



Rama Judicial

República de Colombia

**AUDIENCIA INICIAL (Artículo 180 ley 1437 de 2011)**  
**JUZGADO SEXTO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE IBAGUÉ**

En Ibagué, a los once (11) días del mes de agosto de dos mil veintidós (2022) siendo las nueve y quince de la mañana (9:15 a.m.), la Juez Sexto Administrativo del Circuito de Ibagué - Tolima, JUANITA DEL PILAR MATIZ CIFUENTES procede a instalar la AUDIENCIA INICIAL de que trata el artículo 180 del C.P.A.C.A, modificado por la Ley 2080 de 2021, dentro del presente MEDIO DE CONTROL de NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO con radicación **73001-33-33-006-2021-00249-00** instaurada por MARIA DEL ROSARIO CORTÉS DE GÓMEZ en contra de MUNICIPIO DE EL ESPINAL.

La presente audiencia se adelantará a través de la plataforma digital Lifesize, frente a la cual se han impartido instrucciones previas a las partes y al Ministerio Público, quienes están de acuerdo con que se realice a través de la misma. Lo anterior de conformidad con lo dispuesto en el artículo 186 de la Ley 1437 de 2011, modificado por la 2080 de 2021.

Se concede el uso de la palabra a las partes, empezando por la parte demandante, para que procedan a identificarse, indicando el nombre completo, número del documento de identificación, tarjeta profesional, dirección para envío de notificaciones y el correo electrónico.

## **1. PARTES**

### **1.1 Parte demandante**

#### **MARIA DEL ROSARIO CORTÉS DE GÓMEZ**

Apoderado: LUISA MARÍA BARAJAS CORTÉS

C. C: 1.110.514.072

T. P: 271.981 del C. S de la Judicatura.

Dirección de notificaciones: Calle 11 No. 1-66 Oficina 101 Edificio el Cacique de Ibagué

Teléfono: 6082612523 - 3133866730

Correo electrónico: [luisabarajasoficina@gmail.com](mailto:luisabarajasoficina@gmail.com) - [leotor976@hotmail.com](mailto:leotor976@hotmail.com)

### **1.2. Parte demandada**

#### **MUNICIPIO DE EL ESPINAL**

Apoderado: PAULA ANDREA LÓPEZ PARRA

C. C: 1.104.708.896

T. P: 325.363 del C. S de la Judicatura.

Dirección de notificaciones: oficina 810 del Centro Comercial Combeima de Ibagué  
Teléfono: 3107829984 – 6082621895  
Correo electrónico: [frankiliz@yahoo.es](mailto:frankiliz@yahoo.es) y [paula.paolopezp08@gmail.com](mailto:paula.paolopezp08@gmail.com)

**Constancia:** Se reconoce personería jurídica para actuar como apoderado de la parte accionada Municipio de El Espinal al doctor Franki Lizcano Moscoso, identificado con C.C. No. 5.978.485 y tarjeta profesional No. 123.840, en los términos y para los efectos del poder conferido.<sup>1</sup>

Se reconoce personería para actuar como apoderada sustituta del Dr. Franki Lizcano Moscoso a la Dra. Paula Andrea López Parra en los términos del poder allegado el día de hoy y que fue puesto de presente en la pantalla de la audiencia.

## 2. SANEAMIENTO DEL PROCESO

Corresponde revisar cada una de las actuaciones surtidas a fin de examinar que no se hayan presentado vicios, irregularidades o nulidades y en caso de haber ocurrido, proceder en este momento procesal a su saneamiento. Para tal fin, se pregunta a las partes si están de acuerdo con el trámite impartido al proceso, en caso contrario manifiesten los vicios que se hayan podido presentar y que deban sanearse para evitar fallos inhibitorios o futuras nulidades:

La parte demandante: sin observaciones

La parte demandada: sin observaciones

El despacho no advierte irregularidad o nulidad alguna que invalide lo actuado, por lo que se dispone continuar con las etapas de la audiencia.

## 3. EXCEPCIONES

Resuelto lo anterior, sería del caso entrar a resolver sobre las excepciones previas pendientes conforme lo preceptúa el artículo 180-6 del CPACA modificado por la Ley 2080 de 2021, sin embargo, en el presente asunto no hay lugar a hacer pronunciamiento alguno, como quiera que el demandado no formuló ninguna de ellas, y de la revisión oficiosa efectuada al proceso no se evidencia la configuración de alguna de éstas.

## 4. FIJACIÓN DEL LITIGIO

De conformidad con la demanda se procederá a relacionar los hechos jurídicamente relevantes con el fin de fijar el litigio, sobre los que hay consenso de las partes, y respecto de los cuales no se requerirá decreto y práctica de pruebas, por lo que no necesariamente coinciden en la numeración con los hechos de la demanda.

---

<sup>1</sup> Folio 7 del archivo del expediente electrónico 016PoderMunicipioEspinal.DescorreTrasladoMedidasCautelarApoderadoMunicipioEspinal20220407 del

1. En el Municipio de El Espinal - Tolima, el impuesto predial se determina por medio de facturación o recibo de cobro, que expide la administración municipal y no por la declaración efectuada por el contribuyente.
2. En el Municipio de El Espinal en el año 2017, se efectuó actualización catastral urbana y rural, empezando a regir y aplicarse los nuevos avalúos de la renovación catastral a partir del 1º de enero de 2018, adoptándose ello mediante resolución 0035 del 21 de diciembre de 2017, emanada del Instituto Geográfico Agustín Codazzi.
3. El Concejo Municipal de El Espinal mediante Acuerdo No. 020 de diciembre 23 de 2019, interpuso a partir de enero de 2020, las tarifas del impuesto predial unificado para dicho municipio. (Fls. 332 a 368 del archivo 003DemandaAnexos del expediente electrónico).
4. El alcalde municipal de El Espinal profirió el día 6 de mayo de 2020, el Decreto No. 101 de 2020, por medio del cual se disminuye la tarifa del impuesto predial unificado en dicho municipio. (Fls. 384 a 387 del archivo 003DemandaAnexos del expediente electrónico).
5. El alcalde municipal de El Espinal profirió el día 21 de mayo de 2020, el Decreto No. 105 de 2020, por medio del cual se dispuso, entre otras cuestiones, modificar el artículo 41 del acuerdo municipal 025 del 2008, modificado por el Decreto 101 de 2020. (Fls. 388 a 393 del archivo 003DemandaAnexos del expediente electrónico).
6. El Decreto 105 del 21 de mayo de 2020, fue declarado nulo por la Sala Plena del Tribunal Administrativo del Tolima mediante providencia proferida el día 30 de septiembre de 2021, dentro del medio de control inmediato de legalidad efectuado dentro de la radicación 73001-23-33-000-2020-00421-00 (Fls. 421 a 438 del archivo 003DemandaAnexos del expediente electrónico).
7. El Decreto 101 del 6 de mayo de 2020, fue declarado nulo por la Sala Plena del Tribunal Administrativo del Tolima mediante providencia proferida el día 5 de abril de 2021, dentro del medio de control inmediato de legalidad efectuado dentro de la radicación 73001-23-33-000-2020-00416-00 (Fls. 395 a 416 del archivo 003DemandaAnexos del expediente electrónico).
8. El Municipio de El Espinal efectuó el cobro y liquidación del impuesto predial correspondiente al año 2020, de los siguientes predios de propiedad de la demandante:
  - 8.1. Inmueble Veracruz identificado con ficha catastral No. 000100020221000, con la factura de liquidación de impuesto predial 2020104289.
  - 8.2. Inmueble El Triunfo identificado con ficha catastral No. 000100010168000, con la factura liquidación de impuesto predial 2020103836.
  - 8.3. Inmueble Las Nieves 1 identificado con ficha catastral No. 000200010007000, con la factura liquidación de impuesto predial 2020105236.
  - 8.4. Inmueble San Rafael identificado con ficha catastral No. 000300020483000, con la factura de liquidación de impuesto predial 2020107843.

- 8.5. Inmueble Lote 4 Santa Inés identificado con ficha catastral No. 00030002048100, con la factura de liquidación de impuesto predial 2020107841.
  - 8.6. Inmueble La Cabaña identificado con ficha catastral No. 000100010194000, con la factura de liquidación de impuesto predial No. 2020103856.
  - 8.7. Inmueble El Olivo identificado con ficha catastral No. 000300020087000, con la factura de liquidación de impuesto predial No.2020107452.
  - 8.8. Inmueble Lote 2B identificado con ficha catastral No.000300020994000, con la factura de liquidación de impuesto predial No. 2020108174.
  - 8.9. Inmueble urbano C 10 9 79 85 identificado con ficha catastral No. 010200320022000, con la factura de liquidación de impuesto predial No. 2020118619.
  - 8.10. Inmueble LO 5 identificado con ficha catastral No. 000100020129000, con la factura de liquidación de impuesto predial No. 2020104209.
  - 8.11. Inmueble La Marta identificado con ficha catastral No. 000100020258000, con la factura de liquidación de impuesto predial No. 2020104314.
  - 8.12. Inmueble urbano C 9 N1 N 40 identificado con ficha catastral No. 010101500006000, con la factura de liquidación de impuesto predial No. 2020111851.
  - 8.13. Inmueble El Palmar identificado con ficha catastral No. 000100020219000, con la factura de liquidación de impuesto predial No. 2020104287.
  - 8.14. Inmueble El Encanto identificado con ficha catastral No. 000300020676000, con la factura de liquidación de impuesto predial No. 2020107973.
9. Inconforme con las liquidaciones anteriormente referidas del impuesto predial la demandante interpuso recursos de reconsideración contra los actos administrativos contenidos en las facturas de cobro anteriormente relacionadas, recursos los cuales fueron confirmados en su totalidad por la administración de El Espinal, tal como se evidencia en las siguientes resoluciones:
- 9.1. Inmueble Veracruz: resolución número 280 del 21 de junio de 2021 expedida por el secretario de hacienda del municipio de El Espinal.
  - 9.2. Inmueble El Triunfo: resolución número 275 de fecha 18 de junio de 2021 expedida por el secretario de hacienda del municipio de El Espinal.
  - 9.3. Inmueble Las Nieves 1: resolución número 284 de fecha 21 de junio de 2021 expedida por el secretario de hacienda del municipio de El Espinal.
  - 9.4. Inmueble San Rafael: resolución No. 283 de fecha 21 de junio de 2021 expedida por el secretario de hacienda del municipio de El Espinal.

- 9.5. Inmueble Lote 4 Santa Inés: resolución No. 276 de fecha 21 de junio de 2021 expedida por el secretario de hacienda del municipio de El Espinal.
- 9.6. Inmueble La Cabaña: resolución No. 500 de fecha 30 de junio de 2021, expedida por el secretario de hacienda del municipio de El Espinal.
- 9.7. Inmueble El Olivo: resolución No. 501 de fecha 30 de junio de 2021, expedida por el secretario de hacienda del municipio de El Espinal.
- 9.8. Inmueble Lote 2B: resolución No. 279 de fecha 21 de junio de 2021, expedida por el secretario de hacienda del municipio de El Espinal.
- 9.9. Inmueble urbano C 10 9 79 85: resolución No. 278 de fecha 21 de junio de 2021, expedida por el secretario de hacienda del municipio de El Espinal.
- 9.10. Inmueble LO 5: resolución No. 281 de fecha 21 de junio de 2021, expedida por el secretario de hacienda del municipio de El Espinal.
- 9.11. Inmueble La Marta: resolución No. 262 de fecha 16 de junio de 2021, expedida por el secretario de hacienda del municipio de El Espinal.
- 9.12. Inmueble urbano C 9 N1 N 40: resolución No. 282 de fecha 21 de junio de 2021, expedida por el secretario de hacienda del municipio de El Espinal.
- 9.13. Inmueble El Palmar: resolución No. 498 de fecha 30 de junio de 2021, expedida por el secretario de hacienda del municipio de El Espinal.
- 9.14. Inmueble El Encanto: resolución No. 499 de fecha 30 de junio de 2021, expedida por el secretario de hacienda del municipio de El Espinal.

De conformidad con lo anterior, se procede a  **fijar el objeto del litigio**  de la siguiente manera: Se trata de determinar si, ¿es procedente declarar la nulidad de los actos administrativos acusados, contenidos en las facturas números 2020104289, 2020103836, 2020105236, 2020107843, 2020107841, 2020103856, 2020107452, 2020108174, 2020118619, 2020104209, 2020104314, 2020111851, 2020104287 y 2020107973 por medio de las cuales se liquidó y cobró el impuesto predial vigencia fiscal 2020 de los inmuebles Veracruz, El Triunfo, Las Nieves 1, San Rafael, La Cabaña, El Olivo, Inmueble Lote 2B, Inmueble urbano C 10 9 79 85, LO 5, La Marta, El Palmar y El Encanto así como de las respectivas resoluciones números 280 de fecha 21 de junio de 2021, 275 de fecha 18 de junio de 2021, 284 de fecha 21 de junio de 2021, 283 de fecha 21 de junio de 2021, 276 de fecha 21 de junio de 2021, 500 de fecha 30 de junio de 2021, 501 de fecha 30 de junio de 2021, 279 de fecha 21 de junio de 2021, 278 de fecha 21 de junio de 2021, 281 de fecha 21 de junio de 2021, 262 de fecha 16 de junio de 2021, 282 de fecha 21 de junio de 2021, 498 de fecha 30 de junio de 2021 y 499 de fecha 30 de junio de 2021, por medio de las cuales se resolvieron los recursos de reconsideración interpuestos por la parte actora contra las mencionadas facturas, confirmándose lo resuelto en las mismas, habida cuenta que considera la demandante que los actos demandados serían ilegales por haberse dictado con fundamento en base en el decreto 101 de 2020, -norma que fue declarada contraria a derecho por el Tribunal Administrativo del Tolima-, así como también serían emitidos con violación del artículo 2 de la Ley 1995 de 2019 y el parágrafo 1º del acuerdo municipal 020 de 2019?

La anterior decisión se notifica en estrados de conformidad con el artículo 202 del CPACA y para tales efectos se concede el uso de la palabra a las partes en el mismo orden en que se ha venido haciendo.

La parte demandante: sin observaciones

La parte demandada: sin observaciones

## **5. CONCILIACIÓN**

Una vez fijado el litigio y estando facultado por el artículo 180-8 del CPACA modificado por el artículo 40 de la Ley 2080 de 2021, se procede a invitar a las partes a que concilien sus diferencias, para lo cual se concederá el uso de la palabra a la parte demandante, quien manifestó no existir ánimo conciliatorio para lo cual allegó el acta del Comité de Conciliación.

La parte demandante: solicita se declare agotada esta etapa.

Ante la falta de ánimo conciliatorio de las partes, se declara superada la etapa de la conciliación y se continuará con el trámite de la audiencia.

## **6. DECRETO DE PRUEBAS**

Teniendo en cuenta la fijación del litigio, conforme lo dispone el artículo 180 numeral 10 del CPACA, se decretarán las siguientes pruebas.

### **6.1. Por la parte demandante**

#### **6.1.1. Documental**

**6.1.1.1** Con el valor probatorio que les asigna la ley, téngase como pruebas, los documentos aportados por la parte actora y que obran de folios 92 a 545 del archivo 003DemandaAnexos del expediente electrónico.

**6.1.1.2.** De acuerdo a lo solicitado por el apoderado judicial de la parte actora y por considerarse pertinente, **OFÍCIESE** al Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC) Dirección Territorial Tolima, para que en un término de diez (10) días allegue lo siguiente:

**6.1.1.2.1** Certificación sobre la actualización catastral vigente en el Municipio de El Espinal, indicando si en este ente territorial está rigiendo la actualización efectuada en el año 2017, para empezar a regir a partir de la vigencia 2018

**6.1.1.2.2.** Copia de la Resolución No. 73 000 0035 de fecha 21 de diciembre de 2017, a través de la cual, se aprobó, implementó y adoptó la actualización catastral para el Municipio de El Espinal, efectuada en el año 2017, con vigor a partir de la vigencia de 2018.

## 6.2 Parte demandada

### 6.2.1. Documental

Con el valor probatorio que les asigna la ley, téngase como pruebas los documentos aportados por la parte accionada y que obran de folios 26 a 100 del archivo 017ContestacionDemandaYExcepcionesMunicipioElEspinal20220513 del expediente electrónico.

### 6.2.2. Testimonial

Por cumplir con los requisitos exigidos en el artículo 212 del CGP se decreta el testimonio de la señora Valeria Sthefanie Cuellar García, Directora de Rentas y Fiscalización del municipio de El Espinal. El deber de la citación y asistencia estará a cargo de la accionada.

La anterior decisión se notifica en estrados de conformidad con el artículo 202 del CPACA y para tales efectos se concede el uso de la palabra a las partes en el mismo orden en que se ha venido haciendo.

La parte demandante: sin observaciones

La parte demandada: sin observaciones

Se fijará la hora de las **10:30 a.m del día 18 de octubre de 2022**, para realizar la audiencia de pruebas de que trata el artículo 181 del C.P.A.C.A.

## 7. CONSTANCIAS

Se da por finalizada la presente audiencia a las 9:35 a.m. del día 11 de agosto de 2022. El acta de la presente diligencia se subirá al micrositio del Juzgado en la página de la Rama Judicial, y las partes podrán seguir consultando el expediente en el link que se les remitió con la citación a la audiencia inicial, o en el aplicativo web SAMAI.

[Link Video Audiencia](#)

**JUANITA DEL PILAR MATIZ CIFUENTES**

Juez

}

**LUISA MARÍA BARAJAS CORTÉS**

Apoderada Parte Demandante

**PAULA ANDREA LÓPEZ PARRA**

Apoderada Parte Demandada

