



Libertad y Orden

República de Colombia
Rama Judicial
JUZGADO PRIMERO ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO DE
SINCELEJO –SUCRE-

Sincelejo, veintidós (22) de septiembre de dos mil quince (2015).

Radicado N°: 70001-33-33-001-2014-00157-00

Demandante: JORGE ENRIQUE RODRIGUEZ ZAPATA

Demandado: LA NACIÓN – MINISTERIO DE DEFENSA – POLICIA NACIONAL

Medio de Control: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

AUTO

El señor JORGE ENRIQUE RODRIGUEZ ZAPATA, mediante apoderado judicial interpuso medio de control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho contra la NACIÓN, MINISTERIO DE DEFENSA, POLICIA NACIONAL, para que se declare la nulidad del oficio No. S-2013 126939/GRUNO ADSAL-22 de fecha 8 de mayo de 2013, mediante el cual la entidad pública demandada negó al demandante el derecho a la liquidación y el pago de las primas, bonificaciones, subsidios, auxilio de cesantías con retroactividad que le fueron suprimidos por la Policía Nacional una vez el actor homologo al escalafón del nivel ejecutivo.

La demanda fue admitida mediante providencia de 24 de julio de 2014,¹ y encontrándose dentro del término traslado de treinta (30) días señalado en el artículo 172 del CPACA, mediante memorial de fecha 9 de julio de 2015,² el apoderado de la parte demandante presentó desistimiento de la demanda

El despacho atendiendo la solicitud de desistimiento de la demanda accederá a lo solicitado previas las siguientes,

CONSIDERACIONES

El desistimiento es una de las formas de terminación anormal del proceso e implica la renuncia de las pretensiones de la demanda.

Si bien el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo no prevé causales de terminación anormal del proceso, salvo el desistimiento tácito señalado en el artículo 178 y para el caso de la oferta de revocatoria prevista en el párrafo del artículo 95 del CPACA, del numeral 3° de su artículo 243 se puede

¹ Ver folio 166 del exp.

² Ver folio 223

colegir que es posible que éstos se presenten, ante lo cual se deberá aplicar las señaladas por el Código de Procedimiento Civil según el mandato contenido en el artículo 306 del CPACA, “...en lo que sea compatible con la naturaleza de los procesos y actuaciones que correspondan a la jurisdicción de lo contencioso administrativo” si bien la norma hace referencia a las normas del C.P.C debe entenderse las relativas al Código General del Proceso, ello ante la entrada en vigencia del mencionado estatuto adjetivo general.

En su escrito de desistimiento el apoderado del demandante, debidamente facultado para ello, según el poder que le fuera otorgado por el actor³, manifiesta que en un caso con idénticas pretensiones al presente medio de control, el Tribunal Administrativo de Sucre⁴ denegó las pretensiones de la demanda, llegando a la conclusión que no le asiste razón a su poderdante, por lo que de conformidad con el artículo 314 del CGP, solicita tramitar el desistimiento condicionado a la no condena en costas, dando aplicación al artículo 316 de dicho ordenamiento procesal.

El mencionado artículo 314 del Código General del Proceso se refiere al desistimiento de la demanda, en los siguientes términos:

“ART. 314. DESISTIMIENTO DE LAS PRETENSIONES. *El demandante podrá desistir de las pretensiones mientras no se haya pronunciado sentencia que ponga fin al proceso. Cuando el desistimiento se presente ante el superior por haberse interpuesto por el demandante apelación de la sentencia o casación, se entenderá que comprende el del recurso.*

El desistimiento implica la renuncia de las pretensiones de la demanda en todos aquellos casos en que la firmeza de la sentencia absolutoria habría producido efectos de cosa juzgada. El auto que acepte el desistimiento producirá los mismos efectos de aquella sentencia.

Si el desistimiento no se refiere a la totalidad de las pretensiones, o si sólo proviene de alguno de los demandantes, el proceso continuará respecto de las pretensiones y personas no comprendidas en él.

En los procesos de deslinde y amojonamiento, de división de bienes comunes, de disolución o liquidación de sociedades conyugales o patrimoniales, civiles o comerciales, el desistimiento no producirá efectos sin la anuencia de la parte demandada, cuando esta no se opuso a la demanda, y no impedirá que se promueva posteriormente el mismo proceso.

El desistimiento debe ser incondicional, salvo acuerdo de las partes, y sólo perjudica a la persona que lo hace y a sus causahabientes.

El desistimiento de la demanda principal no impide el trámite de la reconvencción, que continuará ante el mismo juez cualquiera que fuere su cuantía.

Cuando el demandante sea la Nación, un departamento o municipio, el desistimiento deberá estar suscrito por el apoderado judicial y por el representante del Gobierno Nacional, el gobernador o el alcalde respectivo.”

³ Folios 20 y 21 del expediente.

⁴ Se refiere al proceso con radicado 70001 23 33 000 2014 00171 00 Actor Germán Manuel Benavides Paternina, MP: Dr. Moisés Rodríguez Pérez.

El proceso de la referencia es una demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho, de carácter laboral, el cual puede darse por terminado de forma anticipada o anormal a través del desistimiento de la demanda, dado que, la pretensión de restablecimiento es de contenido particular, por tanto renunciable. Respecto a la oportunidad, se tiene que fue presentado antes de producirse sentencia en el presente asunto.

Así las cosas, la solicitud presentada por el apoderado de la parte demandante, cumple con los requisitos establecidos en los artículos 314 y 316 del C.G.P., toda vez que, se encuentra expresamente facultado para desistir y con su manifestación de desistimiento se entiende que renuncia expresamente a las pretensiones de la demanda.

De otra parte, el inciso tercero del artículo 316 del C.G.P. dispone que *“el auto que acepte un desistimiento condenará en costas a quien desistió, salvo cuando las partes así lo convengan o cuando se trate del desistimiento de un recurso ante el juez que lo haya concedido”*.

El citado artículo en su numeral 4º prevé:

“4. Cuando el demandado no se oponga al desistimiento de las pretensiones que de forma condicionada presente el demandante respecto de no ser condenado en costas y perjuicios.

De la solicitud del demandante se correrá traslado al demandado por tres (3) días y, en caso de oposición, el juez se abstendrá de aceptar el desistimiento así solicitado. Si no hay oposición, el juez decretará el desistimiento sin condena en costas y expensas.”

En el presente asunto, se corrió traslado del escrito de desistimiento a la entidades demandadas, según la constancia Secretaria que obra a folio 225 del expediente, sin que éstas se opusieran al desistimiento que de forma condicionada presentó el apoderado de la parte demandante, razón suficiente para no condenar en costas a la parte demandante.

Sin embargo es del caso señalar que el Consejo de Estado, desde la vigencia del C.C.A. ha manifestado que la condena en costas no es una consecuencia automática del desistimiento, posición que se reitera en providencia del 17 de octubre de 2013 de la sección primera con ponencia del Dr. Guillermo Vargas Ayala, en la que se dijo:

“5.2.4.- No obstante, debe la Sala advertir que así como en vigencia del C.C.A. ésta Corporación venía sosteniendo que la decisión de condenar en costas no era una consecuencia automática del desistimiento, esa misma valoración debe hacerse cuando se trate de decretarlo con base en las normas del C.P.A.C.A., ya no acudiendo a la interpretación armónica de los artículos 171 del C.C.A. y del numeral 9 del artículo 392 del C. de P.C., pues es claro que tales disposiciones se refieren a

la condena en costas declarada en la sentencia, hipótesis que no se compagina en manera alguna con la figura del desistimiento.

El criterio de aplicación de las normas sobre condena en costas en desistimiento de la demanda, debe atender al carácter del conflicto suscitado en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, pues tal y como lo planteó el recurrente, la filosofía de esta figura en el derecho civil es diferente a la ventilada en asuntos como el de la referencia por el carácter público de una de las parte en conflicto, que entre otras cosas, ha justificado en Colombia la existencia de una jurisdicción especializada e independiente de la ordinaria.

En ese orden, como las costas procesales se orientan a sancionar el ejercicio abusivo de los instrumentos judiciales o el desgaste procesal innecesario de la parte demandada y de la propia administración de justicia, su reconocimiento debe atender tal naturaleza y las circunstancias de cada caso.”

Siguiendo el criterio esbozado por el Alto Tribunal de lo Contencioso Administrativo, aplicado al caso en concreto, el Despacho observa que el apoderado del demandante al desistir de las pretensiones, ha propendido para que no se produzca el mencionado desgaste procesal, razón por la cual, no se condenará en costas.

En mérito de lo expuesto el Juzgado Primero Administrativo Oral del Circuito de Sincelejo,

RESUELVE

1°.- Aceptar el desistimiento de la demanda presentada por el apoderado de la parte demandante en el proceso de la referencia de conformidad con lo dispuesto por los artículos 314 y siguientes del Código General del Proceso.

2°.- Declarar la terminación del proceso que en ejercicio del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter laboral instauró el señor JORGE ENRIQUE RODRIGUEZ ZAPATA, contra la NACIÓN, MINSITERIO DE DEFENSA, POLICIA NACIONAL, por lo expuesto en la parte motiva del presente proveído

3.- No condenar en costas a la parte demandante, por las razones expuestas en la motivación precedente.

4°.- Ordenar la devolución del excedente de lo consignado para gastos procesales, si lo hubiere.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

GUILLERMO OSORIO AFANADOR

JUEZ