



**JUZGADO TERCERO ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO DE SINCELEJO**

Sincelejo, veintitrés (23) de agosto de dos mil diecinueve (2019)

**MEDIO DE CONTROL:** Ejecutivo  
**RADICACIÓN N°:** 70- 001-33-33-003-**2018-00257**-00  
**DEMANDANTE:** Socorro del Carmen Navarro Álvis.  
**DEMANDADO:** Hospital Local de I Nivel Nuestra Señora del Socorro de Sincé - Sucre.  
**ASUNTO:** Medida Cautelar.

**1. LA PETICIÓN.**

La parte ejecutante en escrito que antecede solicita las siguientes medidas cautelares<sup>1</sup>:

1. Decretar el embargo y retención de los dineros depositados en las cuentas corrientes y de ahorros, nacionales o locales, que tenga o llegare a tener la entidad demandada en los siguientes establecimientos bancarios:
  - Banco Agrario de Colombia – Sucursal Sincelejo.
  - Banco Agrario de Colombia – Sucursal Sincé – Sucre.
  - Banco Agrario de Colombia – Sucursal Corozal – Sucre.
  - Banco Davivienda – Sucursal Sincelejo.
  - Banco BBVA – Sucursal Sincelejo.
  - Banco AV Villas – Sucursal Sincelejo.
  - Banco de Bogotá – Sucursal Sincelejo.
  - Banco de Bogota – Sucursal Corozal – Sucre.
  - Bancolombia – Sucursal Sincelejo.
  - Bancolombia – Sucursal Sincé – Sucre.
  - Bancolombia – Sucursal Corozal – Sucre.
  - Banco de Occidente – Sucursal Sincelejo.
  - Banco COOMEVA – Sucursal Sincelejo.
  - Banco Colpatria – Sucursal Sincelejo.

2. Decrétese el embargo y secuestro de la 1/3 parte de la venta de servicios que ingresan a la entidad demandada, por parte de las EPS: CAJACOPI, COMPARTA, AMBUQ. NUEVA EMPRESA PROMOTORA DE SALUD. COMFACOR, COMFASUCRE, MUTUAL SER, SALUDVIDA, SALUD A TU LADO, COOMEVA, MEDIMAS, SALUD TOTAL, SANITAS. Para tal efecto se oficie al tesorero pagador de la entidad accionada para que de cumplimiento a la medida solicitada.

**2. CONSIDERACIONES.**

De conformidad al artículo 599 del Código General del Proceso "*Desde que se presenta la demanda ejecutiva podrá el demandante pedir el embargo y secuestro de los bienes del ejecutado. (...)*" norma que no puede separarse del artículo 424 *ibídem* que indica que cuando la obligación es de pagar una suma líquida de dinero e intereses, la demanda podrá versar sobre ambos desde su exigibilidad hasta cuando efectivamente se efectúe el pago. Por lo tanto, para poder lograr el pago de la obligación pretendida se hace necesario acudir a la afectación de los bienes del deudor a través de las medidas cautelares, las cuales tienen como finalidad la de poner fuera del comercio los bienes, para luego destinarlos al pago de lo adeudado.

Tratándose de la ejecución de obligaciones contra entidades públicas, está claro, que opera un principio de inembargabilidad de recursos ante la prevalencia del interés general.

Tal principio de inembargabilidad, que es la regla general, se reproduce en varias normas y no solo cubre rentas incorporadas en el Presupuesto General de la Nación (Artículo 12 del Estatuto Orgánico del Presupuesto), sino que también resguarda los recursos que hacen parte del Sistema General de Participaciones (art. 21 Decreto-Ley No. 028 de 2008 y arts. 18 y 91 Ley 715 de 2001) y del Sistema General de Regalías (art. 70 Ley 1530 de 2012); incluso, el artículo 594 del CGP desarrolla un listado de bienes y rentas inembargables, algunos de los cuales aplican a las entidades públicas. Empero, su aplicación no opera de manera absoluta, sino que admite ciertas excepciones.

Es así, que en la sentencia C-1154 de 2008, se establecieron tres criterios de excepción a la regla general de inembargabilidad, de la siguiente forma:

"(...) 4.3.- En este panorama, el Legislador ha adoptado como regla general la inembargabilidad de los recursos públicos consagrados en el

<sup>1</sup> Folios 51, 100 y 105 del expediente principal

*Presupuesto General de la Nación. Pero ante la necesidad de armonizar esa cláusula con los demás principios y derechos reconocidos en la Constitución, la jurisprudencia ha fijado algunas reglas de excepción, pues no puede perderse de vista que el postulado de la prevalencia del interés general también comprende el deber de proteger y asegurar la efectividad de los derechos fundamentales de cada persona individualmente considerada.*

*4.3.1.- La primera excepción tiene que ver con la necesidad de satisfacer créditos u obligaciones de origen laboral con miras a efectivizar el derecho al trabajo en condiciones dignas y justas. Al respecto, en la Sentencia C-546 de 1992, la Corte declaró la constitucionalidad condicionada del artículo 16 de la Ley 38 de 1989 (inembargabilidad de rentas y recursos del Presupuesto General de la Nación), en el entendido de que 'en aquellos casos en los cuales la efectividad del pago de las obligaciones dinerarias a cargo del Estado surgidas de las obligaciones laborales, solo se logre mediante el embargo de bienes y rentas incorporados al presupuesto de la nación, este será embargable en los términos del artículo 177 del Código Contencioso Administrativo'.*

*(...) 4.3.2.- La segunda regla de excepción tiene que ver con el pago de sentencias judiciales para garantizar la seguridad jurídica y el respeto de los derechos reconocidos en dichas providencias. Así fue declarado desde la Sentencia C-354 de 1997, donde la Corte declaró la constitucionalidad condicionada del artículo 19 del Decreto 111 de 1996 (inembargabilidad del Presupuesto General de la Nación), 'bajo el entendido de que los créditos a cargo del Estado, bien sean que consten en sentencias o en otros títulos legalmente válidos, deben ser pagados mediante el procedimiento que indica la norma acusada y que transcurridos 18 meses después de que ellos sean exigibles, es posible adelantar ejecución, con embargo de recursos del presupuesto -en primer lugar los destinados al pago de sentencias o conciliaciones, cuando se trate de esta clase de títulos- y sobre los bienes de las entidades u órganos respectivos'. (...)*

*4.3.3.- Finalmente, la tercera excepción a la cláusula de inembargabilidad del Presupuesto General de la Nación, se origina en los títulos emanados del Estado que reconocen una obligación clara, expresa y exigible. En la Sentencia C-103 de 1994 la Corte declaró la constitucionalidad condicionada de varias normas del Código de Procedimiento Civil relativas a la ejecución contra entidades de derecho público y la inembargabilidad de Presupuesto General de la Nación. (...)''12 (Subraya y negrilla fuera del texto original).*

En el presente caso, se observa que el título ejecutivo objeto de recaudo lo constituye una sentencia judicial de carácter laboral, razón por la cual el crédito que se pretende ejecutar está enmarcado en las excepciones de inembargabilidad sobre los recursos públicos, establecidas jurisprudencialmente y previamente citadas.

Así las cosas se accederá a las solicitudes de embargo y retención de las sumas de dineros que se encuentren en las entidades bancarias relacionadas en la petición de la parte ejecutante, estableciendo eso sí, el límite de las medidas

cautelares decretadas conforme lo señala el artículo 593 N° 10 del C.G. del P. para el caso de los dineros depositados en las entidades bancarias.

De igual forma se accederá al embargo de la 1/3 parte de los ingresos que por venta de servicios ingresan a la entidad demandada, por parte de las EPS: CAJACOPI, COMPARTA, AMBUQ. NUEVA EMPRESA PROMOTORA DE SALUD. COMFACOR, COMFASUCRE, MUTUAL SER, SALUDVIDA, SALUD A TU LADO, COOMEVA, MEDIMAS, SALUD TOTAL, SANITAS.

En consecuencia **SE DECIDE:**

**PRIMERO:** Ordénese el embargo y la retención de los dineros que tenga o llegare a tener el Hospital Local de I Nivel Nuestra Señora del Socorro de Sincé - Sucre, en las cuentas corrientes y de ahorros, en las siguientes entidades y/o corporaciones bancarias:

- Banco Agrario de Colombia – Sucursal Sincelejo.
- Banco Agrario de Colombia – Sucursal Sincé – Sucre.
- Banco Agrario de Colombia – Sucursal Corozal – Sucre.
- Banco Davivienda – Sucursal Sincelejo.
- Banco BBVA – Sucursal Sincelejo.
- Banco AV Villas – Sucursal Sincelejo.
- Banco de Bogotá – Sucursal Sincelejo.
- Banco de Bogota – Sucursal Corozal – Sucre.
- Bancolombia – Sucursal Sincelejo.
- Bancolombia – Sucursal Sincé – Sucre.
- Bancolombia – Sucursal Corozal – Sucre.
- Banco de Occidente – Sucursal Sincelejo.
- Banco COOMEVA – Sucursal Sincelejo.
- Banco Colpatria – Sucursal Sincelejo.

Para la limitación de la anterior medida deberá observarse lo siguiente:

- a) El monto total del dinero retenido no podrá exceder de \$ 15.042.807 (Art. 593-10 del C.G.P.). Con la advertencia que la medida solo procederá hasta en una tercera parte si se tratare de rentas destinadas al servicio público.
- b) Para el cumplimiento de la presente medida no opera la inembargabilidad de los recursos del Sistema General de Participaciones, por tratarse de la ejecución de una sentencia judicial

de carácter laboral, de conformidad con la Sentencia de 30 de enero de 2003, Sala de lo Contencioso Administrativo; Sección Tercera; Consejera ponente: MARÍA ELENA GIRALDO GÓMEZ; Radicación Número: 47001-23-31-000-1997- 5102-01(19137)<sup>2</sup>.

Para la efectividad de las anteriores medidas, líbrese oficio comunicando la medida decretada, informándoles a las entidades bancarias, que si es efectiva la medida, deberán realizar consignaciones de los valores embargados, dentro de los tres (3) días siguientes al recibo de la comunicación, en la cuenta depósitos judiciales del Banco Agrario de este juzgado, Cuenta N° 700012045003 sucursal Sincelejo. Con la recepción del oficio queda consumado el embargo.

**SEGUNDO:** Ordénese el embargo y la retención de la 1/3 parte de los ingresos que por venta de servicios ingresan a la entidad demandada, por parte de las EPS: CAJACOPI, COMPARTA, AMBUQ. NUEVA EMPRESA PROMOTORA DE SALUD. COMFACOR, COMFASUCRE, MUTUAL SER, SALUDVIDA, SALUD A TU LADO, COOMEVA, MEDIMAS, SALUD TOTAL, SANITAS.

Para la limitación de la anterior medida deberá observarse lo siguiente:

- a) El monto total del dinero retenido no podrá exceder de \$ 20.057.076 (Art. 599 Inc 3 del C.G.P.). Con la advertencia que la medida solo procederá hasta en una tercera parte si se tratare de rentas destinadas al servicio público.
- b) Para el cumplimiento de la presente medida no opera la inembargabilidad de los recursos del Sistema General de Participaciones, por tratarse de la ejecución de una sentencia judicial de carácter laboral, de conformidad con la Sentencia de 30 de enero de 2003, Sala de lo Contencioso Administrativo; Sección Tercera; Consejera ponente: MARÍA ELENA GIRALDO GÓMEZ; Radicación Número: 47001-23-31-000-1997- 5102-01(19137)<sup>3</sup>.

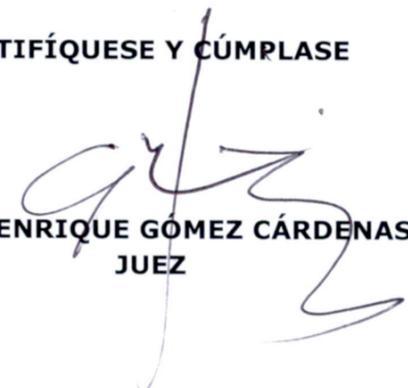
<sup>2</sup> (...) Por regla general son inembargables las rentas incorporadas al Presupuesto General de la Nación. Y aquellas son embargables para el cobro compulsivo de los siguientes créditos: \*) las condenas contenidas en las sentencias dictadas por la jurisdicción administrativa; \*) los créditos laborales contenidos en actos administrativos y \*) los créditos provenientes de contratos estatales. los créditos a cargo del estado, bien sean que consten en sentencias o en otros "títulos legalmente válidos", deben ser pagados mediante el procedimiento que indica la norma acusada y que transcurridos 18 meses después de que ellos sean exigibles, **es posible adelantar ejecución, "con embargo de recursos del presupuesto - en primer lugar los destinados al pago de sentencias o conciliaciones, cuando se trate de esta clase de títulos - y sobre los bienes de las entidades u órganos respectivos" cuando se trate de otros títulos.** (...)" .

<sup>3</sup> (...) Por regla general son inembargables las rentas incorporadas al Presupuesto General de la Nación. Y aquellas son embargables para el cobro compulsivo de los siguientes créditos: \*) las condenas contenidas en las sentencias dictadas por la jurisdicción administrativa; \*) los créditos laborales contenidos en actos administrativos y \*) los créditos provenientes de contratos estatales. los créditos a cargo del estado, bien sean que consten en sentencias o en otros "títulos legalmente válidos", deben ser pagados mediante el procedimiento que indica la norma acusada y que transcurridos 18 meses después de que ellos sean exigibles, **es posible adelantar ejecución, "con embargo de recursos del presupuesto - en primer lugar los destinados al pago de sentencias o conciliaciones, cuando se trate de esta clase de títulos - y sobre los bienes de las entidades u órganos respectivos" cuando se trate de otros títulos.** (...)" .

Para la efectividad de las anteriores medidas, líbrese oficio comunicando la medida decretada, informándoles a las entidades bancarias, que si es efectiva la medida, deberán realizar consignaciones de los valores embargados, dentro de los tres (3) días siguientes al recibo de la comunicación, en la cuenta depósitos judiciales del Banco Agrario de este juzgado, Cuenta N° 700012045003 sucursal Sincelejo. Con la recepción del oficio queda consumado el embargo.

**TERCERO:** Por Secretaría comuníquese esta decisión a las entidades correspondientes en la forma indicada en el art. 4 del Acuerdo 1676 de 2002 expedido por la Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

  
CÉSAR ENRIQUE GÓMEZ CÁRDENAS  
JUEZ