Email: <u>erika.beltran948@casur.gov.co</u> Cel. 301-7421217 Cartagena- Bolívar

Doctora:

BEATRIZ ELENA VERGARA GARCÍA

JUEZ ONCE (11) ORAL ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE CARTAGENA

REF: Radicación Nº 13-001-33-40-011-2020-00159-00. Medio de control: Nulidad y Restablecimiento del Derecho - Actor ALEJANDRINA ESTHER GALVIS COTE - demandada: CAJA DE SUELDOS DE RETIRO DE LA POLICÍA NACIONAL (CASUR).

ERIKA DEL CARMEN BELTRAN BARRIOS, mayor de edad, identificada civilmente con la C.C. Nº 32.936.948 expedida en Cartagena, abogada en ejercicio e identificada profesionalmente con la T.P. № 201.226 expedida por el Consejo Superior de la Judicatura, obrando en cumplimiento del poder conferido por la Doctora CLAUDIA CECILIA CHAUTA RODRIGUEZ, identificada con la C.C. Nº 51.768.440 expedida en Bogotá D.C. abogada inscrita con la T.P. Nº 62.571 expedida por el Consejo Superior de la Judicatura, en su calidad de Jefe Oficina Jurídica de la CAJA DE SUELDOS DE RETIRO DE LA POLICÍA NACIONAL (CASUR), haciendo uso de la facultades legales conferidas a la suscrita y encontrándome dentro del término legal establecido en los artículos 172, 175 y 199 del C.P.A.C.A., y de conformidad con el proveído dictado por este despacho Judicial el día 24 de noviembre de 2020, notificado a la parte demandada el día 16 de diciembre de 2020, en virtud del presente instrumento, y en ejercicio del derecho de contradicción y defensa propios del principio del debido Proceso de qué trata el Articulo 29 Superior, encontrándome dentro del término legal, me permito presentar CONTESTACIÓN DE LA DEMANDA Y PROPOSICIÓN DE EXCEPCIONES DE MÉRITO, de acuerdo con el articulo 175 y demás normas concordantes y suplementarias del C.P.A.C.A., todo en armonía y de conformidad con los medios de prueba, expediente administrativo y demás información recopilada y que se encuentra en poder de la entidad.

1. **DEMANDADA**

- 1.1. CAJA DE SUELDOS DE RETIRO DE LA POLICÍA NACIONAL (CASUR), Establecimiento Público, adscrito al Ministerio de la Defensa Nacional, creado mediante Decreto 417/1.955, adicionado y reformado por el Decreto 3075/1.955, y reglamentado mediante Decreto 782/1.956, 2341/1.971, 2003/1.984 y 823/1.955, domiciliada en la Carrera 7ª Nº 12B-58 de la Ciudad de Bogotá D.C, representado por el Señor Brigadier General (r) JORGE ALIRIO BARON LEGUIZAMON, mayor de edad, identificado con la C.C. Nº 19.320.333 expedida en Bogotá D.C, en su calidad de Director General y para asuntos judiciales por la Doctora CLAUDIA CECILIA CHAUTA RODRIGUEZ, mayor de edad, identificada con la C.C. Nº 51.768.440 expedida en Bogotá D.C, Tarjeta Profesional Nº 62.571 expedida por el Consejo Superior de la Judicatura en su calidad de JEFE OFICINA ASESORIA JURIDICA.
- 1.2. **Apoderada: Erika del Carmen Beltrán barrios**, mayor edad, identificada con la C.C. Nº 32.936.948 de Cartagena, abogada en ejercicio e inscrita con la T.P. Nº 201.226 expedida por el Consejo Superior de la Judicatura, Email<u>erika.beltran948@casur.gov.co</u>.

2. EN CUANTO A LAS PRETENSIONES

Email: <u>erika.beltran948@casur.gov.co</u> Cel. 301-7421217 Cartagena- Bolívar

En el acto administrativo encuestado, hialinamente se explican las razones del por qué no se accedieron a las pretensiones de la señora ALEJANDRINA ESTHER GALVIS COTE, al no acreditar la convivencia con el de cujus para tener derecho al reconocimiento y pago de la asignación de retiro que en vida CASUR le cancelaba al Señor SV. ROMUALDO REYES OLIVARES.

Mediante resolución No. 15883 de 20 de diciembre de 2019, deja pendiente el reconocimiento del total de la asignación de retiro, que pueda corresponderle a las señoras ALEJANDRINA ESTHER GALVIS COTE, ELGA RINCON MENDEZ Y PAOLA BEATRIZ ROJAS CACERES, en calidad de cónyuge supérstite Y compañeras permanentes respetivamente hasta tanto sea dirimida la controversia judicialmente.

Así las cosas y partiendo de lo expuesto anteriormente, conforme lo establece el artículo 202 del decreto 1212 de 1990, la caja de sueldos de retiro de la policía nacional se ve supeditada a una decisión judicial respecto al 100% de la prestación que se dejó en suspenso.

3. EN CUANTO A LOS HECHOS

Al **PRIMERO**: Es cierto, que el finado ROMUALDO REYES OLIVARES, mediante resolución No. 4552 de 18 de noviembre de 1987, CASUR le reconoció asignación de retiro en cuantía equivalente al 78 % de las partidas legalmente computables y a partir del 14 de agosto de 1987.

Al **SEGUNDO** y **TERCERO**, **CUARTO**: Es cierto, así consta en el expediente administrativo del finado que se aporta al proceso.

Al **QUINTO**: No me consta el inicio y finalización de la convivencia señalada con el de cujus, me atengo a lo que se pruebe en el devenir del proceso, las afirmaciones sobre éste hecho, la parte actora deberá probarlas.

Al **QUINTO**: No me consta, deberá probarse la convivencia que refiere haber tenido la actora con el causante.

AI SEXTO, SEPTIMO, OCTAVO, NOVENO: Es cierto.

Al DECIMO, DECIMO PRIMERO: No me consta y me atengo a lo que se pruebe en el devenir del proceso, las afirmaciones sobre éste hecho, la parte actora deberá probarlas.

AI DECIMO SEGUNDO: Es cierto

Email: erika.beltran948@casur.gov.co Cel. 301-7421217

Cartagena- Bolívar

4. RAZONES DE DEFENSA

- 4.1. Egregia Juez, CASUR es un Establecimiento Público del nivel central, adscrito al Ministerio de la Defensa Nacional, y por ende sus actos se hallan reglados, conforme a lo previsto en el literal e), numeral 19, Artículos 150 y 218 de la Constitución Política y por ende para reconocer asignación de retiro o cualquier otro emolumento, debe ceñirse a lo reglamentado en los Decretos 4433/2.004, 1212/1.990 (Estatuto de la Carrera de Oficiales y Suboficiales de la Policía Nacional) Y con fundamento en las citadas normatividades, dejo pendiente el reconocimiento de la cuota de sustitución de asignación de retiro que le pueda corresponder a las señoras ALEJANDRINA ESTHER GALVIS COTE, ELGA RINCON MENDEZ Y PAOLA BEATRIZ ROJAS CACERES en calidad de cónyuge superstite y compañeras permanentes respetivamente, hasta tanto sea dirimida la controversia judicialmente y se demuestre la convivencia con el hoy obitado.
- 4.2. El reconocimiento y pago de las asignaciones de retiro del personal de la Fuerza Pública y sus beneficiarios están regidas por normas de carácter especial, tales como los Decretos 1212 de 1990, y el 4433 de 2004, ley 923 de 2004, que para el caso en concreto, se debe aplicar el Decreto 1212 de 1990 (Estatuto de la Carrera de Oficiales y Suboficiales de la Policía Nacional), el cual establece el procedimiento y requisitos para el reconocimiento de la sustitución de asignación mensual de retiro en caso del fallecimiento del titular de la prestación, a saber:
 - "(...) ARTÍCULO 202. CONTROVERSIAS EN LA RECLAMACION. Si se presentare controversia judicial o administrativa entre los reclamantes de una prestación por causa de muerte, el pago de la cuota en litigio se suspenderá, hasta tanto se decida judicialmente a qué persona corresponde el valor de esta cuota (...)".
- 4.3. Bajo el entendido que el elemento determinante que dirime la controversia que pueda generarse entre cónyuge y compañera permanente, es la convivencia, la persona que convivio con el causante durante los últimos cinco años de vida logra obtener el derecho a la sustitución de la asignación de retiro y que la finalidad de la sustitución pensional es la protección de la familia aplicando criterios de igualdad y justicia, la Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional –CASUR, al emitir el acto administrativo 15883 de 20 de diciembre de 2019, acato el marco normativo, ha cumplido cabalmente con los lineamientos legales y jurisprudenciales que rodean el caso.

En el presente asunto, CASUR no desconoce el reconocimiento de la sustitución de la asignación de retiro que se pretende, se trata es de constatar a quién le asiste el derecho y como quiera que se trata de una discusión de naturaleza legal que debe ventilarse ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, fue lo que conllevo expedir el acto administrativo, porque dicha controversia suscitada entre la cónyuge y las compañeras permanentes, requiere de un profundo análisis probatorio por parte del juez y de un espacio de amplia discusión que permita el cabal ejercicio del derecho a la defensa y contradicción de las partes.

Email: <u>erika.beltran948@casur.gov.co</u> Cel. 301-7421217 Cartagena- Bolívar

4.4. Ahora bien, en sentido material, la Litis es entre las Señoras ALEJANDRINA ESTHER GALVIS COTE, ELGA RINCON MENDEZ Y PAOLA BEATRIZ ROJAS CACERES, en sus calidades de cónyuge y compañeras permanentes del de cujus respectivamente, las cuales radicaron ante mi prohijada solicitud de reconocimiento sustitución de asignación de retiro y conforme a lo reglado en el Decreto 1212/1.990, en sede administrativa CASUR dispuso dejar en suspenso el reconocimiento deprecado, para que sea en sede judicial que se defina cuál de las tres actoras tiene derecho a ello, habida cuenta que este tema se centra sobre el derecho a la prestación que correspondía al SV (f) ROMUALDO REYES OLIVARES, en la cual se suscitó controversia por cuanto se presentaron tres posibles beneficiarias a reclamar la misma prestación. Por lo anterior, se procedió a aplicar el mencionado decreto, estatuto orgánico que regula la carrera de Oficiales y Suboficiales de la Policía Nacional, categoría a la cual pertenecía el causante y en aras de garantizar el debido proceso se procedió a suspender el trámite de reclamación de cuota pensional hasta que se decidiera judicialmente los legítimos beneficiarios y el porcentaje correspondiente.

4.5. Con respecto este tipo de pretensiones, por parte de cónyuge y compañeras permanentes, la Sección Segunda de la Sala de lo Contencioso Administrativa del Consejo de Estado, en apartes de la Sentencia adiada Octubre 12 del 2.006, Expediente Nº 803-99, dentro de la Acción de Nulidad, por inconstitucionalidad del Decreto Reglamentario 1160/1.989, con ponencia del Consejero Doctor ALBERTO ARANGO MANTILLA, razonó de la siguiente forma:

"A juicio de la Sala, solo un análisis probatorio juicioso permite determinar con justicia y con respeto a la Constitución Nacional, la definición del derecho a la sustitución pensional en aras de privilegiar el núcleo esencial de la sociedad, la familia, a la que corresponden en igualdad, y sin perjuicio de su conformación, los derechos derivados de la seguridad social......Como lo dijo el Consejo de Estado en sentencia del 24 de Mayo de 1.994. Expediente 6373......"en el sistema jurídico colombiano de la sustitución pensional, rige el postulado de la igualdad entre cónyuge y compañeros o compañeras permanentes. Nuestra Ley en esta materia acogió un criterio material referido a la convivencia de la pareja al momento de la muerte y no tanto al del vínculo matrimonial para indicar quien tiene derecho a gozar de la pensión en caso de muerte del titular" REVISTA JURISPRUDENCIA Y DOCTRINA LEGIS Nº 426 Junio 2.007. Paginas 913 – 914)

Y, sobre lo anterior, la Sala de Casación Laboral de la Corte Suprema de Justicia, en apartes de la Sentencia datada Marzo 27 del 2.007, Radicación № 28521, con ponencia del Magistrado Doctor GUSTAVO GNECCO MENDOZA, expresó:

"En criterio de la Corte, consignado en la sentencia de instancia transcrita, es que no exista expresa consagración legislativa para solucionar la reclamación de quienes hubieren hecho vida material simultánea con el trabajador con derecho a pensión de jubilación que, por lo mismo, cabía acudir a la norma que regulara un caso análogo y que por eso era dable aplicar la solución prevista en el artículo 8º del Decreto 1160 de 1.989, que es que el beneficio pensional se distribuya en iguales partes entre quienes tienen igual derecho, como ocurre, por ejemplo, cuando varios hijos menores sobreviven al trabajador" (REVISTA JURISPRUDENCIA Y DOCTRINA LEGIS Nº 426 Junio 2.007. Página 889).

ABOGADA Email: erika.beltran948@casur.gov.co Cel. 301-7421217

Cartagena- Bolívar

Así mismo, la Sub Sección B, Sección Segunda del Honorable Consejo de Estado, en Sentencia del 20 de Septiembre del 2.007, Expediente Nº 760012331000199901453-01, Número Interno 2410-04, con ponencia del Consejero JESÚS MARIA LEMOS BUSTAMANTE, adveró:

"Por estas razones bajo un criterio de justicia y equidad y en consideración a que la finalidad de la sustitución pensional es la de evitar que las personas que forman parte de la familia y que dependen patrimonialmente del causante puedan quedar sumergidas en el desamparo y abandono económico, en el caso concreto habiéndose acreditado una convivencia simultánea, se resolverá el conflicto concediendo el 50% restante de la prestación que devengaba el extinto agente Jaime Aparicio Ocampo. Distribuido en partes iguales entre la cónyuge y la compañera permanente, con quienes convivió varios años antes de su muerte, procreo hijos a quienes prodigaba ayuda económica compartiendo lo que recibía a título de asignación mensual de retiro......No existen razones que justifiquen un trato diferente al que aquí se dispone pues concurre el elemento material de convivencia y apoyo mutuo, de manera simultánea, por voluntad propia del causante, en cabeza de la cónyuge y de la compañera" (Pagina 783 REVISTA JURISPRUDENCIA Y DOCTRINA Nº 437 Mayo 2.008).

Acorde a lo con<mark>s</mark>agrado en el Artículo 230-2 <mark>de</mark> la Constitución Política<mark>, l</mark>os criterios de nuestros máximos Tribunales de Justicia, tienen aplicación en el presente caso.

5. PRUEBAS

Acorde a lo reglad<mark>o en el Artículo 162, numeral 5 del C. P.A.C.A., co</mark>medidamente me permito solicitar tener en cuenta para estudio, análisis y fallo del proceso a favor de la demandada las siguientes:

5.1. Documentales aportados

En observancia a lo previsto en los artículos 211 y 212 del C.P.A.C.A., en concordancia a lo reglado en los artículos 244, 245 y 246 del código general del proceso téngase como pruebas los documentos que me permito anexar relacionados a continuación:

5.1.1. Los solicitados en el auto admisorio de la demanda (antecedentes administrativos del finado ROMUALDO REYES OLIVARES en medio magnético C-D-contentivo de (267 folios).

6. ANEXOS

Me permito presentar como anexos:

- 6.1. la documentación señalada en el acápite de pruebas.
- **6.2**. original de Poder conferido por la Doctora CLAUDIA CECILIA CHAUTA RODRIGUEZ, en calidad de jefe oficina asesora jurídica de CASUR.
- **6.3**. Acta N. 11 de fecha 07 de enero de 2021 expedida por el comité de conciliación de la Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional, que ratifica la política institucional para la prevención del daño antijurídico para el reconocimiento de sustitución de asignación de retiro.

Email: <u>erika.beltran948@casur.gov.co</u> Cel. 301-7421217 Cartagena- Bolívar

7. NOTIFICACIONES

7.1. Mi poderdante las recibe en la Carrera 7ª Nº 12B-58 Edificio Caja de Sueldos de Retiro de la Policía Nacional (CASUR), en la Ciudad de Bogotá D.C. Email: judiciales@casur.gov.co

7.2. La suscrita en la secretaria de su despacho o en el Barrio San José de los Campanos Kra. 100 # 39-12 es esta ciudad. Email: erika.beltran948@casur.gov.co.

ERIKA DEL CARMEN BELTRÁN BARRIOS
C.C. Nº 32.936.948 de Cartagena
T.P. Nº 201.226 del C.S. Judicatura