



REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO
JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD DEL CIRCUITO DE TUNJA

Tunja, diez (10) de octubre de dos mil diecinueve (2019)

Medio de control: Ejecutivo
Radicado: 15001 33 33 008 **2019 00109 00**
Demandante: Consorcio Vías de Colombia
Demandado: Instituto Nacional de Vías – INVIAS

Procede el Despacho a pronunciarse sobre el mandamiento de pago promovido por el Consorcio Vías de Colombia contra el Instituto Nacional de Vías - INVIAS

I. Antecedentes

La parte demandante solicitó se libre mandamiento de pago contra el Instituto Nacional de Vías- INVIAS y a favor de Consorcio Vías de Colombia, por los siguientes conceptos¹:

“PRIMERA: Por la suma de NOVENTA Y OCHO MILLONES QUINIENTOS TREINTA MIL OCHOCIENTOS CUARENTA Y NUEVE PESOS M/CTE (\$98.530.849.00) correspondiente al fallo proferido el 7 de abril de 2017.

SEGUNDA: La anterior suma actualizarse en la forma establecida por el resuelve TERCERO de la providencia, esto es, desde el 15 de enero de 2014.

TERCERA. Por los intereses moratorios sobre la anterior suma, a la tasa máxima legal permitida a partir de la ejecutoria de la respectiva sentencia, según lo establecido por el artículo 192 del CPACA, teniendo en cuenta que el CONSORCIO presentó solicitud de pago en tiempo ante el INVIAS

CUARTA: Se condene al demandado al pago de las costas y agencias en derechos causadas en el presente proceso.”

La demanda fue repartida inicialmente ante el Juzgado Octavo Administrativo del Circuito Judicial de Tunja, quien mediante auto de 19 de junio de 2019 (f. 18) dispuso su remisión por competencia ante este Despacho judicial, por haber proferido la sentencia que sirve de título para la presente ejecución.

¹ F.2

CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

- Competencia

En los términos de los artículos 104 numeral 6 y 297 del CPACA, este Juzgado es competente para conocer de la presente ejecución, toda vez que se demanda por vía ejecutiva el valor de la condena contenida en la sentencia de 07 de abril de 2017, proferida por este Despacho judicial en el proceso de controversias contractuales N° 15001 3333 004 2016 00036 00, y que cobró ejecutoria el 28 de abril de 2017 (f. 32)

De otro lado, en virtud del numeral 7 del artículo 155 *ejusdem*, este Despacho es competente para conocer de esta demanda en razón de la cuantía, al encontrar que la misma no supera la suma de mil quinientos (1500) salarios mínimos legales mensuales vigente (f. 5).

- Caducidad

La demanda fue interpuesta dentro de la oportunidad legal que corresponde, de conformidad con lo señalado en el literal k numeral 2 del artículo 164 del CPACA, por cuanto la sentencia cobro ejecutoria el **28 de abril de 2017** (f. 32), y una vez transcurrieron los diez (10) meses de que trata el artículo 195 del CPACA, se advierte que no operó el término de la caducidad de los cinco años de que trata la norma, pues la acción ejecutiva fue promovida el **10 de junio de 2019** (f. 1)

- Del título ejecutivo:

En los términos del artículo 297 del CPACA constituyen título ejecutivo para esta jurisdicción, entre otros documentos, los siguientes:

“Artículo 297. Título ejecutivo. Para los efectos de este Código, constituyen título ejecutivo:

1. Las sentencias debidamente ejecutoriadas proferidas por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, mediante las cuales se condene a una entidad pública al pago de sumas dinerarias. (...)”

Con relación al contenido del título ejecutivo, el artículo 422 del Código General del Proceso dispone:

“Pueden demandarse ejecutivamente las obligaciones expresas, claras y exigibles que consten en documentos que provengan del deudor o de su causante, y constituyan plena prueba contra él, o las que emanen de una sentencia de condena proferida por el juez o tribunal de cualquier jurisdicción, o de otra providencia judicial, o de las providencias que en

procesos de policía aprueben liquidación de costas o señalen honorarios de auxiliares de la justicia, y los demás documentos que señálela ley....”.

A su turno, el Consejo de Estado señaló que el artículo 488 del Código de Procedimiento Civil (hoy artículo 422 del CGP), estableció las condiciones formales y de fondo que debe reunir el título ejecutivo, las primeras, en el sentido que los documentos integrantes del título conformen una unidad jurídica, es decir, que sean **auténticos**, y que emanen del deudor o de su causante; **de una sentencia de condena proferida por el juez** o tribunal de cualquier jurisdicción, de otra providencia judicial que tenga fuerza ejecutiva conforme a la ley, **de las providencias que en procesos contencioso administrativos** o de policía aprueben liquidación de costas o señalen honorarios de auxiliares de la justicia; las segundas, por su parte, buscan que en los documentos que sirven de base para la ejecución aparezcan consignadas obligaciones claras, expresas y exigibles a favor del ejecutante y a cargo del ejecutado, y que sean líquidas o liquidables por simple operación aritmética, en el caso de obligaciones pagaderas en dinero.²

Bajo las anteriores precisiones, es pertinente señalar cuáles son los documentos que integran el título ejecutivo, que para el caso que nos ocupa es un título ejecutivo complejo.

Pues bien, cuando la obligación proviene de una sentencia judicial, debe integrarse el título ejecutivo complejo con la primera copia que presta mérito ejecutivo de la respectiva providencia judicial y la copia auténtica de la misma, así como aquellos documentos que contengan la obligación clara, expresa y exigible.

Cuando se ejecuta, entonces, con fundamento en un título ejecutivo complejo, es indispensable que todos y cada uno de los documentos que lo conforman, en su conjunto, evidencie la existencia de la obligación con las características previstas en el artículo 422 del CGP, y sean aportados en legal forma para poder librar mandamiento de pago.

En este caso, tenemos que el Juzgado Cuarto Administrativo del Circuito de Tunja dictó sentencia condenatoria de primera instancia el 07 de abril de 2017, dentro del proceso de controversias contractuales No 15001 3333 004 2016 00036 00, la cual cobró ejecutoria a partir de las cinco de la tarde (05:00 p. m.), del 28 de abril de 2017, según constancia secretarial (f. 32).

También conforman el título ejecutivo complejo, los siguientes documentos:

² Consejo de Estado, C.P. María Elena Giraldo Gómez, auto de 16 de septiembre de 2004, radicado bajo el número 26.726

- Copia de la solicitud de cumplimiento de la sentencia elevada por el demandante por intermedio de su apoderado judicial del 18 de mayo de 2017 (fs. 30-31).

De lo anterior, se puede extraer que el título ejecutivo base de la acción es un título complejo, y que reúne las **condiciones formales** ya señaladas, de conformidad con el artículo 297 numeral 1 de la Ley 1437 de 2011, pues, además de encontrarse de manera completa el título que da origen a la obligación, se verifica que la entidad llamada a responder es el Instituto Nacional de Vías – INVIAS.

En este punto, corresponde examinar si los documentos que obran en el expediente reúnen los requisitos de **fondo**, que hacen relación a la existencia de una obligación clara, expresa y actualmente exigible, en tanto que el mandamiento de pago solo procederá cuando los documentos anexados para el recaudo ejecutivo no dejan duda al juez de instancia, de la existencia de la obligación que se dice incumplida, dada su claridad, su condición de expresa y su exigibilidad.

Respecto al requisito de **claridad** de la obligación exigido por el artículo 422 del CGP, es pertinente advertir que una obligación es ejecutivamente clara, porque en el documento constan todos los elementos que la conforman o le dan entidad, es decir, se conoce quién es el deudor, quién el acreedor y lo debido, esto es, el objeto de la prestación cuya satisfacción se reclama; se trata de una obligación **expresa**, o sea enunciada de modo inconfundible, en el documento que sirve de título, y **exigible**, porque no está sujeta a plazo o condición, lo que permite reclamar su cumplimiento.

En el caso concreto, los documentos que hacen parte del título ejecutivo indican la existencia de una obligación a favor del ejecutante y a cargo del Instituto Nacional de Vías – INVIAS, originada en la sentencia emitida primera instancia por el Juzgado Cuarto Administrativo del Circuito de Tunja dentro del proceso de controversias contractuales radicado N° 15001 3333 004 2016 00036 00, en el siguiente sentido:

“SEGUNDO.-LIQUIDAR judicialmente el Contrato de Obra No 1285 de 2013, suscrito entre el Consorcio Vías de Colombia y el Instituto Nacional de Vías INVIAS, de la siguiente manera:

VALOR TOTAL DEL CONTRATO	\$1.372.694.506
VALOR EJECUTADO CONTRATISTA	\$98.530.849
VALOR SIN EJECUTAR	\$0
VALOR CLÁUSULA PENAL A FAVOR DEL INVIAS 10%	\$0

PAGOS REALIZADOS POR EJECUCIÓN DEL CONTRATO	\$0
VALOR ANTICIPO	\$0
SALDO SIN EJECUTAR ANTICIPO	\$0
SALDO A FAVOR DEL INVIAS	\$0
SALDO A FAVOR DEL CONSORCIO VÍAS DE COLOMBIA	\$98.530.849

De lo anterior se tienen como saldos pendientes lo siguiente:

- Saldo insoluto a favor del Consorcio Vías de Colombia y en contra del Instituto Nacional de Vías INVIAS, la suma de noventa y ocho millones quinientos treinta mil ochocientos cuarenta y nueve pesos (\$98.530.849).

TERCERO.-La suma que deberá cancelar el Instituto Nacional de Vías INVIAS se actualizará de acuerdo con lo señalado en el artículo 187 del CPACA y la fórmula según la cual el valor presente ® se determina multiplicando el valor histórico (Rh) por el guarismo que resulta de dividir el índice final de precios al consumidor certificado por el DANE (vigente a la fecha de la sentencia) por el índice inicial (vigente a la fecha en que expiró el plazo del contrato- 15 de enero de 2014).

CUARTO: No se condena en costas en esta instancia.
(...)

SEXTO: Dese cumplimiento a la sentencia conforme a lo ordenado en el artículo 192 del CPACA.”

De lo anterior, se advierte que en la sentencia se imputa al Instituto Nacional de Vías-INVIAS una obligación clara y expresa. En cuanto a su exigibilidad, es pertinente señalar que el plazo aplicable es el contemplado en el título base de reclamación en los términos del artículo 192 del CPACA, el cual prevé que las condenas a entidades estatales serán cumplidas en un plazo máximo de 10 meses, contados a partir de la fecha de la ejecutoria de la sentencia. En este orden y comoquiera que la decisión en mención cobró ejecutoria el 28 de abril de 2017 (f. 32), los diez (10) meses de que trata la norma en mención se cumplieron el 28 de febrero de 2018. Estas razones llevan a

colegir que la obligación contenida en el título ejecutivo complejo cumple también con el requisito de ser exigible actualmente.

De la liquidación:

De acuerdo a las órdenes impartidas en el título, y que fueron descritas con antelación, se librará mandamiento de pago conforme a lo solicitado por el demandante.

Así las cosas, como primera medida, se actualizará la suma reconocida a favor del Consorcio Vías de Colombia, esto es \$98.530.849, aplicando la fórmula según la cual el valor presente (R) se determina multiplicando el valor histórico (Rh) por el guarismo que resulta de dividir el índice final de precios al consumidor certificado por el DANE (vigente a la fecha de la sentencia) por el índice inicial (vigente a la fecha en que expiró el plazo del contrato- 15 de enero de 2014)

Posteriormente, se liquidarán los intereses moratorios sobre el valor del capital adeudado y actualizado, de la siguiente manera.

- i) Los intereses moratorios a la tasa DTF se calcularán desde el 29 de abril 2017 (día siguiente a la fecha de ejecutoria de la sentencia) hasta el 28 de febrero de 2018 (fecha corte- 10 primeros meses desde la ejecutoria conforme a lo dispuesto en el artículo 195 CPACA).
- ii) Los intereses moratorios a la tasa comercial se liquidarán desde el 01 de marzo de 2018 hasta el 10 de junio de 2019 (fecha de presentación de la demanda ejecutiva).

Así las cosas, de la liquidación que obra en el Anexo A, la cual forma parte integral de la presente providencia, se extrae lo siguiente:

VA	Renta actualizada a establecer		
VH	Renta Histórica		\$98.530.849
IPC final	Es el índice de precios al consumidor final, es decir, el correspondiente a la fecha de liquidación del contrato (sentencia)	07 de abril de 2017	136,75%
IPC inicial	Es el índice de precios al consumidor inicial, es decir, el vigente a la fecha de expiración del contrato	15 de enero de 2014	113,98%

VA= VH x	$\frac{\text{IPC final}}{\text{IPC inicial}}$		
VA=	\$98.530.849	X	$\frac{136,75\%}{113,98\%}$
VA=	\$98.530.849	X	1,19977189
VA=	\$118.214.543		

(...)

4) RESUMEN

Total capital actualizado	\$118.214.543
Total intereses	\$44.224.645
Total capital más intereses al 10 de junio de 2019, fecha de presentación de la demanda ejecutiva	\$162.439.188

Finalmente, respecto de la pretensión de costas, el Despacho se pronunciará en el momento procesal oportuno.

Por lo expuesto, el Juzgado Cuarto Administrativo Oral del Circuito de Tunja,

RESUELVE:

PRIMERO.- Librar mandamiento de pago a favor del Consorcio Vías de Colombia en contra del Instituto Nacional de Vías – INVIAS, por las siguientes sumas de dinero:

1. Por la suma de ciento dieciocho millones doscientos catorce mil quinientos cuarenta y tres pesos (\$118.214.543), por concepto de capital adeudado y actualizado, aplicando el índice de precios al consumidor, a favor del Consorcio Vías de Colombia.
2. Por la suma de cuarenta y cuatro millones doscientos veinticuatro mil seiscientos cuarenta y cinco pesos (\$44.224.645), por concepto de intereses moratorios causados sobre el valor del capital adeudado desde desde el 29 de abril de 2017 hasta la fecha de la presentación de la demanda- 10 de junio de 2019-, conforme a los plazos establecidos en los artículos 192 y 195 del CPACA.

SEGUNDO.- Notificar personalmente del contenido de esta providencia al representante legal del Instituto Nacional de Vías – INVIAS, de conformidad con los artículos 197 y 199 del CPACA, modificado por el artículo 612 del Código General del

Proceso, mediante mensaje dirigido al buzón de correo electrónico para notificaciones judiciales dispuesto para tal efecto por la entidad, anexando copia de esta providencia y de la demanda. Póngasele de presente que las copias de la demanda y sus anexos quedarán en la secretaría del Despacho a su disposición. Hecha la notificación, por Secretaría remítasele de manera inmediata y a través del servicio postal autorizado, copia de la demanda, de sus anexos y del mandamiento de pago.

TERCERO.- Notificar personalmente el contenido de esta providencia al señor Agente del Ministerio Público delegado ante este Despacho Judicial y a la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado, de conformidad con los artículos 197 y 199 del CPACA, modificado por el artículo 612 del Código General del Proceso, mediante mensaje dirigido al buzón de correo electrónico para notificaciones judiciales dispuesto para tal efecto por la entidad, anexando copia de la presente providencia y de la demanda.

CUARTO.- Notificar del contenido de esta providencia a la parte demandante y a su apoderado de conformidad con el artículo 201 del CPACA.

QUINTO.- La parte actora deberá sufragar los gastos de notificación, consignando la suma de nueve mil pesos (\$ 9.000.) M/CTE, que corresponde a los siguientes conceptos:

CONCEPTO	VALOR
Envío a través del servicio postal autorizado de copia de la demanda, anexos y esta providencia al Instituto Nacional de Vías INVIAS.	\$ 9.000
TOTAL	\$ 9.000

Dicho valor deberá ser consignado en la **cuenta de ahorros No. 4-1503-0-21081-1 del Banco Agrario de la ciudad de Tunja, Convenio N° 13226,** y acreditar su pago ante la Secretaría del Juzgado, dentro de los cinco (05) días siguientes a la ejecutoria de la presente providencia. Si al vencimiento del plazo previsto en el artículo 178 del CPACA, no se acredita el pago de los gastos procesales, se entenderá que el demandante ha **desistido** de la demanda y se procederá de conformidad con lo establecido en el precitado artículo.


SEXTO.- Conceder a la parte demandada, el término de cinco (5) días para que dentro de ellos efectúe el pago de la obligación por la cual se le ejecuta, conforme lo señala el artículo 431 del CGP. Dicho término comenzarán a correr veinticinco (25) días después de surtida la notificación de conformidad al art. 199 del CPACA.

SÉPTIMO.- La parte demandada, cuenta con el término de diez (10) días siguientes a la notificación del mandamiento ejecutivo, para proponer excepciones, de conformidad a

lo preceptuado por el artículo 442 del CGP, se reitera que este término, comenzará a correr veinticinco (25) días después de surtida la notificación de conformidad al art. 199 del CPACA.

OCTAVO.- Reconocer personería jurídica para actuar como apoderado del demandante al abogado Lucas Abril Lemus, identificado con la Cédula de Ciudadanía No 5.471.400 de Tunja y Tarjeta Profesional No 149.574 del C.S.de la J, en los términos del poder obrante a folio 27.

Notifíquese y cúmplase

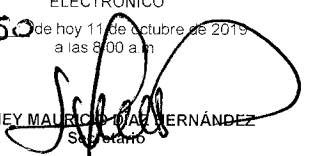

ÁNGELA MARÍA JOJOA VELÁSQUEZ
Juez

JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD DEL
CIRCUITO DE TUNJA

NOTIFICACIÓN POR ESTADO

LA ANTERIOR PROVIDENCIA SE NOTIFICA POR ESTADO
ELECTRÓNICO

N° 50 de hoy 11 de octubre de 2019
a las 8:00 a.m.


FERNEY MAURICIO DÍAZ HERNÁNDEZ
Secretario

3
AMRS

³ Esta providencia fue notificada en estado electrónico el 11 de octubre de 2019 en la página web www.pamajudicial.gov.co. Ferney Mauricio Díaz Hernández - Secretario

JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD DEL CIRCUITO JUDICIAL DE TUNJA
ANEXO A

LIQUIDACION PROCESO EJECUTIVO RAD. 2019-00109
DEMANDANTE: CONSORCIO VIAS DE COLOMBIA
DEMANDADO: INSTITUTO NACIONAL DE VIAS- INVIAS

1) VALOR DEL CAPITAL

CONTRATO No. 1285 DE 2013	
VALOR ADEUDADO	\$ 98.530.849

2) ACTUALIZACION DEL CAPITAL

VA	Renta actualizada a establecer.		
VH	Renta histórica		\$ 98.530.849
IPC final	Es el índice de precios al consumidor final, es decir, el correspondiente a la fecha de la liquidacion del contrato (Sentencia)	07 de abril de 2017	136,75%
IPC inicial	Es el índice de precios al consumidor inicial, es decir, el vigente a la fecha de expiración del plazo del contrato	15 de enero de 2014	113,98%

VA = VH x $\frac{\text{IPC final}}{\text{IPC inicial}}$

VA = \$ 98.530.849 X $\frac{136,75\%}{113,98\%}$

VA= \$ 98.530.849 X 1,19977189

VA= \$ 118.214.543

3) INTERESES MORATORIOS

Intereses a la tasa DTF desde el 29/04/2017 (día siguiente de la ejecutoria de la sentencia) hasta 28 /02/2018 (10 primeros meses) art. 192 CPACA					
Desde	Hasta	Capital	Tasa Intereses DTF MENSUAL	Tasa Intereses DTF Diaria	Total intereses
29/04/2017	30/04/2017	\$ 118.214.542.91	6.53%	0.00017332	2 \$ 40.977,97

01/05/2017	31/05/2017	\$ 118.214.542,91	6.17%	0.00016404	31	\$ 601.166.47
01/06/2017	30/06/2017	\$ 118.214.542,91	5.96%	0.00015862	30	\$ 562.533.49
01/07/2017	31/07/2017	\$ 118.214.542,91	5.65%	0.00015059	31	\$ 551.863.25
01/08/2017	31/08/2017	\$ 118.214.542,91	5.58%	0.00014877	31	\$ 545.207.80
01/09/2017	30/09/2017	\$ 118.214.542,91	5.52%	0.00014722	30	\$ 522.096.41
01/10/2017	31/10/2017	\$ 118.214.542,91	5.46%	0.00014566	31	\$ 533.788.22
01/11/2017	30/11/2017	\$ 118.214.542,91	5.35%	0.00014280	30	\$ 506.427.95
01/12/2017	31/12/2017	\$ 118.214.542,91	5.28%	0.00014098	31	\$ 516.634.53
01/01/2018	31/01/2018	\$ 118.214.542,91	5.21%	0.00013916	31	\$ 509.955.75
01/02/2018	28/02/2018	\$ 118.214.542,91	5.07%	0.00013551	28	\$ 448.528.28
						\$ 4.890.651,82

Intereses moratorios a la tasa comercial art. 195 CPACA -desde 01/03/2018 (día siguiente a los 10 primeros meses de que trata el artículo195 del CAPCA) hasta el 10/06/2019 (fecha de la presentación de la demanda)

Capital	Tasa	Tasa de interés moratorio EA	Tasa Interes aplicable diario	Días de mora	Desde	Hasta	Total Intereses
\$ 118.214.542.91	20.68%	31.02%	0.07405%	31	01/03/2018	31/03/2018	\$ 2.713.647.01
\$ 118.214.542.91	20.48%	30.72%	0.07342%	30	01/04/2018	30/04/2018	\$ 2.603.820.49
\$ 118.214.542.91	20.44%	30.66%	0.07329%	31	01/05/2018	31/05/2018	\$ 2.686.001.68
\$ 118.214.542.91	20.28%	30.42%	0.07279%	30	01/06/2018	30/06/2018	\$ 2.581.479.90
\$ 118.214.542.91	20.03%	30.05%	0.07200%	31	01/07/2018	31/07/2018	\$ 2.638.598.04
\$ 118.214.542.91	19.94%	29.91%	0.07172%	31	01/08/2018	31/08/2018	\$ 2.628.162.44
\$ 118.214.542.91	19.81%	29.72%	0.07130%	30	01/09/2018	30/09/2018	\$ 2.528.777.12
\$ 118.214.542.91	19.63%	29.45%	0.07073%	31	01/10/2018	31/10/2018	\$ 2.592.134.64
\$ 118.214.542.91	19.49%	29.24%	0.07029%	30	01/11/2018	30/11/2018	\$ 2.492.730.68
\$ 118.214.542.91	19.40%	29.10%	0.07000%	31	01/12/2018	31/12/2018	\$ 2.565.320.84
\$ 118.214.542.91	19.16%	28.74%	0.06924%	31	01/01/2019	31/01/2019	\$ 2.537.264.92
\$ 118.214.542.91	19.70%	29.55%	0.07096%	28	01/02/2019	28/02/2019	\$ 2.348.641.10
\$ 118.214.542.91	19.37%	29.06%	0.06991%	31	01/03/2019	31/03/2019	\$ 2.561.818.12
\$ 118.214.542.91	19.32%	28.98%	0.06975%	30	01/04/2019	30/04/2019	\$ 2.473.526.66
\$ 118.214.542.91	19.34%	29.01%	0.06981%	31	01/05/2019	31/05/2019	\$ 2.558.314.18
\$ 118.214.542.91	19.30%	28.95%	0.06968%	10	01/06/2019	10/06/2019	\$ 823.754.96
							\$ 39.333.992,78

4) RESUMEN

TOTAL CAPITAL ACTUALIZADO	\$ 118.214.543
TOTAL INTERESES	\$ 44.224.645
TOTAL CAPITAL MAS INTERESES AL 10 DE JUNIO DE 2019 FECHA DE PRESENTACION DE LA DEMANDA EJECUTIVA	\$ 162.439.188