

REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL



JUZGADO NOVENO DEL CIRCUITO ADMINISTRATIVO DE BOGOTÁ D.C.
SECCIÓN SEGUNDA

Bogotá D.C., primero (01) de abril de dos mil diecinueve (2019).

Radicación: 110013335 009 **2018 00352 00**
Demandante: Carlos Eduardo Blanco Giraldo
Demandado: Administradora Colombiana de Pensiones
(COLPENSIONES)

EJECUTIVO

(Deniega medida de embargo)

Procede el Despacho a pronunciarse en relación con la solicitud de medida preventiva o cautelar suscrita por la apoderada del señor **CARLOS EDUARDO BLANCO GIRALDO** contra la **ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES (COLPENSIONES)**, previas las siguientes:

CONSIDERACIONES

Con el escrito de demanda ejecutiva (fl. 30 C. ppal) la parte ejecutante solicitó a esta judicatura, se oficie a varias entidades bancarias para que informen la existencia de cuentas de ahorros, cuentas corrientes, y cualquier otra clase de depósitos, con el fin que sean embargados y puestos a disposición del juzgado para el proceso de la referencia.

En consideración al anterior pedimento el despacho antes de decidir sobre la solicitud de medida cautelar, con el auto del 10 de diciembre de 2018 (fl. 1 C. 2), ofició a tales entidades que informen si la ejecutada es titular de alguna cuenta bancaria en ellos y, en caso afirmativo, indicar números, clases de cuentas, y especificar el estado de las mismas, la naturaleza de los recursos depositados, a efectos de determinar si se trata de dineros susceptibles de embargo en los términos del artículo 594 del CGP.

En cumplimiento de ello, los Bancos de Occidente, Caja Social, Davivienda, GNB Sudameris, AV Villas, Bancolombia, Colpatria, BBVA, y Banco de Bogotá, remitieron las cartas BVR C 55919 del 14 de enero de 2019, COAREPIC/REQ/7089/R72558/St.001570018448 del 15 de enero de

Ejecutivo

Expediente No.: 110013335.009 201800352 00

Demandante: Carlos Eduardo Blanco Giraldo

Demandada: Administradora Colombiana de Pensiones (COLPENSIONES)

2019, IQ051002973007 del 16 de enero de 2019, GCA/JZ 38129.6313 del 25 de enero de 2019, GCA/JZ 38129.6313 del 25 de enero de 2019, 00221 del 01 de febrero de 2019, 81314670 del 08 de enero de 2018 [sic], PQR:6375989 del 07 de febrero de 2019, 000081 del 13 de febrero de 2019, y, 384868 del 14 de enero de 2019 respectivamente, por medio de los cuales informaron que en esas entidades financieras se encontraban a nombre de la COLPENSIONES unas cuentas corrientes y de ahorros, y señalaron el estado en que se encuentran en la actualidad y su naturaleza.

De la misma forma, coincidieron al manifestar que los recursos administrados por Colpensiones en cada una de las cuentas de Ahorros y Corrientes aperturadas en las entidades bancarias, hacen parte de los recursos del Sistema General de Pensiones del Régimen de Prima Media con Prestación Definida, y por lo tanto son de naturaleza inembargable, para lo cual se fundamentaron en el artículo 63 de la Constitución Política de Colombia, artículo 594, numeral 1º y párrafo del CGP, el artículo 134 de la Ley 100 de 1993, artículo 25 de la Ley 1751 de 2015, el artículo 37 de la Ley 1769 de 2015, y, el artículo 37, párrafo de la Ley 1873 de 2017.

Para proveer sobre la medida cautelar solicitada por la parte actora en el asunto de la referencia, es menester indicar que en atención a lo que ordena el artículo 594 del C.G.P., son bienes inembargables los siguientes:

<<Artículo 594. Bienes Inembargables. Además de los bienes inembargables señalados en la Constitución Política o en leyes especiales, no se podrán embargar:

1. Los bienes, las rentas y recursos incorporados en el presupuesto general de la Nación o de las entidades territoriales, las cuentas del sistema general de participación, regalías y recursos de la seguridad social.

(...)

Cuando el servicio público lo presten particulares, podrán embargarse los bienes destinados a él, así como los ingresos brutos que se produzca y el secuestro se practicará como el de empresas industriales.

(...)

PARÁGRAFO. Los funcionarios judiciales o administrativos se abstendrán de decretar órdenes de embargo sobre recursos inembargables. En el evento en que por ley fuere procedente decretar la medida no

Ejecutivo

Expediente No.: 110013335 009 **201800352 00**

Demandante: Carlos Eduardo Blanco Giraldo

Demandada: Administradora Colombiana de Pensiones (COLPENSIONES)

obstante su carácter de inembargable, deberán invocar en la orden de embargo el fundamento legal para su procedencia.

Recibida una orden de embargo que afecte recursos de naturaleza inembargable, en la cual no se indicare el fundamento legal para la procedencia de la excepción, el destinatario de la orden de embargo, se podrá abstener de cumplir la orden judicial o administrativa, dada la naturaleza de inembargable de los recursos. En tal evento, la entidad destinataria de la medida, deberá informar al día hábil siguiente a la autoridad que decretó la medida, sobre el hecho del no acatamiento de la medida por cuanto dichos recursos ostentan la calidad de inembargables. La autoridad que decretó la medida deberá pronunciarse dentro de los tres (3) días hábiles siguientes a la fecha de envío de la comunicación, acerca de si procede alguna excepción legal a la regla de inembargabilidad. Si pasados tres (3) días hábiles el destinatario no se recibe oficio alguno, se entenderá revocada la medida cautelar.

En el evento de que la autoridad judicial o administrativa insista en la medida de embargo, la entidad destinataria cumplirá la orden, pero congelando los recursos en una cuenta especial que devengue intereses en las mismas condiciones de la cuenta o producto de la cual se produce el débito por cuenta del embargo. En todo caso, las sumas retenidas solamente se pondrán a disposición del juzgado, cuando cobre ejecutoria la sentencia o la providencia que le ponga fin al proceso que así lo ordene>>. (Negrilla y subraya fuera del texto)

Así las cosas, de conformidad con lo previsto por el numeral primero del artículo 594 del C.G.P., y los fundamentos legales señalados por las entidades bancarias que respondieron los oficios de la secretaría del juzgado, además de los bienes, las rentas y recursos incorporados en el presupuesto general de la Nación o de las entidades territoriales, **las cuentas del sistema general de participación, regalías y recursos de la seguridad social son inembargables.**

De modo que, corresponde al despacho establecer si es procedente el embargo de los recursos depositados en las cuentas corrientes de titularidad de la demandada, integrante del sistema de seguridad social, e informadas por los bancos mencionados líneas atrás.

En ese sentido, tratándose de la naturaleza jurídica de la entidad ejecutada, conviene señalar que el artículo 155 de la Ley 1151 de 2007 creó la Administradora Colombiana de Pensiones (COLPENSIONES) como una empresa industrial y comercial del Estado, vinculada al Ministerio de

Ejecutivo

Expediente No.: 110013335 009 201800352 00

Demandante: Carlos Eduardo Blanco Giraldo

Demandada: Administradora Colombiana de Pensiones (COLPENSIONES)

Protección Social, con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio independiente¹.

A su turno, el artículo 1º del Decreto 309 del 24 de febrero de 2017, <<por el cual se modifica la estructura de la Administradora Colombiana de Pensiones (Colpensiones)>>, dispone:

<<Artículo 1º. Naturaleza Jurídica. La Administradora Colombiana de Pensiones (Colpensiones), es una Empresa Industrial y Comercial del Estado organizada como Entidad financiera de carácter especial, vinculada al Ministerio del Trabajo, para que ejerza las funciones señaladas en el presente Decreto y en las disposiciones legales vigentes, con la finalidad de otorgar los derechos y beneficios establecidos por el sistema general de seguridad social consagrado en el artículo 48 de la Constitución Política de Colombia>>. (Subraya fuera del texto)

Ahora, según el artículo 2º *ejusdem*, el objeto de la COLPENSIONES es:

<<Artículo 155. De la institucionalidad de la seguridad social y la administración del régimen de prima media con prestación definida. Con el fin de garantizar la actividad de aseguramiento en pensiones, salud y riesgos profesionales en condiciones de sostenibilidad, eficiencia y economía, se mantendrá una participación pública en su prestación. Para el efecto, se autoriza a las entidades públicas para que se asocien entre sí o con particulares para la constitución de sociedades que administran estos riesgos o participen en el capital de las existentes o para que las entidades públicas enajenen alguno o algunos de los negocios a otras entidades públicas o que los particulares inviertan o participen en el capital de las entidades públicas.

Adicionalmente créase una empresa industrial y comercial del Estado del orden nacional, con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio independiente, vinculada al Ministerio de la Protección Social, denominada Administradora Colombiana de Pensiones, Colpensiones, cuyo objeto consiste en la administración estatal del régimen de prima media con prestación definida incluyendo la administración de los beneficios económicos periódicos de que trata el Acto Legislativo 01 de 2005, de acuerdo con lo que establezca la ley que los desarrolle.

Colpensiones será una Administradora del Régimen de Prima Media con Prestación Definida, de carácter público del orden nacional, para lo cual el Gobierno, en ejercicio de sus facultades constitucionales, deberá realizar todas las acciones tendientes al cumplimiento de dicho propósito, y procederá a la liquidación de Cajanal EICE, Caprecom y del Instituto de Seguros Sociales, en lo que a la administración de pensiones se refiere. En ningún caso se podrá delegar el reconocimiento de las pensiones.

Esta Empresa tendrá domicilio en Bogotá, D. C., su patrimonio estará conformado por los ingresos que genere en desarrollo de su objeto social y por los aportes del Presupuesto General de la Nación, los activos que le transfieran la Nación y otras entidades públicas del orden nacional y los demás ingresos que a cualquier título perciba. (...)>>.

Ejecutivo

Expediente No.: 110013335 009 201800352 00

Demandante: Carlos Eduardo Blanco Giraldo

Demandada: Administradora Colombiana de Pensiones (COLPENSIONES)

<<Artículo 2º. Objeto. De conformidad con el artículo 155 de la Ley 1151 de 2007, la Administradora Colombiana de Pensiones (Colpensiones), hace parte del Sistema General de Pensiones y tiene por objeto la administración estatal del Régimen de Prima Media con Prestación Definida y la administración del Sistema de Ahorro de Beneficios Económicos Periódicos de que trata el Acto Legislativo 01 de 2005 y las demás prestaciones especiales que determine la Constitución y la Ley, en su calidad de Entidad financiera de carácter especial.>>

Conforme con lo expuesto, el objeto de COLPENSIONES involucra la prestación del servicio público de seguridad social en pensiones, servicio público que en términos del artículo 48 de la Constitución Política, es <<de carácter obligatorio que debe prestarse bajo la dirección, coordinación y control del Estado, con sujeción a los principios de eficiencia, solidaridad y universalidad, en los términos que contemple la ley>>².

Asimismo, verificado el contenido de los memoriales allegados por los bancos de Occidente, Caja Social, Davivienda, GNB Sudameris, AV Villas, Bancolombia, Colpatria, BBVA, y Banco de Bogotá, se advierte que los recursos depositados en las cuentas de titularidad de la COLPENSIONES, de conformidad con lo indicado con anterioridad, hacen parte de los recursos del Sistema General de Pensiones del Régimen de Prima Media con Prestación Definida, los cuales, no son susceptibles de embargo.

Adicionalmente el parágrafo 2 del artículo 195 del CPACA dispuso expresamente que el monto asignado para sentencias y conciliaciones es inembargable y la orden de embargo de esos recursos acarrea falta disciplinaria, motivo por el cual el despacho no accederá a la medida deprecada respecto de las cuentas que la ejecutada tenga en las entidades bancarias, tanto las que contestaron los oficios suscritos por la Secretaría del juzgado como las que puedan existir en las entidades bancarias que guardaron silencio.

En ese orden, y teniendo en cuenta que según lo previsto por el numeral 1º del Artículo 594 del CGP, **las cuentas de los recursos de la seguridad social** son inembargables, no se decretará la medida cautelar de las cuentas de la accionada en las mentadas entidades financieras, máxime porque esa misma norma prohíbe a la autoridad judicial decretar embargos sobre bienes inembargables.

² Corte Constitucional, Sentencia T-79 de 2016.

Ejecutivo

Expediente No.: 110013335 009 201800352 00

Demandante: Carlos Eduardo Blanco Giraldo

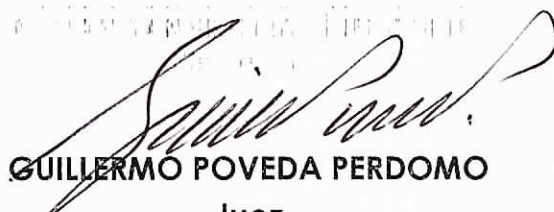
Demandada: Administradora Colombiana de Pensiones (COLPENSIONES)

En mérito de lo expuesto el despacho,

RESUELVE

DENEGAR la petición de la parte ejecutante encaminada a decretar la medida cautelar de embargo y retención de los dineros de la accionada depositados en las cuentas de ahorros y corrientes de las entidades bancarias Banco Popular, Banco de Bogotá, Bancolombia S.A., Banco de Occidente, Davivienda, Banco BBVA, Banco Colpatria Red Multibanca, Citibank, Banco HSBC, Banco Sudameris, Banco AV Villas, Banco BCSC, Colmena, y, Banco Caja Social, de acuerdo con lo expuesto en la parte motiva de esta providencia.

NOTIFIQUESE Y CUMPLASE,


GUILLERMO POVEDA PERDOMO
Juez

SCVE

**JUZGADO NOVENO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO
JUDICIAL DE BOGOTÁ DC, SECCIÓN SEGUNDA**

NOTIFICACION POR ESTADO

El presente auto, se notifica a las partes por anotación en estado de fecha **DOS (02) DE ABRIL DE DOS MIL DIECINUEVE (2019)** a las 8:00 a.m. de conformidad con lo establecido en el artículo 201 del CPACA.

MIRYAM YANNETH MARTÍNEZ CORTÉS
Secretaria