

REPUBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL



JUZGADO 9º ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE BOGOTÁ D.C.  
SECCIÓN SEGUNDA

Bogotá D.C., trece (13) de mayo de dos mil diecinueve (2019).

**Radicado:** 110013335009 **2019 00181 00**  
**Demandante:** Juanita Montes Estrada  
**Demandado:** Nación - Fiscalía General de la Nación

---

**NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO**  
(Impedimento)

**1. ANTECEDENTES**

**1.1.-** En la demanda de nulidad y restablecimiento del derecho presentada el 30 de abril de 2019 por la señora **Juanita Montes Estrada**, pretende que se inaplique el Decreto 382 de 2013 en su artículo 1, específicamente en lo que hace a la expresión *<<constituye factor salarial únicamente para la base de cotización al Sistema General de Pensiones y al Sistema General de Seguridad Social en Salud>>* y declare la nulidad acto administrativo 2-0517 del 07 de marzo de 2019 y 20185920018261 del 13 de diciembre de 2018.

**1.2.-** A título de restablecimiento del derecho, se **reconozca el carácter salarial y prestacional** de la bonificación judicial establecida en el referido Decreto 382 y se ordene el pago de las diferencias a que haya lugar.

**2. CONSIDERACIONES**

**2.1.** Corresponde al Despacho establecer si para conocer del presente asunto, se encuentra impedido, por la causal de tener interés en el resultado del proceso, dado que la controversia se refiere al reconocimiento como factor salarial de la bonificación judicial prevista en el Decreto 382 de 2013 para los servidores públicos de la Fiscalía General de la Nación, bonificación que fue creada en idénticos términos para los funcionarios y empleados de la Rama Judicial a través del Decreto 383 de 2013.

**2.2.** Para resolver lo anterior, el Despacho reiterará reciente providencia proferida por la Sala Plena del Tribunal Administrativo de Cundinamarca<sup>1</sup>, en el que decidió declarar fundado el impedimento de los jueces administrativos de Bogotá, para conocer de las demandas donde se solicitó la bonificación judicial como factor salarial.

**2.3.** Al respecto la Ley 1437 de 2011 en su artículo 130 enlista algunas causales específicas de impedimento, pero además remite a aquellas previstas en el artículo 141 del CGP, dentro de las cuales se resalta:

<<Artículo 141. Son causales de recusación las siguientes:

1. Tener el juez, su cónyuge, compañero permanente o alguno de sus parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o civil, o segundo de afinidad, **interés directo o indirecto en el proceso**>>. (Negrilla del despacho).

De conformidad con esta norma, cuando el juez tiene interés directo o indirecto en las resultas del proceso, para garantizar la objetividad y la recta administración de justicia, debe declararse impedido para conocer de la controversia; así mismo, el artículo 131 del CPACA es claro en precisar que el impedimento deberá declararse apenas se advierta de su existencia.

**2.4.** Ahora bien, esta sede judicial venía conociendo de los procesos promovidos en contra de la Fiscalía General de la Nación, toda vez que el Consejo de Estado<sup>2</sup>, había señalado tiempo atrás que:

*<<Corolario de lo anterior, observa la Sala que las disposiciones que regulan el tema salarial de los funcionarios de la Fiscalía General de la Nación, no se relacionan con las normas aplicables a los funcionarios de la Rama Judicial, como son entre otros, los Magistrados del Tribunal Administrativo de Cundinamarca que manifestaron su impedimento.*

*En conclusión, dicho evento no atenta contra la imparcialidad del juez, dado que con el resultado del proceso en ningún momento beneficiaría a los solicitantes del impedimento>>.*

Posición que había sido asumida también con anterioridad por el mismo órgano de cierre de esta jurisdicción, en providencia del 10 de marzo de 2016<sup>3</sup> en donde examinó el régimen salarial y prestacional de los servidores de la Fiscalía General de la Nación y de la Rama Judicial y estableció que son sustancialmente diferentes, de modo que no existe interés directo o indirecto en las resultas del proceso, por parte de los funcionarios judiciales que deben resolver esta clase de procesos.

---

<sup>1</sup> Providencia del 11 de marzo de 2019, Rad: 2018-00323-01, demandante: Sandra Patricia Chivarro Guzmán, demandado: Nación – Fiscalía General de la Nación, M.P. Alberto Espinosa Bolaños.

<sup>2</sup> Mediante providencia del 19 de octubre de 2017, proferida dentro del proceso 25000234200020160337501, con ponencia de la consejera Sandra Lisset Ibarra Vélez.

<sup>3</sup> Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Segunda. exp. 05001-



**2.5.** Sin embargo, ante el cambio de interpretación acogido por el Máximo Tribunal de lo Contencioso Administrativo, a través de la providencia de la Sección Segunda adiada el 27 de septiembre de 2018<sup>4</sup>, en el cual se precisó que se **replantea** la posición anterior, por las siguientes consideraciones:

*<< De lo anterior, se extrae que si bien una y otra prima especial se encuentran reguladas en instrumentos normativos diferentes, lo cierto es que el objeto de discusión en este proceso es el **carácter salarial** del porcentaje devengado a título de prima especial de servicios, que no ha sido tenido en cuenta para la liquidación de las prestaciones sociales, lo que podría conllevar a un beneficio para los Magistrados que integran esta Corporación.*

*(...)*

*La intervención como jueces de conocimiento, afectaría la posición de neutralidad que debe caracterizar al funcionario judicial. El interés indirecto que tiene el conjunto de magistrados en la actuación judicial, hace que no se preserve la idoneidad suficiente que podría llevar a alterar el juicio de los funcionarios, restándole eficacia a los atributos de independencia, equilibrio e imparcialidad que deben determinar la función judicial. >>*

**2.6.** Esta sede judicial recoge su postura y procede a manifestar impedimento para conocer de este asunto, toda vez que el aquí demandante solicita la inaplicación de algunas expresiones contenidas en el Decreto 382 de 2013 y que a la bonificación judicial que allí se consagra **se le reconozca carácter salarial para liquidar la totalidad de haberes salariales y prestacionales**, mientras que, a través del Decreto 383 de 2013 también se creó para los funcionarios y empleados de la Rama Judicial de una bonificación judicial en los mismos términos, razón por la cual al referirse el litigio los criterios de la remuneración salarial similar al de los servidores de la Fiscalía, sobre los judiciales se tiene un interés directo.

Por lo expuesto, el despacho considera que la definición de la controversia involucra el interés de todos los jueces de la República por interés en el proceso, previsto en el artículo numeral 1º del artículo 141 del Código General del Proceso como causal de impedimento y recusación.

En ese orden de ideas, de conformidad con el numeral 2º del artículo 131 del CPACA<sup>5</sup>, cuando un juez estima que una causal de impedimento comprende a todos los jueces administrativos, el expediente pasará al superior para que, de ser aceptado, se designe conjuez para el conocimiento del asunto.

---

<sup>4</sup> Con ponencia de la consejera Sandra Lisset Ibarra Vélez, dentro del proceso 25000234200020160337501.

<sup>5</sup> <<**Trámite de los impedimentos.** Para el trámite de los impedimentos se observarán las siguientes reglas:

*(...)*

**2.** Si el juez en quien concurra la causal de impedimento estima que comprende a todos

**Radicado:** 110013335009 2019 00181 00

**Demandante:** Juanita Montes Estrada

**Demandado:** Nación - Fiscalía General de la Nación

**Nulidad y restablecimiento del derecho** (Impedimento)

---


En el mérito de lo expuesto, este Despacho

**RESUELVE:**

**PRIMERO-. DECLARAR EL IMPEDIMENTO que comprende a todos los jueces administrativos**, para conocer de la presente demanda, por tener interés directo en las resultas del proceso, de conformidad con las consideraciones de la parte motiva de esta providencia.

**SEGUNDO-. REMÍTASE** el expediente al Tribunal Administrativo de Cundinamarca, para lo de su cargo, de conformidad al artículo 131 numeral 2º del CPACA.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.**

  
**GUILLERMO POVEDA PERDOMO**  
**Juez**

Y A H L

**JUZGADO 9º ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE BOGOTÁ D.C. -  
SECCION SEGUNDA**

**NOTIFICACION POR ESTADO**

El auto anterior, se notifica a las partes por anotación en estado de fecha **catorce (14) de mayo de dos mil diecinueve (2019)**, a las 8:00 a.m., de conformidad con lo establecido en el artículo 201 del CPACA

---

**Miryam Yanneth Martínez Cortes**  
Secretaria