

REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL



JUZGADO 9º ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE BOGOTÁ D.C.
SECCIÓN SEGUNDA

Bogotá D. C., dieciocho (18) de noviembre de dos mil diecinueve (2019).

Referencia: 110013335 009 **2019 0000240** 00
Accionante: Juan Gabriel Moreno Gutiérrez
Accionada: Dirección de Sanidad de la Policía Nacional
Derecho: Salud y seguridad social

INCIDENTE DE DESACATO
(Decide incidente)

I.- ANTECEDENTES

1.1.- Asunto

Procede el Despacho en esta oportunidad a pronunciarse de fondo respecto del incidente de desacato promovido por el señor **Juan Gabriel Moreno Gutiérrez** contra la **Dirección de Sanidad de la Policía Nacional**.

1.2.- Actuación procesal

1.2.1.- Sentencia de tutela

En la sentencia del 18 de junio de 2019, este Despacho tuteló el derecho de salud y seguridad social y, en consecuencia, ordenó¹ lo siguiente:

<<SEGUNDO: ORDENAR a la seccional de Sanidad de Bogotá de la Policía Nacional, Coronel Mauricio Alexander Piñeros Cortes o quien haga sus veces, para que en el término de los quince (15) días siguientes, contados después de la última cita, esto es el 11 de julio de 2019, practique la totalidad de las valoraciones correspondientes hasta el cierre de los conceptos médicos y solicite a la Directora de Sanidad la Autorización para convocar la Junta Medico Laboral.

¹ folios. 11 a 12

TERCERO: ORDENAR a la Directora de Sanidad de la Policía Nacional, Brigadier General Juliette Giomar Kure Parra o a quien haga sus veces, para que en el término de los quince (15) días siguientes, al cierre de los conceptos médicos, disponga lo necesario para convocar a la junta médico laboral >>.

1.2.2.- Trámite incidental

1.2.2.1.- Solicitud incidente de desacato

El 25 de julio de 2019, el accionante, a través de apoderado judicial, solicitó iniciar el trámite incidental por desacato de la accionada, por considerar que ha transcurrido un término prudencial sin que cumpliera el fallo judicial (fls. 1 a 3). El expediente fue ingresado el 2 de agosto del año en curso (fl. 13).

1.2.2.2.- Previos requerimientos

En auto del 5 de agosto de 2019 (fl. 14), notificado el 13 de agosto de 2019 (fl.16), se requirió al Subdirector General de la Policía Nacional para que en el término de 3 días indicará quien es el funcionario encargado de dar cumplimiento al fallo y acreditará el cumplimiento de la misma.

El expediente fue ingresado al despacho el 21 de agosto (fl. 31), sin que el requerido hiciera alguna manifestación, no obstante, el Jefe Seccional de Sanidad Bogotá Cundinamarca, allegó memorial de fecha 20 de agosto de 2019, mediante el cual informó haber dado cumplimiento a la orden dada en esta instancia (fls. 17 a 30).

Sin embargo, el Despacho expidió auto² de fecha 26 de agosto de 2019, mediante el cual requirió a la Directora de Sanidad de la Policía Nacional, Al jefe Seccional de Bogotá de Sanidad y al líder del Área de Medicina Laboral de la Policía Nacional, con el fin de que informarán el efectivo cumplimiento de lo ordenado en sentencia.

En razón de lo anterior, se allegó al expediente respuestas por parte de la Directora de Sanidad de Policía Nacional³ y de la Jefe del Grupo Médico Laboral Regional ¹⁴.

1.2.2.3.- Informes

² Folios 32 a 33

³ Folios 35 a 38

⁴ Folios 40 a 43 y 45 a 48

1.2.2.3.1.- Dirección de Sanidad de la Policía Nacional

Mediante memorial⁵ del 21 de agosto de 2019, la Directora de Sanidad de la Policía Nacional, informó:

- La Dirección de Sanidad, está facultado para delegar y desconcentrar funciones, en virtud del artículo 211 de la Constitución Política, otorgándole plena validez a las actuaciones de los delegatarios, con las mismas responsabilidades en el cumplimiento de las funciones que le han sido delegadas.

- Aunado a lo anterior, la Resolución 03523 del 05 de noviembre de 2009, se definió la estructura interna y las funciones de la Dirección de Sanidad, así como la desconcentración y delegación de funciones en áreas, regionales y seccionales. Así mismo, en dicha resolución se establece en el artículo 29 las funciones de las Seccionales, dentro de las cuales se encuentra la Seccional de Bogotá, así:

"Artículo 29. Seccional de Sanidad. Es una unidad de sanidad de policía (USP) del ámbito nacional encargada de cumplir y hacer cumplir las actividades y políticas definidas desde el nivel central y garantizar la prestación del servicio de salud a través de los Establecimientos de Sanidad Policial de baja complejidad, mediana complejidad sin internación, mediana complejidad con internación y alta complejidad en las Direcciones, Regiones de Policía Metropolitanas, Departamentos de Policía, Comandos Operativos Especiales de Seguridad Ciudadana, Escuelas de Policía, teniendo en cuenta la competencia y la zona de influencia (...)."

- Por lo expuesto, indicó que el asunto es de competencia de la Seccional de Sanidad de Bogotá, liderada por el Teniente Coronel Mauricio Alexander Piñeros Cortes y el Área de Medicina Laboral liderada por el Capitán Holguer Andrey Giraldo Labrador.

1.2.2.3.2.- Seccional de Sanidad Bogotá

A través de mensaje electrónico del 06 de septiembre y memorial del 10 de septiembre del año en curso, el Jefe de la Seccional de Sanidad de Bogotá (fls. 40 a 43 y 45 a 48), indicó que el accionante ha asistido a las citas pero que se le asignaron nuevas citas así:

⁵ Folio 36 a 38

Incidente de desacato

Radicado: 110013335 009 2019 00240 00

Incidentante: Juan Gabriel Moreno Gutiérrez

Incidentada: Dirección de Sanidad de la Policía Nacional

<< Oftalmología consulta de control con resultados de ortoptica bajo dilatación cita agendada para el 19 de septiembre de 2019 a las 09:00 am con la Dra. Sara Pineda Ocampo consultorio 236 DISAN.

Neumología se solicita una polisomnograma en titulación de cpap nasal de Occidente de la red externa contratada por la policía Nacional.

Otorrinolaringología solicita nasofibrolaringología cita agendada para el día 16 de septiembre de 2019 a las 4:30 pm consultorio 104 en el HOCEN >>.

1.2.2.3.3.- Escrito del accionante

El 9 de julio, el señor Torres Bejarano allegó escrito con 1 CD (fls.61 a 64), donde manifestó **sí** asistió a la cita médica, pero no lo atendieron, porque le dijeron que debía llenar una planilla, llevarla a diferentes oficinas (registro y control y el área de medicina laboral) para que la autoricen y esperar que el médico tenga un espacio para su atención.

1.2.2.4.- Apertura desacato

La Secretaría ingresó el expediente el 9 de septiembre de 2019 (fl. 44) con anotación "*ingresa con respuesta de la entidad accionada*".

Así las cosas, en auto del 16 de septiembre de 2019 (fls. 52 a 54), el Despacho resolvió abrir incidente de desacato contra: la Directora de Sanidad de la Policía Nacional, Brigadier General Julieth Giomar Kure Parra, jefe de la Seccional de Sanidad de Bogotá de la Policía Nacional, liderada por el teniente coronel Mauricio Alexander Piñeros Cortes y al líder del área de Medicina Laboral de la Policía Nacional, liderada por el capitán Holguer Andrey Giraldo Labrador o quienes hagan sus veces. Decisión notificada el 24 de septiembre de 2019 (fl. 55).

II. CONSIDERACIONES

2.1.- Asunto a resolver

En virtud de lo previsto en el artículo 27 del Decreto 2591 de 1991 y conforme a lo manifestado por el accionante Wilson Javier Torres Bejarano, el Despacho debe establecer si la Directora de Sanidad de la Policía Nacional, el director de la Seccional de Sanidad de Bogotá y Líder del Área de Medicina Laboral, cumplieron la orden impartida en la sentencia

de tutela del 18 de junio de 2019 y en caso contrario, si su incumplimiento es constitutivo de desacato.

Recuerda que el marco de competencia del juez que resuelve el desacato se dirige a establecer si la autoridad obligada a obedecer una orden judicial es responsable de su incumplimiento, que se examinará en el caso particular.

2.2.- Análisis del caso concreto

El incidente de desacato se instituyó como un instrumento jurídico adicional dirigido al particular cuyo objetivo es el de sancionar al accionado en caso de que no satisfaga lo ordenado en providencias judiciales y, por tanto, contribuye a su cumplida ejecución, todo en procura de la completa y efectiva operatividad de los derechos fundamentales del agraviado, protegidos en tal pronunciamiento.

Al respecto, el artículo 27 del Decreto 2591 de 1991, dispone la facultad que tiene el juez para sancionar por desacato al responsable y al superior hasta que cumplan su sentencia.

Asimismo, el artículo 52 del citado Decreto, dispone que la persona que no diera cumplimiento a lo ordenado por el juez constitucional, dentro de una acción de tutela incurriera en desacato sancionable con multa hasta de 20 salarios mínimos mensuales.

En suma, el incidente de desacato es un mecanismo que tiene como propósito que el juez constitucional, en ejercicio de sus potestades disciplinarias, sancione a quien desatienda las órdenes de tutela mediante las cuales se protejan derechos fundamentales y se logre el cumplimiento del fallo respectivo.

En el presente caso, el Despacho resalta que ha transcurrido más 30 días desde cuando se notificó la orden impartida en el auto del 18 de junio de 2019, sin que haya dado cumplimiento, en lo que respecta a la orden consistente en practicar la totalidad de las valoraciones y/o exámenes médicos de retiro hasta el cierre definitivo de los conceptos médicos y

solicitar dentro de ese mismo término a la Directora de Sanidad la autorización para convocar a la Junta Médico Laboral.

Al respecto, se tiene que a través de mensaje electrónico del 26 de septiembre y memorial del 31 de septiembre del año en curso, el Jefe⁶ de la Seccional de Sanidad de Bogotá, informó que la entidad asignó nuevamente citas de control para los siguientes exámenes:

<< Oftalmología cita agendada para el 30 de septiembre de 2019 a las 06:20 am con la Dra. María del Valle en el centro de Médico de Chapinero.

Otorrinolaringología cita agendada para el 30 de septiembre de 2019 a las 14:40 horas consultorio 331 con el Dr. Néstor Gonzales en la DISAN.

Igualmente se les recuerda la cita que tiene programada para Neumología para el día 15 de octubre de 2019 a las 08:00 am en la clínica de Occidente de la red externa contratada por la policía Nacional>>.

Así las cosas, el Despacho en aras de conocer sobre el cumplimiento de las referidas citas médicas, se comunicó vía telefónica con el apoderado de la parte accionante quien informó que a la fecha no se han realizado la totalidad de valoraciones y que continúan reasignando citas para fechas posteriores, tal y como se ha venido presentando a lo largo del trámite del incidente.

Por lo cual, el suscrito Juez considera que la dirección seccional de sanidad de Bogotá, continua con el incumplimiento de lo ordenado en sentencia y a su vez el jefe del área de medicina laboral quienes debieron haber adelantado las gestiones pertinentes para la realización de todas las valoraciones y así solicitar de manera posterior, la junta médica laboral ante la dirección de sanidad.

Ahora bien, en atención que la orden dirigida a la Dirección de Sanidad está supeditada al cumplimiento del cierre definitivo de las valoraciones médicas que por delegación le corresponde a la Dirección Seccional de Sanidad de Bogotá y el Área de Medicina Laboral, en esta oportunidad no corresponde sancionar la Dirección de Sanidad de Bogotá.

En consecuencia, este Despacho declarará en desacato solo al jefe de la dirección seccional de sanidad de Bogotá y al jefe del área de medicina laboral, puesto que son ellos quienes debieron haber adelantado las gestiones de las que depende la directora de Sanidad de la Policía para el cumplimiento efectivo del fallo de tutela.

⁶ Fls. 56 a 59 y 60 a 63

De otra parte, se **ADVIERTE** a la entidad accionada que la imposición de la sanción no los exonera del deber de dar cumplimiento a la orden de tutela, por lo cual se requiere que los incidentados adelanten de manera inmediata la totalidad de las valoraciones correspondientes hasta el cierre de los conceptos médicos y solicite a la Directora de Sanidad la Autorización para convocar la junta medico laboral, para que esta última a su vez disponga lo necesario para convocar a la Junta Medico Laboral

En mérito de lo expuesto, el **Juzgado Noveno Administrativo del Circuito Judicial de Bogotá,**

RESUELVE:

PRIMERO: DECLARAR que, la conducta del Director Seccional de Sanidad de Bogotá de la Policía Nacional, Teniente Coronel **Mauricio Alexander Piñeros Cortes** o quien haga sus veces y al Área de Medicina Laboral de la Policía Nacional, Liderada por el Capitán **Holguer Andrey Giraldo Labrado** o quien haga sus veces, son constitutivas de incumplimiento y desacato a lo ordenado en la sentencia de tutela del 18 de junio de 2019.

SEGUNDO: como consecuencia de lo anterior, **SANCIONAR** al Director Seccional de Sanidad de Bogotá de la Policía Nacional, Teniente Coronel **Mauricio Alexander Piñeros Cortes** o quien haga sus veces y al Área de Medicina Laboral de la Policía Nacional, Liderada por el Capitán **Holguer Andrey Giraldo Labrado** o quien haga sus veces, con multa de un (01) salarios mínimos legales mensuales vigentes, por cada uno.

TERCERO: ADVERTIR a las entidades sancionadas que la imposición de la sanción no los exonera del deber de dar cumplimiento a la orden de tutela, la cual deberá cumplirse de forma **INMEDIATA**, adelantando la totalidad de las valoraciones correspondientes hasta el cierre de los conceptos médicos y solicite a la Directora de Sanidad la Autorización para convocar la junta medico laboral, para que esta última a su vez disponga lo necesario para convocar a la Junta Medico Laboral.

CUARTO: La anterior multa deberá ser consignada dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a la ejecutoria de esta providencia, a órdenes de la cuenta del Banco Popular denominada DTN - MULTAS Y CAUCIONES – Consejo Superior de la Judicatura 050-00118-9, con la advertencia que deberá dar cumplimiento a la sentencia de tutela, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de esta providencia.

Incidente de desacato

Radicado: 110013335 009 **2019 00240 00**

Incidentante: Juan Gabriel Moreno Gutiérrez

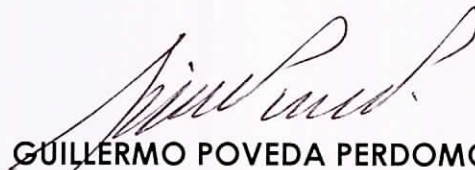
Incidentada: Dirección de Sanidad de la Policía Nacional

QUINTO: Por secretaría, **COMUNICAR Y ENVIAR** copia de lo pertinente al Consejo Superior de la Judicatura – Oficina de Cobro Coactivo, a fin de que se le dé cumplimiento a lo decidido en esta providencia.

SEXTO: **NOTIFICAR personalmente** esta decisión al Director Seccional de Sanidad de Bogotá de la Policía Nacional, Teniente Coronel **Mauricio Alexander Piñeros Cortes** o quien haga sus veces y al Área de Medicina Laboral de la Policía Nacional, Liderada por el Capitán **Holguer Andrey Giraldo Labrado** o quien haga sus veces, y a las demás partes por el medio más expedito.

SEPTIMO: Esta decisión es susceptible del grado jurisdiccional de consulta, para lo cual, por Secretaría, **REMITIR** el cuaderno incidental al Tribunal Administrativo de Cundinamarca, en los términos del artículo 52 del Decreto 2591 de 1991.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.


GUILLERMO POVEDA PERDOMO
Juez

LDT

**JUZGADO 9º ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO JUDICIAL
DE BOGOTÁ D.C., SECCIÓN SEGUNDA**

NOTIFICACION POR ESTADO

El presente auto, se notifica a las partes por anotación en estado de fecha **DIECINUEVE (19) DE NOVIEMBRE DE DOS MIL DIECINUEVE (2019)** a las 8:00 a.m. de conformidad con lo establecido en el artículo 201 del CPACA.

MIRYAM YANNETH MARTÍNEZ CORTES
Secretaria