JUZGADO NOVENO (9°) ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD CIRCUITO JUDICIAL DE BOGOTA DC. SECCIÓN SEGUNDA



Bogotá, D.C., veintiséis (26) de marzo de dos mil veintiunos (2021)

Proceso	Acción de tutela
Radicación	11001-33-35-009-2021-00078-00
Demandante	Rosalina Quejada Salas
Demandado	UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL
	A LAS VICTIMAS
Asunto	FALLO DE TUTELA

Procede el Despacho a resolver la acción de tutela impetrada por la señora Rosalina Quejada Salas, en nombre propio, contra la Unidad Administrativa Especial de Atención y Reparación Integral a las Victimas, por la presunta vulneración de sus derechos fundamentales.

ANTECEDENTES

1. Petición

Mediante acción de tutela, la señora **Rosalina Quejada Salas**, actuando en nombre propio, solicita la protección de sus derechos constitucionales fundamentales de petición, mínimo vital e igualdad que estima vulnerados por la **Unidad Administrativa Especial de Atención y Reparación integral a las víctimas**, al no haber emitido respuesta a la petición formulada el 01 de febrero de 2021, con radicado No.2021-711-2577312 mediante la cual solicitó:

Proceso: Acción de tutela

Accionante: Rosalina Quejada Salas

Accionada: UARIV

"(...) solicitó que de acuerdo al formulario diligenciado. En mi caso de indemnización

por el hecho victimizante de desplazamiento forzado (...)

(...) En particular cuando me entregan la carta cheque. De acuerdo a mi proceso. Se me asigne una fecha exacta del desembolso de estos recursos ya que se vencieron los

120 días hábiles sin al día de hoy recibir una contestación de fondo. (...)"

2. Situación fáctica

En síntesis, la accionante fundamenta la tutela en los siquientes hechos:

- Que interpuso petición el 01 de febrero de 2021, ante la Unidad

Administrativa Especial de Atención y Reparación Integral a las Víctimas,

solicitando la fecha cierta en que recibiría su "carta cheque", dado que

cumplió con el diligenciamiento del formulario y actualización de datos.

Empero, la entidad accionada no dio respuesta a la petición.

- Que con la falta de respuesta no sólo se viola el derecho de petición, sino

también los derechos a la verdad, indemnización e igualdad y los demás

consagrados en la sentencia T-025 de 2004.

Que ya firmó el formulario de plan individual para reparación integral

(PIRI) donde se anexaron los documentos requeridos y le manifestaron

que en un mes pasara por la carta cheque para cobrar la indemnización

administrativa.

3. Actuación Procesal

3.1. Mediante Auto del 17 de marzo de 2021, este Despacho avocó el

conocimiento de la presente acción de tutela, ordenó notificar a la UNIDAD

Proceso: Acción de tutela

Accionante: Rosalina Quejada Salas

Accionada: UARIV

PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS- (UARIV), con

traslado de la demanda y sus anexos para que ejercieran el derecho de

defensa y, como pruebas solicitó información relativa sobre el presente

asunto.

3.2. La Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral

a las Víctimas con oficio enviado el 18 de marzo de 2021, al correo electrónico

del Juzgado, dio contestación a la presente tutela en los siguientes términos:

Manifestó que la accionante radicó petición, solicitando la indemnización

administrativa ante la UARIV, señalando que la entidad dio respuesta de fondo

bajo radicado de salida No 20217206311431 del 18 de marzo de 2021.

Indicó que, la UARIV dio respuesta a la solicitud incoada por la accionante,

mediante comunicación No. 20217204891901 del 02 de marzo 2021, la cual le

fue enviada a la dirección electrónica de notificaciones indicada en el escrito

de tutela.

Mencionó que, con ocasión a la interposición de la presente acción

constitucional, dicha comunicación fue nuevamente remitida, mediante

comunicación No. 20217206311431 de 18 de marzo 2021, la cual fue enviada

a la dirección electrónica de notificaciones indicada en el escrito de tutela.

Señaló que, en la Resolución No. 04102019-666355 del 20 de mayo de 2020, se

le reconoció a la actora el derecho a recibir la indemnización administrativa.

una vez cumplidos los requisitos contenidos en la fase de solicitud; la cual le

fue notificada y se encuentra en firme.

Proceso: Acción de tutela

Accionante: Rosalina Quejada Salas

Accionada: UARIV

Refirió que, dicho resultado le permite a la petente acceder a la entrega de

la indemnización administrativa en el año 2021, para lo cual será citada a

efectos de materializar la entrega de los recursos económicos.

Sostuvo que, para los que se encuentran sin acreditación de situaciones de

vulnerabilidad manifiesta y con oficio de no favorabilidad, el método técnico

de priorización se aplicará el 30 de julio del año 2021, y que la Unidad para las

Víctimas informará su resultado con posterioridad.

Narró que, si conforme a los resultados de la aplicación del método de

priorización no resulta viable el acceso a la medida de indemnización en 2021,

la Unidad le informará las razones por las cuales no fue priorizado y la

necesidad de aplicar nuevamente el método para el año siguiente.

Señalo que, lo anterior se debe a que históricamente, en materia fiscal, para

compensar económicamente a las víctimas del conflicto armado interno, el

reto de la política de la reparación integral es enorme.

Agregó que, en atención a lo dispuesto en el Auto 206 de 2017 emitido por la

Corte Constitucional, determinó los criterios de priorización que se debían

implementar para el pago de la medida de indemnización administrativa,

enfocándose en primera medida en aquella victimas inmersas en

circunstancias de extrema vulnerabilidad o urgencia manifiesta, en el

entendido que, si bien la población víctima de conflicto armando en su

totalidad es vulnerable, existen personas que presentan un grado mayor de

vulnerabilidad, tales como adultos mayores, personas con discapacidad o

victimas con enfermedades gravosas o ruinosas.

Proceso: Acción de tutela

Accionante: Rosalina Quejada Salas Accionada: UARIV

Aclaró que, los montos y el orden de entrega de la medida de indemnización

administrativa depende de las condiciones particulares de cada víctima, del

análisis del caso en concreto y de la disponibilidad presupuestal anual con la

que cuenta la Unidad; además depende de que se cuente con un estado de

inclusión en el Registro único de víctimas.

4. Pruebas.

Como pruebas relevantes se relacionan las siguientes:

4.1. Copia de la Resolución No. 04102019-666355 de 20 de mayo de 2020, por

medio de la cual el Director Técnico de Reparación Unidad para las

Victimas reconoció a la accionante y a su grupo familiar, la

indemnización administrativa por el hecho victimizante de

desplazamiento forzado.

4.2. Copia de la petición dirigida a la Unidad Administrativa Especial para la

Atención y Reparación integral a las víctimas, y radicado bajo el número

2021-711-2577312, a través del cual la señora Rosalina Quejada Salas,

solicitó una fecha exacta de desembolso de la indemnización por el

hecho victimizante de desplazamiento forzado, así como una

certificación de inclusión en el RUV.

4.3. Copia del oficio No. 20217203891861 del 16 de febrero de 2021 suscrito

por el Director Técnico de Reparaciones, y el Director Técnico de

Reparación, dirigido a la accionante, donde le comunicaron que, no fue

incluida en el grupo al que se le aplicaría el método técnico, por cuanto

Proceso: Acción de tutela Accionante: Rosalina Quejada Salas

Accionada: UARIV

no cuenta con un criterio de priorización acreditado conforme a lo

dispuesto en el artículo 4 de la Resolución 1049 de 2019, es decir, con una

edad superior a setenta y cuatro (74) años, enfermedad catastrófica o

de alto costo definidas como tales por el Ministerio de Salud y Protección

social o tener discapacidad, por lo que se le aplicaría el método técnico

de priorización, el primer semestre del año 2021 y la Unidad le informaría

su resultado.

4.4. Copia de la impresión del pantallazo del envío realizado por la UARIV el

18 de marzo, al correo electrónico nerdochala@hotmail.com,

relacionado con la petición presentada por la accionante.

4.5. Copia del oficio No. 20217206311431 suscrito por el Director Técnico de

Reparaciones y el Director Técnico de Registro y Gestión de la

información de UARIV, dirigido a la actora, en el que le comunicó que

ante la solicitud de indemnización administrativa por el hecho

victimizante de desplazamiento forzado, la UARIV, le brindo una respuesta

de fondo, por medio de la Resolución No.04102019-666355 del 20 de

mayo de 2020, otorgándole la medida de indemnización administrativa,

la cual le fue notificada el 21 de junio de 2020, al correo electrónico;

nerdochala@hotmail.com. De otra parte, le aclaró que, no cuenta con

un criterio de priorización acreditado conforme a lo dispuesto en el

artículo 4 de la Resolución 1049 de 2019, por lo que el 30 de julio de 2021,

se le aplicaría el método técnico, y la Unidad le informaría el resultado.

En caso de no ser viable le comunicaría las razones por las cuales no fue

priorizando, siendo necesario aplicar nuevamente al método para el

siguiente en año, en razón a que el método se aplica anualmente.

Proceso: Acción de tutela Accionante: Rosalina Quejada Salas

Accionada: UARIV

4.6. Copia del registro único de víctimas con código de verificación No.

2021030210312682 del 02 de marzo de 2021 suscrito por el director de

Registro y Gestión de la Información, en el que se certifica que la actora,

junto con su grupo familiar, se encuentran incluidos en el Registro Único

de Víctimas por el hecho victimizante de desplazamiento forzado con la

declaración No. 190248.

4.7. Copia del "MEMORANDO" de fecha 18 de marzo de 2021 de los

"Directores Misionales Unidad para las Víctimas" para los "ASESORES

UARIV" con el asunto "memorando envíos respuestas por correo

electrónico planilla 001-19136", donde figura en el numeral 13 Rosalina

Quejada Salas nerdochala@hotmail.com.

CONSIDERACIONES

1. Aspectos generales

De conformidad con lo establecido en el artículo 37 del Decreto 2591 de 1991,

es competente este Despacho Judicial para conocer de la presente acción

de tutela.

Como es sabido, la acción de tutela fue instituida en el artículo 86 de la

Constitución Política, con la finalidad de proteger los derechos

constitucionales fundamentales de todas las personas, cuando auiera que

éstos resulten vulnerados o amenazados por la acción u omisión de cualquier

autoridad o de los particulares en la forma señalada por la ley.

Proceso: Acción de tutela

Accionante: Rosalina Quejada Salas

Accionada: UARIV

No obstante, lo anterior la acción de tutela no es un mecanismo capaz

de reemplazar las actuaciones rituales preestablecidas, tampoco las

desplaza, sino que se trata, por el contrario, y debido a su naturaleza misma,

de una actuación residual, precisamente cuando quiera que los afectados

estén desprovistos de cualquier otro medio de defensa judicial.

Este remedio extraordinario de protección de los derechos fundamentales de

rango constitucional tiene operación mediante un procedimiento preferente

y sumario, con la intervención del aparato jurisdiccional a través de cuyos

pronunciamientos deben tomarse las medidas necesarias para su efectiva

protección.

Ahora, si bien la accionante invoca como vulnerados los derechos

fundamentales de petición, igualdad y mínimo vital, observa el Despacho que

el derecho que podría resultar comprometido sería el de petición, conforme a

la concreta descripción de los hechos y las pretensiones de la demanda, por

lo que el estudio se centrará en este.

2. Problema jurídico.

Corresponde determinar si a la accionante se le ha vulnerado su derecho

fundamental de petición, por la presunta omisión de la Unidad para la

Atención y Reparación Integral a las Víctimas, a dar respuesta de fondo a la

solicitud radicada el 01 de febrero de 2021.

Para abordar el problema jurídico planteado en este caso, se hace necesario,

previamente desarrollar los siguientes aspectos: i) Procedencia de la acción

Proceso: Acción de tutela

Accionante: Rosalina Quejada Salas

Accionada: UARIV

de tutela para la defensa de los derechos y garantías de la población de

desplazados; ii) De los requisitos de inmediatez y subsidiariedad; iii) El derecho

petición de las personas desplazadas; iv) Requisitos formales y materiales del

derecho de petición; y luego de ello examinar el caso concreto a la luz de la

situación fáctica y jurídica que se presenta en esta acción.

i) Procedencia de la acción de tutela para la defensa de los derechos y

garantías de la población de desplazados.

En reiterada y copiosa jurisprudencia, la Corte Constitucional ha reconocido

que la acción de tutela constituye el mecanismo idóneo y eficaz para solicitar

la protección de los derechos de la población víctima de desplazamiento,

bajo el entendido que el uso de la misma, se erige como una garantía para la

reivindicación de los diferentes derechos que le asisten en tal situación

vulnerable frente al resto de la población, y dado el carácter constitucional

reforzado y preferente que amerita la protección de estas personas en su

condición de víctimas de la violencia derivada del conflicto armado.

Así lo ratificó en **Sentencia T-167/16**, donde sobre la idoneidad de la acción

de tutela para buscar la protección de sus derechos fundamentales,

sostuvo1:

"(...)

En el caso de las víctimas de la violencia y población desplazada, la jurisprudencia de esta Corporación ha precisado que la acción de tutela es el

mecanismo de defensa idóneo para garantizar los derechos fundamentales de las personas que se encuentren en un particular estado de vulnerabilidad

o indefensión; en virtud de lo cual requieren de una defensa constitucional

¹ T-167 de 2016 MP. Alejandro linares cantillo

Proceso: Acción de tutela

Accionante: Rosalina Quejada Salas

Accionada: UARIV

preferente, pues en principio, los mecanismos judiciales ordinarios no son eficaces para resolver con urgencia e inminencia la vulneración de los derechos fundamentales de sujetos de especial protección constitucional.

(...)"

ii) De los requisitos de inmediatez y subsidiariedad.

Respecto a la población desplazada, se ha admitido un marco de flexibilidad

en torno a la exigencia de los principios de inmediatez y subsidiaridad para la

interposición de este mecanismo excepcional y residual, pues si bien no se

desconoce la naturaleza extraordinaria de la misma, en cuanto no puede

utilizarse como mecanismo supletorio o alternativo de los procesos o recursos

judiciales ordinarios, tampoco resulta válido que frente a personas

desplazadas por la violencia se aplique en esa misma rigidez, pues al gozar

de especial protección constitucional, en sus casos debe hacerse prevalecer

el derecho sustancial sobre el formal, lo cual ha encontrado justificación en la

sistemática y recurrente vulneración que se cierne sobre sus derechos en virtud

del desarraigo y la escasa respuesta del Estado para brindar su protección

ante la marcada marginalidad e indefensión en que se encuentran.

En tal sentido, la Corte Constitucional, concluyó, entre otras en la Sentencia T-

488/17, Magistrada sustanciadora: Dra. Gloria Stella Ortiz Delgado, que: "(...)

en cuanto al cumplimiento del requisito de subsidiariedad, cuando se trate de sujetos

de especial protección constitucional, esta Corporación ha indicado que existe

flexibilidad respecto de dicha exigencia. Así, en estos casos el juez de tutela debe

brindar un tratamiento diferencial al accionante y verificar que éste se encuentre en

imposibilidad de ejercer el medio de defensa en igualdad de condiciones²."

² Sentencias T-662 de 2013, M.P. Luis Ernesto Vargas Silva y T-527 de 2015, M.P. Gloria Stella Ortiz Delgado.

(Cita inter texto original)

Proceso: Acción de tutela Accionante: Rosalina Quejada Salas

Accionada: UARIV

iii) El derecho petición de las personas desplazadas.

En relación con el alcance y contenido del derecho de petición de personas

desplazados: "(...) La jurisprudencia constitucional ha resaltado la obligación

de las autoridades a quienes se les elevan solicitudes respetuosas, atenderlas

de manera oportuna, eficaz, de fondo y congruente, obligación que cobra

mayor relevancia en aquellas entidades responsables de atender y reparar a

las víctimas de desplazamiento forzado para atender a sus requerimientos que

se fundamenten en beneficios legales, de informar de manera clara cuándo

se hará efectivo el beneficio, y de no esperar o forzar a esta población en

estado de vulnerabilidad a interponer tutelas con el fin de poder acceder

efectivamente a la garantía del goce efectivo de sus derechos

fundamentales. Igualmente, como lo ha indicado esta Corporación, cuando

una entidad no es la competente para responder a la petición radicada, esta

situación no la libera de contestar a la petición y debe hacerlo en los términos

previamente señalados"³

iv) Requisitos formales y materiales del derecho petición.

Respecto del Derecho de Petición, consagrado en el artículo 23 de la

Constitución Nacional, debe decirse que su naturaleza es la de un derecho

público que faculta a las personas para acudir ante las autoridades, o las

organizaciones privadas que establezca la ley, con miras a obtener pronta

resolución a las solicitudes respetuosas que son de su competencia; es pues,

una vía expedita de acceso directo a quienes en un momento dado llevan la

representación de los intereses del Estado.

³ T-112 de 2015 MP. Jorge Iván palacio palacio

Radicación: 11001-33-35-009-2021-0078-00 Proceso: Acción de tutela

Accionante: Rosalina Quejada Salas Accionada: UARIV

En cuanto a la protección del derecho fundamental de petición, la Corte Constitucional en Sentencia T- 230 de 2020, Magistrado Ponente Dr. Luis Guillermo Guerrero Pérez dispuso:

"(...) 4.5.4. Respuesta de fondo. Otro componente del núcleo esencial supone que la contestación a los derechos de petición debe observar ciertas condiciones para que sea constitucionalmente válida. Al respecto, esta Corporación ha señalado que la respuesta de la autoridad debe ser: "(i) clara, esto es, inteligible y contentiva de argumentos de fácil comprensión; (ii) precisa, de manera que atienda directamente lo pedido sin reparar en información impertinente y sin incurrir en fórmulas evasivas o elusivas; (iii) congruente, de suerte que abarque la materia objeto de la petición y sea conforme con lo solicitado; y además (iv) consecuente con el trámite que se ha surtido, de manera que, si la respuesta se produce con motivo de un derecho de petición formulada dentro de un procedimiento del que conoce la autoridad de la cual el interesado requiere la información, no basta con ofrecer una respuesta como si se tratara de una petición aislada o ex novo, sino que, si resulta relevante, debe darse cuenta del trámite que se ha surtido y de las razones por las cuales la petición resulta o no procedente" (se resalta fuera del original).

La respuesta de fondo no implica tener que otorgar necesariamente lo solicitado por el interesado⁵, salvo cuando esté involucrado el derecho de acceso a la información pública (art. 74 C.P.6), dado que, por regla general, existe el "deber constitucional de las autoridades públicas de entregarle, a quien lo solicite, informaciones claras, completas, oportunas, ciertas y actualizadas sobre cualquier actividad del Estado." Sobre este punto, es

⁴ Sentencia T-610 de 2008, M.P. Rodrigo Escobar Gil. Véase también, entre otras, las sentencias T-430 de 2017, T-206 de 2018, T-217 de 2018, T-397 de 2018 y T-007 de 2019. (Cita inter texto original)

⁵ Desde sus inicios, esta Corporación diferenció el derecho de petición del derecho de lo pedido. Puntualmente, se ha dicho que: "no se debe confundir el derecho de petición (...) con el contenido de lo que se pide, es decir[,] con la materia de la petición. La falta de respuesta o la resolución tardía son formas de violación de aquél y son susceptibles de la actuación protectora del juez mediante el uso de la acción de tutela, pues en tales casos se conculca un derecho constitucional fundamental. En cambio, lo que se debate ante la jurisdicción cuando se acusa el acto, expreso o presunto, proferido por la administración, alude al fondo de lo pedido, de manera independiente del derecho de petición como tal. Allí se discute la legalidad de la actuación administrativa o del acto correspondiente, de acuerdo con las normas a las que estaba sometida la administración, es decir que no está en juego el derecho fundamental de que se trata sino otros derechos para cuya defensa existen las vías judiciales contempladas en el Código Contencioso Administrativo y, por tanto, respecto de ella no cabe la acción de tutela salvo la hipótesis del perjuicio irremediable (artículo 86 C.N)." Sentencia T-242 de 1993, M.P. José Gregorio Hernández Galindo. Véanse también, entre otras, las Sentencias T-180 de 2001, T-192 de 2007, T-558 de 2012 y T-155 de 2018. (Cita inter texto original)

⁶ Artículo 74 de la Constitución Política: "Todas las personas tienen derecho a acceder a los documentos públicos salvo los casos que establezca la ley. (...)" (Cita inter texto original)

⁷ En relación con el alcance de este derecho fundamental, la Corte Constitucional ha observado que "[1]a ley que limita el derecho fundamental de acceso a la libertad de información debe ser precisa y clara al definir qué tipo de información puede ser objeto de reserva y qué autoridades pueden establecer dicha reserva. En efecto, la Constitución en este sentido rechaza las

Radicación: 11001-33-35-009-2021-0078-00 Proceso: Acción de tutela Accionante: Rosalina Quejada Salas

Accionada: UARIV

preciso anotar que al tratarse de una garantía fundamental que permite el ejercicio de muchos otros derechos fundamentales, así como la consolidación de la democracia, las restricciones al derecho de petición y de información deben ser excepcionales y deberán estar previamente consagradas en la ley. Al respecto, en el Título III de la Ley 1712 de 2014 se hace referencia a los casos especiales en los cuales se puede negar el acceso a la información, por ejemplo, entre otros, al tratarse de información clasificada y reservada, o que pueda causar daños a personas naturales o jurídicas en su derecho a la intimidad, vida, salud, seguridad o secretos comerciales, industriales y profesionales.

En las hipótesis en que la autoridad a quien se dirigió la solicitud no sea la competente para pronunciarse sobre el fondo de lo requerido, también se preserva la obligación de contestar, consistente en informar al interesado sobre la falta de capacidad legal para dar respuesta y, a su vez, remitir a la entidad encargada de pronunciarse sobre el asunto formulado por el peticionario⁸.

4.5.5. Notificación de la decisión. Finalmente, para que el componente de respuesta de la petición se materialice, es imperativo que el solicitante conozca el contenido de la contestación realizada. Para ello, la autoridad deberá realizar la efectiva notificación de su decisión, de conformidad con los estándares contenidos en el CPACA⁹. El deber de notificación de mantiene, incluso, cuando se trate de contestaciones dirigidas a explicar sobre la falta de competencia de la autoridad e informar sobre la remisión a la entidad encargada.

4.5.6. Agotada la anterior caracterización sobre el derecho de petición y en consideración al fondo del asunto sometido a examen de la Corte, se considera

normas genéricas o vagas que pueden terminar siendo una especie de habilitación general a las autoridades para mantener en secreto toda la información que discrecionalmente consideren adecuado. Para que esto no ocurra y no se invierta la regla general de la publicidad, la ley debe establecer con claridad y precisión el tipo de información que puede ser objeto de reserva, las condiciones en las cuales dicha reserva puede oponerse a los ciudadanos, las autoridades que pueden aplicarla y los sistemas de control que operan sobre las actuaciones que por tal razón permanecen reservadas." Sentencia C-491 de 2007, M.P. Jaime Córdoba Triviño, reiterada en la Sentencia C-274 de 2013, M.P. María Victoria Calle Correa. Lo anterior resulta de especial importancia, por ejemplo, en el caso de las víctimas, ya que el derecho de acceso a la información es "una herramienta esencial para la satisfacción del derecho a la verdad de las víctimas de actuaciones arbitrarias y de violaciones de derechos humanos y para garantizar el derecho a la memoria histórica de la sociedad." Cita es tomada de la Sentencia C-491 de 2007, M.P. Jaime Córdoba Triviño. Véanse, entre otras, las Sentencias C-274 de 2013, T-487 de 2017, C-007 de 2018 y C-067 de 2018. (Cita inter texto original)

⁸ Véanse, entre otras, las Sentencias T-219 de 2001, T-1006 de 2001, T-229 de 2005 y T-396 de 2013. Cabe también hacer referencia al deber de información consagrado en el artículo 8 de la Ley 1437 de 2011, de acuerdo con el cual las autoridades han de mantener a disposición de toda persona información completa y actualizada en el sitio de atención y en la página electrónica, así como suministrarla a través de los medios impresos y eletrónicos de que disponga. Dicha exigencia se da respecto de las normas que determinan la competencia de la entidad, las funciones de sus distintas dependencias y servicios que se prestan, procedimientos y trámites internos de la entidad, actos administrativos de carácter general, entre otras cosas. (Cita inter texto original)

⁹ Capítulo V de la Ley 1437 de 2011, sobre PUBLICACIONES, CITACIOES, COMUNICACIONES Y NOTIFICACIONES. (Cita inter texto original)

Proceso: Acción de tutela

Accionante: Rosalina Quejada Salas

Accionada: UARIV

necesario puntualizar sobre las formas de canalizar o presentar las solicitudes respetuosas, las distintas manifestaciones del derecho bajo estudio y aquellas

expresiones que, por regla general, no originan una obligación de respuesta."

Cabe anotar además que, el derecho de petición presupone la existencia de

un pronunciamiento pronto, oportuno, coherente e idóneo, que satisfaga

integralmente lo reclamado por la petente, además, dicho pronunciamiento

debe ser informado de forma eficaz al peticionario; si no se cumple con estos

requisitos se incurre en vulneración al derecho constitucional fundamental de

petición.

Sin embargo, el sentido de la decisión dependerá de las circunstancias de

cada caso y, en esa medida, podrá ser negativa o positiva, de donde se sigue

que la obligación del Estado no es acceder estrictamente a la petición, sino

resolverla.

4. Caso concreto

En el caso objeto de estudio, la señora **Rosalina Quejada Salas**, invoca como

vulnerado su derecho constitucional fundamental de petición, por la presunta

omisión de la Unidad Administrativa Especial de Atención y Reparación

Integral a las Víctimas a emitir contestación de fondo a la petición elevada

el 01 de febrero de 2021.

De conformidad con lo aducido en la solicitud de tutela y las pruebas

allegadas con ésta, se establece que la accionante presentó petición el 01

de febrero de 2021, ante la Unidad Administrativa Especial para la Atención y

Reparación Integral a las Víctimas, solicitando información de la fecha exacta

Proceso: Acción de tutela

Accionante: Rosalina Quejada Salas

Accionada: UARIV

en la que se le entregaría la "carta cheque" por el hecho victimizante de

desplazamiento forzado y se le desembolsaría el dinero.

Según las pruebas allegadas, se advierte que desde la radicación de la citada

petición -01 de febrero de 2021- a la fecha de presentación de esta acción,

transcurrió el término de ley, establecido en el artículo 1º de la Ley 1755 de

2015 -por el cual se sustituyó el artículo 14 de la Ley 1437 de 2011-, sin que la

entidad accionada hubiese emitido respuesta oportuna y de fondo al

peticionario, con lo cual se advierte, que se vulneró el derecho de petición.

Ahora, resulta pertinente precisar que si bien el Ministerio de Justicia y del

Derecho a través del Decreto 491 del 28 de marzo de 2020 "Por el cual se

adoptan medidas de urgencia para garantizar la atención y la prestación de

los servicios por parte de las autoridades públicas y los particulares que

cumplan funciones públicas y se toman medidas para la protección laboral y

de los contratistas prestación de servicios de las entidades públicas, en el

marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica", dispuso en

el artículo 5 la ampliación de términos para atender las peticiones que se

encontraran en curso o se radicaran durante la vigencia de esta Emergencia

Sanitaria, los 30 días allí dispuestos, también transcurrieron sin obtener

respuesta de la UARIV.

Sin embargo, no puede pasarse por alto que, dentro del trámite de la acción

de tutela, la UARIV brindó respuesta a la solicitud del 18 de marzo de 2021 la

cual fue enviada al correo electrónico nerdochala@hotmail.com.

Proceso: Acción de tutela

Accionante: Rosalina Quejada Salas Accionada: UARIV

Entonces, como quiera que en el curso de esta acción se emitió contestación

extemporánea a dicha petición, a través del oficio No. 20217206311431 del 18

de marzo de 2021, con el cual se dio respuesta concreta, congruente y de

fondo a la referida solicitud de la accionante, siendo efectivamente

comunicado y entregado al correo electrónico de la peticionaria, se concluye

que se suspendió la vulneración al derecho fundamental de petición.

Respecto a la anterior situación jurídica, cabe recordar que el artículo 26 del

Decreto 2591 de 1991, dispone: "CESACIÓN DE LA ACTUACIÓN IMPUGNADA. Si

estando en curso la tutela, se dictare resolución, administrativa o judicial, que

revoque, detenga o suspenda la actuación impugnada, se declarará fundada la

solicitud únicamente para efectos de la indemnización y de costas, si fueren

procedentes."

Sobre el desarrollo de este tema particular, la jurisprudencia constitucional

reiteradamente ha abordado el concepto de hecho superado; por ejemplo,

en la sentencia T-086 de 2020. M.P Alejandro Linares Cantillo recordó: "(...) Este

escenario se presenta cuando entre el momento de interposición de la acción de

tutela y el fallo, se evidencia que, como consecuencia del obrar de la accionada, se

superó o cesó la vulneración de derechos fundamentales alegada por el accionante.

Dicha superación se configura cuando se realizó la conducta pedida (acción u

abstención) y, por tanto, terminó la afectación, resultando inocuo cualquier

intervención del juez constitucional en aras de proteger derecho fundamental

alguno, pues ya la accionada los ha garantizado tutela. (...) T-038-2019 M.P. CRISTINA

PARDO SCHLESINGER. (...)"

En conclusión, no siendo procedente la concesión del amparo solicitado

respecto a la Unidad Administrativa Especial Para la Atención y Reparación

Proceso: Acción de tutela

Accionante: Rosalina Quejada Salas

Accionada: UARIV

Integral a las Victimas, en virtud de haberse contestado y comunicado la

petición elevada por la accionante el 01 de febrero de 2021 ante dicha

entidad, se declarará la improcedencia del amparo incoado, dada la

carencia de objeto al configurarse un hecho superado.

Este Despacho ordenará que esta decisión se notifique mediante el envío de

mensaje de datos al buzón electrónico informado por los sujetos procesales

(artículo 205 del CPACA).

Finalmente, para el trámite de la revisión de esta decisión ante la Corte

Constitucional (artículo 33 decreto 2591 de 1991), se ordenará el envío

electrónico de los archivos de esta actuación establecidos en el artículo 1 del

Acuerdo PCSJA20-11594 del 13 de julio de 2020 de la Sala Administrativa del

Consejo Superior de la Judicatura.

En mérito de lo expuesto, el JUZGADO NOVENO (9°) ADMINISTRATIVO DE

ORALIDAD DEL CIRCUITO JUDICIAL DE BOGOTÁ D. C., administrando justicia en

nombre de la República de Colombia y por autoridad de la ley,

RESUELVE

PRIMERO. Declarar la carencia actual de objeto, por hecho superado, de la

acción de tutela impetrada por la señora Rosalina Quejada Salas contra la

Unidad Administrativa Especial Para la Atención y Reparación Integral a las

Victimas – (UARIV), conforme a lo dispuesto en la parte motiva de la presente

providencia.

Proceso: Acción de tutela

Accionante: Rosalina Quejada Salas

Accionada: UARIV

SEGUNDO: NOTIFICAR esta providencia a las partes en la forma establecida en

el artículo 30 del Decreto 2591 de 1991, en concordancia con el artículo 205

del CPACA, advirtiéndoles que el mismo podrá ser impugnado dentro de los

tres (3) días siguientes a su notificación, acorde con lo previsto en el artículo 32

ibidem.

TERCERO. REMITIR a la H. Corte Constitucional el expediente, para su eventual

revisión, en caso de no ser impugnada esta decisión, dentro del término

establecido en el artículo 31 del Decreto 2591 de 1995; y en los términos

dispuestos por el Acuerdo PCSJA20-11594 de 13 de julio de 2020.

CUARTO. LIBRAR por Secretaría, las comunicaciones respectivas; DESANOTAR

la presente actuación dejando las constancias a que haya lugar y; ARCHIVAR

el expediente una vez regrese al Juzgado.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.

DIANA MARCELA ROMERO BAQUERO

JUEZA

DDZ

Firmado Por:

DIANA MARCELA ROMERO BAQUERO

JUE2

JUEZ - JUZGADO 009 ADMINISTRATIVO DE LA CIUDAD DE BOGOTA, D.C.-SANTAFE DE BOGOTA D.C.,

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: a6b1909e1ffaa616f9d85cb8e048cc41b617cd8798dfa9619e79f238a73d4c6b

Documento generado en 26/03/2021 02:35:03 PM

Proceso: Acción de tutela Accionante: Rosalina Quejada Salas Accionada: UARIV

Valide éste documento electrónico en la siguiente URL: https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica