



Bogotá D.C.,

## REFERENCIA

<b>EXPEDIENTE</b>	<b>11001 33 35 010 2020 00354 00</b>
<b>ACCIONANTE</b>	<b>JOSE JOAQUIN SANABRIA MORA</b>
<b>AGENTE OFICIOSO</b>	<b>BLANCA AZUCENA SANABRIA CABEZA</b>
<b>ACCIONADA</b>	<b>SALUD TOTAL EPS SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD</b>
<b>CLASE:</b>	<b>INCIDENTE DE DESACATO</b>

El Despacho procede a determinar si hay lugar o no a dar apertura al incidente de desacato al fallo de tutela proferido el 18 de diciembre de 2020 dentro del proceso de la referencia.

## ANTECEDENTES

1. El Juzgado tuteló los derechos constitucionales fundamentales a la salud y a la vida digna o dignidad humana mediante sentencia de primera instancia. A fin de restaurar los derechos conculcados, se emitieron las siguientes medidas de protección:

**TERCERO. ORDENAR** al representante legal de la SALUD TOTAL EPS S.A. que en el término de cuarenta ocho (48) horas siguientes a la notificación de la presente providencia, proceda a convocar al Comité Técnico-Científico o un médico experto en cuidados paliativos para determine si las enfermedades que presenta José Joaquín Sanabria Mora son crónicas, degenerativas e irreversibles con el fin de establecer si requiere de cuidados paliativos, y en tal caso, se ordene el tratamiento o insumos para el cuidado paliativo de acuerdo al estado de la enfermedades, y si es necesario, la designación de una enfermera especializada, la asignación de una cama hospitalaria mecánica o electrónica con ajuste de posiciones y un colchón antiescaras, o la internación en una IPS de cuidados paliativos, conforme a lo establecido en la Ley 1733 de 2014 y está providencia.

**CUARTO. ORDENAR** al representante legal de la SALUD TOTAL EPS S.A. que en el término de cuarenta ocho (48) horas siguientes a la notificación de la presente providencia, que le suministre provisionalmente a José Joaquín Sanabria Mora la crema anti escaras, los pañales desechables y la silla de ruedas, condicionado a la posterior ratificación por parte del médico tratante, conforme a lo aquí expuesto.

**QUINTO. ORDENAR** al representante legal de la SALUD TOTAL EPS S.A. que en el término de cuarenta ocho (48) horas siguientes a la notificación de la presente providencia, que le suministre a José Joaquín Sanabria Mora la sonda vesicular y el medicamento Levodopa/carbidopa 250/25 mg, mientras perdure el diagnóstico de uretra estrecha y la orden médica de la Clínica Los Nogales de Bogotá, conforme a las pruebas anexadas a la tutela.

**SEXTO. ORDENAR** al representante legal de la SALUD TOTAL EPS S.A. que en el término de cuarenta ocho (48) horas siguientes a la notificación de la presente providencia, proceda a convocar al Comité Técnico-Científico para que evalúe la inscripción de José Joaquín Sanabria Mora en algún programa de especial de atención integral de acuerdo a sus patologías, para que no se requiera el pago de la cuota moderadora por dichos servicios.



**SEPTIMO. ORDENAR** al representante legal de la SALUD TOTAL EPS S.A. que en el término de cuarenta ocho (48) horas siguientes a la notificación de la presente providencia, que le suministre a José Joaquín Sanabria Mora, si no lo hubiere hecho, los medicamentos enlistados en la orden de la Clínica Los Nogales SAS suscrita el 30 de diciembre de 2020 por la doctora María Angélica Reina Cifuentes, anexada a la tutela.

2. Mediante auto de 25 enero de 2020 se decidió que no se abría el incidente de desacato formulado por la parte actora contra el representante legal de la EPS SALUD TOTAL S.A. Las razones que en aquella ocasión se expusieron se contraen a que los elementos ordenados quedaron condicionados al concepto de médico tratante, o en su defecto el Comité Técnico Científico. Durante el transcurso del aquel trámite incidental se observó que el médico tratante realizó dos visitas domiciliarias, la primera el 22 de diciembre de 2020 y la siguiente el 18 de enero de 2021, dentro de la cual se determinó que no existía necesidad de los insumos solicitados con la tutela. El médico aprobó una entrega de pañales, ordenó cambio de la sonda vesicular, y se le ofreció a la familia el entrenamiento de enfermería que rechazó la agente oficiosa. Se constató en aquella ocasión que no se libró autorización para el suministro del colchón antiescaras. Asimismo, se le prorrogó el suministro de medicamentos de uso permanente del paciente que fueron protegidos por la tutela.

2. El auto de 25 de enero de 2012 quedo debidamente ejecutoriada, pues la parte interesada no interpuso los recursos de ley contra la decisión que negó la apertura del incidente de desacato.

3. La agente oficiosa de José Joaquín Sanabria Mora envía el 28 de enero de 2021, al correo electrónico del Juzgado, un nuevo memorial para que se inicie incidente de desacato. Respecto de la decisión de 25 de enero de 2012 rechazó que se hubiese tomado por cierto que la agente oficiosa rechazó la autorización del colchón anti escaras. En torno al incumplimiento del fallo de tutela, señaló que no se le han suministrado los siguientes servicios: guantes, gasas esterilizadas, momantina 30 tabletas, cita de urología y medicina interna, cita de neurología, pañales, oxígeno y exámenes de laboratorio en cuanto que los practicados tienen malos resultados.

4. El Juzgado mediante auto de 29 de enero de 2021 ordenó poner en conocimiento el anterior memorial al del representante legal de la EPS Salud Total, **Víctor Manuel Castañeda Martínez** con cédula de ciudadanía 11.202.476, o la persona que haga sus veces, para que rinda el informe acerca del requerimiento que hace la agente oficiosa de José Joaquín Sanabria Mora. Para el efecto, se le concedió un término de dos (2) días.

5. El representante legal requerido envió el 8 de febrero de 2021, al correo electrónico del Juzgado, escrito por medio del cual manifestó que se había dado cumplimiento a



la aludida sentencia de tutela. Específicamente, expresó que el médico tratante realizó la visita domiciliaria el 2 de febrero de 2021, y como producto de la valoración del paciente, informó que la agente oficiosa no había reportado los exámenes de laboratorio ni autorizaciones al correo electrónico pertinente de la EPS. Agregó que una vez enviados los respectivos exámenes de laboratorio, el médico nefrólogo señaló que la consulta no se podía realizar por tele orientación sino que debía hacerse presencial. La respuesta de la agente oficiosa frente a la recomendación del nefrólogo fue rechazar la cita. Ello llevó a que el 5 de febrero de 2021 se realizaría la valoración médica por tele orientación. El médico tratante expidió varias autorizaciones de citas con especialistas y la EPS constató con la IPS Audifarma la entrega de los medicamentos realizadas finalmente el 23 y 26 de enero de 2021. Además, allegó el respectivo informe de citas y de entrega de medicamentos.

### **CONSIDERACIONES**

Como se había puesto de presente en el auto de 25 de enero de 2012, el incidente de desacato, previsto en los artículos 27 y 53 del Decreto 2591 de 1991, no tiene como propósito sancionar sino hacer que se cumpla lo dispuesto en la decisión judicial, esto es, la sentencia de tutela de 18 de diciembre de 2020 arriba transcrita. Igualmente, se expuso en el precitado auto que le corresponde al médico tratante, o en su defecto el Comité Técnico Científico, determinar cuáles son los insumos, medicamentos, terapias, y tratamientos adecuados. Esto significa que el cumplimiento de la aludida sentencia se restringe a verificar a que se suministraron los insumos, citas y medicamentos ordenados por la respectiva autoridad médica.

En el nuevo escrito incidental se afirma que la orden judicial se ha incumplido porque no se han suministrado o autorizado citas, exámenes, medicamentos e insumos. Sin embargo, tal afirmación se realiza sin mostrar el respaldo de alguna orden médica. En efecto, la agente oficiosa no allega el documento de la autoridad médica en el cual se hubiese autorizado la entrega de guantes y gasas esterilizadas, o las citas médicas o con especialistas, menos aún los exámenes de laboratorios y el oxígeno y el medicamento momantina 30 tabletas. Tampoco se aprecia en el listado de medicamentos autorizados por la orden de la Clínica Los Nogales SAS suscrita el 30 de diciembre de 2020 por la doctora María Angélica Reina Cifuentes, anexada a la tutela. Frente a los pañales se observa que la entidad señaló que los entregaría el 5 de febrero de 2021, es decir, no hay una negación del suministro, sin embargo, la incidente no quiso esperar hasta el 5 de febrero de 2021 sino que optó por la vía judicial.



REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO  
JUZGADO DÉCIMO ADMINISTRATIVO DE BOGOTÁ

Sección Segunda

Expediente: 11001 33 35 010 2020 00354 00

No obstante, el representante legal de la EPS allegó el histórico de insumos y medicamentos, según el cual se hizo entre de los guantes, la gasa esterilizada y los pañales desechables para la incontinencia urinaria. También referenció las autorizaciones de citas médicas y con especialistas ordenadas por el médico tratante con ocasión de la valoración médica realizada el 5 de febrero de 2021.

En este orden de ideas, se pone en evidencia que no ha existido incumplimiento alguno de la sentencia de tutela de 18 de diciembre de 2020. Ello es igual a decir que no hay lugar a abrir incidente de desacato formulado a través de memorial de 28 de enero de 2021.

Sin embargo, el Despacho no puede pasar por alto que durante el presente trámite, como en aquel que finalizó con una decisión igual, consignada en auto de 25 de enero de 2021, se evidenció que la agente oficiosa se ha abstenido de recibir los servicios de salud en las condiciones fijadas por la EPS SALUD TOTAL a través del médico tratante, o ha querido utilizar la figura del incidente como instrumento para exigir medicamentos o insumos sin autorización médica, o que los autorizados se hagan sin hacer respectivo reporte ante la EPS o IPS encargada del suministro. Tal comportamiento ha provocado un desgaste inoficioso de esta sede judicial que afecta la atención de los procesos ordinarios debido al apremio propio de las acciones e incidentes constitucionales. Asimismo, demuestra el incumplimiento de la agente oficiosa, como vocera del núcleo familiar, de las responsabilidades de solidaridad que le impone el artículo 3º de la Ley 1428 de 2011 para con su progenitor, José Joaquín Sanabria Mora de 89 años de edad, como se advirtió en la parte motiva del fallo de tutela de 18 de diciembre de 2020.

No cabe duda que el comentado comportamiento de la agente oficiosa - Blanca Azucena Sanabria Cabeza – afecta tanto el servicio judicial, como el de salud, e incluso el bienestar de su propio padre. Por ello, se le conminará para que en lo sucesivo se abstenga de formular incidentes de desacato sin mediar órdenes médicas, atienda los requerimientos de la EPS, y adicionalmente, asuma su deber de solidaridad y responsabilidad para con la salud de José Joaquín Sanabria Mora.

Por lo anterior, el Juzgado Décimo Administrativo Oral del Circuito Judicial de Bogotá

**DISPONE:**

**PRIMERO. NO ABRIR EL INCIDENTE DE DESACATO** formulado por la Agente Oficiosa de José Joaquín Sanabria Mora, contra el representante legal de la EPS



REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO  
JUZGADO DÉCIMO ADMINISTRATIVO DE BOGOTÁ  
Sección Segunda

Expediente: 11001 33 35 010 2020 00354 00

SALUD TOTAL S.A., mediante escrito enviado el 28 de enero de 2020 al correo electrónico del Juzgado, por las razones antes expuestas.

**SEGUNDO. CONMINASE** a la agente oficiosa, **Blanca Azucena Sanabria Cabeza**, para que en lo sucesivo se abstenga de formular incidentes de desacato sin mediar órdenes médicas, atienda los requerimientos de la EPS, y adicionalmente, asuma su deber de solidaridad y responsabilidad para con la salud de José Joaquín Sanabria Mora, por las razones expuestas en este proveído.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



**LUZ MATILDE ADAIME CABRERA**  
Juez

*gpg*

**Firmado Por:**

**LUZ MATILDE ADAIME CABRERA**  
**JUEZ CIRCUITO**  
**JUZGADO 017 ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO BOGOTA-**  
**CUNDINAMARCA**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

**9cc001b6fcecdd5a45851143165d40d3c11b9cc27cbe05136f9d18606267aa83**

Documento generado en 10/02/2021 10:16:28 AM

**Valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**  
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**