



Bogotá D.C., cuatro (4) de marzo de dos mil veintiuno (2021)

## REFERENCIA

**EXPEDIENTE:** 11001 33 35 010 2020 00354 00  
**ACCIONANTE:** JOSE JOAQUIN SANABRIA MORA  
**AGENTE OFICIOSO:** BLANCA AZUCENA SANABRIA CABEZA  
**ACCIONADA:** SALUD TOTAL EPS  
SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD  
**CLASE:** ACCIÓN DE TUTELA

El Despacho procede a pronunciarse frente a la solicitud de incidente de desacato envidado por la agente oficiosa al correo electrónico del Juzgado el 24 de febrero de 2021.

Para decidir se **CONSIDERA**

Mediante sentencia proferida el 18 de diciembre de 2020 se tutelaron los derechos constitucionales fundamentales a la salud y a la vida digna de José Joaquín Sanabria Mora, y se emitieron las órdenes correspondientes para su protección. Sin embargo, la parte actora impugnó la providencia de tutela por su desacuerdo con las medidas de protección. El Despacho concedió la impugnación y remitió el expediente electrónico al Tribunal Administrativo de Cundinamarca, mediante auto de 15 de enero de 2021. El Superior modificó la medida de protección por medio de sentencia de 11 de febrero de 2021. La nueva orden judicial se profirió en los siguientes términos:

*“Segundo: ordenar a Salud Total EPS otorgar el colchón anti escaras, la cama hospitalaria de posiciones, el servicio de enfermería permanente y la silla de ruedas con extensión a cabeza, apoya pies y manos de manera permanente hasta cuando el paciente se recupere definitivamente.*

*Tercero: Autorizar de tratamiento integral al paciente, las terapias físicas necesarias para su recuperación y otorgar los elementos solicitados, para que se efectúen la curaciones diarias a saber tubos de duoderm gel de 30 gramos, apósitos aquacel extra de 15 cm x 15 cm, apósitos de duoderm extrathin de 15 cm x 15 cm; caja de fixomul (gasa adhesiva stretch); crema marly anti escaras uso externo 400 gramos, crema número 4; micropore, gasa estéril, pañales tena, memantina, sonda vesicular, levodopa/carvidopa 250/25 mg y los demás insumos necesarios para tratar las escaras que presenta el paciente de manera efectiva, estos se otorgara de forma permanente hasta que se recupere definitivamente.*

*Cuarto: Exonerar al señor José Joaquín Sanabria Mora del pago de la cuota moderadora y de los copagos.*

*(...)”*



La agente oficiosa de José Joaquín Sanabria Mora manifiesta que la SALUD TOTAL EPS no ha dado cumplimiento a lo ordenado por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca. Si bien es cierto, la agente oficiosa ha interpuesto otros incidentes de desacato, este es el primero que se interpone por incumplimiento de la sentencia del Tribunal. Anteriormente, los demás incidentes de desacato se presentaron por incumplimiento de la sentencia de tutela del Juzgado de 18 de diciembre de 2020.

En vista que nos encontrábamos ante una orden judicial distinta a la expedida por este Juzgado, se procedió a realizar los requerimientos previstos en el artículo 27 del Decreto 2591 de 1991, según el cual *“el juez se dirigirá al superior del responsable y le requerirá para que lo haga cumplir y abra el correspondiente procedimiento disciplinario contra aquél”*. Por ello, se requirió a la Junta Directiva de la EPS Salud Total para que hiciera que el representante de legal de empresa cumpla inmediatamente, y en su totalidad, el fallo de tutela de 11 de febrero de 2021 expedido por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Segunda, Subsección “B”, e inicie el correspondiente proceso disciplinario. Asimismo, se requirió al representante legal y Administrador de la Sucursal Bogotá de la EPS Salud Total, Víctor Manuel Castañeda Martínez para que rinda informe inmediatamente acerca del cumplimiento de la sentencia de tutela de 11 de febrero de 2021 expedido por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Segunda, Subsección “B”.

Esperado un tiempo prudencial, las autoridades requeridas se abstuvieron hacer cumplir o dar cumplimiento a la citada sentencia del Superior. Agotado el trámite previo a la apertura del incidente de desacato, el silencio del representante legal de la EPS Salud Total debe ser interpretado como un comportamiento evasivo para cumplir con la orden de tutela emitida por Superior. Sin necesidad de hacer más razonamientos, la actuación consecuente será dar apertura al incidente de desacato. Para el efecto, se ordenará correr traslado del escrito incidental y de lo manifestado por la actora mediante correo electrónico del 24 de febrero de 2021.

Vale recordar que la apertura del presente incidente tiene como propósito que se cumpla con la sentencia de tutela de 11 de febrero de 2021 expedido por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Segunda, Subsección “B”. Asimismo, el trámite incidental persigue garantizar el debido proceso a la autoridad acusada, es decir, darle la oportunidad que presente sus argumentos de defensa. Se advierte, que si no se descurre el traslado del presente incidente dentro del término de los tres (3) días, se impondrán las sanciones previstas en el artículo 52 del Decreto 2591 de 1991.



Finalmente, nuevamente se requerirá nuevamente a la Superintendencia Nacional de Salud para que informe que investigaciones ha adelantado en contra de la EPS.

Por lo anterior, se **DISPONE**:

**PRIMERO. ABRIR EL INCIDENTE DE DESACATO a la sentencia de tutela de 11 de febrero de 2021 expedido por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Segunda, Subsección “B”**, formulado por la Agente Oficiosa de José Joaquín Sanabria Mora, **contra el representante legal de la EPS SALUD TOTAL y Administrador de la Sucursal Bogotá de la EPS Salud Total, VÍCTOR MANUEL CASTEÑADA MARTÍNEZ** identificado con cédula de ciudadanía 11.202.476, quien figura en el certificado de Cámara de Comercio de Bogotá como representante legal suplente con cargo de Administrador y haber intervenido en otras ocasiones en este asunto, conforme a lo expresado

**SEGUNDO. CORRER TRASLADO a VÍCTOR MANUEL CASTEÑADA MARTÍNEZ** del escrito allegado por correo electrónico de 24 de febrero de 2021, por medio del cual se formuló el incidente de desacato.

**TERCERO. CONCEDER TRES (3) TRES DÍAS A VÍCTOR MANUEL CASTEÑADA MARTÍNEZ** para que en ejercicio del derecho de defensa se pronuncie sobre el aludido escrito incidental, y allegue las pruebas del cumplimiento de las órdenes contenidas en el **fallo de tutela de 11 de febrero de 2021 expedido por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Segunda, Subsección “B”**.

**CUARTO. PREVENIR A VÍCTOR MANUEL CASTEÑADA MARTÍNEZ** una vez vencido el término concedido de los tres (3) días, se impondrán las sanciones que prevé la ley si guarda silencio o mantiene la conducta omisiva, de acuerdo a lo observado en precedencia.

**QUINTO. REQUERIR al SUPERINTENDENTE NACIONAL DE SALUD** para que rinda informe en el término de dos (2) días acerca de las investigaciones adelantadas en contra de la EPS Salud Total, con ocasión del **fallo de tutela de 11 de febrero de 2021 expedido por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Segunda, Subsección “B”**.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**LUZ ADRIANA MÉNDEZ MARTÍNEZ**  
Juez  
gpg



REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO  
JUZGADO DÉCIMO ADMINISTRATIVO DE BOGOTÁ  
Sección Segunda

Expediente: 11001 33 35 010 2020 00354 00

**Firmado Por:**

**LUZ ADRIANA MENDEZ MARTINEZ  
JUEZ  
JUZGADO 010 ADMINISTRATIVO DE LA CIUDAD DE BOGOTA, D.C.-  
SANTAFE DE BOGOTA D.C.,**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

**3be2abc1156febd18025546b61a64cd5299735870758630162e7b302fdc51aa8**

Documento generado en 04/03/2021 03:45:54 PM

**Valide éste documento electrónico en la siguiente URL:  
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**