



Bogotá D.C., siete (7) de abril de dos mil veintiuno (2021).

REFERENCIA

EXPEDIENTE: 11001 33 35 010 2020 00354 00
ACCIONANTE: JOSE JOAQUIN SANABRIA MORA
AGENTE OFICIOSO: BLANCA AZUCENA SANABRIA CABEZA
ACCIONADA: SALUD TOTAL EPS
SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD
CLASE: INCIDENTE DE DESACATO

El Despacho procede a decidir acerca de la solicitud de inaplicación o levantamiento de la sanción por desacato, que se impuso a **Víctor Manuel Castañeda Martínez** con cédula de ciudadanía 11.202.476, en calidad de representante legal y administrador de la sede Bogotá de SALUD TOTAL EPS S.A., por medio del auto de 15 de marzo 2021.

Para decidir se

CONSIDERA:

En el auto de 15 de marzo de 2021 se arribó a la conclusión que el representante legal y administrador de la sede Bogotá de SALUD TOTAL EPS S.A. incumplió la sentencia de tutela de segunda instancia proferida el 11 de febrero de 2021. Vale recordar que el Tribunal Administrativo de Cundinamarca modificó el fallo de tutela de primera instancia expedido por el Juzgado el 18 de diciembre de 2019.

Sin embargo, la jurisprudencia reiterativa de la Corte Constitucional ha señalado que el propósito del incidente desacato no es sancionar a la autoridad responsable de la vulneración de los derechos tutelados, sino hacer que se cumpla la orden judicial. En Sentencia T-280A-12 se determinó que en el caso que el trámite incidental termine con la decisión de sancionar al responsable, *“éste puede aún, evitar que se imponga la multa o el arresto cumpliendo el fallo que lo obliga a proteger los derechos fundamentales del demandante”*. Por ello, el Despacho procederá a atender la solicitud que elevada por el representante legal de la SALUD TOTAL EPS S.A. en el sentido que se debe inaplicar o levantar la sanción impuesta mediante auto de 15 de marzo de 2021.

En autos, se ha destacado que el Tribunal Administrativo de Cundinamarca mediante sentencia de 11 de febrero de 2021 enmendó el fallo de primera instancia. La nueva orden judicial se profirió en los siguientes términos:

“Segundo: ordenar a Salud Total EPS otorgar el colchón anti escaras, la cama hospitalaria de posiciones, el servicio de enfermería permanente y la



REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO
JUZGADO DÉCIMO ADMINISTRATIVO DE BOGOTÁ

Sección Segunda

Expediente: 11001 33 35 010 2020 00354 00

silla de ruedas con extensión a cabeza, apoya pies y manos de manera permanente hasta cuando el paciente se recupere definitivamente.

Tercero: Autorizar de tratamiento integral al paciente, las terapias físicas necesarias para su recuperación y otorgar los elementos solicitados, para que se efectúen la curaciones diarias a saber tubos de duoderm gel de 30 gramos, apósitos aquacel extra de 15 cm x 15 cm, apósitos de duoderm extrathin de 15 cm x 15 cm; caja de fixomul (gasa adhesiva stretch); crema marly anti escaras uso externo 400 gramos, crema número 4; micropore, gasa estéril, pañales tena, memantina, sonda vesicular, levodopa/carvidopa 250/25 mg y los demás insumos necesarios para tratar las escaras que presenta el paciente de manera efectiva, estos se otorgara de forma permanente hasta que se recupere definitivamente.

Cuarto: Exonerar al señor José Joaquín Sanabria Mora del pago de la cuota moderadora y de los copagos.

(...)” (Cursiva del texto).

La parte interesada en el levantamiento de la sanción allega memorial por medio del cual manifiesta que acató la orden judicial transcrita. El escrito se radicó en el correo electrónico del Juzgado. El Despacho procederá a revisar si efectivamente se cumplieron cada uno de los ordinales de la sentencia de 11 de febrero del 2021 del Tribunal Administrativo de Cundinamarca. Veamos:

En el ordinal segundo se ordena entregar en forma permanente el servicio de enfermería. La EPS prueba la entrega con las autorizaciones 8901050900 y 8901051400 del servicio de auxiliar de enfermería diurno y nocturno, respectivamente. En el ordinal en estudio se ordenó suministrar los siguientes elementos hospitalarios: (i) el colchón anti escaras, (ii) la cama hospitalaria de posiciones, (iii) la silla de ruedas con extensión a cabeza, (iv) apoya pies y manos.

Para demostrar su cumplimiento se allegaron las respectivas autorizaciones de 10 de marzo de 2021. En el acta de entrega de 18 de marzo de la IPS Healthumana, anexada al plenario, se indica que se proveía la cama hospitalaria, y se posponía la provisión de la silla de ruedas para el 24 de marzo de 2021. Si bien, en esta acta nada se dice respecto del colchón antiescaras, la demandante manifestó haberlo recibido mediante correo de 18 de marzo de 2021 en el cual señala que sólo quedaba pendiente la silla de ruedas. El Despacho entiende que se hizo efectiva la dotación de la silla de ruedas porque la demandante guardó silencio frente al traslado del escrito de levantamiento de sanción, que se realizó mediante auto de 24 de marzo de 2021. Así se concluye que la EPS cumplió con lo dispuesto por el ordinal segundo de la sentencia de 11 de febrero de 2021 del Tribunal Administrativo de Cundinamarca.

El ordinal tercero del fallo de segunda instancia se divide una orden de carácter general y en otras puntuales. En general, se ordenó (i) el tratamiento integral al



paciente - José Joaquín Sanabria Mora, (ii) las terapias físicas necesarias para su recuperación, aspecto frente al cual guardó silencio la entidad sancionada.

En igual sentido, el ordinal tercero identifica con precisión los elementos que se deben entregar para que se efectúen las curaciones diarias. Explícitamente se enuncian en las siguientes ordenes: tubos de duoderm gel de 30 gramos, apósitos aquacel extra de 15 cm x 15 cm, apósitos de duoderm extrathin de 15 cm x 15 cm; caja de fixomul (gasa adhesiva stretch); crema marly anti escaras uso externo 400 gramos, crema número 4; micropore, gasa estéril, pañales tena y la sonda vesicular. La EPS sancionada señala que se encuentran autorizados los siguientes insumos: gel para heridas Amorfo Carboximetilcelulosa 25-28.5 (Duoderm Gel); esparadrapo elástico Adhes 15CM X 10M; apósito hidrófibras con plata y fibra de refuerzo 20CM X 30CM, gasa estéril 45 X 90 32 pliegues sobre por 10; crema protectora antiescaras 400G (crema Marly); y pañal adulto desechable talla L. Al cotejar lo ordenado por el Superior con la autorización de la EPS se concluye que faltó autorizar los apósitos aquacel extra 15 x 15 cm, los apósitos de duoderm extrathin de 15 cm x 15, la caja de fixomul (gasa adhesiva stretch), la crema número 4 y el micropore.

Si bien, en la lista de insumos autorizados no se señala la sonda vesicular, se aprecia que sí se relaciona en el listado de insumos entregados por la IPS Audiofarma. En este último listado se mencionan bajo las siguientes denominaciones: Sonda Foley dos vías y sistema de drenaje urinario. Asimismo, el ordinal tercero de la medida de protección de los derechos fundamentales en estudio señala que se debía otorgar memantina y levodopa/carvidopa 250/25 mg. La autoridad encargada del cumplimiento expresó que se autorizaron tales medicamentos conforme se evidencia con el reporte de insumos suministrados por la IPS Audiofarma, anexo como prueba.

Finalmente, en el ordinal cuarto de la sentencia de tutela de segunda instancia se ordenó exonerar al paciente del pago de las cuotas moderadoras y los copagos. El sancionado allegó foto impresa de la ventana de la consulta en el sistema, correspondiente a José Joaquín Sanabria Mora, en la cual se anotaba que hacía la exoneración de copagos y cuotas moderadoras por orden de tutela. Así se estima cumplido este específico ordinal de la orden de tutela en mención.

Como corolario de lo anterior, se puede afirmar que el estudio de verificación del cumplimiento de la sentencia de 11 de febrero de 2021 del Tribunal Administrativo de Cundimarca arrojó como resultado que las medidas de protección de los derechos fundamentales de José Joaquín Sanabria Mora no se cumplieron en su totalidad. En efecto, se constató que faltó acreditar el suministro de las terapias físicas necesarias para la recuperación del demandante y los siguientes insumos: los apósitos aquacel



REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO
JUZGADO DÉCIMO ADMINISTRATIVO DE BOGOTÁ

Sección Segunda

Expediente: 11001 33 35 010 2020 00354 00

extra 15 x 15 cm, los apósitos de duoderm extrathin de 15 cm x 15, la caja de fixomul (gasa adhesiva stretch), la crema número 4 y el micropore.

Tales falencias comprometen los derechos a la dignidad y a la salud, y en general, al tratamiento integral, que se protegieron mediante el fallo de tutela de 11 de febrero de 2021, que modificó el fallo de tutela de primera instancia expedido por el Juzgado el 18 de diciembre de 2019. Por tal motivo, el Despacho negará la solicitud de inaplicación o levantamiento de la sanción impuesta mediante auto de 15 de marzo de 2021, y ordenará el envío inmediato del expediente al Superior para que se surta el grado jurisdiccional de consulta, conforme a lo ordenada en la providencia sancionatoria.

Por lo expuesto, se

R E S U E L V E

PRIMERO. Se niega la solicitud de levantamiento de la sanción por desacato, que mediante auto de 15 de marzo de 2021 se impuso al a **Víctor Manuel Castañeda Martínez**, con cédula de ciudadanía 11.202.476, en calidad de representante legal y administrador de la sede Bogotá de SALUD TOTAL EPS S.A., por las razones antes expuestas.

SEGUNDO. Envíese inmediatamente el presente trámite incidental al Superior para que se surta el grado jurisdiccional, conforme a lo ordenado en el auto de 15 de marzo de 2015.

Notifíquese y cúmplase

LUZ ADRIANA MÉNDEZ MARTÍNEZ

Juez

gpg

Firmado Por:

LUZ ADRIANA MENDEZ MARTINEZ

JUEZ

**JUZGADO 010 ADMINISTRATIVO DE LA CIUDAD DE BOGOTA, D.C.-
SANTAFE DE BOGOTA D.C.,**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

c257e939c2021dafb10d999aee7c2b504ad2cff61b0d995634401d83d16df2cd



REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO
JUZGADO DÉCIMO ADMINISTRATIVO DE BOGOTÁ

Sección Segunda

Expediente: 11001 33 35 010 2020 00354 00

Documento generado en 07/04/2021 03:56:22 PM

Valide éste documento electrónico en la siguiente URL:
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>