



Bogotá D.C., veinticinco (25) de julio de dos mil veintidós (2022)

**EXPEDIENTE:** 11001 33 35 010 2022 00075 00  
**ACCIONANTE:** GERMAN EDUARDO LEAL SAMIENTO  
**ACCIONADAS:** NUEVA EPS

**AUDIFARMA**

**CLASE:** INCIDENTE DE DESACATO

**I).-** El Despacho procede a pronunciarse sobre la solicitud de apertura del incidente de desacato al fallo de tutela de 22 de marzo de 2022 proferido por este despacho, y modificado en segunda instancia por el H. Tribunal Administrativo de Cundinamarca- Sección Segunda-Subsección B- con sentencia de 27 de abril de 2022.

El incidente fue formulado por el accionante GERMAN EDUARDO LEAL SARMIENTO contra las entidades accionadas NUEVA EPS y AUDIFARMA, y presentado antes de la emisión del fallo de segunda instancia proferido por el H. Tribunal Administrativo de Cundinamarca, en el cual solicita entre otros pedimentos, lo siguiente:

*“EL CUMPLIMIENTO DE LA SENTENCIA DE TUTELA multicitada, ESTO ES, 2.- ORDENAR al Representante Legal de NUEVA EPS a través de cualquiera de las IPS y proveedores que hacen parte de su red de prestadores de servicios de salud, para que dentro del término de (48) horas siguientes a la notificación de esta providencia. En consecuencia, la NUEVA EPS deberá entregarle al accionante un total de 90 tabletas de LEVOTIROXINA Synthroid 112 mcg y 90 tabletas de Rosuvastatina 40 mg”*

*Y adicionar, a esta orden suya ya proferida la entrega de 90 tabletas de Levotiroxina Synthroid de 112 mcg y 30 tabletas de Rosuvastatina de 40 mg de las fórmulas que adjunto del período de tratamiento Marzo de 2022 – Junio de 2022 (Pues la Levotiroxina Synthroid se embala por el laboratorio Abbot sólo en estuches de 90 cápsulas).”*

Con la solicitud de apertura de incidente, allega nuevas órdenes médicas, posfechadas con validez a partir del 16 de marzo, 16 de abril y 16 de mayo de 2022<sup>1</sup>.

**II).-** Para resolver se **CONSIDERA:**

**II.I).-** Mediante auto inmediatamente anterior (13 de junio de 2022), se decidió librar oficio a las entidades accionadas como **último requerimiento**, para que dentro del término máximo de cinco (05) días hábiles, procedieran a informar si ya dieron cumplimiento al fallo de tutela, concerniente a autorizar y entregar al señor **Germán Eduardo Leal Sarmiento** los medicamentos ordenados por su médico tratante, respecto a lo ordenado por dicho profesional de la salud en atención médica al actor de fecha 30 de diciembre de 2021, sobre las dosis del medicamento ROSUVASTATINA de 40 mg, cada una de 30 tabletas para los meses de diciembre, enero y febrero de 2022; lo que se traduce en un total de 90 tabletas ordenadas por el médico tratante.

**II.II).-** Habiéndose notificado a las accionadas el requerimiento ordenado mediante auto de 13 de junio de 2022<sup>2</sup>, la entidad NUEVA EPS indicó que en lo respectivo a las peticiones de salud, el responsable es la Gerente Regional Encargada **Sandra Milena Rozo Hurtado** identificada con la cédula de ciudadanía No. 52890036, y que su superior jerárquico es el Vicepresidente de Salud **Alberto Hernán Guerrero Jacome** identificado con cédula de ciudadanía núm. 16279147; y sobre el caso concreto señalan que, el 19 de mayo de 2022 se realizó entrega del soporte de dispensación de la tecnología por el operador logístico JAMR, en las siguientes cantidades:

<sup>1</sup> Índice Nro. 038 (carpeta comprimida) del expediente virtual.

<sup>2</sup> Archivo Nro. 065 del expediente virtual.



AUDIFARMA S.A.  
Histórico del paciente

Documento: 11187262  
GERMAN EDUARDO LEAL SARMIENTO

Generado: 19-may-2022:50 pm

Ciudad	CAF	Fecha Generación	Fórmula	Comercial	Subcuenta	Descripción	Formulado	Entregado	Fecha de entrega	Seguimiento
BOGOTA	CENTRO EMPRESARIAL	19/05/22	35684	333085	EVENTO	LEVOTIROXINA TABLETA 112 MCG SODICA	90	90		
BOGOTA	CENTRO EMPRESARIAL	19/05/22	35693	18054977	EVENTO POS	ROSUVASTATINA TABLETA RECUBIERTA O CAPSULA 40 MG	30	30		

Por otro lado, el dispensario AUDIFARMA indicó que revisado en el sistema de información, se logró identificar del medicamento ROSUVASTATINA TABLETA RECUBIERTA O CAPSULA 40 MG, que una vez se contó con la autorización de servicios se gestionó la dispensación, con entrega efectiva el día el 18 de junio de 2022, contando así con el tratamiento, lo que da lugar a que se configure un hecho superado, destacando además que no está dentro de las funciones de Audifarma en calidad de gestor farmacéutico, intervenir en el proceso autorizador de la EPS, el cual se encuentra definido en el anexo Técnico 5 de la Resolución 3047 de 2008 del Ministerio de Salud y Protección Social.

Invoca a su favor, el principio general del derecho de que nadie está obligado a lo imposible (Decreto 4747 de 2007 compilado en el Decreto 780 de 2016, artículo 2.5.3.4.3), y que en tal sentido se refleja la imposibilidad de AUDIFARMA S.A., para realizar la dispensación del medicamento requerido por la accionante, con base en circunstancias que desbordan las posibilidades y la voluntad de la entidad, por cuanto debe ceñirse rigurosamente a lo autorizado en el protocolo de servicios pactado con NUEVA EPS, como se ordena en el decreto 4747 de 2007 compilado en el Decreto 780 de 2016.

**II.III).-** Visto todo lo anterior, es importante recordar que la orden del fallo de tutela proferido en segunda instancia por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, dentro del presente trámite, consistió en **“Adoptar las medidas administrativas necesarias para autorizar y entregar al señor Germán Eduardo Leal Sarmiento los medicamentos ordenados por su médico tratante, a través de la fórmula médica, con el fin de tratar la Diabetes Mellitus tipo 1, la Retinopatía diabética proliferativa, el Hipotiroidismo, la Dislipidemia y la enfermedad renal crónica.”** (Negrilla del juzgado)

Teniendo en cuenta la orden del fallo de tutela aludido, la cual implica la dispensación de los servicios de salud ordenados a través de fórmula médica emitida por médico tratante, es menester indicar, que tanto al inicio del trámite como, con la solicitud del incidente de desacato, el accionante ha aportado en total cuatro fórmulas médicas, en las que se ordenaron los siguientes medicamentos, a fin de ser entregados en los meses de diciembre de 2021, y los meses de enero, febrero, así como también en los meses de marzo, abril y mayo de 2022:

 Descargar		 003. ANEXO2.pdf	
negativo.. Se formula rosuvastatina y levotiroxina. Control en 1 mes.			
Diagnostico			
DX Ppal: E106 - DIABETES MELLITUS INSULINODEPENDIENTE CON OTRAS COMPLICACIONES ESPECIFICADAS			
Tipo diagnóstico: IMPRESION DIAGNOSTICA		Finalidad: No Aplica	
Causa Externa: OTRA			
Fecha: 2021-12-30 14:38:00		Med: ANGELICA MARIA IMITOLA MADERO	Especialidad: ENDOCRINOLOGIA Reg: 55313065
Conducta			
Medicamentos			
7001911788	60477 - ROSUVASTATINA 40 MG (TABLETA) - TABLETA Fecha - 2021-12-30 14:47 - ANGELICA MARIA IMITOLA MADERO	Reg: 55313065	C/D: 1-Tableta Fr: 30-Dias
Nota:	Tomar en la noche		
Fecha:	2021-12-30 14:47 ANGELICA MARIA IMITOLA MADERO		
	60422 - LEVOTIROXINA SODICA 112 mcg (TABLETA)GENERICO - TABLETA Fecha - 2021-12-30 14:47 - ANGELICA MARIA IMITOLA MADERO	Reg: 55313065	C/D: 1-Tableta Fr: 30-Dias
Nota:	Synthroid. Tomar en ayunas		
Fecha:	2021-12-30 14:47 ANGELICA MARIA IMITOLA MADERO		
7001911801	60477 - ROSUVASTATINA 40 MG (TABLETA) - TABLETA Fecha - 2021-12-30 14:47 - ANGELICA MARIA IMITOLA MADERO	Reg: 55313065	C/D: 1-Tableta Fr: 30-Dias
Nota:	Tomar en la noche		
Fecha:	2021-12-30 14:47 ANGELICA MARIA IMITOLA MADERO - Postfechado : 2022-01-20		
	60422 - LEVOTIROXINA SODICA 112 mcg (TABLETA)GENERICO - TABLETA Fecha - 2021-12-30 14:47 - ANGELICA MARIA IMITOLA MADERO	Reg: 55313065	C/D: 1-Tableta Fr: 30-Dias
Nota:	Synthroid. Tomar en ayunas		
Fecha:	2021-12-30 14:47 ANGELICA MARIA IMITOLA MADERO - Postfechado : 2022-01-20		
7001911802	60477 - ROSUVASTATINA 40 MG (TABLETA) - TABLETA Fecha - 2021-12-30 14:47 - ANGELICA MARIA IMITOLA MADERO	Reg: 55313065	C/D: 1-Tableta Fr: 30-Dias
Nota:	Tomar en la noche		
Fecha:	2021-12-30 14:47 ANGELICA MARIA IMITOLA MADERO - Postfechado : 2022-02-20		
	60422 - LEVOTIROXINA SODICA 112 mcg (TABLETA)GENERICO - TABLETA Fecha - 2021-12-30 14:47 - ANGELICA MARIA IMITOLA MADERO	Reg: 55313065	C/D: 1-Tableta Fr: 30-Dias
Nota:	Synthroid. Tomar en ayunas		
Fecha:	2021-12-30 14:47 ANGELICA MARIA IMITOLA MADERO - Postfechado : 2022-02-20		
Laboratorios			



FORMULA MEDICA

Sede: BIENESTAR BOGOTA - CHAPINERO

gente cuidando gente  
NIT. 900.156.264-2  
Fecha de Atención: 16/02/2022

Paciente: GERMAN EDUARDO LEAL SARMIENTO  
Contrato: BIENESTAR BOGOTA - CHAPINERO  
Tipo de Usuario: COTIZANTE  
Solicitada por: OSWALDO EDUARDO FUENTES CASTILLO

ID: 11187262  
Plan: CONTRIBUTIVO  
Sede Afiliado: BIENESTAR BOGOTA - CHAPINERO  
Dx: E106 - DIABETES MELLITUS INSULINODEPENDIENTE CON OTRAS COMPLICACIONES ESPECIFICADAS

Semanas: 170  
Rango: 1

Codigo	Medicamento / Presentación	Via	Dosificación	Dias	# Dosis	Cant Presen.	Indicaciones
60422	LEVOTIROXINA SODICA 112 mcg (TABLETA)GENERICO TABLETA	ORAL	1 Tableta cada 24 Horas	30	30	30	Synthroid tomar 1 tableta ayunas
60477	ROSUVASTATINA 40 MG (TABLETA) TABLETA	ORAL	1 Tableta cada 24 Horas	30	30	30	tomar en la noche

Profesional: OSWALDO EDUARDO FUENTES CASTILLO - RM No. 1032413057 - Firmado Electrónicamente.

Datos de Impresión - Fecha: 16/02/2022 - Hora: 15:08 PM

POSTFECHADO - Válida apartir del 2022-03-16

Dr. Oswaldo E. Fuentes C.  
Médico Endocrinólogo  
Universidad Javeriana  
RM. 1032413057

FORMULA MEDICA

Sede: BIENESTAR BOGOTA - CHAPINERO

gente cuidando gente  
NIT. 900.156.264-2  
Fecha de Atención: 16/02/2022

Paciente: GERMAN EDUARDO LEAL SARMIENTO  
Contrato: BIENESTAR BOGOTA - CHAPINERO  
Tipo de Usuario: COTIZANTE  
Solicitada por: OSWALDO EDUARDO FUENTES CASTILLO

ID: 11187262  
Plan: CONTRIBUTIVO  
Sede Afiliado: BIENESTAR BOGOTA - CHAPINERO  
Dx: E106 - DIABETES MELLITUS INSULINODEPENDIENTE CON OTRAS COMPLICACIONES ESPECIFICADAS

Semanas: 170  
Rango: 1

Codigo	Medicamento / Presentación	Via	Dosificación	Dias	# Dosis	Cant Presen.	Indicaciones
60422	LEVOTIROXINA SODICA 112 mcg (TABLETA)GENERICO TABLETA	ORAL	1 Tableta cada 24 Horas	30	30	30	Synthroid tomar 1 tableta ayunas
60477	ROSUVASTATINA 40 MG (TABLETA) TABLETA	ORAL	1 Tableta cada 24 Horas	30	30	30	tomar en la noche

Profesional: OSWALDO EDUARDO FUENTES CASTILLO - RM No. 1032413057 - Firmado Electrónicamente.

Datos de Impresión - Fecha: 16/02/2022 - Hora: 15:08 PM

POSTFECHADO - Válida apartir del 2022-04-16

Dr. Oswaldo E. Fuentes C.  
Médico Endocrinólogo  
Universidad Javeriana  
RM. 1032413057

FORMULA MEDICA

Sede: BIENESTAR BOGOTA - CHAPINERO

gente cuidando gente  
NIT. 900.156.264-2  
Fecha de Atención: 16/02/2022

Paciente: GERMAN EDUARDO LEAL SARMIENTO  
Contrato: BIENESTAR BOGOTA - CHAPINERO  
Tipo de Usuario: COTIZANTE  
Solicitada por: OSWALDO EDUARDO FUENTES CASTILLO

ID: 11187262  
Plan: CONTRIBUTIVO  
Sede Afiliado: BIENESTAR BOGOTA - CHAPINERO  
Dx: E106 - DIABETES MELLITUS INSULINODEPENDIENTE CON OTRAS COMPLICACIONES ESPECIFICADAS

Semanas: 170  
Rango: 1

Codigo	Medicamento / Presentación	Via	Dosificación	Dias	# Dosis	Cant Presen.	Indicaciones
60422	LEVOTIROXINA SODICA 112 mcg (TABLETA)GENERICO TABLETA	ORAL	1 Tableta cada 24 Horas	30	30	30	Synthroid tomar 1 tableta ayunas
60477	ROSUVASTATINA 40 MG (TABLETA) TABLETA	ORAL	1 Tableta cada 24 Horas	30	30	30	tomar en la noche

Profesional: OSWALDO EDUARDO FUENTES CASTILLO - RM No. 1032413057 - Firmado Electrónicamente.

Datos de Impresión - Fecha: 16/02/2022 - Hora: 15:08 PM

POSTFECHADO - Válida apartir del 2022-05-16

Dr. Oswaldo E. Fuentes C.  
Médico Endocrinólogo  
Universidad Javeriana  
RM. 1032413057

Nótese que cada formula, da cuenta de la entrega de 30 tabletas por mes, de cada uno de los medicamentos, lo cual debía ocurrir en cada uno de los meses de diciembre de 2021 a mayo de 2022 (ver posfechas), sin que a la fecha se haya acreditado por parte de las accionadas el cumplimiento a las órdenes médicas con la entrega total del medicamento, ya que solo se ha acreditado por parte de las accionadas, la entrega de 90 cápsulas de Levotiroxina Sodica 112 mcg, y 60 cápsulas de Rosuvastatina de 40 MG.

Lo anterior, pese a que eran 30 tabletas para cada uno de los meses, desde diciembre de 2021 a mayo de 2022.

El desatender las órdenes emitidas por el médico tratante del actor, da lugar a tener en principio, por no cumplido el fallo de tutela, que precisamente ordenó la autorización y entrega de los medicamentos ordenados por su médico tratante, a través de formula médica, lo cual da lugar a ordenar la apertura del incidente de desacato al fallo de tutela proferido dentro del presente trámite, en contra de las accionadas.

Por lo expuesto, **se ordenará dar apertura al incidente de desacato propuesto**, y se dispondrá correr traslado del escrito incidental por el término de tres (3) días a los funcionarios que se individualizarán en este proveído, advirtiéndoles que si no se descorre el traslado del



presente incidente se impondrán las sanciones previstas en el artículo 52 del Decreto 2591 de 1991.

**II.IV).-** Para efectos de dar curso al incidente, se observa que de acuerdo a respuestas previas de Nueva EPS, se logró individualizar como funcionaria susceptible de ostentar la condición de parte pasiva dentro de este trámite incidental, a la señora **Sandra Milena Rozo Hurtado** identificada con la cédula de ciudadanía No. 52890036, en calidad de **Gerente Regional de Salud de Bogotá D.C. (E)**, por ser persona responsable del cumplimiento del fallo de tutela por parte de la entidad Nueva EPS.

De otro lado, se hace necesario en la apertura del presente trámite, ordenar la vinculación como parte pasiva y la notificación formal del mismo al señor **Diego Fernando Díaz Gómez** identificado con la cédula de ciudadanía No. 10.132.978, en calidad de **Representante Legal de Audifarma**, por ser persona responsable del cumplimiento del fallo de tutela por parte de dicha entidad.

Por lo anterior, el Juzgado Décimo Administrativo del Circuito Judicial de Bogotá, Sección Segunda,

#### RESUELVE:

**PRIMERO. ABRIR EL INCIDENTE DE DESACATO** del fallo de primera instancia proferido por este Juzgado el 22 de marzo de 2022, **Modificado** por el fallo de segunda instancia proferido por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca- Sección Segunda- Subsección B- con sentencia de 27 de abril de 2022, en contra de las siguientes personas: **Sandra Milena Rozo Hurtado** identificada con la cédula de ciudadanía No. 52890036, en calidad de **Gerente Regional de Salud de Bogotá D.C. (E) de la Nueva EPS y Diego Fernando Díaz Gómez** identificado con la cédula de ciudadanía No. 10.132.978, en calidad de **Representante Legal de Audifarma** conforme a lo expresado

**SEGUNDO. CORRER TRASLADO** del INCIDENTE DE DESACATO a los funcionarios arriba citados.

**TERCERO. CONCEDER TRES (3) DÍAS a los notificados** para que en ejercicio del derecho de defensa se pronuncien sobre el aludido escrito incidental, y allegue las pruebas que consideren pertinentes, a fin de acreditar el cumplimiento del fallo de tutela.

**CUARTO. PREVENIR a los notificados** que una vez vencido el término concedido de los tres (3) días, se impondrán las sanciones que prevé la ley si guardan silencio o mantienen la conducta omisiva, de acuerdo a lo observado en precedencia.

**QUINTO. NOTIFICAR** inmediatamente de este proveído a las partes por medio más expedito y eficaz.

#### NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

**AUGUSTO LLANOS RUÍZ**  
Juez

A.O.-

Firmado Por:

**Augusto Llanos Ruiz**  
**Juez Circuito**  
**Juzgado Administrativo**  
**010**  
**Bogotá, D.C. - Bogotá D.C.,**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,  
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **9a69563c9bb0df33b407c6803ffe63432e6a57dd2e455e0594f9d32626c596e2**

Documento generado en 25/07/2022 04:17:28 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**  
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**