



Bogotá, once (11) de octubre de dos mil veintidós (2022).

MEDIO DE CONTROL: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
DEMANDANTE: GERMAN EDUARDO LEAL SARMIENTO
DEMANDADO: NUEVA EPS- AUDIFARMA
RADICACION: 11001-33-35-010-2022-00075-00

Procede el despacho a tomar la determinación que en derecho corresponda, dentro del trámite de verificación de cumplimiento de fallo de tutela – incidente de desacato, promovido por el accionante GERMAN EDUARDO LEAL SARMIENTO contra las entidades NUEVA EPS y AUDIFARMA.

Es de anotar que, en forma previa, este Operador Judicial había dado apertura a otro trámite incidental por desacato al fallo de tutela, proferido en segunda instancia, el cual fue cerrado diez días después de su apertura, con Auto Interlocutorio de 08 de agosto de 2022, declarándose cumplida la orden de tutela hasta esa oportunidad y disponiendo la terminación del incidente de desacato.

Luego de lo anterior, y en la misma fecha, el accionante solicitó por segunda vez, adelantar incidente de desacato en contra de las entidades accionadas, en tanto, considera están incumpliendo la orden emitida, en la sentencia de tutela proferida dentro del radicado de la referencia, para lo cual adjunta **nuevas fórmulas**, algunas de ellas post fechadas a partir de los meses de julio y de agosto de 2022.

I. SITUACIÓN FÁCTICA Y ACTUACIÓN PROCESAL

Es importante recordar a los sujetos procesales que la orden proferida mediante fallo de primera instancia por este Juzgado Décimo Administrativo, el 22 de marzo de 2022, fue modificada por el fallo de segunda instancia proferido por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, Sección Segunda, Subsección “B”, el 27 de abril de 2022, en los siguientes términos:

Primero: Modifícanse los numerales PRIMERO y SEGUNDO de la sentencia proferida el 22 de marzo de 2022 por el Juzgado Décimo Administrativo del Circuito de Bogotá, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de esta providencia, los cuales quedan así:

“PRIMERO: Ampáranse los derechos fundamentales a la salud, vida en condiciones dignas e integridad física del señor Germán Eduardo Leal Sarmiento, identificado con la cédula de ciudadanía No. 11.187.262 expedida en Bogotá.

SEGUNDO: Ordenar al representante legal de la Nueva E.P.S. y al representante legal de Audifarma S. A., si aún no lo han hecho, que en el término improrrogable de cuarenta y ocho (48) horas, contadas a partir de la notificación de esta sentencia, deben:

1. Adoptar las medidas administrativas necesarias para autorizar y entregar al señor Germán Eduardo Leal Sarmiento los medicamentos ordenados por su médico tratante, a través de la fórmula médica, con el fin de tratar la Diabetes Mellitus tipo 1, la Retinopatía diabética proliferativa, el Hipotiroidismo, la Dislipidemia y la enfermedad renal crónica.
2. Disponer lo necesario para que al actor se le presten los servicios de atención en salud (médicos, quirúrgicos, suministro de elementos y medicamentos, etc) sin que requiera instaurar tutelas de forma periódica.”.

Quiere ello decir que la orden inicial del fallo de primera instancia, consistente en ordenar la entrega de 90 tabletas de LEVOTIROXINA Synthroid 112 mcg y 90 tabletas de ROSUVASTATINA 40 mg, **es una orden de tutela que no está vigente**, porque fue modificada por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, siendo esta la que es objeto de verificación por parte de esta Agencia Judicial.



Efectuadas las anteriores precisiones, procede el Despacho a desatar de fondo la solicitud de apertura de incidente de desacato, presentada por el señor German Eduardo Leal Sarmiento el día 08 de agosto de 2022¹, misma fecha en que se le notificó la terminación del incidente anterior que había propuesto².

II. Para resolver se **CONSIDERA:**

1. Lo que ordenó el fallo de segunda instancia y las manifestaciones de las partes.

La orden de tutela proferida en segunda instancia por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca estableció que las entidades accionadas deben adoptar las medidas necesarias para autorizar y entregar al accionante, los medicamentos ordenados por su médico tratante a través de la fórmula médica, con el fin de tratar la Diabetes Mellitus tipo 1, la Retinopatía diabética proliferativa, el Hipotiroidismo, la Dislipidemia y la enfermedad renal crónica.

De lo anterior es dable colegir que el sentido del fallo objeto de cumplimiento, no es dispensar fórmulas médicas acumuladas en meses anteriores por los entes accionados, sino garantizar que el señor GERMAN EDUARDO LEAL reciba, a futuro, los medicamentos que le prescriban los médicos tratantes para asegurar que dicho paciente reciba el tratamiento contra las afecciones de salud que padece y que enuncia el *Ad Quem*. Concretamente, para impartir el tratamiento por las enfermedades que padece de *“Diabetes Mellitus tipo 1, la Retinopatía diabética proliferativa, el Hipotiroidismo, la Dislipidemia y la enfermedad renal crónica”*. Lo mismo para otros servicios médicos, quirúrgicos y suministro de elementos.

Dentro del nuevo incidente de desacato, presentado el 8 de agosto de 2022, el accionante acreditó que su médico tratante de la EPS, le expidió diversas órdenes médicas de las que es menester destacar las siguientes que fueron puestas en conocimiento del despacho en el último escrito de incidente:

nueva eps gente cuidando gente		FORMULA MEDICA		nueva eps gente cuidando gente			
Sede: BIENESTAR BOGOTA - CHAPINERO		Fecha de Atención: 12/05/2022					
Paciente: GERMAN EDUARDO LEAL SARMIENTO		ID: 11187262					
Contrato: BIENESTAR BOGOTA - CHAPINERO		Plan: CONTRIBUTIVO		Semanas: 170			
Tipo de Usuario: COTIZANTE		Sede Afiliado: BIENESTAR BOGOTA - CHAPINERO		Rango: 1			
Solicitada por: OSWALDO EDUARDO FUENTES CASTILLO		Dx: E106 - DIABETES MELLITUS INSULINODEPENDIENTE CON OTRAS COMPLICACIONES ESPECIFICADAS					
Codigo	Medicamento / Presentación	Via	Dosificación	Días	# Dosis	Cant Presen.	Indicaciones
60422	LEVOTIROXINA SODICA 112 mcg (TABLETA)GENERICO TABLETA	ORAL	1 Tableta cada 24 Horas	30	30	30	Synthroid
60477	ROSUVASTATINA 40 MG (TABLETA) TABLETA	ORAL	1 Tableta cada 24 Horas	30	30	30	
Profesional: OSWALDO EDUARDO FUENTES CASTILLO - RM No. 1032413057 - Firmado Electrónicamente.							
Datos de impresión: Fecha: 12/05/2022 - Hora: 14:19 PM - OSWALDO EDUARDO FUENTES CASTILLO							
POSTFECHADO - Válida a partir del 2022-06-12							

¹ Archivo 089 expediente virtual

² Archivos 087 y 088 expediente virtual



nueva eps gente cuidando gente

FORMULA MEDICA

nueva eps gente cuidando gente

Sede: BIENESTAR BOGOTA - CHAPINERO Fecha de Atención: 12/05/2022

Paciente: GERMAN EDUARDO LEAL SARMIENTO ID: 11187262
Contrato: BIENESTAR BOGOTA - CHAPINERO Plan: CONTRIBUTIVO Semanas: 170
Tipo de Usuario: COTIZANTE Sede Afiliado: BIENESTAR BOGOTA - CHAPINERO Rango: 1
Solicitada por: OSWALDO EDUARDO FUENTES CASTILLO Dx: E106 - DIABETES MELLITUS INSULINODEPENDIENTE CON OTRAS COMPLICACIONES ESPECIFICADAS

Codigo	Medicamento / Presentación	Via	Dosificación	Dias	# Dosis	Cant Presen.	Indicaciones
60422	LEVOTIROXINA SODICA 112 mcg (TABLETA)GENÉRICO	ORAL	1 Tableta cada 24 Horas	30	30	30	Synthroid
60477	ROSUVASTATINA 40 MG (TABLETA)	ORAL	1 Tableta cada 24 Horas	30	30	30	

Profesional: OSWALDO EDUARDO FUENTES CASTILLO - RM No. 1032413057 - Firmado Electrónicamente.

Datos de impresión - Fecha: 12/05/2022 - Hora: 14:19 PM - OSWALDO EDUARDO FUENTES CASTILLO

POSTFECHADO - Válida apartir del 2022-07-12

nueva eps gente cuidando gente

FORMULA MEDICA

nueva eps gente cuidando gente

Sede: BIENESTAR BOGOTA - CHAPINERO Fecha de Atención: 12/05/2022

Paciente: GERMAN EDUARDO LEAL SARMIENTO ID: 11187262
Contrato: BIENESTAR BOGOTA - CHAPINERO Plan: CONTRIBUTIVO Semanas: 170
Tipo de Usuario: COTIZANTE Sede Afiliado: BIENESTAR BOGOTA - CHAPINERO Rango: 1
Solicitada por: OSWALDO EDUARDO FUENTES CASTILLO Dx: E106 - DIABETES MELLITUS INSULINODEPENDIENTE CON OTRAS COMPLICACIONES ESPECIFICADAS

Codigo	Medicamento / Presentación	Via	Dosificación	Dias	# Dosis	Cant Presen.	Indicaciones
60422	LEVOTIROXINA SODICA 112 mcg (TABLETA)GENÉRICO	ORAL	1 Tableta cada 24 Horas	30	30	30	Synthroid
60477	ROSUVASTATINA 40 MG (TABLETA)	ORAL	1 Tableta cada 24 Horas	30	30	30	

Profesional: OSWALDO EDUARDO FUENTES CASTILLO - RM No. 1032413057 - Firmado Electrónicamente.

Datos de impresión - Fecha: 12/05/2022 - Hora: 14:19 PM - OSWALDO EDUARDO FUENTES CASTILLO

POSTFECHADO - Válida apartir del 2022-08-12

*Dr. Oswaldo E. Fuentes C.
Médico Endocrinólogo
Universidad Javeriana
RM. 1032413057*

Nótese que cada formula, da cuenta de la entrega de 30 tabletas por mes de cada uno de los dos medicamentos (LEVOTIROXINA SÓDICA 112 mcg y ROSUVASTATINA 40 MG), lo cual debía ocurrir en cada uno de los meses de junio, julio y agosto de 2022 (ver posfechas).

A su vez, el tratamiento consiste en consumir una tableta de cada medicamento, en forma diaria pues su posología es cada 24 horas, según se observa.

Sobre la entrega de los medicamentos, una vez requeridas las entidades accionadas solo Audifarma SA allegó respuesta al presente trámite, informando que al señor GERMAN EDUARDO LEAL SARMIENTO se le han efectuado las siguientes entregas:

"(...) LEVOTIROXINA Synthroid 112 mcg (presentación por 90 Und)
(...)
formula 35684 entregada el día 19/05/2022 (90 Uni)

Formula 64177 entregada el día 30/08/2022 (90 uni)

Total: 180 unidades"

"(...) ROSUVASTATINA TABLETA RECUBIERTA 40 MG.



(...)
Fórmula 307557, entregada el día 11/03/2022 (30 uni)
(...)
Formula 35693 entregada el día 19/05/2022 (30 uni)
Formula 43736 entregada el día 17/06/2022 (30 uni)
(...)
Formula 64183 entregada el día 30/08/2022 (30 un)”

Sobre la fórmula del mes de julio de 2022, para el medicamento denominado ROSUVASTATINA, Audifarma SA mencionó lo siguiente:

“Julio: no se evidencia autorización, formula direccionada para Audifarma S.A.”.

Corrido el traslado al accionante de la respuesta anterior, el señor GERMAN EDUARDO LEAL adjuntó un cuadro de su autoría que aparece con algunos apartes resaltados en rojo. De dicho cuadro se colige que le han entregado fórmulas de los meses de septiembre de 2020, febrero de 2022, mayo, junio y agosto de 2022 y que **no** le entregaron los medicamentos correspondientes a los meses de julio de 2020, diciembre de 2021, y enero, marzo, abril y julio de 2022.

Concluye indicando que ha existido incumplimiento de la parte accionada y que hacen falta medicamentos por entregar, en total **“2 Frascos c/u x 90 tabletas de Levotiroxina Synthroid de 112 mcg”** y **“11 Cajas c/u x 30 Pastas de Rosuvastatina de 40 mg”**.

De lo anterior, el Juzgado infiere que el accionante considera incumplido el fallo porque hacen falta por entregar 11 cajas de un medicamento (330 pastillas) y dos cajas de otro (180 pastillas).

2. Cumplimiento actual del fallo de tutela

El despacho no comparte lo pretendido por el accionante con el incidente de desacato, de obtener la entrega de medicamentos acumulados por fórmulas de los mismos medicamentos que en ocasiones anteriores no se entregaron oportunamente por NUEVA EPS (por ejemplo, ordenar la entrega de 11 cajas de ROSUVASTATINA (330 pastillas) y dos cajas de LEVOTIROXINA (180 pastillas).

Lo anterior, como quiera que ello no fue el sentido del fallo de tutela de segunda instancia proferido por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca sino que la orden fue *“adoptar las medidas necesarias para autorizar y entregar al accionante, los medicamentos ordenados por su médico tratante, a través de la formula médica, con el fin de tratar la Diabetes Mellitus tipo 1, la Retinopatía diabética proliferativa, el Hipotiroidismo, la Dislipidemia y la enfermedad renal crónica”*, esto es, garantizar que el señor GERMAN EDUARDO LEAL reciba oportunamente los medicamentos que le ordenen los médicos, para asegurar que dicho paciente esté recibiendo siempre, el tratamiento contra las afecciones de salud.

Y como se ve siempre en todas las formulas médicas que le expiden los médicos tratantes al señor GERMAN LEAL, el tratamiento consiste en tomar **una pastilla diaria** de cada medicamento.

Siendo ese el plan de manejo que le han dado los galenos a la condición de salud del actor, que resulta oponible a las competencias del Juez de Tutela, no es posible ordenar la entrega acumulada de medicamentos correspondientes a meses, inclusive años anteriores, por cuanto ello no fue materia del fallo de tutela y conllevaría un serio riesgo para la vida e integridad del paciente. Por lo tanto, es menester revisar si actualmente las entidades están dando cumplimiento al amparo constitucional, autorizando y entregando al accionante, los medicamentos ordenados por su médico



tratante, a través de la formula médica, con el fin de tratar sus enfermedades.

Así las cosas, sobre las fórmulas de junio, julio y agosto, según las cuales el señor GERMAN LEAL debe estar consumiendo una pastilla diaria de Levotiroxina y Rosuvastatina, se observa que en lo que tiene que ver con el consumo de **Levotiroxina**, el mismo ha sido garantizado en forma diaria por la parte accionada al menos en lo que concierne hasta a formula post fechada para agosto e incluso antes de la fórmula para junio, ya que se le efectuaron entregas del medicamento los días 19/05/2022 (90 unidades) y 30/08/2022 (90 unidades).

En cuanto al medicamento **Rosuvastatina**, Audifarma SA indicó que no hubo formula direccionada por la EPS para el mes de julio, luego con ello reconoce que en ese mes no se entregó la caja de este medicamento al accionante; sin embargo, frente a las formula posterior de agosto, así como a formula previa del mes de junio, se relacionan entregas del 17/06/2022 (30 tabletas) y 30/08/2022 (30 tabletas).

Visto lo anterior, y que la última fórmula médica que aportó el accionante, fue post fechada para el mes de agosto de 2022, cuyas entregas de medicamentos se realizaron, concluye este Juzgado que actualmente, el accionante GERMAN EDUARDO LEAL SARMIENTO cuenta con el tratamiento ordenado por su médico tratante hasta la última formula, esto es, consumir una pastilla diaria de cada uno de los medicamentos ordenados.

Se reitera al actor que no debe promover incidentes de desacato sobre prescripciones de meses y años anteriores, como quiera que la orden de tutela impartida por el Tribunal en segunda instancia solo tiene efectos prospectivos.

Así las cosas, no se dará apertura al incidente de desacato solicitado por el accionante, pues en la actualidad se observa cumplida la orden de tutela proferida por el H. Tribunal Administrativo de Cundinamarca, a través de fallo de 27 de abril de 2022.

El presente auto deberá ser comunicado por el medio más expedito a las partes atendiendo que contra el mismo no procede recurso alguno como bien lo ha señalado la jurisprudencia nacional; pues en materia de incidentes de desacato solo procede la consulta ante el superior jerárquico en los casos de imponerse sanción; sin embargo, como quiera que en el presente asunto no se sanciona, se entiende que no procede recurso alguno con la decisión.

Lo anterior con fundamento en el artículo 52 del Decreto 2591 de 1991, cuyo alcance fue definido por la Corte Constitucional en sentencia C-243 de 1996, en el que se indicó que “(...) *la correcta interpretación y alcance del artículo 52 del Decreto 2591 de 1991, parcialmente demandado de inexequibilidad, no puede ser otro que el que se deduce de su tenor literal y del sentido natural y obvio de sus palabras: es decir, consagra un trámite incidental especial, que concluye con un auto que nunca es susceptible del recurso de apelación, pero que si dicho auto es sancionatorio, debe ser objeto del grado de jurisdicción llamado consulta (...)*”³

En mérito de lo expuesto, el Despacho,

RESUELVE

PRIMERO. - ABSTENERSE de iniciar el trámite incidental por las razones expuestas en esta providencia.

³ CORTE CONSTITUCIONAL. Sentencia C – 243 de treinta (30) de mayo de mil novecientos noventa y seis (1996). Mg. Ponente. Dr. Vladimiro Naranjo Mesa.



SEGUNDO. - COMUNÍQUESE la presente decisión a la parte accionante.

TERCERO. - Una vez sea devuelto el trámite de tutela de la Corte Constitucional, excluido de revisión, se procederá a efectuar el archivo del expediente.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.

**AUGUSTO LLANOS RUIZ
JUEZ**

A.O.-

Firmado Por:
Augusto Llanos Ruiz
Juez Circuito
Juzgado Administrativo
010
Bogotá, D.C. - Bogotá D.C.,

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **c33b02f6ffa91ab7947797665a9b983f0447f2117594d51eaf55e5a057c0b571**

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL: <https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>