



Bogotá, D.C., cinco (5) de mayo de dos mil veintidós (2022)

**REFERENCIA**

**EXPEDIENTE No.:** 11001 33 35 010 2020 00156 00  
**ACCIONANTE:** HENRY YESID PEÑA RAMÍREZ  
**ACCIONADA:** NACIÓN – MINISTERIO DE DEFENSA – COMANDO GENERAL DE LAS FUERZAS MILITARES- EJÉRCITO NACIONAL  
**CLASE:** NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

Vencido el término de traslado de la demanda y sin que la autoridad accionada hubiera propuesto **excepciones previas** que resolver<sup>1</sup>, el Despacho procede a determinar si en el presente caso resulta procedente dar aplicación a la figura de la sentencia anticipada contemplada en el artículo 182A del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, artículo adicionado por la Ley 2080 de 2021, teniendo en cuenta para el efecto los siguientes:

**I. ANTECEDENTES**

- **La demanda y su contestación**

a. El señor Henry Yesid Peña Ramírez, por intermedio de apoderado judicial, a través del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho consagrado en el artículo 138 de la Ley 1437 de 2011, instauró demanda en contra de la NACIÓN – MINISTERIO DE DEFENSA – COMANDO GENERAL DE LAS FUERZAS MILITARES- EJÉRCITO NACIONAL, con el fin de que esta jurisdicción haga las siguientes declaraciones y condenas:

*“PRIMERA: Declarar la nulidad de la Resolución No. 4695 de 14 de agosto de 2019, proferida por el Ministerio de Defensa Nacional y notificada el día cuatro (4) de septiembre de 2019, mediante la cual se ordena el retiro del servicio activo del Ejército Nacional, en forma temporal con pase a la reserva “por llamamiento a calificar servicio” de mi poderdante el Señor Teniente Coronel (r) HENRY YESID PEÑA RAMÍREZ.*

*SEGUNDA: Como consecuencia de la declaración anterior de nulidad se restablezca el derecho de mi poderdante el señor Teniente Coronel (r) HENRY YESID PEÑA RAMÍREZ. Condenando a la entidad demandada a reintegrar al escalafón de oficiales del Ejército Nacional sin solución de continuidad para todos los efectos legales, a un cargo equivalente al que venía desempeñando al momento de su retiro del servicio activo y en consecuencia se le clasifique en el escalafón de ascensos al grado de coronel y una vez se produzca este se le califique en el escalafón correspondiente a sus compañeros de promoción que corresponde al curso ROBERTO DOMINGO RICO DIAZ conforme a los reglamentos internos, desde el momento de su desvinculación y hasta que se efectúe el reintegro.*

*TERCERA: Que al momento de hacerse el reintegro del Señor Teniente Coronel (r) HENRY YESID PEÑA RAMÍREZ se suspenda el pago inmediato de la asignación de retiro.*

---

<sup>1</sup> No se aportó contestación de la demanda por parte de la entidad accionada.



*CUARTA: Que como consecuencia del punto anterior se condene a la Nación, Ministerio de Defensa Nacional, entidad accionada a pagar al Señor Teniente Coronel (r) HENRY YESID PEÑA RAMIREZ o a quien represente sus derechos, la diferencia o la totalidad de los dineros que se le dejaron de cancelar, entre lo que devengo por concepto de asignación de retiro y lo que efectivamente debió devengar como Teniente Coronel Activo por concepto de salarios, prestaciones, bonificaciones, primas, emolumentos y demás haberes causados y dejados de percibir desde el 14 de agosto de 2019 fecha de retiro hasta que se produzca el efectivo reintegro, previas las deducciones de ley que hubiera lugar en aplicación de la fórmula matemática adoptada por el Consejo de Estado o que corresponda.*

*Pido que dichas sumas comprendan el valor de los aumentos salariales decretados con posterioridad a su retiro y que sus valores sean incrementados de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 187 inciso final de la Ley 1437 de 2011; teniendo en cuenta los índices de inflación certificados por el DANE en aras de la aplicación del principio de equidad, contemplado en el artículo 230 de la Carta Fundamental y de las disposiciones legales que se relacionan con este tema, es indispensable que se ordene la "indexación" de esos valores, que por ser de tracto sucesivo la fórmula para ello debe ser aplicada mes a mes, para cada mesada salarial y demás emolumentos teniendo en cuenta que el índice inicial es vigente al momento de la acusación de cada uno de ellos.*

*De manera complementaria solicito se tenga en cuenta para ello el reconocimiento de los ascensos correspondientes, conforme a los reglamentos internos desde el momento de su desvinculación y hasta que se efectúe el reintegro.*

*QUINTA: Que se condene en costas a la NACION-MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL.*

*SEXTA: Que se ordene el cumplimiento de la sentencia dentro del trámite establecido en el artículo 192 del Código de procedimiento administrativo y de lo Contencioso Administrativo."*

b. De otra parte, la entidad NACIÓN – MINISTERIO DE DEFENSA – COMANDO GENERAL DE LAS FUERZAS MILITARES – EJÉRCITO NACIONAL, no presentó escrito de contestación de demanda.

## II. CONSIDERACIONES

Sea lo primero señalar, que el artículo 182A del C.P.A.C.A., faculta al Juez para proferir **sentencia anticipada** en los siguientes eventos:

**(i) antes de la audiencia inicial:** a) cuando el asunto sea de puro derecho; b) cuando no haya que practicar pruebas, c) cuando solo se solicite tener como pruebas las documentales aportadas con la demanda y la contestación, y sobre ellas no se hubiese formulado tacha o desconocimiento, d) cuando las pruebas solicitadas por las partes sean impertinentes, inconducentes o inútiles;

**(ii) en cualquier estado del proceso:** cuando (a) las partes o sus apoderados de común acuerdo lo soliciten, sea por iniciativa propia o por sugerencia del juez y (b) se encuentre **probada** la cosa juzgada, la caducidad, la transacción, la conciliación, la falta manifiesta de legitimación en la causa y la prescripción extintiva,



(iii) **en caso de allanamiento o transacción:** de conformidad con el artículo 176 de la Ley 1437 de 2011.

## **II. DETERMINACIÓN DE LA PROCEDENCIA DE SENTENCIA ANTICIPADA EN EL CASO CONCRETO**

Entonces, cumpliendo lo dispuesto en el artículo antes citado, se procede a verificar en el presente asunto, si están dadas las condiciones para prescindir de las audiencias del juicio oral.

En el presente proceso se pretende que se declare la nulidad de la Resolución No. 4695 de 14 de agosto de 2019, proferida por el Ministerio de Defensa Nacional, mediante la cual se ordenó respecto al demandante, su retiro del servicio activo del Ejército Nacional, en forma temporal con pase a la reserva “por llamamiento a calificar servicios”; lo anterior, con el correspondiente restablecimiento de derecho de disponer el reintegro sin solución de continuidad para todos los efectos legales, a un cargo equivalente al que venía desempeñando al momento de su retiro del servicio activo y en consecuencia se le clasifique en el escalafón de ascensos al grado de coronel y una vez se produzca este se le califique en el escalafón correspondiente a sus compañeros de promoción, entre otras pretensiones de restablecimiento.

## **III. PRUEBAS PARA DECIDIR DE FONDO**

### **1) Aportadas con la demanda**

Con el valor legal que corresponda, se tendrán como medios de pruebas los siguientes documentos aportados con la demanda:

- Resolución Nro. 4695 de 14 de agosto de 2019, por medio de la cual se retira del servicio activo de las Fuerzas Militares a unos Oficiales Superiores del Ejército Nacional.
- Certificación del último lugar de prestación de servicios emitida por el Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo del Ejército Nacional.
- Solicitud elevada por el accionante ante el Comandante del Ejército Nacional, el 16 de mayo de 2018, peticionando el análisis para asenso al grado de coronel.
- Oficio con radicado Nro. 20183131155901: MDN-CGFM-COEJC-SECEJ-JEMGF-COPER—DIPER-1.9. de 18 de junio de 2018, dirigido al demandante por el Director de Personal del Ejército Nacional.
- Derecho de petición elevado por el accionante ante el Comandante del Ejército Nacional, el 28 de diciembre de 2018.
- Oficio con radicado Nro. 20193130124251: MDN-CGFM-COEJC-SECEJ-JEMGF-COPER—DIPER-1.10. de 24 de enero de 2019, dirigido al demandante por el Director de Personal del Ejército Nacional.
- Resolución de acusación emitida por la Fiscal 26 Especializada, delegada ante los jueces penales del circuito y adscrita a la Unidad Nacional de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, de 02 de septiembre de 2008 en el radicado 3256.
- Sentencia emitida por la Corte Suprema de Justicia, Sala de Casación Penal, el 20 de enero de 2016 dentro de la radicación 35787.
- Decreto Nro. 1894 de 31 de mayo de 2011, por medio del cual se asciende a unos oficiales de las fuerzas militares.



- Extracto hoja de vida del demandante.
- Concepto de idoneidad profesional del demandante, emitido el 16 de febrero de 2018 por el Comandante Comando de Apoyo de Acción Integral y Desarrollo.
- Concepto de idoneidad profesional del demandante (sin fecha), emitido por el Comandante Comando Conjunto No. 2 "Sur Occidente".
- Circular de 12 de diciembre de 2017, con asunto "CIRCULAR PARA ASCENSO DE OFICIALES EN EL MES D EJUNIO DE 2018", con radicado número 20173052220511: MDN-CGFM-COEJC- SECEJ-JEMGF-COPER-DIPER.
- Acta de Junta Asesora del Ministerio de Defensa Nacional, con fecha 07 de febrero de 2019.
- Certificación de 16 de abril de 2018 expedida por el Juzgado Cuarto Penal del Circuito Especializado de Villavicencio con Funciones de Conocimiento, respecto al radicado 50001310700420140025400 y la situación jurídica del procesado Henry Yesid Peña Ramírez
- Certificación de 15 de febrero de 2018 expedida por el Juzgado Cuarto Penal del Circuito Especializado de Villavicencio con Funciones de Conocimiento, respecto al radicado 50001310700420140025400 y la situación jurídica de los procesados Henry Yesid Peña Ramírez y otro.
- Documentos de formación académica y condecoraciones del demandante correspondientes a:
  - o Diploma de bachiller académico
  - o Certificación de curso de explosivos expedido el 06 de agosto de 1994 por el Comandante de la Escuela de Ingenieros Militares
  - o Diploma expedido por la escuela de paracaidismo miliar del Ejército Nacional.
  - o Certificación expedida el 28 de julio de 199, correspondiente a distintivo de contraguerrillas.
  - o Título de profesional en ciencias militares conferido por la Escuela Militar de Cadetes "General José María Córdoba" (diploma y acta de grado)
  - o Certificación expedida el 22 de noviembre de 2000, correspondiente a distintivo de curso categoría 2ª.
  - o Certificación expedida el 18 de agosto de 2000, correspondiente a distintivo de infantería 2ª categoría.
  - o Certificación de curso básico en derechos humanos y derecho internacional humanitario, expedida el 30 de octubre de 2000.
  - o Certificación de entrenamiento en conducción de pequeñas unidades con excelentes resultados, expedida el 12 de abril de 2002.
  - o Certificación expedida el 12 de diciembre de 2002, correspondiente a medalla militar Ayacucho.
  - o Decreto administrativo Nro. 90 de 27 de julio de 2002, por medio del cual se otorga la medalla "Gran Caballero de Ariari".
  - o Decreto Nro. 032 de 05 de diciembre de 2003, por medio del cual se otorga una condecoración.
  - o Decreto administrativo Nro. 49 de 05 de diciembre de 2003, por medio del cual se otorga la medalla "Orden Forjadores de la Libertad".
  - o Certificación expedida el 22 de abril de 2004, correspondiente a medalla por actos de valor en el mantenimiento de la tranquilidad pública.
  - o Certificación correspondiente a condecoración de la orden en el grado de oficial.
  - o Certificación expedida el 11 de mayo de 2006, correspondiente a distintivo de primera categoría en curso comando.
  - o Certificación de diplomado en contratación estatal realizado en mayo de 2006.



- Diploma y Acta de Registro, de Especialista en Administración de Recursos Militares
- Diploma de título de especialista en Comando y Estado Mayor.
- Certificación expedida el 05 de abril de 2011, sobre participación en seminario de administración pública.
- Diploma y Acta de Grado, de Especialista en Seguridad y Defensa Nacionales.
- Diploma de curso de estado mayor
- Certificación de participación en el II seminario Internacional de Derechos Humanos y Derecho Internacional de los Conflictos Armados, realizado el 24 y 25 de febrero de 2011.
- Certificación de diplomado de derechos humanos en: Derechos de los niños, niñas y adolescentes, incluyendo los desvinculados y/o recuperados de los grupos armados ilegales.
- Certificación correspondiente a condecoración de la orden “José María Córdoba” en la categoría Comendador.
- Certificación correspondiente a medalla de veinte años de servicio.
- Certificación de participación en el Diplomado en Finanzas Públicas Presupuesto y Gobierno Electrónico, realizado del 20 de mayo al 27 de junio de 2014.
- Certificación de asistencia al proceso de formación ambiental “Ambiente y Paz”, año 2014.
- Diploma de especialista en Alta Gerencia.
- Folios de vida con anotaciones, evaluaciones y ordenes semanales

## **2) Pruebas negadas**

El Despacho negará las solicitudes de oficios elevadas en el acápite de pruebas de la demanda, en atención a que, conforme al numeral 10 del artículo 78 y el inciso 2 del artículo 173 del C.G.P., los operadores judiciales deben abstenerse de decretar pruebas que las partes debieron haber obtenido mediante derecho de petición (salvo cuando la petición no hubiese sido atendida), carga que no se observa cumplida por la parte actora.

## **3) Pruebas de la parte demandada**

### **I) NACIÓN – MINISTERIO DE DEFENSA – COMANDO GENERAL DE LAS FUERZAS MILITARES – EJÉRCITO NACIONAL**

No existen pruebas solicitadas, en la medida que no presentó escrito de contestación de demanda.

Conforme lo anterior, se advierte que las pruebas obrantes en el plenario son las pertinentes que le permiten al Despacho pronunciarse de fondo, de manera que no hay lugar a practicar pruebas.

## **IV. FIJACIÓN DEL LITIGIO**

Corresponde al Despacho determinar si el acto administrativo demandado Resolución No. 4695 de 14 de agosto de 2019, proferida por el Ministerio de Defensa Nacional, se encuentra incurso en alguna causal de nulidad y en consecuencia se desvirtúe su presunción de legalidad; en caso afirmativo, habrá de determinar el despacho, si al demandante le asiste derecho a que la entidad demandada efectúe el reintegro a la entidad, que le clasifique en el escalafón de ascensos al grado de





coronel y una vez se produzca este se le califique en el escalafón correspondiente a sus compañeros de promoción.

La resolución del problema jurídico planteado implica para el Despacho realice un análisis crítico de las pruebas aportadas por las partes y de los fundamentos normativos y jurisprudenciales que resulten aplicables al caso.

El Despacho deja constancia que el litigio versará sobre todos los hechos de la demanda dado que **LA NACIÓN – MINISTERIO DE DEFENSA – COMANDO GENERAL DE LAS FUERZAS MILITARES – EJÉRCITO NACIONAL** no contestó la demanda. Respecto de las pretensiones, las mismas quedan conforme se enunciaron en esta providencia.

#### **V. PROCEDENCIA DE LA SENTENCIA ANTICIPADA Y TRASLADO A LOS SUJETOS PROCESALES.**

De acuerdo con lo cursado en esta providencia, el despacho considera que es procedente dictar sentencia anticipada en el presente caso, con fundamento en las causales previstas en el artículo 182A, numeral 1º, literales a) y d) del CPACA, adicionado por el artículo 42 de la Ley 2080 de 2021, según los cuales se podrá dictar sentencia antes de la audiencia inicial *“a) Cuando se trate de asuntos de puro derecho”* y *“b) cuando no haya que practicar pruebas”*.

Por consiguiente, en acatamiento al dispositivo señalado, una vez quede ejecutoriado este auto, se dispondrá correr traslado de las pruebas allegadas al expediente por el término de tres (3) días, con el fin de garantizar el derecho de contradicción de los sujetos procesales frente a las pruebas aportadas. Vencido el anterior término, deberá correrse traslado a las partes por el término de diez (10) días para alegar por escrito. En la misma oportunidad, podrá el Ministerio Público presentar concepto sobre la legalidad del acto enjuiciado, si a bien lo tiene. Vencido este último plazo, la Sala dictará sentencia por escrito dentro de los veinte (20) días siguientes, tal como lo ordena el estatuto procesal.

Por lo expuesto, el Juzgado Décimo Administrativo del Circuito Judicial de Bogotá,

#### **DISPONE**

**PRIMERO:** Dar aplicación en el presente caso a la figura de la sentencia anticipada, conforme a lo establecido en el artículo 182A, numeral 1º, literales a) y b) del CPACA, adicionado por el artículo 42 de la Ley 2080 de 2021.

**SEGUNDO: INCORPORAR** al proceso con el valor legal que les corresponda, todos y cada uno de los medios de prueba que acompañan la demanda, así como las legales oportunamente aportadas al proceso, y que fueron relacionadas en la parte considerativa de la providencia.

**TERCERO:** La **FIJACIÓN DEL LITIGIO** consiste en determinar si el acto administrativo demandado Resolución No. 4695 de 14 de agosto de 2019, proferida por el Ministerio de Defensa Nacional, se encuentra incurso en alguna causal de nulidad y en consecuencia se desvirtúe su presunción de legalidad; en caso afirmativo, habrá de determinar el despacho, si al demandante le asiste derecho a que la entidad demandada efectúe el reintegro a la entidad, que le clasifique en el escalafón de ascensos al grado de coronel y una vez se produzca este se le califique en el escalafón correspondiente a sus compañeros de promoción.



**CUARTO:** Ejecutoriada esta providencia, córrase traslado de las pruebas allegadas al proceso por el término de tres (3) días y vencido este plazo, descórrase el traslado de diez (10) días para que las partes presenten sus alegatos por escrito y el Ministerio Público rinda su concepto.

**QUINTO:** Una vez surtido el trámite correspondiente, vuelva el expediente al despacho para lo pertinente.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**AUGUSTO LLANOS RUIZ  
JUEZ**

A.O.R.-

Firmado Por:

Augusto Llanos Ruiz  
Juez Circuito  
Juzgado Administrativo

010  
Bogotá, D.C. - Bogotá D.C.,

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **21c33d7e82a277972dbadf3f5eb6ff4d623f07820e9bb7b1d2c8fb35659a1936**  
Documento generado en 05/05/2022 02:29:07 PM

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL: <https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>