



Bogotá, D.C., veintinueve (29) de septiembre de dos mil veintidós (2022)

REFERENCIA

RADICACIÓN: 11001 33 35 010 2019 00319 00
DEMANDANTE: MARIA EUGENIA ECHEVERRI SANZ
DEMANDADO: MINISTERIO DE SALUD Y DE LA PROTECCION SOCIAL
VINCULADA: ALIX CONSUELO PARRA MARQUEZ
MEDIO DE CONTROL: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO.

Estando el presente expediente para celebrar audiencia inicial de que trata el artículo 180 de la Ley 1437 de 2011, se observa que en el documento digital 023 del expediente electrónico, el apoderado de la parte demandante presentó solicitud de sucesión procesal, manifestando que la señora MARIA EUGENIA ECHEVERRY SANZ (q.e.p.d.), falleció el 01 de mayo de 2022; situación que conlleva a que el juzgado se pronuncie de la siguiente manera.

En efecto, conforme con lo dispuesto en el artículo 68 del C.G.P., LAURA XIMENA MUÑOZ ECHEVERRY y FELIPE ESTEBAN MUÑOZ ECHEVERRY acreditan las calidades establecidas en la ley para tenerlos como sucesores procesales de la parte demandante en este proceso. Téngase de presente que obra registro civil de defunción con indicativo serial 11567096, que acredita el hecho jurídico de la muerte de la demandante MARIA EUGENIA ECHEVERRY SANZ con cédula de ciudadanía 42.874.562, ocurrido el 01 de mayo de 2022. En cuanto a FELIPE ESTEBAN MUÑOZ ECHEVERRY identificado con cédula de ciudadanía 1.026.251.619, obra copia del registro civil de nacimiento con indicativo serial 12136174, y respecto de LAURA XIMENA MUÑOZ ECHEVERRY identificada con cédula de ciudadanía No. 30.232.267 se allegó registro civil de nacimiento con indicativo serial 7.171.190 donde se acredita su condición de hijos de la señora MARIA EUGENIA ECHEVERRY SANZ.

Así las cosas el Despacho resuelve tener como sucesores procesales, a LAURA XIMENA MUÑOZ ECHEVERRY y FELIPE ESTEBAN MUÑOZ ECHEVERRY (hijos de la demandante MARIA EUGENIA ECHEVERRY SANZ (q.e.p.d.)).

Ahora bien, teniendo en cuenta que la única prueba por practicar era la recepción del testimonio de LAURA XIMENA MUÑOZ ECHEVERRY quien, dada la decisión de sucesión procesal, ostenta ahora la condición de demandante dentro del proceso, no es procedente escucharla en testimonio ni en declaración de parte, puesto que no fue solicitado por la parte actora. Bajo ese entendido no existen pruebas por practicar en esa medida, el Despacho procede a determinar si en el presente caso resulta procedente dar aplicación a la figura de la sentencia anticipada contemplada en el artículo 182A del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, artículo adicionado por la Ley 2080 de 2021, teniendo en cuenta para el efecto los siguientes:

I. ANTECEDENTES

- **La demanda y su contestación**

La señora **MARIA EUGENIA ECHEVERRI SANZ**, por intermedio de apoderado judicial, a través del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho



consagrado en el artículo 138 de la Ley 1437 de 2011, instaura demanda contra la **NACION – MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCION SOCIAL**, con el fin de que esta jurisdicción haga las siguientes declaraciones y condenas:

I. DECLARACIONES Y CONDENAS

1.- Se declare la nulidad del oficio No. 201744000390971 del 03 de marzo de 2017, del Ministerio de Salud suscrito por la Dra. Nohora Teresa Villabona Mujica, en su calidad de Subdirectora de talento humano.

2- Se condene a la Nación - Ministerio de Salud y de la Protección Social a pagar a la señora MARÍA EUGENIA ECHEVERRI SANZ identificada con la cédula de ciudadanía No. 42.874.562 de Envigado (Antioquia), a título de restablecimiento del derecho, las prestaciones sociales y conceptos salariales reconocidos mediante Resolución No. 00042 de 22 de Febrero de 2017, a favor del señor CORNELIO HERNANDO MUÑOZ NATES (Q.E.P.D.), en calidad de en calidad de titular del cargo Profesional Especializado Código 2028, Grado 14 - SUBDIRECCIÓN DE INFRAESTRUCTURA EN SALUD, encargado en el empleo Profesional Especializado, Código 2028, Grado 18 SUBDIRECCIÓN DE INFRAESTRUCTURA EN SALUD, a partir del 5 de Diciembre de 2016, así:

La suma de UN MILLÓN CIENTO NOVENTA Y CINCO MIL DOSCIENTOS SIETE PESOS (\$1.195.207) por concepto de proporcionalidad de bonificación por servicios prestados.

La suma de UN MILLÓN SETECIENTOS NOVENTA Y SEIS MIL QUINIENTOS VEINTISEIS PESOS (\$1.796.526) por concepto de proporcionalidad de prima de servicios.

La suma de DOS MILLONES SETECIENTOS CUARENTA Y TRES MIL DOSCIENTOS TREINTA Y OCHO PESOS (\$2.743.238) por concepto de proporcionalidad de vacaciones.

La suma de UN MILLÓN NOVECIENTOS VEINTIOCHO MIL DOSCIENTOS CINCUENTA Y TRES PESOS (\$1.928.253) por proporcionalidad de prima de vacaciones.

La suma de DOSCIENTOS VEINTISIETE MIL NOVECIENTOS SESENTA Y NUEVE PESOS (\$227.979) por concepto de proporcionalidad de prima de vacaciones.

La suma de TREINTA Y UN MIL DOSCIENTOS SESENTA Y NUEVE PESOS (\$31.269) por concepto ajuste de prima de navidad.

3- Como consecuencia de la anterior se ordene al Ministerio de Salud y Protección Social a través del Grupo de Tesorería, se condene al pago de los intereses moratorios más altos vigentes, desde la fecha en que se debió hacer efectivo el pago, hasta el momento que se verifique el mismo.

4. que subsidiariamente a lo anterior, en caso de no proceder a los intereses, los valores a pagar sean debidamente actualizados o indexados de acuerdo al índice de precios al consumidor que certifique el banco de la Republica.

5. que se condene en costas procesales al MINISTERIO DE SALUD Y DE LA PROTECCION SOCIAL, representada legalmente por el Ministro o por quien haga sus veces.

b. Por su parte, la **NACION – MINISTERIO DE SALUD Y DE LA PROTECCION SOCIAL**¹, señaló que se opone a las pretensiones de la demanda de conformidad con los siguientes argumentos.

Refirió que en el presente asunto, la señora María Eugenia Echeverri Sanz aportó registro civil de matrimonio y declaración juramentada en la que afirma que su sociedad conyugal estaba vigente al momento del fallecimiento del causante; pero a su vez, la señora Alix Consuelo Parra Márquez aportó declaración juramentada

¹ Archivo 002 (folio1 a 168.pdf) folios 93 a 97.



suscrita de manera conjunta con el señor Cornelio Hernando Muñoz Nates (q.e.p.d.) sobre la unión marital de hecho por más de once (11) años, en esa medida, el Ministerio de Salud y Protección Social carece de competencia para dirimir dicha controversia suscitada entre las interesadas, toda vez que las pruebas aportadas para demostrar su calidad de beneficiarias tiene el mismo valor probatorio (declaraciones extra proceso) para demostrar la presunta exclusividad en el derecho reclamado.

Conforme lo anterior, la posición del Ministerio de Salud y Protección Social, contenida en el oficio No. 201744000391071 del 3 de marzo de 2017, relacionada con el no pago de las prestaciones Sociales reconocidas a favor del señor Cornelio Hernando Muñoz Nates (q.e.p.d.) hasta tanto no medie una orden judicial que dirima esta controversia, se encuentra ajustada a derecho.

Finalmente, precisa que los valores por concepto de prestaciones sociales objeto de la Litis, se encuentran contenidos en un título de Depósito Judicial por valor de SIETE MILLONES NOVECIENTOS VEINTIDOS MIL CUATROCIENTOS SETENTA Y DOS PESOS (\$7.922.472) en espera de la decisión que se adopte al respecto.

II. CONSIDERACIONES

Sea lo primero señalar, que el artículo 182A del C.P.A.C.A., faculta al Juez para proferir **sentencia anticipada** en los siguientes eventos:

(i) Antes de la audiencia inicial: a) cuando el asunto sea de puro derecho; b) cuando no haya que practicar pruebas, c) cuando solo se solicite tener como pruebas las documentales aportadas con la demanda y la contestación, y sobre ellas no se hubiese formulado tacha o desconocimiento, d) cuando las pruebas solicitadas por las partes sean impertinentes, inconducentes o inútiles;

(ii) en cualquier estado del proceso: cuando (a) las partes o sus apoderados de común acuerdo lo soliciten, sea por iniciativa propia o por sugerencia del juez y (b) se encuentre **probada** la cosa juzgada, la caducidad, la transacción, la conciliación, la falta manifiesta de legitimación en la causa y la prescripción extintiva,

(iii) en caso de allanamiento o transacción: de conformidad con el artículo 176 de la Ley 1437 de 2011.

II.I DETERMINACIÓN DE LA PROCEDENCIA DE SENTENCIA ANTICIPADA EN EL CASO CONCRETO

Entonces, cumpliendo lo dispuesto en el artículo antes citado, se procede a verificar en el presente asunto, si están dadas las condiciones para prescindir de las audiencias del juicio oral.

En el presente proceso se debe efectuar el respectivo estudio de legalidad del acto administrativo demandado "oficio No. 201744000390971 del 03 de marzo de 2017, del Ministerio de Salud, por medio del cual se dio respuesta a una solicitud de pago de prestaciones sociales elevada por la señora MARIA EUGENIA ECHEVERRI SANZ, en orden a determinar la persona a quien le corresponde el pago de las prestaciones sociales pagadas por la accionada a quien en vida se identificara como CORNELIO



HERNANDO MUÑOZ NATES, quien era titular del cargo de profesional especializado código 2028 grado 14 – Subdirección de infraestructura en salud; con el correspondiente restablecimiento de derecho.

III. PRUEBAS PARA DECIDIR DE FONDO

Demandante.

Con el valor legal que corresponda, se tendrán como medios de pruebas los siguientes:

- Registro civil de defunción del señor CORNELIO HERNANDO MUÑOZ NATES.
- Registro Civil de Matrimonio de los señores CORNELIO MUÑOZ NATES y la señora MARIA EUGENIA ECHERRI SANZ.
- Registro Civil de Nacimiento de LAURA JIMENA MUÑOZ ECHEVERRI.
- Registro Civil de Nacimiento de FELIPE ESTEBAN MUÑOZ ECHEVERRI.
- Certificado de afiliación en calidad de beneficiaria de la EPS CAFESALUD.
- Solicitud de crédito de vivienda al Fondo Nacional de Ahorro de diciembre 15 de 2010.
- Declaración extra juicio de la señora MARIA EUGENIA ECHEVERRI SANZ.
- Declaración extra juicio de la señora GLORIA INÉS MONROY MEJÍA identificada con la cédula de ciudadanía No. 24.623.239 de Chinchiná (Caldas).
- Declaración extra juicio del señor GAMALIEL BURITICA ATEHORTÚA.
- Certificación de dependencia económica expedida por la contadora pública CONSTANZA CORTÉS ORJUELA, calendada 8 de agosto de 2007.
- Registro de llamadas telefónicas de la línea telefónica 3116457853, a nombre del causante CORNELIO HERNANDO MUÑOZ NATES.
- Copia del Formulario Único de Declaración Juramentada de Bienes y Rentas y Actividad Económica Privada Persona Natural, para el año 2016 del señor CORNELIO HERNANDO MUÑOZ NATES.
- Copia de la Resolución No. 000402 de 22 de febrero de 2017, expedida por la SUBDIRECCIÓN DE GESTIÓN DEL TALENTO HUMANO DEL MINISTERIO DE SALUD Y DE LA PROTECCIÓN SOCIAL.
- Constancias de publicaciones en el diario La República.
- Copia de la cédula de ciudadanía del señor CORNELIO HERNANDO MUÑOZ NATES.
- Copia de la cédula de ciudadanía de la señora MARIA EUGENIA ECHERRI SANZ.
- Copia de la cédula de ciudadanía de LAURA JIMENA MUÑOZ ECHERRI.
- Copia de la cédula de ciudadanía de FELIPE ESTEBAN MUÑOZ ECHEVERRI.
- Copia del oficio No. 201744000390971 del 03 de marzo de 2017, del Ministerio de Salud, remitido por parte de la entidad accionada por correo certificado.
- Derecho de peticiones de 06 de diciembre de 2016 y de 21 de febrero de 2017, donde se requiere el pago de las prestaciones sociales del señor CORNELIO HERNANDO MUÑOZ NATES.
- Certificación expedida por la Subdirección de Talento Humano del Ministerio de la protección social, donde se determina la calidad de servidor público del señor CORNELIO HERNANDO MUÑOZ NATES.



Demandada Nación – Ministerio de Educación Nacional, NACION – MINISTERIO DE SALUD Y DE LA PROTECCION SOCIAL.

Con el valor legal que corresponda, se tendrán como medios de pruebas los siguientes:

En relación con el expediente administrativo, la parte pasiva lo aportó a folios 108 a 198 del expediente digital. En esa medida, Con el valor probatorio que les confiere la Ley, téngase como pruebas documentales las aportadas con la contestación de la demanda.

En los términos del artículo 167 del C. G. P., el trámite de los anteriores oficios ante la entidad pública estará a cargo de la parte demandada.

IV. FIJACIÓN DEL LITIGIO

Corresponde al Despacho determinar si la demandante tiene derecho o no a que la **NACION – MINISTERIO DE SALUD Y DE LA PROTECCION SOCIAL**, le reconozca las prestaciones sociales pagadas por la accionada a quien en vida se identificara como CORNELIO HERNANDO MUÑOZ NATES, quien era titular del cargo de profesional especializado código 2028 grado 14 – Subdirección de infraestructura en salud.

La resolución del problema jurídico planteado implica para el Despacho realice un análisis crítico de las pruebas aportadas por las partes y de los fundamentos normativos y jurisprudenciales que resulten aplicables al caso.

El Despacho encuentra que no existe consenso en los hechos **PRIMERO A DECIMO TERCERO Y DEL DECIMO OCTAVO AL VIGESIMO TERCERO** de la demanda, por lo tanto, el litigio versará sobre estos. Respecto de las pretensiones las mismas quedan conforme se enunciaron en esta providencia. De esta forma queda fijado el litigio.

V. PROCEDENCIA DE LA SENTENCIA ANTICIPADA Y TRASLADO A LOS SUJETOS PROCESALES.

De acuerdo con lo cursado en esta providencia, el despacho considera que es procedente dictar sentencia anticipada en el presente caso, con fundamento en las causales previstas en el artículo 182A, numeral 1º, literales a) y d) del CPACA, adicionado por el artículo 42 de la Ley 2080 de 2021, según los cuales se podrá dictar sentencia antes de la audiencia inicial “a) *Cuando se trate de asuntos de puro derecho*” y “b) *cuando no haya que practicar pruebas*”.

Por consiguiente, en acatamiento al dispositivo señalado, una vez quede ejecutoriado este auto, se dispondrá correr traslado de las pruebas allegadas al expediente por el término de tres (3) días, con el fin de garantizar el derecho de contradicción de los sujetos procesales frente a las pruebas aportadas. Vencido el anterior término, deberá correrse traslado a las partes por el término de diez (10) días para alegar por escrito. En la misma oportunidad, podrá el Ministerio Público presentar concepto sobre la legalidad del acto enjuiciado, si a bien lo tiene. Vencidoeste último plazo, la Sala dictará sentencia por escrito dentro de los veinte (20) días siguientes, tal como lo ordena el estatuto procesal.

Por lo expuesto, el Juzgado Décimo Administrativo del Circuito Judicial de Bogotá,



DISPONE

PRIMERO: Tener como sucesores procesales, a LAURA XIMENA MUÑOZ ECHEVERRY y FELIPE ESTEBAN MUÑOZ ECHEVERRY (hijos de la demandante MARIA EUGENIA ECHEVERRY SANZ (q.e.p.d.)).

SEGUNDO: Dar aplicación en el presente caso a la figura de la sentencia anticipada, conforme a lo establecido en el artículo 182A, numeral 1º, literales a) y b) del CPACA, adicionado por el artículo 42 de la Ley 2080 de 2021.

TERCERO: INCORPORAR al proceso con el valor legal que les corresponda, todos y cada uno de los medios de prueba que acompañan la demanda, así como las legales oportunamente aportadas al proceso, y que fueron relacionadas en la parte considerativa de la providencia.

CUARTO: La **FIJACIÓN DEL LITIGIO** consiste en determinar la persona a quien le corresponde el pago de las prestaciones sociales pagadas por la accionada a quien en vida se identificó como CORNELIO HERNANDO MUÑOZ NATES, quien era titular del cargo de profesional especializado código 2028 grado 14 – Subdirección de infraestructura en salud.

La resolución del problema jurídico implica analizar las razones de defensa expresadas en la contestación de la demanda, al igual que las pruebas allegadas al proceso y los fundamentos normativos y jurisprudenciales estrictamente necesarios para resolver la controversia.

QUINTO: Ejecutoriada esta providencia, córrase traslado de las pruebas allegadas al proceso por el término de tres (3) días y vencido este plazo, descórrase el traslado de diez (10) días para que las partes presenten sus alegatos por escrito y el Ministerio Público rinda su concepto.

SEXTO: Una vez surtido el trámite correspondiente, vuelva el expediente al despacho para lo pertinente.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

AUGUSTO LLANOS RUIZ
JUEZ

Jado

Firmado Por:
Augusto Llanos Ruiz
Juez Circuito
Juzgado Administrativo
010
Bogotá, D.C. - Bogotá D.C.,

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: b844f9136be46c368f190dfb73dd9b8ed593aef07326d4decb1bb605a766481

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL: <https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>