



**JUZGADO DOCE ADMINISTRATIVO
DE ORALIDAD DEL CIRCUITO DE BOGOTÁ
SECCIÓN SEGUNDA**

PROCESO: *NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO*
RADICADO N°: *110013335-012-2019-00085-00*
ACTORES: *IRMA TULIA HERNANDEZ
ROSALBA ONTIBON TORRES
GILMA CECILIA FLOREZ CORREDOR
YOLANDA BLANCO CHASSOULE
ANA LUCIA AVILA PINEDA
HILDA MERCEDES GARZON GUZMAN
DORA NELCY CARO OLARTE*
ACCIONADOS: *NACION- MINISTERIO DE EDUCACIÓN - FONDO NACIONAL
DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO –
FIDUPREVISORA S.A.*

**ACTA N°176–2021
AUDIENCIA INICIAL**

En Bogotá D.C. a las 10:30 de la mañana del jueves veintidós (22) de julio de dos mil veintiuno (2021), la suscrita Juez Doce Administrativo de Oralidad de Bogotá en asocio de su secretario Ad-Hoc declaró abierta la audiencia virtual, a través de la plataforma Lifesize, con la asistencia de los siguientes:

INTERVINIENTES

PARTE DEMANDANTE: *El apoderado de la parte demandante **Daniel Agudelo Cardona**, identificado con la Cédula de Ciudadanía N°1.088.014.909 y T.P. N°335.058 del C.S. de la J, a quien se le reconoce personería adjetiva para actuar conforme al poder de sustitución allegado a través de mensaje de datos.*

PARTE DEMANDADA: *El apoderado del Ministerio de Educación-FOMAG-Fiduprevisora S.A., **Andrés Sebastián Buitrago Campos**, identificado con la Cédula de Ciudadanía No. 1.010.229.584 y T.P. No. 358.013 del C.S. de la J., a quien se le reconoce personería adjetiva para actuar conforme al poder de sustitución allegado a través de mensaje de datos.*

Verificados los antecedentes de los apoderados, no aparece registrada sanción alguna en su contra y sus tarjetas profesionales se encuentran vigentes.

PRESENTACIÓN DE LA AUDIENCIA

Se informa a las partes, asistentes y/o intervinientes a esta audiencia que de conformidad con el artículo 180 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en adelante CPACA, se agotarán las siguientes Etapas:

- 1. Saneamiento del proceso*
- 2. Decisión sobre Excepciones Previas*
- 3. Fijación del Litigio*

4. Alegaciones finales
5. Juzgamiento

I. SANEAMIENTO DEL PROCESO

De conformidad con el artículo 180 numeral 5º del CPACA y con el fin de evitar sentencias inhibitorias, se procede a evacuar la etapa de **saneamiento del proceso**. Para tal efecto, se concede el uso de la palabra a los apoderados con el fin de que se pronuncien si observan alguna irregularidad que pueda ser saneada en este momento.

Como los apoderados no expresan ninguna irregularidad que sanear y el despacho tampoco observa causales de nulidad, se da por agotada esta etapa.

Decisión notificada en estrados.

II. EXCEPCIONES PREVIAS

Como quiera que la entidad no contestó la demanda, no hay excepciones por resolver.

Por su parte, el Despacho no advierte la configuración de las excepciones consagradas en el artículo 180, numeral 6 de la Ley 1437 de 2011.

Decisión notificada en estrados.

III. FIJACIÓN DEL LITIGIO

Con fundamento en los hechos y las pruebas obrantes en el proceso, encuentra el Despacho que se tienen por probados los hechos que a continuación se relacionan:

<u>Caso N°1. IRMA TULIA HERNADEZ De VARGAS</u> C.C No. 41.469.094 (f. 17)
RESOLUCIONES DE RECONOCIMIENTO Y REAJUSTE PENSIÓN DE JUBILACIÓN POR APORTES Resolución N°004767 del 14 de julio de 2008 (ff. 19) Resolución N°8061 del 20 diciembre de 2013 (ff. 18 y 19)
TIPO DE DOCENTE Distrital (f. 18)
<u>Caso N°2. ROSALBA ONTIBON TORRES</u> C.C No.41.414.810 (f. 22)
RESOLUCIÓN RECONOCE PENSIÓN DE JUBILACIÓN Resolución N°06893 del 15 de diciembre de 2003 (ff. 23 y 24)
TIPO DE DOCENTE Nacionalizado (f.23)
<u>Caso N°3. GILMA CECILIA FLOREZ CORREDOR</u> C.C No.41.710.654 (f. 27)
RESOLUCIÓN RECONOCE PENSIÓN DE JUBILACIÓN Resolución N°2902 del 29 de mayo de 2013 (ff. 28 y 29)
TIPO DE DOCENTE Nacionalizado (f. 28)

<u>Caso N°4. YOLANDA BLANCO CHASSOULE</u> C.C No. 39.520.812 (f. 32)
RESOLUCIÓN RECONOCE PENSIÓN DE JUBILACIÓN Resolución N°2038 del 22 de marzo de 2013 (ff. 33 y 34)
TIPO DE DOCENTE Nacionalizado (f. 33)
<u>Caso N°5. ANA LUCIA AVILA PINEDA</u> C.C No. 35.313.342 (f. 38)
RESOLUCIÓN RECONOCE PENSIÓN DE JUBILACIÓN Resolución N°1160 del 19 de marzo de 2010 (ff. 39 - 42)
TIPO DE DOCENTE Nacionalizado (f. 39)
<u>Caso N°6. HILDA MERCEDES GARZON GUZMAN</u> C.C 41.661.165. (f. 47)
RESOLUCIÓN RECONOCE PENSIÓN DE JUBILACIÓN Resolución N°1952 del 11 de mayo de 2010 (ff. 48 y 50)
TIPO DE DOCENTE Nacionalizado (f. 48)
<u>Caso N°7. DORA NELCY CARO OLARTE</u> C.C No. 39.520.622 (f. 56)
RESOLUCIÓN RECONOCE PENSIÓN DE JUBILACIÓN POR APORTES Resolución N°2656 del 06 de mayo de 2015 (ff. 57 y 60)
TIPO DE DOCENTE Distrital (f. 57)
SOLICITUD DE RECLAMACIÓN -Ante la Secretaría de Educación Distrital de Bogotá Radicado N° E-2017-223845 del 26 de diciembre de 2017 (ff. 63 y 67).
ACTO DEMANDADO -Acto ficto configurado por el silencio negativo, en relación con la solicitud de 26 de diciembre de 2017 No. E-2017-223845 (ff. 63 y 67).
EXTRACTO DE PAGOS Folios 20, 21, 25, 26, 30, 31, 35, 36, 37, 43, 44, 45, 46, 51, 52, 53, 54, 55, 61 y 62.

Se concede el uso de la palabra a los apoderados para que se pronuncien sobre la fijación del litigio.

Escuchadas las partes, el Despacho advierte que para el caso que aquí nos convoca, el litigio se contrae a un asunto de puro derecho dirigido a determinar si resulta procedente o no realizar el descuento del 12% sobre la mesada adicional de junio y diciembre que devengan los pensionados, teniendo en cuenta que fueron vinculados laboralmente antes del 2003.

Por ser un asunto de mero derecho se omiten las etapas de conciliación y pruebas.

Decisión notificada en estrados.

IV. ALEGACIONES FINALES

A continuación, se corre traslado a las partes para que presenten alegatos de conclusión. Los argumentos expuestos quedan consignados en la videograbación anexa a la presente acta.

Decisión notificada en estrados

V. FALLO

1. PROBLEMA JURÍDICO

Corresponde al Despacho determinar si es procedente la suspensión y devolución de los descuentos por concepto de salud que se han venido realizando sobre las mesadas adicionales de cada una de las demandantes, por haber sido vinculadas antes de la ley 812 del 2003.

2. TESIS DEL DESPACHO

El Despacho denegará las pretensiones relacionadas con suspensión y devolución de los descuentos en salud del 12% sobre las mesadas adicionales, al establecerse que son procedentes, de conformidad con lo previsto por los artículos 8, inciso 5, de la Ley 91 de 1989, que ordenó el aporte de las mesadas adicionales, y 81 de la Ley 812 de 2003, que dispuso el aumento del aporte de acuerdo con lo estipulado por el artículo 204 de la Ley 100 de 1993. Argumento establecido por el Consejo de Estado en la sentencia de unificación SUJ-024-CE-S2-2021 del 03 de junio de 2021, que definió la procedencia de los descuentos en salud.

3. CONSIDERACIONES

3.1. Descuentos en salud del 12% sobre las mesadas adicionales de los docentes oficiales jubilados.

La Ley 91 de 1989 creó el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio¹ como una cuenta especial de la Nación con el objetivo de que efectuara el pago de las prestaciones sociales del personal afiliado y garantizara la prestación de los servicios médico-asistenciales de los docentes. Por ello, los recursos que lo conformaban, entre otros, correspondía al 5% de cada mesada pensional – incluidas las adicionales - de acuerdo con el artículo 8 de la citada norma.

Posteriormente, con la expedición de la Ley 812 de 2003, se modificó el régimen prestacional de los docentes afiliados al FOMAG. El artículo 81 estableció que quienes se vincularan a partir de ese momento, estarían cobijados por el régimen de prima media de que tratan las Leyes 100 de 1993 y 797 de 2003, con los requisitos previstos

¹ En adelante FOMAG.

por aquel, con excepción de lo relacionado con la edad de pensión que será de 57 años, tanto para hombres como para mujeres.

En cuanto a los descuentos en salud el Decreto 2341 del 19 de agosto de 2003 reiteró que la tasa de cotización de los docentes afiliados al FOMAG corresponde a la suma de aportes para salud y pensiones el establecido en las Leyes 100 de 1993 y 797 de 2003. Situación que incremento el porcentaje que debe asumir el empleador y que fue avalado por el Acto Legislativo 01 de 2005, en el párrafo transitorio 1° del artículo 1, que adicionó el artículo 48 de la Carta Política, pero que no modifica el régimen prestacional establecido en el artículo 8 de la ley 91 de 1989.

En ese orden ideas, el Consejo de Estado estableció en la reciente sentencia de unificación SUJ-024-CE-S2-2021 del 03 de junio de 2021, la siguiente regla jurisprudencial:

“REGLA DE UNIFICACIÓN

1. Son procedentes los descuentos con destino a salud en el porcentaje del 12% señalado en el artículo 204 de la Ley 100 de 1993, así como las normas que lo modifiquen, de las mesadas adicionales de junio y diciembre de los docentes. Lo anterior por cuanto el artículo 8 de la Ley 91 de 1989 les impuso el deber de contribuir con el aporte del 5% al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, incluso con la deducción de las mesadas adicionales. Más adelante, la Ley 812 de 2003, en el artículo 81, incrementó el porcentaje al 12%, al hacer remisión a las disposiciones generales de la Ley 100 de 1993, particularmente a los porcentajes de los aportes señalados en el artículo 204 de la Ley 100 de 1993, los cuales se deducen de todas las mesadas pensionales, incluso de las adicionales.”

4. CASO CONCRETO

Conforme se estableció en la etapa de fijación de litigio y en el resumen de pagos expedido por la Fiduprevisora S.A., así como en los desprendibles de pago (ff. 20, 21, 25, 26, 30, 31, 35, 36, 37, 43, 44, 45, 46, 51, 52, 53, 54, 55, 61 y 62), se encuentra demostrado que han venido realizándose descuentos para salud en la mesada adicional de los meses de julio y diciembre, de la pensión de Jubilación que viene percibiendo cada una de las actoras a partir de la causación de sus derechos pensionales. Así mismo está demostrado que las demandantes solicitaron ante la Secretaría de Educación Distrital de Bogotá, la suspensión de los descuentos en salud sobre sus mesadas adicionales, pero no obtuvieron respuesta alguna. Por ello, solicitaron la nulidad del acto administrativo ficto o presunto y la suspensión de los aludidos descuentos.

Ahora bien, corresponde al Despacho aplicar la jurisprudencia del órgano de cierre en la Jurisdicción de lo contencioso administrativo que definió la procedencia de los descuentos en salud del 12% de las mesadas pensionales adicionales de junio y diciembre que reciben los docentes pensionados afiliados al FOMAG, de acuerdo con lo señalado por el artículo 8, inciso 5, de la Ley 91 de 1989.

En consecuencia, no es viable acceder a las pretensiones de la demanda, puesto que los descuentos de los aportes en salud, así como la devolución de los ya efectuados tienen la finalidad de contribuir al sostenimiento del sistema especial de salud que administra el FOMAG, y que están dirigidos al personal docente, así como a sus beneficiarios.

Argumento que se sustenta en el artículo 204 de la Ley 100 de 1993 o el señalado por las normas que lo modifiquen o adicionen, de conformidad con lo regulado por el inciso

6 del artículo 8 de la Ley 91 de 1989, el artículo 81 de la Ley 812 de 2003 y la sentencia de unificación SUJ-024-CE-S2-2021 del 03 de junio de 2021.

5. CONDENA EN COSTAS

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 188 del CPACA, y con la interpretación que del mismo ha hecho el Consejo de Estado², se resolverá sobre la condena en costas bajo un criterio objetivo valorativo en el que se conjuga la idoneidad, necesidad y proporcionalidad de la actuación procesal adelantada.

Atendiendo el principio de razonabilidad que va más allá de la aplicación lógica formal de la norma, y en procura de no ir a desincentivar el acceso a la administración justicia, se procede a dosificar la medida sancionatoria de agencias en derecho, regulada por el Acuerdo 1887 del 26 de junio de 2003, modificado por el Acuerdo 2222 del 2003, expedido por la Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura, de la siguiente manera.

Teniendo en cuenta que con posterioridad a la presentación de la demanda cambió la regla jurisprudencial unificada sobre el tema, no hay lugar a condenar en costas, ya que al momento en que se radicó el presente medio de control, la jurisdicción de lo contencioso administrativo, en casos similares, resolvía favorablemente las pretensiones de la demanda.

6. REMANENTES DE LOS GASTOS

El Despacho destinará el remanente de los gastos a favor del Consejo Superior de la judicatura, una vez debitadas las notificaciones, oficios y demás expensas causadas (8º del Acuerdo 2552 de 2004).

*En mérito de lo expuesto, el **JUZGADO DOCE ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD DEL CIRCUITO JUDICIAL DE BOGOTÁ, SECCIÓN SEGUNDA**, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la Ley.*

RESUELVE

PRIMERO: NEGAR las pretensiones de la Demanda, por las razones suscritas en el presente fallo.

SEGUNDO: SIN CONDENA EN COSTAS de conformidad con la parte motiva de esta providencia.

TERCERO: DESTINAR los remanentes de lo consignado en el proceso a favor del Consejo Superior de la judicatura de conformidad con las razones expuestas en la parte motiva de esta providencia.

² Consejero ponente: JAIME ORLANDO SANTOFIMIO GAMBOA, 24 de octubre 2016, Radicación número: 11001-03-26-000-2013-00006-00(45987)A

CUARTO: EJECUTORIADA esta providencia, **ARCHIVAR** las diligencias, previas las anotaciones respectivas.

DECISIÓN NOTIFICADA EN ESTRADOS³.

Las partes cuentan con el término de ley para interponer los recursos a que haya lugar.

Fungió como Secretario Ad-Hoc: Carlos Duvan Gonzalez Castillo.

Firmado Por:

**YOLANDA VELASCO GUTIERREZ
JUEZ CIRCUITO**

JUZGADO 012 ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO BOGOTA-CUNDINAMARCA

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

91f20c9c33fbb92ee1e4ae119277cbe2d9dde4576fc9720220ed957ec5691d4f

Documento generado en 22/07/2021 03:57:15 PM

**Valide éste documento electrónico en la siguiente URL:
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**

³ <https://playback.livesize.com/#/publicvideo/1647c78c-cea4-4faa-9a4f-3b2a87039dc6?vcpubtoken=e4bcfb94-ed78-49a6-a2d1-12906f122fef>