

**JUZGADO TRECE (13) ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD  
CIRCUITO JUDICIAL DE BOGOTÁ  
SECCIÓN SEGUNDA**



*Bogotá D. C., veintiuno (21) de enero de dos mil veintidós (2022)*

<b>Proceso:</b>	<b>ACCION DE CUMPLIMIENTO</b>
<b>Radicación:</b>	<b>11001-33-35-013-2022-00015</b>
<b>Accionante:</b>	<b>CÉSAR HERNANDO FIGUEREDO MORALES</b>
<b>Accionado:</b>	<b>MUNICIPIO DE JENESANO</b>
<b>Asunto:</b>	<b>AUTO RECHAZA DEMANDA POR REQUISITO DE RENUENCIA</b>

*El accionante CÉSAR HERNANDO FIGUEREDO MORALES, en nombre propio, interpone acción de cumplimiento (medio de control de cumplimiento de normas con fuerza material de ley o de actos administrativos) contra el MUNICIPIO DE JENESANO, por el presunto incumplimiento del artículo 2º de la Ley 902 de 2004 y el numeral 9º del artículo 6º de la Ley 1551 de 2012, elevando como pretensión principal la siguiente:*

*“(…)*

*Ordenar a la administración municipal de Jenesano – Boyacá, dar cumplimiento al mandato imperativo, cierto y actual contenido en El (sic) ARTÍCULO 2 de la ley 902 de 2004 y el literal (sic) 9 del artículo 6 de la ley 1551 de 2012.*

*(…)”*

**CONSIDERACIONES**

*Para la procedencia del medio de control de cumplimiento de normas con fuerza material de ley o actos administrativos, es necesario que el interesado haya reclamado previamente el cumplimiento de las normas legales del caso, o de los actos administrativos pertinentes y que la autoridad correspondiente haya ratificado su incumplimiento, según lo dispuesto en el inciso segundo del Artículo 8 de la Ley 393 de 1997, en concordancia con lo establecido en el numeral tercero del artículo 161 de la Ley 1437 de 2011. El mencionado artículo 8º establece lo siguiente:*

*“(…)”*

**Art.8º.- Procedibilidad.** La acción de cumplimiento procederá contra toda acción u omisión de la autoridad que incumpla o ejecute actos o hechos que permitan deducir inminente incumplimiento de normas con fuerza de ley o actos administrativos. También procederá contra acciones u omisiones de los particulares, de conformidad con lo establecido en la presente ley.

**Con el propósito de constituir la renuencia, la procedencia de la acción requerirá que el accionante previamente haya reclamado el cumplimiento del deber legal o**

**administrativo y la autoridad se haya ratificado en su incumplimiento o no contestado dentro de los diez (10) días siguientes a la presentación de la solicitud.**

(...)"- Negrilla fuera de texto -

*A su turno, el numeral tercero del artículo 161 de la Ley 1437 de 2011, como requisito para incoar el presente medio de control, señaló:*

*"(...)*

**Artículo 161. Requisitos previos para demandar.** La presentación de la demanda se someterá al cumplimiento de requisitos previos en los siguientes casos:

(...)

3. Cuando se pretenda el cumplimiento de una norma con fuerza material de ley o de un acto administrativo, **se requiere la constitución en renuencia de la demandada en los términos del artículo 8° de la Ley 393 de 1997.**

(...)" - Negrillas fuera de texto -

*Conforme a lo anterior, se concluye que el requisito en mención busca que la parte que pretende hacer cumplir una ley o un acto administrativo **solicite directamente a la autoridad pública** o al particular, de manera **expresa el cumplimiento** de los preceptos que estima incumplidos, y si la parte requerida se ratifica en el incumplimiento del deber legal o administrativo reclamado, o guarda silencio frente al requerimiento, quedará acreditada su renuencia y el actor podrá ejercer la acción de cumplimiento.*

*Respecto a la constitución de la renuencia, el Consejo de Estado<sup>1</sup> ha señalado que esta debe tener unos presupuestos que deben concurrir para que se tenga como válidamente agotada, a saber: (i) que en el escrito de renuncia y en la demanda, coincidan las normas o actos administrativos calificados como incumplidos; (ii) que sea idéntico el contenido de lo pretendido ante la autoridad, a lo planteado ante la jurisdicción en ejercicio de la acción de cumplimiento; (iii) que quien suscribe el escrito de renuencia sea el mismo que demande; (iv) que a quien va dirigida la petición sea la misma a quien se demande en la acción de cumplimiento; y (v) que la autoridad a quien se dirigió el escrito de renuencia se ratifique en el incumplimiento o guarde silencio.*

---

<sup>1</sup> Consejo de Estado Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Quinta, Consejera Ponente: María Nohemí Hernández Pinzón, radicación número: 52001-23-31-000-2004-0748-01(acu), veintinueve (29) de julio de dos mil cuatro (2004), actor: Luis Bayron Noguera Silva, Demandado: E.S.E. Antonio Nariño

*Sobre este tópico, la máxima Corporación de lo contencioso administrativo, con proveído del 27 de septiembre de 2018<sup>2</sup>, señaló:*

“(…)

Frente a los alcances de esta norma, la Sala mantiene un criterio reiterado según el cual “[...] el reclamo en tal sentido **no es un simple derecho de petición sino una solicitud expresamente hecha con el propósito de cumplir el requisito de la renuencia para los fines de la acción de cumplimiento**”.

Esta corporación también ha considerado que no puede tenerse por demostrado el requisito de procedibilidad de la acción en aquellos casos en que la solicitud “[...] tiene una finalidad distinta a la de constitución en renuencia”.

(...)” – Negrillas fuera de texto.

*Descendiendo al caso sublite, se advierte que con derecho de petición radicado el 17 de noviembre de 2021 el señor CÉSAR HERNANDO FIGUEREDO MORALES solicitó a la ALCALDESA DEL MUNICIPIO DE JENESANO “(…) realice todas las gestiones administrativas propias a lograr la Extensión (sic) del Área (sic) del Perímetro (sic) Urbano (sic) del Municipio (sic) que usted como primera autoridad direcciona, conjuntamente a implementar a la brevedad el cobro Tributo (sic) de Plusvalía (sic) en esta municipalidad (...)”.*

*Como se puede apreciar, en ningún aparte de la anterior petición se solicita el cumplimiento de las leyes que en el sublite pretende se cumplan, ni tampoco se hace referencia a que la petición corresponda al requisito de constitución en renuencia.*

*Por consiguiente, queda claro que aquella solicitud acredita el requisito legal de renuencia, conforme a los parámetros establecidos por el Consejo de Estado reseñados ut supra, pues pese a que la petición fue suscrita por el accionante y estaba dirigida al municipio accionado, lo cierto es que en ella ni si quiera se hace mención a las disposiciones normativas cuyo cumplimiento aquí se pretende, por lo que, evidentemente, su contenido no es igual que el de la demanda.*

*Resulta importante recordar que la renuencia como requisito de procedibilidad de la acción de cumplimiento implica que la persona que demanda el acatamiento de un deber implícito en una norma con fuerza material de ley o en un acto administrativo haya exigido su cumplimiento a la autoridad pública, y esta última, a su vez, se*

---

<sup>2</sup> Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Quinta, rad. N° 68001-23-33-000-2018-00589-01(ACU), Cp. Carlos Enrique Moreno Rubio.

*hubiese negado o no hubiese efectuado pronunciamiento sobre el particular dentro de los diez (10) días siguientes a la fecha de presentación del respectivo escrito.*

*Dicho requisito se acredita allegando copia de la petición que sobre el particular se haya presentado, y debe contener, como ya se indicó, **el requerimiento explícito para que se cumpla una norma con fuerza material de ley o un acto administrativo determinado**, en cuanto imponga un deber o una obligación clara, es decir, que no admita dudas; expresa, o sea palmaria; y, exigible, valga decir, respecto de la cual exista mora en su cumplimiento.*

*Así lo determinó el Consejo de Estado en providencia del 31 de marzo de 2006, donde precisó<sup>3</sup>:*

*“(…)*

*El requisito de la renuencia para la procedencia de la acción contempla el estudio de dos aspectos: De un lado, la reclamación del cumplimiento y, de otro, la renuencia. El primero, se refiere a la solicitud dirigida a la autoridad o al particular que incumple la norma, la cual constituye la base de la renuencia. Pese a que la Ley 393 de 1997 no señala cómo debe efectuarse la reclamación, es lógico inferir que no está sometida a formalidades especiales. Sin embargo, del objetivo mismo de la reclamación, que no es otro que exigir el cumplimiento de una norma, **es posible concluir que la solicitud debe contener: i) la petición de cumplimiento de una norma con fuerza material de ley o de un acto administrativo, ii) el señalamiento preciso de la disposición que consagra una obligación, y iii) la explicación del sustento en el que se funda el incumplimiento.** “(…)” – Negrilla fuera de texto -*

*En consecuencia, ante la no acreditación del requisito de procedibilidad de la renuencia por parte del accionante, se procederá a rechazar de plano la presente acción, de conformidad con lo establecido en el artículo 12 de la Ley 393 de 1997.*

*En mérito de lo expuesto, el Juzgado Trece Administrativo de Oralidad del Distrito Judicial de Bogotá D.C.,*

---

<sup>3</sup> Ver entre otras: sentencia de 14 de mayo de 1998, Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Primera, expediente número ACU-257, actor: Guillermo Leonel Vargas, Consejero ponente, doctor Juan Alberto Polo Figueroa. Sentencia de 26 de noviembre de 1998, Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Primera, expediente número ACU - 523, actor: Aseguradora Colseguros S.A. y otra, Consejero ponente, doctor Juan Alberto Polo Figueroa. Sentencia de 18 de marzo de 2004, Consejo de Estado, SALA DE LO Contencioso Administrativo, Sección Quinta, expediente número 52001-23-31-000-2003-1634-01, actor: Alberto Julián Rengifo Hurtado, Consejera ponente, doctora María Nohemí Hernández Hernández. Sentencia de 23 de diciembre de 2003, Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Quinta, expediente número 25000-23-25-000-2003-1507-01, demandante: Rafael Árias Silva, Consejero ponente, doctor Reinaldo Chavarro Buruticá. Sentencia de 13 de noviembre de 2003, Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Quinta, expediente número 25000-23-27-000-2003-1877-01, actor Cooperativa de Transportes Kennedy, Consejero ponente, Doctor Darío Quiñónez Pinilla. Sentencia de 21 de noviembre de 2002, Consejo de Estado, Sección Quinta, expediente número 25000-23-25-000-2002-2256-01, actor: Juan de Dios Villamil Velandia, Consejero Ponente, doctor Reinaldo Chavarro Buruticá.

**RESUELVE**

**Primero: RECHAZAR DE PLANO** el presente medio de control de cumplimiento de normas con fuerza material de ley o actos administrativos presentada por el señor **CÉSAR HERNÁNDO FIGUEREDO** contra el **MUNICIPIO DE JENESANO**, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de este proveído.

**Segundo:** por Secretaría notifíquese por estado y comuníquese por vía telegráfica al interesado, en los términos del artículo 14 de la Ley 393 de 1997.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.**

**YANIRA PERDOMO OSUNA**

**Jueza**

JUZGADO TRECE (13) ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD  
CIRCUITO JUDICIAL BOGOTÁ D.C.  
SECCIÓN SEGUNDA

Por anotación en el estado electrónico No. 005 de fecha 24/01/2022, fue notificado el auto anterior. Fijado a las 8:00 AM.

AG. 110013335013202200015

Firmado Por:

Yanira Perdomo Osuna  
Juez Circuito  
Juzgado Administrativo  
013  
Bogotá, D.C. - Bogotá D.C.,

Código de verificación: **7e44ec79fd99858283ad69025188811258d311e498cddc22f7febf525f49aa6**

Documento generado en 21/01/2022 05:38:54 PM

Valide este documento electrónico en la siguiente URL: <https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>