|  |  |
| --- | --- |
| CIUDAD Y FECHA | **Bogotá, D.C., veintiocho (28) de octubre de dos mil diecinueve (2019)** |
| REFERENCIA | **Expediente No. 11001333603420190030800** |
| DEMANDANTE | **MARÍA AURORA GAÑAN DE OCAMPO** |
| DEMANDADO | **UNIDAD ADMINISTRADORA ESPECIAL PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN DE VÍCTIMAS** |
| MEDIO DE CONTROL | **TUTELA** |
| ASUNTO | **FALLO DE PRIMERA INSTANCIA** |

MARÍA AURORA GAÑAN DE OCAMPO en nombre propio interpuso acción de tutela en contra de la UNIDAD ADMINISTRADORA ESPECIAL PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN DE VÍCTIMAS con el fin de proteger su derecho fundamental de petición y debido proceso.

1. **LA DEMANDA:**

**El accionante solicita que se ordene al Representante Legal de la Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación Integral a las Victimas y/o a quien corresponda a dar respuesta de fondo en el término de 48 horas al derecho de petición radicado el 17 de julio y 26 de agosto de 2019.**

Como **hechos** sustento de las pretensiones anotadas se aducen los siguientes:

Se encuentra incluida en el Registro Único de Víctimas como víctima indirecta del conflicto armado por el homicidio de su hijo Héctor Hernán Ocampo Gañan. El hecho fue declarado en el 2009 con código Nº 187276.

Como el hijo de la señora MARÍA AURORA GAÑAN DE OCAMPO no tenía hijo ni esposa la indemnización debe ser otorgada a los padres, según el Decreto N 1290 de 2008.

El 21 de marzo de 219 recibió comunicación de la **Dirección de Reparaciones de la UNIDAD ADMINISTRADORA ESPECIAL PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN DE VÍCTIMAS**, en el cual le solicitaron unos documentos que debían ser entregados en el punto de atención ubicado en CLAV de Patio Bonito. La documentación fue entregada.

El día 17 de julio y 26 de agosto de 2019 la accionante radicó derecho de petición solicitando información sobre su solicitud de reparación; sin embargo, la entidad no ha brindado una respuesta, razón por la cual la demandante interpone la presente acción de tutela.

1. **ACTUACIÓN PROCESAL**
   1. Copia de la resolución Nº 01049 de marzo de 15 de 2019. (folio 5 a 9 del cuaderno principal)
   2. Oficio Nº 20197201198581 de 26 de febrero de 2019. (folio 10 y 11 del cuaderno principal)
   3. Copia del derecho de petición Nº 20191300068072 del 14 de enero de 2019. (folio 12 del cuaderno principal)
   4. Copia del derecho de petición Nº 201913014118882 del 17 de julio de 2019 (folio 13 del cuaderno principal)
   5. Copia del derecho de petición Nº 2019-711-1542719-2 del 26 de agosto de 2019. (folio 14 del cuaderno principal)
2. **LA IMPUGNACIÓN**

Notificado el demandado UNIDAD PARA LA ATENCION Y REPARACION INTEGRAL A LAS VICTIMAS el 22 de octubre de 2019 contestó manifestando lo siguiente:

Indica el accionado que mediante oficio Nº 201972014827541 del 21 de octubre de 2019 dio respuesta a la petición de la señora MARÍA AURORA GAÑAN DE OCAMPO, donde se le manifiesta que se encuentra radicada su solicitud de indemnización, que actualmente está en estudio y dentro de los próximos días se expedirá un acto administrativo accediendo o no a la indemnización.

Ese oficio fue enviado a la dirección de notificación de la accionante indicada en el derecho de petición.

1. **LAS PRUEBAS:**

* Copia simple de resolución Nº 01049 de 15 de marzo de 2019. (folio 6 del cuaderno principal)
* Copia simple de derecho de petición radicado en la UARIV el día 22 de julio de 2019 (folio 7 a 9 del cp).

1. **CONSIDERACIONES:**
   1. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 86 de la Constitución Política, en el articulado general y, en particular, en los Artículos 1°, 5° y 8° del Decreto – Ley 2591 de 1991 “*Por el cual se reglamenta la acción de tutela consagrada en el artículo 86 de la Constitución Política”*, la Acción de Tutela se dirige o encamina a la protección inmediata de los Derechos Constitucionales Fundamentales, cuando quiera que estos resulten vulnerados o amenazados por la acción o la omisión de cualquier autoridad pública o de los particulares, en este último evento, en los casos señalados de manera expresa y restrictiva por la ley. También procederá la acción, en aquellos eventos en que sea utilizada como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable, entendiéndose por tal, aquél que se concreta en un daño producido como consecuencia de la vulneración de un derecho de rango superior y que no puede protegerse de otra manera. Dentro de este entendido, de manera excepcional se autoriza el recurso a la tutela pero, se insiste, sólo en aquellos eventos en que esté destinada a evitar la configuración de un perjuicio que, dada su magnitud y calidades específicas, hace de la misma el mecanismo idóneo de protección, siendo entonces aplicado de manera transitoria, sin perjuicio de que el afectado cuente con otros medios de protección al derecho vulnerado. En tal hipótesis, se considera que la Acción de Tutela es el único mecanismo dotado de la eficacia jurídica requerida, dadas las circunstancias específicas del caso y es por ello que el legislador autoriza su ejercicio.

En síntesis, como la misma norma reglamentaria lo indica, la pretensión que caracteriza dicho instrumento jurídico, se contrae a garantizar al agraviado el pleno goce de su derecho, restableciéndolo al estado anterior a la violación, cuando fuere posible y conduce, previa solicitud, a la expedición de una declaración judicial que contenga una o varias órdenes de efectivo e inmediato cumplimiento.

* 1. Observa el Despacho que el derecho fundamental del cual pretende obtener protección el accionante es el de petición, toda vez que la entidad accionada no ha contestado de fondo el derecho de petición radicado el 17 de julio y 26 de agosto de 2019.

Así las cosas, cabe preguntarse **¿Debe tutelarse el derecho de petición ante la falta de respuesta por parte de la entidad accionada?**

La respuesta al anterior interrogante es afirmativa por las siguientes razones:

Respecto de las peticiones interpuestas el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo contempla unos términos frente a los cuales se presumirá el sentido de la decisión de la administración si ésta guarda silencio. No obstante, la jurisprudencia constitucional ha señalado que el silencio administrativo es prueba fehaciente que se ha violado el derecho de petición, al no producirse una respuesta pronta, oportuna y de fondo a la solicitud interpuesta[[1]](#footnote-1), estableciendo las reglas básicas que rigen el derecho de petición:

1. El derecho de petición es fundamental y determinante para la efectividad de los mecanismos de la democracia participativa
2. El núcleo esencial del derecho de petición reside en la resolución pronta y oportuna de la cuestión
3. La respuesta debe cumplir con estos requisitos:

* De ser oportuna
* Debe resolverse de fondo, clara, precisa y de manera congruente con lo solicitado, y
* Debe ser puesta en conocimiento del peticionario

Si no cumple con estos requisitos se incurre en una violación al derecho constitucional fundamental de petición

1. La respuesta no implica la aceptación de lo solicitado ni tampoco se concreta siempre en una respuesta escrita
2. En relación con la oportunidad de la respuesta, esto es, con el término que tiene la administración para resolver las peticiones formuladas, por regla general se acude al artículo 14 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo modificado por la ley 1755 de 215 que señala los termino para resolver[[2]](#footnote-2). De no ser posible, antes de que se cumpla con el término allí dispuesto y ante la imposibilidad de dar una respuesta en dicho lapso, la autoridad debe explicar los motivos y señalar el término en el cual realizará la contestación, según el grado de dificultad o complejidad de la solicitud
3. La figura del silencio administrativo no libera a la administración de la obligación de resolver oportunamente la petición, pues su objeto es distinto. El silencio administrativo es la prueba incontrovertible de que se ha violado el derecho de petición.
4. El derecho de petición también es aplicable en la vía gubernativa, por ser ésta una expresión más del derecho consagrado en el artículo 23 de la Carta.

El artículo 23 de la Constitución consagra el derecho que tiene toda persona a presentar peticiones respetuosas a las autoridades por motivos de interés general o particular y a obtener pronta resolución.

Una vez formulada la petición en términos comedidos, claros y precisos, cualquiera que sea su motivación, bien sea en interés particular o general, al ciudadano le asiste el derecho a recibir oportunamente respuesta, con la solución que se reclama o con la información que cause su demora o con el traslado a la autoridad que sea competente según el caso.

Pronta resolución quiere decir que la autoridad está obligada a contestar la solicitud de manera oportuna, aunque el sentido de la decisión dependerá de las circunstancias de cada caso en particular.

Transcurridos los términos que la ley contempla sin que se reciba respuesta alguna de la administración, el derecho de petición resulta vulnerado por cuanto se desconoce el mandato constitucional de la prontitud en la contestación oficial al peticionario[[3]](#footnote-3).

Para el caso bajo estudio, la accionante presentó derecho de petición ante la entidad accionada el 17 de julio y 26 de agosto de 2019[[4]](#footnote-4). La entidad accionada contestó manifestando que le había dado respuesta al accionante el 21 de octubre de 2019 mediante radicado No. 201972014827541.

Revisados los documentos aportados en la contestación de la tutela, observa el despacho que el accionante no tiene conocimiento de esa respuesta, pues verificada la trazabilidad del envío con el número RA195816528CO[[5]](#footnote-5), se encontró que no fue entregado y la dirección no corresponde, toda vez que la dirección de la accionante según fue anotado en el escrito de tutela y en el derecho de petición es **calle 38D sur Nº 82-48** barrio Llano Grande.



Por lo tanto, verificada la omisión por parte de la entidad accionada, ha de tutelarse el derecho de petición, a fin de que la entidad accionada en un término mínimo, notifique la respuesta a la petición presentada por el accionante el día 17 de julio y 26 de agosto de 2019.

En mérito de lo expuesto, el **JUZGADO TREINTA Y CUATRO (34) ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE BOGOTÁ**, administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la ley,

**FALLA:**

**PRIMERO.-** Concédase la Acción de Tutela impetrada por **MARÍA AURORA GAÑAN DE OCAMPO** y en consecuencia, ORDÉNESE a **Juan Felipe Acosta Parra Representante Judicial de la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas**y/o a quien haga sus veces, que en el término perentorio de cuarenta y ocho (48) horas contadas a partir de la notificación de la presente providencia, proceda a notificar la respuesta al derecho de petición presentado por el accionante el día 17 de julio y 26 de agosto de 2019.

**SEGUNDO.-** Comuníquese por el medio más expedito la presente providencia al accionante **MARÍA AURORA GAÑAN DE OCAMPO** y al **Juan Felipe Acosta Parra Representante Judicial de la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas** y/o a quien haga sus veces.

**TERCERO.-** En caso de que la presente providencia no fuere impugnada, remítase, para efectos de su Revisión, a la Honorable Corte Constitucional, en los términos del Artículo 31 del Decreto – Ley 2591 de 1991.

**CÓPIESE, NOTIFÍQUESE y CÚMPLASE,**

**OLGA CECILIA HENAO MARÍN**

Juez

JBR

1. Corte Constitucional, Sentencias T-1160 A de 2001, T-1089 de 2001, T-377 de 2000, T-294 de 1997, T-457 de 1994 y T-1006 de 2001 [↑](#footnote-ref-1)
2. **Artículo 14:** Salvo *norma legal especial y so pena de sanción disciplinaria, toda petición deberá resolverse dentro de los quince (15) días siguientes a su recepción. Estará sometida a término especial la resolución de las siguientes peticiones:*

   *1. Las peticiones de documentos y de información deberán resolverse dentro de los diez (10) días siguientes a su recepción. Si en ese lapso no se ha dado respuesta al peticionario, se entenderá, para todos los efectos legales, que la respectiva solicitud ha sido aceptada y, por consiguiente, la administración ya no podrá negar la entrega de dichos documentos al peticionario, y como consecuencia las copias se entregarán dentro de los tres (3) días siguientes.*

   *2. Las peticiones mediante las cuales se eleva una consulta a las autoridades en relación con las materias a su cargo deberán resolverse dentro de los treinta (30) días siguientes a su recepción.*

   *PARÁGRAFO. Cuando excepcionalmente no fuere posible resolver la petición en los plazos aquí señalados, la autoridad debe informar esta circunstancia al interesado, antes del vencimiento del término señalado en la ley expresando los motivos de la demora y señalando a la vez el plazo razonable en que se resolverá o dará respuesta, que no podrá exceder del doble del inicialmente previsto.* [↑](#footnote-ref-2)
3. Bogotá D.C., ocho (8) de marzo de dos mil uno (2.001) - CONSEJO DE ESTADO - SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO - SECCIÓN QUINTA - Consejero ponente: ROBERTO MEDINA LÓPEZ -Radicado número: 25000-23-26-000-2000-3119-01(AC-215) [↑](#footnote-ref-3)
4. Folio 14 del cuaderno principal. [↑](#footnote-ref-4)
5. <http://svc1.sipost.co/trazawebsip2/default.aspx?Buscar=RA195816528CO> [↑](#footnote-ref-5)