



**JUZGADO TREINTA Y OCHO ADMINISTRATIVO ORAL
CIRCUITO JUDICIAL BOGOTÁ D.C.
SECCIÓN TERCERA**

Juez: ASDRÚBAL CORREDOR VILLATE

Bogotá D.C., treinta y uno (31) de enero de dos mil veintidós (2022)

Medio de Control: Ejecutivo
Expediente: 110013336038202100162-00
Demandante: Hermelia Vásquez y otros
Demandado: Nación – Ministerio de Defensa Nacional – Policía Nacional y otros
Asunto: Decreta medida cautelar

Procede el despacho a resolver la solicitud de medida cautelar presentada el 11 de noviembre de 2021¹, por el apoderado de la parte ejecutante, bajo las siguientes,

CONSIDERACIONES

El 8 de noviembre de 2021², se libró mandamiento ejecutivo de pago a favor de los ejecutantes y en contra de la **NACIÓN – MINISTERIO DE DEFENSA – POLICÍA NACIONAL**, por las sumas allí expuestas.

El 11 de noviembre de 2021³, el apoderado de la parte demandante solicitó como medida cautelar, el embargo y retención de los dineros que posea el Ministerio de Defensa – Policía Nacional en las cuentas bancarias adscritas al Banco BBBVA Colombia S.A., Banco Caja Social, Bancolombia, Banco Popular, Banco de Bogotá, Banco de Occidente, Banco Agrario de Colombia S.A., Banco AV Villas, Banco Davivienda, Citibank y Banco Colpatria, y además en las siguientes cuentas:

Policia Nacional	Banco de Occidente	258**939	Cuenta Corriente
Policia Nacional	Banco de Occidente	258**932	Cuenta Corriente
Policia Nacional	Banco de Occidente	258**934	Cuenta Corriente
Policia Nacional	Banco de Occidente	258**930	Cuenta Corriente
Policia Nacional	Banco Davivienda	05790034348	Cuenta de Ahorro
Policia Nacional	BBVA	00101190020004296	Cuenta de Ahorro
Policia Nacional	BBVA	00101190020004306	Cuenta de Ahorro
Policia Nacional	BBVA	001011900488076401	Cuenta Corriente
Policia Nacional	BBVA	001011900488064278	Cuenta Corriente
Policia Nacional	BBVA	00101190048806851	Cuenta Corriente
Policia Nacional	BBVA	001011900488050364	Cuenta Corriente
Policia Nacional	BBVA	001011900488050379	Cuenta Corriente
Policia Nacional	BBVA	001011900488050383	Cuenta Corriente
Policia Nacional	BBVA	001011900488050391	Cuenta Corriente
Policia Nacional	BBVA	001011900488050375	Cuenta Corriente
Policia Nacional	Banco Occidente	258**939	
Policia Nacional	Banco Occidente	258**934	
Policia Nacional	Banco Occidente	258**932	
Policia Nacional	Occidente	310007165-5	Cuenta Corriente
Policia Nacional	Occidente	348000000	Cuenta Corriente

Aunado a lo anterior, indicó que la regla general de inembargabilidad no opera de manera absoluta, sino que la Jurisprudencia constitucional ha establecido unas excepciones a ésta, dentro de las cuales se encuentra el cobro de sentencias judiciales.

¹ Ver documentos digitales “09.- 12-11-2021 CORREO2 y “10.- 12-11-2021 SOLICITUD MEDIDA CAUTELAR”.

² Ver documento digital “06.- 08-11-2021 AUTO LIBRA MANDAMIENTO DE PAGO”.

³ Ver documentos digitales “09.- 12-11-2021 CORREO2 y “10.- 12-11-2021 SOLICITUD MEDIDA CAUTELAR”.

El Despacho reconoce que, aunque en principio algunos recursos públicos ostentan la calidad de inembargables, la jurisprudencia nacional ha dicho que este principio no es absoluto, pues además de salvaguardar el presupuesto público para cumplir los fines del Estado, se debe conciliar con los demás valores, principios y derechos reconocidos en la Carta Política.

Por ello, la Corte Constitucional en la sentencia C-1154 de 2008, recogió la línea jurisprudencial sobre el sustento constitucional del beneficio de inembargabilidad, y estableció tres excepciones a saber: i) La necesidad de satisfacer créditos u obligaciones de origen laboral con miras a efectivizar el derecho al trabajo en condiciones dignas y justas, ii) el pago de sentencias judiciales para garantizar la seguridad jurídica y el respeto de los derechos reconocidos en dichas providencias, y iii) Los títulos emanados del Estado que reconocen una obligación clara, expresa y exigible.

Por su parte, la Jurisprudencia del Consejo de Estado no ha sido ajena al respecto, y en un caso similar manifestó en providencia del 21 de julio del año 2017, lo siguiente:

“(…) En cuanto a la segunda de las salvedades, a saber, atinente al pago de sentencias, su fundamento jurisprudencial radica en la sentencia C-354 de 1997 de la misma corporación. (...) tras destacar los límites trazados en torno al principio de inembargabilidad de los recursos públicos, el máximo tribunal de la jurisdicción constitucional dispuso que el precepto acusado era exequible solamente si se interpretaba en el siguiente sentido:

(...) que los créditos a cargo del Estado, bien sean que consten en sentencias o en otros títulos legalmente válidos, deben ser pagados mediante el procedimiento que indica la norma acusada y que transcurridos 18 meses después de que ellos sean exigibles, es posible adelantar ejecución, con embargo de recursos del presupuesto – en primer lugar los destinados al pago de sentencias o conciliaciones, cuando se trate de esta clase de títulos y sobre los bienes de las entidades u organismos respectivos. (...)”

En conclusión, frente a eventos relacionados con la satisfacción de créditos u obligaciones de carácter laboral, así como aquellos derivados de contratos estatales y los reconocidos en fallos judiciales, el principio general de inembargabilidad de los recursos públicos pierde su supremacía, pues su afectación es necesaria para hacer efectivos otros principios de orden fundamental como la igualdad, la dignidad humana y el derecho al trabajo, cuya garantía también corre por cuenta del Estado.”⁴

Por lo anterior, el Despacho encuentra que es procedente el embargo de los dineros pertenecientes a la entidad demandada, toda vez que, si bien en un comienzo pueden estar amparados por el principio de inembargabilidad, lo cierto es que para este caso se encuentran inmersos en una de las excepciones establecidas por la Jurisprudencia nacional, esto es que se persiga el pago de una sentencia judicial en firme.

Además, el Despacho resalta que la entidad pública deudora tiene el deber de adelantar todas las gestiones para satisfacer sus obligaciones conforme a los plazos que otorga la Ley, so pena de que la obligación se vuelva ejecutable ante la jurisdicción donde son procedentes este tipo de medidas. Así, el inciso 2° del artículo 192 del CPACA, dispone para el cumplimiento de las sentencias por parte de las Entidades Públicas que “*Las condenas impuestas a entidades públicas*

⁴ Consejo de Estado – Sala de lo Contencioso Administrativo – Sección Segunda – Subsección B, consejero sustanciador: Carmelo Perdomo Cueter expediente No 08001-23-31-000-2007-00112-02 (3679-2014)

consistentes en el pago o devolución de una suma de dinero serán cumplidas en un plazo máximo de diez (10) meses, contados a partir de la fecha de la ejecutoria de la sentencia”, como ocurre en el presente asunto.

De esta manera, es dable concluir que el término legal con el que cuentan las Entidades Públicas ejecutadas para cancelar la sentencia judicial objeto del presente asunto, es decir 10 meses, se encuentra ampliamente vencido pues ésta quedó ejecutoriada desde el 1° de octubre de 2019⁵, sin que a la fecha se haya realizado el pago.

Esta medida se toma también, porque resulta fundamental para el funcionamiento del Estado Social de Derecho que se cumplan las órdenes proferidas por los Jueces de la República con el fin de garantizar la seguridad jurídica y los derechos subjetivos reconocidos en las sentencias a los administrados, y en general todos los derechos, principios y garantías consagrados en la Constitución Política, lo que contribuye en todo caso a fortalecer la confianza en las Instituciones del Estado.

Además, en reciente pronunciamiento la Sección Tercera del Consejo de Estado, indicó que no todos los recursos de las Entidades Públicas que hacen parte del Presupuesto General de la Nación ostentan el beneficio de inembargabilidad, pues debe tenerse en cuenta lo contemplado en el artículo 2.8.1.6.1.1 del Decreto 1068 de 2015, “Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Hacienda y crédito Público” y el párrafo segundo del artículo 195 del CPACA, concluyendo lo siguiente:

“La citada norma reglamentaria clarifica los límites de la embargabilidad de los recursos del Presupuesto General de la Nación, así:

- La prohibición del párrafo 2 del artículo 195 del CPACA se refiere a los rubros del presupuesto destinados al pago de sentencias y conciliaciones y al Fondo de Contingencias.
- También son inembargables las cuentas corrientes o de ahorros abiertas exclusivamente a favor de la Nación - Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público.
- Por el contrario, pueden ser objeto de embargo las cuentas corrientes y de ahorros abiertas por las entidades públicas que reciban recursos del Presupuesto General de la Nación, cuando se trata del cobro ejecutivo de sentencias o conciliaciones.”⁶

Así las cosas, como quiera que el título ejecutivo por el cual se libró mandamiento ejecutivo de pago está compuesto por la sentencia de primera instancia dictada el 11 de diciembre de 2018⁷ por este Juzgado y por la proferida en segunda instancia el 14 de agosto de 2019⁸ por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca – Sección Tercera – Subsección “B”, observa el Despacho que se está en presencia de una de las excepciones al principio de inembargabilidad, y en consecuencia procederá a decretar la medida cautelar solicitada.

Así las cosas, el Despacho resalta que, en materia del proceso ejecutivo, y en virtud del principio de integración normativa consagrado en el artículo 306 del CPACA, es preciso aplicar lo dispuesto en el Código General del Proceso, en el

⁵ Ver documento digital “03.- 28-06-2021 ANEXOS” página 139.

⁶ Consejo de Estado – Sección Tercera – Subsección “B”, CP: Martín Bermúdez Muñoz - auto del 24 de octubre de 2019. Radicado 54001-23-33-000-2017-00596-01 (63267)

⁷ Ver documento digital “03.- 28-06-2021 ANEXOS” página 19 a 74.

⁸ Ver documento digital “03.- 28-06-2021 ANEXOS” páginas 77 a 107.

cual se indica que desde la presentación de la demanda el ejecutante puede solicitar el embargo y secuestro de los bienes. Respecto a lo solicitado por el ejecutante el numeral décimo del artículo 593 reza:

“Artículo 593. Embargos.

Para efectuar embargos se procederá así:

(...)

10. El de sumas de dinero depositadas en establecimientos bancarios y similares, se comunicará a la correspondiente entidad como lo dispone el inciso primero del numeral 4, debiéndose señalar la cuantía máxima de la medida, que no podrá exceder del valor del crédito y las costas más un cincuenta por ciento (50%). Aquellos deberán constituir certificado del depósito y ponerlo a disposición del juez dentro de los tres (3) días siguientes al recibo de la comunicación; con la recepción del oficio queda consumado el embargo.”

En el presente caso, y dado que el mandamiento de pago se profirió por la suma total de OCHOCIENTOS NOVENTA Y SEIS MILLONES SETECIENTOS DOCE MIL QUINIENTOS TREINTA Y SIETE PESOS (\$896.712.537) M/Cte., el valor del embargo se limitará a la suma de UN MIL TRESCIENTOS CUARENTA Y CINCO MILLONES SESENTA Y OCHO MIL OCHOCIENTOS SEIS PESOS (**\$1.345.068.806**) M/Cte.

En mérito de lo expuesto el Juzgado Treinta y Ocho Administrativo Oral – Sección Tercera del Circuito de Bogotá D.C.,

RESUELVE:

PRIMERO: Decretar el embargo y retención de los dineros que conforman el presupuesto general del Ministerio de Defensa – Ejército Nacional, en las cuentas adscritas a al Banco BBBVA Colombia S.A., Banco Caja Social, Bancolombia, Banco Popular, Banco de Bogotá, Banco de Occidente, Banco Agrario de Colombia S.A., Banco AV Villas, Banco Davivienda, Citibank y Banco Colpatria y además, en las siguientes cuentas:

Policia Nacional	Banco de Occidente	258**309	Cuenta Corriente
Policia Nacional	Banco de Occidente	258**252	Cuenta Corriente
Policia Nacional	Banco de Occidente	258**954	Cuenta Corriente
Policia Nacional	Banco de Occidente	258**030	Cuenta Corriente
Policia Nacional	Banco Davivienda	05790014348	Cuenta de Ahorros
Policia Nacional	BBVA	001011400000054296	Cuenta de Ahorros
Policia Nacional	BBVA	00101140000004496	Cuenta de Ahorros
Policia Nacional	BBVA	001011400000076401	Cuenta Corriente
Policia Nacional	BBVA	001011400000064278	Cuenta Corriente
Policia Nacional	BBVA	001011400000028851	Cuenta Corriente
Policia Nacional	BBVA	00101140000004564	Cuenta Corriente
Policia Nacional	BBVA	001011400000051079	Cuenta Corriente
Policia Nacional	BBVA	0010114000000219017	Cuenta Corriente
Policia Nacional	BBVA	001011400000021091	Cuenta Corriente
Policia Nacional	BBVA	001011400000021075	Cuenta Corriente
Policia Nacional	Banco Occidente	258**309	
Policia Nacional	Banco Occidente	258**954	
Policia Nacional	Banco Occidente	258**252	
Policia Nacional	Occidente	31000715-5	Cuenta Corriente
Policia Nacional	Occidente	26000000	Cuenta Corriente

Salvo, i) los recursos depositados por la Nación en cuentas abiertas exclusivamente a favor de la Nación - Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional del Ministerio de Hacienda y Crédito Público; y ii) los rubros del presupuesto destinados al pago de sentencias y conciliaciones y al Fondo de Contingencias. Esta medida se limita a la suma máxima de UN MIL TRESCIENTOS CUARENTA Y CINCO MILLONES SESENTA Y OCHO MIL OCHOCIENTOS SEIS PESOS (**\$1.345.068.806**) M/Cte.

SEGUNDO: Por **SECRETARÍA** librense los oficios con destino a las entidades bancarias mencionadas en el numeral anterior, a fin de que hagan efectiva la medida cautelar, para lo cual deberán depositar los dineros embargados en la cuenta de depósitos judiciales N° 110012045038 del Banco Agrario.

TERCERO: ADVERTIR a las mencionadas entidades financieras que de no acatar la orden de embargo se formalizará la queja ante la Superintendencia Financiera y a las entidades se les impondrá multa de hasta diez salarios mínimos legales mensuales vigentes (10 SMLMV).

Con el fin de poner en conocimiento de las entidades oficiadas los fundamentos de la medida cautelar, la secretaría anexará a los oficios respectivos con copia de las providencias que sirven de título ejecutivo a este medio de control, así como el auto que libró mandamiento de pago de 8 de noviembre de 2021 y de esta providencia.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.

ASDRÚBAL CORREDOR VILLATE
Juez 38 Administrativo Bogotá D.C.

MAVV

Correos electrónicos
Parte demandante: notificaciones@gja.com.co ; gruposjuridicodeantioquia@gja.com.co ; dependiente01@gja.com.co ;
Parte demandada: decun.notificacion@policia.gov.co ; jhon.torrez@correo.policia.gov.co ;
Ministerio público: mferreira@procuraduria.gov.co

Firmado Por:

Henry Asdrubal Corredor Villate
Juez Circuito
Juzgado Administrativo
038
Bogotá, D.C. - Bogotá D.C.,

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **7c97f8406f0008ecf313142597c2841773d49f0e880f1cf6d2e2886d4f098190**
 Documento generado en 31/01/2022 11:48:29 AM

Valide este documento electrónico en la siguiente URL: <https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>