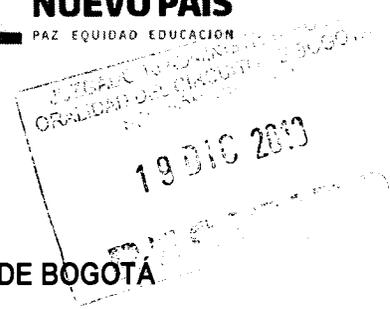




Original  
13F.

Bogotá DC., 19 de Septiembre de 2018

Honorable  
JUEZ DIECISÉIS (16) ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD DEL CIRCUITO DE BOGOTÁ  
E. S. D.



Proceso	11001333501620180007000
Demandante	<b>FRANKLIN JOSE CUENTAS MARTINEZ</b>
Demandado	NACIÓN – MINISTERIO DE DEFENSA – POLICÍA NACIONAL
Medio de control	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
Asunto	<b>CONTESTACIÓN DE LA DEMANDA</b>

**SAIRA CAROLINA OSPINA GUTIERREZ**, identificada con cédula de ciudadanía número 38.211.036 de Ibagué y portadora de la tarjeta profesional número 170.902 del Consejo Superior de la Judicatura, obrando en calidad de apoderada especial de la **NACIÓN – MINISTERIO DE DEFENSA – POLICÍA NACIONAL**, conforme al poder anexo y estando dentro del término legal, me permito contestar la demanda referenciada en los siguientes términos:

**I. A LAS PRETENSIONES DE LA DEMANDA**

1 y 2. Que se inapliquen por inconstitucionales e inconventionales sendas normas de constitucional y se declare la nulidad de la resolución u oficio No. S-013657-ANOPA-GRUNO 1.10 del 24 de abril de 2017, mediante el cual se negó la reliquidación del salario del demandante incluyendo el subsidio familiar en un 30 % del salario básico por concepto de su esposa. – Pretensiones frente a las cuales **ME OPONGO**, ya que el acto administrativo impugnado se estructuró atendiendo los presupuestos procesales de existencia, validez y eficacia procesal que debe tener todo acto emanado de la administración y además, porque fue expedidos por la autoridad y funcionario competente, lo que permite afirmar, que las actuaciones no fue desproporcionadas, ni trasgredieron derecho fundamental alguno como lo considera el accionante, sino que se observaron las garantías constitucionales, legales y jurisprudenciales vigentes para el caso en litigio y por ende, gozan del principio de legalidad.

3. Que a título de restablecimiento del derecho se condene a la POLICÍA NACIONAL a reconocer y pagar al demandante la reliquidación del salario que devenga por parte de LA POLICÍA NACIONAL donde se incluya la partida del subsidio familiar en un 30 % del salario básico por su esposa junto con los intereses e indexación correspondientes. – Pretensión frente a la cual **ME OPONGO**, ya que los emolumentos reconocidos y pagados al demandante, corresponden a los que tiene derecho y son los establecidos legalmente para los miembros del Nivel Ejecutivo de la Policía Nacional, atendiendo los Decretos 1091 de 1995 y 4433 de 2004; ahora, como se pretenden estipendios consagrados en el Decreto 1213 de 1990, es de precisar, que citada norma le es aplicada

Calle 59 No. 26-21 CAN, Bogotá DC  
Correos: decun.notificacion@policia.gov.co  
ardej@policia.gov.co



95290



completamente a los del escalafón como Agente de la Institución, sin embargo el demandante nunca ha pertenecido a tal régimen, pues como la misma apoderada de la parte actora lo manifiesta en la demanda, el demandante inicio su vida laboral bajo el régimen denominado Nivel Ejecutivo y se sometió a las normas vigentes que rigen a los miembros de ese escalafón policial.

4 y 5. Que se condene a la POLICÍA NACIONAL a pagar los dineros retroactivos correspondientes a prestaciones, subsidios, aumentos anuales, o cualquier otro derecho causado, más la indexación correspondiente incluyendo el subsidio familiar como factor salarial; y que en el evento de retiro de la POLICÍA NACIONAL, se incluya como factor prestacional el subsidio familiar en un 30% de su salario básico mensual, lo cual deberá constar en su hoja de servicios. – Pretensiones frente a las cuales **ME OPONGO**, teniendo en cuenta que no le asiste derecho al demandante por las razones ya expuestas.

## II. A LOS HECHOS DE LA DEMANDA

Que el demandante **FRANKLIN JOSE CUENTAS MARTINEZ** ingresó a la POLICÍA NACIONAL en el año 2002 como patrullero bajo el régimen del nivel ejecutivo; es cierto.

Que contrajo matrimonio con la señora PAOLA NATALY PARALES OVIEDO. No me consta ya que no se allega prueba de esta situación.

Que presentó solicitud de reliquidación de su salario mensual e incluyera la prima de subsidio familiar en los porcentajes que se le reconocen al resto de uniformados de la institución; y que mediante oficio No. S-013657 ANOPA-GRUNO-1.10 del 24 de abril del 2017 mediante el cual negó las pretensiones del peticionario, es cierto.

## III. RAZONES DE DEFENSA

En cuanto a las pretensiones de la demanda, en las cuales el Pt. **FRANKLIN JOSE CUENTAS MARTINEZ**, solicita a través de su apoderado judicial la inaplicación por inconstitucionales e inconvenientes de sendas normas y que se declare la nulidad del oficio No. S-013657-ANOPA-GRUNO 1.10 del 24 de abril de 2017, mediante el cual se negó la reliquidación del salario del demandante incluyendo el subsidio familiar en un 30 % del salario básico por concepto de su esposa; al respecto su Señoría, importante precisar que a lo largo de la carrera policial del demandante, solo ha hecho parte de **NIVEL EJECUTIVO**, nunca hizo parte del escalafón de Agente, cobijada por el Decreto 1213 del 08 de junio de 1990 "Por el cual se reforma el estatuto del personal de agentes de la Policía Nacional" ni tampoco, del Decreto 1212 del 08 de junio de 1990 "Por el cual se reforma el estatuto del personal y suboficiales de la Policía Nacional" ya que cuando ingresó al Nivel Ejecutivo se encontraba vigente y revestido por los Decretos Nos. 1091 del 27 junio 1995 "Por el cual se expide el Régimen de Asignaciones y Prestaciones para el personal del Nivel Ejecutivo de la Policía Nacional, creado mediante Decreto 133 de 1995" y 4433 del 31 de diciembre de 2004 "Por medio del cual se fija el régimen pensional y de asignación de retiro de los miembros de la Fuerza Pública", último en el cual causó el derecho a reconocimiento y pago del subsidio familiar que en la actualidad percibe, y desde ningún punto de vista se estableció alguna desmejora en su salario, por cuanto nunca tuvo derecho a lo que hoy pretende se le reconozca y pague.





Ahora, es importante resaltar, que respecto a la Carrera de Agentes, Nivel Ejecutivo y Suboficiales de la Policía Nacional, no se está frente a regímenes salariales y prestacionales idénticos, son deferentes sobre todo en lo que atañe a sueldos básicos, primas, bonificaciones y subsidios, además, cabe destacar que el accionante pertenece a la carrera del nivel ejecutivo, conociendo las normas que lo iban a cobijar y regir; sin embargo y pese a ello, decidió de manera libre y voluntaria hacer parte e integrar el Escalafón del Nivel Ejecutivo, el cual tiene un régimen de carrera reglado por la ley, sus salarios y prestaciones se rigen por las normas correspondientes a esa especialidad policial.

Los emolumentos pagados al demandante se dieron teniendo en cuenta la normatividad vigente y aplicable a los miembros del Nivel Ejecutivo de la Policía Nacional, más no el Decreto 1213 de 1990, el cual corresponde a los Agentes de la Institución, al cual **NUNCA HA PERTENECIDO** el demandante desde que **INGRESO** al Escalafón en el Nivel ejecutivo de la Policía Nacional.

Igualmente los sueldos básicos para el personal Uniformado de la Policía Nacional, los fija anualmente el Gobierno Nacional, de conformidad con lo establecido en el artículo 13 de La Ley 4a de 1992, normatividad que puede ser consultada en la Web de la Presidencia de la República, siendo importante resaltar que el Área de Nómina de Personal Activo, únicamente es competente para liquidar los haberes del personal en servicio activo, contemplados en los decretos anuales de sueldo, por consiguiente no está facultada para realizar reconocimiento de salarios y/o prestaciones que no estén contemplados en las disposiciones legales que rigen la materia, como lo cita el artículo 35 de los referidos decretos:, de sueldo y que a la letra dice:

*"ARTICULO 35. Ninguna autoridad podrá establecer o modificar el régimen salarial o prestacional estatuido por las normas del presente Decreto, en concordancia con lo establecido en el artículo 10 de la Ley 4a de 1992 y en artículo 5 de la Ley 923 de 2004, cualquier disposición en contrario carecerá de todo efecto y no creará derechos adquiridos".*

En lo atinente a la re-liquidación y pago del 30% del subsidio familiar, verificados los antecedentes que reposan en el Sistema de Información para la Administración del Talento Humano (SIATH), se constató que el demandante ingresó a la Institución Policial bajo la modalidad de incorporación directa al Nivel Ejecutivo, por consiguiente se encuentra regido bajo el Decreto Ley 1091 de 1995, "Por el cual se expide el Régimen de Asignaciones y Prestaciones para el personal del Nivel Ejecutivo de la Policía Nacional, Título I Capítulo I, referente a las asignaciones, primas y subsidios, entre otros, así como el Capítulo II, alusivo al subsidio familiar y demás aspectos del régimen de dicha carrera quedan enmarcados dentro de las disposiciones de este decreto y para efectos pensionales y de asignación de retiro, rige el Decreto 4433 del 31 de diciembre de 2004, por lo tanto el subsidio familiar del demandante se reconoce de conformidad a lo previsto en el artículo 16 del Decreto Ley 1091 de 1995 (no incluye al cónyuge o compañera permanente) y en concordancia con los decretos anuales de sueldo, en los cuales se encuentra fijado valor a reconocer.

## DE LA NORMATIVA APLICABLE AL CASO CONCRETO

Se recuerda que el accionante realizó curso e ingresó al Escalafón del Nivel Ejecutivo desde el año de 2002 hasta la actualidad, como se dijo y se reitera, **NO ostentó el grado de Agente de la Policía Nacional, NO**

Calle 59 No. 26-21 CAN, Bogotá DC  
Correos: decun.notificacion@policia.gov.co  
ardej@policia.gov.co





siendo regido por el Decreto 1213 de 1990, el cual consagra los emolumentos que el accionante reclama, teniendo pleno conocimiento que no es cobijado por éste, sino por el Decreto 4433 de 2004 como miembro del Nivel Ejecutivo de la Policía Nacional.

Por otra parte, el Legislador expidió la Ley 180 de 1995 (Diario Oficial, No. 41.676, de 13 de enero de 1995) "Por la cual se modifican y expiden algunas disposiciones sobre la Policía Nacional y del Estatuto para la Seguridad Social y Bienestar de la Policía Nacional y se otorgan facultades extraordinarias al Presidente de la República para desarrollar la Carrera Policial denominada "Nivel Ejecutivo", modificar normas sobre estructura orgánica, funciones específicas disciplina y ética y evaluación y clasificación y normas de la Carrera Profesional de Oficiales, Suboficiales y Agentes", y concretamente dispuso en su artículo 10 que La Policía Nacional se conformaba por "Oficiales, personal del Nivel Ejecutivo, Suboficiales, Agentes, Alumnos y por quienes presten el servicio militar obligatorio en la Institución así como por los servidores públicos no uniformados, pertenecientes a ella, unos y otros sujetos a normas propias de carrera y disciplina en la forma que en todo tiempo establezca la ley", estableciendo lo siguiente:

"ARTÍCULO 7. De conformidad con el numeral 10 del artículo 150 de la Constitución Política de Colombia, revístese al Presidente de la República de precisas facultades extraordinarias, hasta por el término de noventa (90) días, contados a partir de la promulgación de la presente Ley, para los siguientes efectos:

1. Desarrollar en la Policía Nacional la Carrera Profesional del Nivel Ejecutivo a que se refiere el artículo 1o. de la presente Ley, a la cual podrán vincularse Suboficiales, Agentes, personal no uniformado y de incorporación directa. Esta nueva carrera comprenderá los siguientes aspectos:

- a) Disposiciones preliminares;
- b) Jerarquía, clasificación y escalafón;
- c) Administración de personal:

- Selección e ingreso
- Formación
- Grados, ascenso y proyección de la carrera
- Asignaciones salariales, primas y prestaciones sociales
- Sistemas de evaluación
- Destinaciones, traslados, comisiones, licencias y encargos
- Suspensión, retiro, separación, reincorporación
- Reservas
- Disposiciones varias
- Normas de transición.

(...)





PARÁGRAFO La creación del Nivel Ejecutivo no podrá discriminar ni desmejorar, en ningún aspecto, la situación actual de quienes estando al servicio de la Policía Nacional ingresen al Nivel Ejecutivo". (Negrilla subrayada es nuestra).

Como se lee, se otorgó facultades extraordinarias al Ejecutivo para reglamentar todo lo atinente a la Carrera Policial del Nivel Ejecutivo, y además, se estableció una garantía especial a favor de los Suboficiales, Agentes, personal no uniformado y de incorporación directa, que estando al servicio de la Institución se homologaran o vincularan al Nivel Ejecutivo, la cual consiste en la prohibición de desmejorar la situación actual en que ellos se encontraban, esto es, se dispuso la obligación de respetar la situación laboral de este personal, dentro de lo cual está incluido lo referente a los salarios y prestaciones sociales.

Teniendo en cuenta lo anterior, el Gobierno Nacional expidió el Decreto 132 de 1995 (enero 13) "Por el cual se desarrolla la carrera profesional del Nivel Ejecutivo de la Policía Nacional", regulando aspectos como la jerarquía, clasificación y escalafón, condiciones generales de ingreso, formación, ascensos, sistema de evaluación, destinaciones, traslados, comisiones y licencias traslados, suspensión, retiro, separación y reincorporación.

En cuanto a la posibilidad de ingreso al Nivel Ejecutivo que tiene el personal de Suboficiales y Agentes que se encontraban en servicio activo en la Policía Nacional, dispuso el Decreto 132 de 1995:

"ARTÍCULO 13. INGRESO DE AGENTES AL NIVEL EJECUTIVO, Podrán ingresar al primer grado del Nivel Ejecutivo de la Policía Nacional, los agentes en servicio activo siempre y cuando reúnan los siguientes requisitos:

1. Solicitud escrita a la Dirección General de la Policía Nacional.
2. Acreditar el título de bachiller en cualquier modalidad.
3. Evaluación y concepto favorable del Comité de Evaluación del personal del Nivel Ejecutivo de la Policía Nacional.

PARÁGRAFO 1o. Los agentes en servicio activo que no sean bachilleres, tendrán plazo de tres (3) años contados a partir de la vigencia del presente decreto, para acreditar este requisito, o en su defecto, deberán adelantar y aprobar un curso de Nivelación académica de acuerdo con reglamentación que expida la Dirección General de la Policía Nacional.

PARÁGRAFO 2o. Los agentes que al momento de ingresar al Nivel Ejecutivo de la Policía Nacional, hayan cumplido ocho (8) o más años de servicio activo como tales, ingresarán al grado de Subintendente, sin perjuicio de los requisitos exigidos en los numerales 1, 2 y 3 de este artículo.

ARTÍCULO 15. RÉGIMEN SALARIAL Y PRESTACIONAL DEL PERSONAL DEL NIVEL EJECUTIVO. El personal que ingrese al Nivel Ejecutivo de la Policía Nacional se someterá al régimen salarial, prestacional determinado en las disposiciones que sobre salarios y prestaciones dicte el Gobierno Nacional".

Además, teniendo en cuenta la declaratoria de inexecutable parcial del Decreto 041 de 1994, el Decreto 132 de 1995 en su Título VII estableció unas "NORMAS DE TRANSICIÓN", para "El personal del Nivel Ejecutivo de la Policía Nacional que se encontraba incorporado a la Policía Nacional, en el momento en que se declaró





inexequible parcialmente el Decreto 41 de 1994", quedara automáticamente incorporado a la carrera que regula dicho Decreto.

De igual modo, se observa que el artículo 15 del citado Decreto 132, dispuso que el personal que ingresara al Nivel Ejecutivo de la Policía Nacional se sometería al régimen salarial y prestacional que determinara el Gobierno Nacional, lo cual se debe interpretar en armonía con el artículo 82 ibídem que se refirió a la protección especial consagrada en la Ley 180 de 1995, en cuanto en su texto se manifestó que El ingreso al Nivel Ejecutivo de la Policía Nacional no podrá discriminar ni desmejorar en ningún aspecto la situación de quienes están al servicio de la Policía Nacional.

**IV. EXCEPCIONES DE MÉRITO y/o DE FONDO:**

**1. ACTO ADMINISTRATIVO AJUSTADO A LA CONSTITUCIÓN Y A LA LEY:**

Es de señalar, que el acto administrativo impugnado contenido en el oficio No. S-013657-ANOPA-GRUNO 1.10 del 24 de abril de 2017, mediante el cual se negó la reliquidación del salario del demandante incluyendo el subsidio familiar en un 30 % del salario básico por concepto de su esposa, fue estructurado atendiendo los presupuestos procesales de existencia, validez y eficacia procesal que debe tener todo acto emanado de la administración, tal referencia proviene de lo que en su momento dijo el Consejo de Estado - Sala de lo Contencioso Administrativo - Sección Tercera - Subsección "C" - Consejero ponente: Dr. JAIME ORLANDO SANTOFIMIO GAMBOA, Bogotá D.C., ocho (8) de agosto de dos mil doce (2012) Radicación número: 54001-23-31-000-1999-00111-01(23358), así:

"Los presupuestos de existencia, son aquellas exigencias sin las cuales el acto no se configura como tal y por ende no surge a la vida jurídica; los presupuestos de validez, son aquellas condiciones de un acto existente que determinan que sea valorado positivamente por encontrarse ajustado al ordenamiento o, con otras palabras, que si el acto es sometido a un juicio de validez, no permiten que le sobrevenga una valoración negativa, los presupuestos de eficacia final, son aquellos requisitos indispensables para que el acto existente y válido produzca finalmente los efectos que estaría llamado a producir"

Presupuestos que se configuran en el acto demandado y además, fue expedido por la funcionaria y la autoridad competente, lo que permite afirmar con total certeza, que tal actuación no fue desproporcional, ni trasgredió derecho fundamental alguno como lo considera el demandante, sino que se observaron las garantías constitucionales, legales y jurisprudenciales vigentes para el caso en litigio y por ende, gozan del principio de legalidad y transparencia.

**2. INEXISTENCIA DEL DERECHO Y LA OBLIGACIÓN RECLAMADA:**

Se debe declarar la inexistencia del derecho reclamado por el accionante, como quiera que mi defendida Policía Nacional, dio cumplimiento estricto a lo establecido en los Decretos Nos. 1091 del 27 junio 1995 "Por el cual se





expide el Régimen de asignaciones y Prestaciones para el personal del Nivel Ejecutivo de la Policía Nacional, creado mediante y Decreto 133 de 1995" y 4433 del 31 de diciembre de 2004 "Por medio del cual se fija el régimen pensional y de asignación de retiro de los miembros de la Fuerza Pública", normatividad aplicable para los miembros del Nivel Ejecutivo de la Policía Nacional como lo fue el demandante, razón por la cual el derecho pretendido por el accionante es inexistente para el caso en litigio.

### 3. COBRO DE LO NO DEBIDO:

Que se declara a la entidad demandada, exonerada de la obligación de reconocer y pagar lo solicitado en las pretensiones de la demanda por las razones expuestas anteriormente, ya que no es procedente conceder lo pretendido al actor, ya que de hacerse, se estaría creando un tercer régimen relacionado con lo favorable de los Decretos Nos. 1213 de 1990 que aplica para los Agentes, 1091 de 1995 y 4433 de 2004 que aplica para los miembros del Nivel Ejecutivo de la Policía Nacional, cuando se debe tener en cuenta y aplicar el PRINCIPIO DE INESCINDIBILIDAD de la Ley.

### 4. GENERICA:

Finalmente propongo, en nombre de mi defendida, la excepción genérica aplicable al caso sub judice, como quiera que dicho precepto legal faculta al fallador para que de manera oficiosa declare cualquier otro hecho que se encuentre debidamente demostrado, y que constituya una excepción que favorezca a la Entidad demandada, y que no haya sido alegado expresamente en la contestación de la demanda (artículos 175 num. 3 y 180 num. 6 del C.P.A.C.A).

### V. PRUEBAS

Comedidamente, me permito solicitar a la Honorable Juez de la República, tener como pruebas obrantes en el plenario siempre y cuando sean benéficas para la Entidad que defiendo.

### VI. ANEXOS

Me permito anexar el poder legalmente conferido por el señor Secretario General de la Policía Nacional con sus anexos.

### VII. PERSONERIA

Solicito a la señora Juez de la República, por favor se sirva reconocerme personería de acuerdo al poder otorgado por el señor Secretario General de la Policía Nacional y los anexos que lo sustentan.





**VIII. NOTIFICACIONES**

Se reciben en la carrera 59 número 26- 21 CAN, correo electrónico: [decun.notificacion@policia.gov.co](mailto:decun.notificacion@policia.gov.co), en Bogotá D.C.

Atentamente,

**SAIRA CAROLINA OSPINA GUTIERREZ**  
CC. 38.211.036 de Ibagué  
T.P. 170.902





Doctor (a)  
**JUEZ 16 ADMINISTRATIVO DE BOGOTÁ**  
E. S. D.

Medio de control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Demandante	Franklin José Cuentas Martínez
Demandado	NACIÓN - MINISTERIO DE DEFENSA - POLICÍA NACIONAL
Proceso No.	2018-070

Coronel **PABLO ANTONIO CRIOLLO REY**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 19.493.817, expedida en Bogotá (Cundinamarca), en mi condición de Secretario General de la Policía Nacional y en ejercicio de las facultades legales conferidas mediante Resolución Número 3969 del 30 de noviembre 2006 y Resolución No. 0358 del 20 de enero de 2016, otorgo **PODER ESPECIAL** amplio y suficiente a la Doctora **SAIRA CAROLINA OSPINA GUTIERREZ**, identificada con cédula de ciudadanía No. 38.211.036 de Ibagué y portadora de la Tarjeta Profesional No. 170.902 del Consejo Superior de la Judicatura, para que represente judicialmente a la **NACIÓN - MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL - POLICÍA NACIONAL**, dentro del proceso de la referencia y lleve a cabo todas las gestiones legales en procura de la defensa de los intereses de la Entidad.

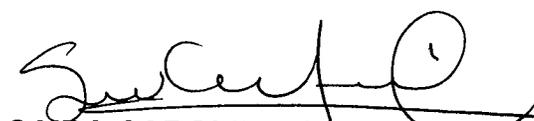
La apoderada, queda plenamente facultada para ejercer todas las actuaciones necesarias para la defensa de la Nación – Ministerio de Defensa Nacional – Policía Nacional, en especial para sustituir, reasumir, recibir, desistir, ejercer todas las facultades inherentes a la defensa de los intereses de la Institución y conciliar de conformidad a lo establecido en la Ley 1395 de 2010 y 1437 de 2011, de acuerdo a los parámetros establecidos por el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Defensa y de la Policía Nacional, y para ejecutar todas las actuaciones necesarias tendientes a la defensa de los intereses de la Policía Nacional, de conformidad con el artículo 77 del Código General del Proceso.

Sírvase en consecuencia reconocerle personería.

Atentamente,

  
Coronel **PABLO ANTONIO CRIOLLO REY**  
Secretario General Policía Nacional

Acepto,

  
**SAIRA CAROLINA OSPINA GUTIERREZ,**  
C.C. No. 38.211.036 de Ibagué  
T.P. No. 170.902

Carrera 59 26-21 CAN, Bogotá  
Teléfonos 515 19 00  
[jefat.segen@policia.gov.co](mailto:jefat.segen@policia.gov.co)  
[www.policia.gov.co](http://www.policia.gov.co)

