



**REPÚBLICA DE COLOMBIA**  
**RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO**  
**JUZGADO VEINTISÉIS ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD DE BOGOTÁ**

---

Bogotá D.C., veinte (20) de mayo de dos mil diecinueve (2019)

**RADICACIÓN: 11001-33-35-026-2018-00270-00**  
**PROCESO: EJECUTIVO**  
**EJECUTANTE: BLANCA GILMA ACOSTA DE RAMOS**  
**EJECUTADA: UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE**  
**GESTIÓN PENSIONAL Y PARAFISCALES -**  
**UGPP**  
**ORDINARIO: 25000-23-25-000-2005-06154-01**

La parte ejecutante, a través de apoderado judicial, ha solicitado a este juzgado, que previo los tramites de un proceso ejecutivo, se libre orden de pago a su favor y en contra del Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social-UGPP, con el fin de obtener el pago de los intereses moratorios derivados de la sentencia judicial proferida por este Despacho, dentro del proceso con radicado **2005-06154**, por la suma total de **VEINTIOCHO MILLONES SETECIENTOS SIETE MIL CUATROCIENTOS TREINTA Y CUATRO PESOS (\$28.707.434) m/cte.**

Así las cosas, de conformidad con lo allegado al plenario, debe el Despacho resolver si es viable o no librar mandamiento de pago en el presente asunto. Para el efecto se analizará lo siguiente:

**A. PRETENSIONES**

La activa solicita se libre mandamiento ejecutivo de pago de la siguiente manera:

*“1. Por la suma de **VEINTIOCHO MILLONES SETECIENTOS SIETE MIL CUATROCIENTOS TREINTA Y CUATRO PESOS (\$28.707.434) MCTE**, por concepto de intereses moratorios derivados de la Sentencia proferida por el Juzgado Veintiséis Administrativo del Circuito de Bogotá, la cual quedó debidamente ejecutoriada el 11 de julio de 2008, intereses que se causaron en el periodo comprendido entre el 12 de julio de 2008 al 31 de julio de 2011, de conformidad con lo establecido en el inciso 5° del artículo 177 de C.C.A. (Decreto 01 de 1984).*

*2. La anterior suma deberá ser indexada desde el 01 de agosto de 2011, fecha siguiente al mes de inclusión en nomina, hasta que se verifique el pago total de la misma.*

3. Se condene en costas a la parte demandada.”

## B. ARGUMENTACIÓN JURÍDICA

Destaca el abogado de la parte actora, que con base en la sentencia proferida por este Despacho el día 27 de junio de 2008, la UGPP dio cumplimiento parcial a las órdenes allí impartidas, a través de la resolución PAP 056761 del 10 de junio de 2011, toda vez que, en la misma, se omitió ordenar la liquidación y pago de los intereses ordenados en el fallo antes aludido; siendo este el motivo por el cual se considera que las órdenes contenidas en la providencia de este Despacho, no han sido cumplidas en su integridad, y por lo que es procedente que se libre mandamiento de pago en el presente asunto.

## CONSIDERACIONES

Como primera medida, el artículo 104 de la ley 1437 de 2011, indica en el numeral 6º ibídem, que esta Jurisdicción conocerá, entre otros, de *“Los ejecutivos derivados de las condenas impuestas y las conciliaciones aprobadas por esta jurisdicción, así como los provenientes de laudos arbitrales en que hubiere sido parte una entidad pública; e, igualmente los originados en los contratos celebrados por esas entidades.”*

En este sentido, el artículo 297 del C.P.A.C.A., prevé:

**“Artículo 297. Título ejecutivo.** Para los efectos de este Código, constituyen título ejecutivo:

1. Las sentencias debidamente ejecutoriadas proferidas por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, mediante las cuales se condene a una entidad pública al pago de sumas dinerarias. (...)”

Ahora bien, teniendo en cuenta que en la Jurisdicción Contencioso Administrativo, tiene plena vigencia todo el articulado de la Ley 1564 de 2012, por la cual se expidió el Código General del Proceso<sup>1</sup>, se tiene que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 306 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en los aspectos no regulados en el mismo se seguirán la reglas del Código de Procedimiento Civil (hoy Código General del Proceso).

Conforme a lo anterior, se observa que el artículo 422 del Código General del Proceso, en relación a las particularidades del título ejecutivo, determinó frente a providencias judiciales, lo siguiente:

**“Artículo 422. Título ejecutivo. Pueden demandarse ejecutivamente las obligaciones expresas, claras y exigibles que consten en documentos que**

---

<sup>1</sup> CONSEJO DE ESTADO. SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO. SECCIÓN TERCERA. SUBSECCIÓN C. Consejero Ponente: ENRIQUE GIL BOTERO. Bogotá D.C., quince (15) de mayo de dos mil catorce (2014). Radicación número: 05001233100020110046201 (44.544). Demandante: Jerlis Antonio Mercado Castillo y otros. Demandado: Nación – Ministerio de Defensa Ejército Nacional. Referencia: Acción de Reparación Directa.

*provenzan del deudor o de su causante, y constituyan plena prueba contra él, o las **que emanen de una sentencia de condena proferida por juez o tribunal de cualquier jurisdicción, o de otra providencia judicial**, o de las providencias que en procesos de policía aprueben liquidación de costas o señalen honorarios de auxiliares de la justicia, y los demás documentos que señale la ley. La confesión hecha en el curso de un proceso no constituye título ejecutivo, pero sí la que conste en el interrogatorio previsto en el artículo 184.”*

Así las cosas, de conformidad con los artículos reseñados, el proceso ejecutivo tendría varios derroteros a tener en cuenta en casos como el presente:

**1. Solicitud:** A través de memorial radicado el 27 de junio de 2018, por el abogado **JAIRO IVÁN LIZARAZO ÁVILA**, en representación de la señora **BLANCA GILMA ACOSTA DE RAMOS**, solicitó al Juzgado que se libre mandamiento ejecutivo en contra de la **UGPP**, con el fin de obtener el pago de los intereses ordenados en la sentencia proferida por este Despacho.

Luego entonces, se encuentra satisfecho el requisito de solicitar la ejecución con base en la sentencia, ante el juez del conocimiento, para que se adelante el proceso ejecutivo.

Ahora bien, adicional a la solicitud, se hace preciso analizar si la misma fue elevada dentro del término que la Ley que otorga para ello.

Al respecto, el numeral 11 del artículo 136, del Código Contencioso Administrativo, **norma vigente al momento de la expedición de la sentencia**, frente a la oportunidad de presentación de la acción ejecutiva determinó:

*“**Artículo 136.** Modificado por el art. 23, Decreto Nacional 2304 de 1989, Modificado por el art. 44, Ley 446 de 1998 Caducidad de las acciones.  
(...)”*

*11. **La acción ejecutiva derivada de decisiones judiciales proferidas por esta jurisdicción, caducará al cabo de cinco (5) años** contados a partir de la exigibilidad del respectivo derecho. La exigibilidad será la señalada por la ley o la prevista por la respectiva decisión judicial.”*

Negrilla fuera de texto original

A su vez el artículo 177, del mismo ordenamiento dispuso en su inciso final lo siguiente:

*“**Artículo 177.** Reglamentado por el Decreto Nacional 768 de 1993  
(...)”*

*Será causal de mala conducta de los funcionarios encargados de ejecutar los presupuestos públicos, pagar las apropiaciones para cumplimiento de condenas más lentamente que el resto. **Tales condenas, además, serán ejecutables ante la justicia ordinaria dieciocho (18) meses después de su ejecutoria.**”*

Negrilla fuera de texto original

Así las cosas el ejecutante contaba con un término de cinco años a partir de la exigibilidad del derecho, para la presentación de la demanda ejecutiva; sin embargo, dicho término debe iniciarse a contabilizar luego de vencidos los 18 meses que tiene la entidad para realizar el pago, en tanto la norma es clara en señalar que las sentencias **“serán ejecutables ante la justicia ordinaria dieciocho (18) meses después de su ejecutoria.”**

En el plenario se constata que el ejecutado es la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social -UGPP, como entidad pública receptora de las funciones y todas las actividades adelantadas en su momento por la Caja Nacional de Previsión Social E.I.C.E.

El Tribunal Administrativo de Cundinamarca ha determinado que en estos asuntos se generó una suspensión en la contabilización del término de caducidad para efectos de la presentación de la demanda ejecutiva, con ocasión del adelantamiento del proceso de liquidación de la Caja Nacional de Previsión Social E.I.C.E., así lo expresó en sentencia proferida el 8 de septiembre de 2016<sup>2</sup>.

Así las cosas, en el plenario se evidencia que la demanda fue radicada ante la Oficina de Apoyo Judicial para los Juzgados Administrativos el 27 de junio de 2018 (fl.47), circunstancia por la cual en los términos expuestos por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca y el Consejo de Estado, se encuentra dentro de la oportunidad legal, atendiendo la suspensión generada entre el **12 de junio de 2009 y el 11 de junio de 2013**, momento en el cual culminó el proceso liquidatorio de la Caja Nacional de Previsión Social E.I.C.E.

Por lo anterior, es claro que la demanda ejecutiva fue presentada dentro del término de Ley.

**2. Título Ejecutivo:** En el presente asunto, el título ejecutivo lo constituyen varias actuaciones a saber:

Por un lado se encuentran la sentencia proferida por este Juzgado, el 27 de junio de 2008 (fls. 49-65).

Seguidamente, debe tenerse como tal, la Resolución 056761 del 10 de junio de 2011, emanada de la UGPP, en virtud de la cual se dio cumplimiento al fallo antes aludido, aunque de manera parcial en consideración de la parte ejecutante (fls. 32-36).

Conforme a lo anterior, el Despacho considera que la sentencia proferida, conjuntamente con los actos de ejecución y la liquidación que efectuó la UGPP para el cumplimiento de la sentencia, configuran un título ejecutivo, por darse cumplimiento a los requisitos exigidos por el artículo 422 del Código General del

---

<sup>2</sup> Tribunal Administrativo de Cundinamarca. Sección Segunda - Subsección “E”. Despacho No. 13. Bogotá D.C., ocho (8) de septiembre de dos mil dieciséis (2016). Aprobada en acta de la fecha. Auto N° 83. Magistrada Publicación: PATRICIA VICTORIA MANJARRES BRAVO.

Proceso, en razón a que la decisión se encuentra debidamente ejecutoriada y del contenido de la misma se desprende la obligación hoy reclamada por el ejecutante, que corresponde a la liquidación de los intereses moratorios de conformidad con lo dispuesto en el artículo 177 del Código Contencioso Administrativo, siendo una de las órdenes impartidas por este estrado judicial y que no fue cumplida por el ente administrativo ejecutado.

En este sentido, se observa que el artículo 177 del Código Contencioso Administrativo, norma aplicable al momento en que se profirió sentencia de mérito, en relación con la efectividad de las condenas contra entidades públicas, disponía que todas las condenas serán ejecutables ante la justicia ordinaria **dieciocho (18) meses** después de su ejecutoria de la sentencia.

Por lo anterior se tiene, que el numeral 8º de la parte resolutive de la sentencia proferida por este Despacho, impartió orden de cumplimiento a la misma en los términos señalados en los artículos 176 y 177 del Código Contencioso Administrativo. Decisión que fue debidamente notificada a las partes, quedando ejecutoriada la providencia el **11 de julio de 2008**, tal y como se puede observar en la constancia realizada por la secretaría de este Despacho (fl.66).

La Caja Nacional de Previsión Social EICE (hoy liquidada), profirió la **Resolución 056761 del 10 de junio de 2011**, por la cual se dio cumplimiento a la sentencia ya identificada, cuya decisión administrativa fue incluida en nómina en el mes de **agosto de 2011**, y que en la misma no se reflejó el pago de los intereses moratorios (fls. 43-44).

Así mismo, se establece que la parte actora solicitó ante la UGPP, el cumplimiento de la providencia, el 9 de octubre de 2008, tal como consta a folios 29 y 30, y en razón de ello fue expedido el acto administrativo de cumplimiento.

Por lo expuesto, el Despacho librará mandamiento ejecutivo por los intereses moratorios insolutos.

Debe recordarse el contenido del enunciado normativo previsto en el artículo 1653 del Código Civil, que consagra lo siguiente:

***“Artículo 1653. Imputación del pago a intereses. Si se deben capital e intereses, el pago se imputará primeramente a los intereses, salvo que el acreedor consienta expresamente que se impute al capital.***

***Si el acreedor otorga carta de pago del capital sin mencionar los intereses, se presumen éstos pagados.***

Conforme a la normatividad referida, por regla general no puede imputarse pago a capital si aún no se han satisfecho los intereses, excepto que el acreedor los consienta y/o permita.

Acorde a ello, al presentarse la demanda ejecutiva por los intereses moratorios insolutos, lógico es concluir que el demandante está aceptando el pago a capital sin haberse cubierto los intereses; por lo mismo, al iniciarse el ejecutivo por los intereses moratorios y no por capital adeudado, **no puede pretender el reconocimiento de indexación sobre los mismos, los cuales no están ordenados ni en el título, ni en disposición alguna que regule el proceso ejecutivo.**

En concordancia con lo expuesto, y teniendo en cuenta que lo que se solicita es librar mandamiento ejecutivo por los intereses moratorios adeudados, sin pretenderse la imputación a pago que consagra el artículo 1649 del Código Civil, se librárá mandamiento ejecutivo únicamente por los intereses adeudados conforme al artículo 177 del Código Contencioso Administrativo.

En consecuencia, los valores adeudados **a título de intereses moratorios** ascienden a la suma de **VEINTIOCHO MILLONES SETECIENTOS SIETE MIL CUATROCIENTOS TREINTA Y CUATRO PESOS (\$28.707.434) m/cte**, conforme la liquidación expuesta por el ejecutante, **sin que necesariamente esta suma sea el valor a cancelar**, toda vez que ello está sujeto a la determinación precisa de la solicitud de cumplimiento a la sentencia, las excepciones propuestas por la demandada y a la liquidación del crédito.

A su vez, se precisa que los valores ordenados se encuentran comprendidos a partir del día siguiente hábil a la presentación de la solicitud del cumplimiento al fallo, hasta la fecha en la que se hizo efectiva la inclusión en nómina el acto administrativo de cumplimiento a la misma, atendiendo el pago efectuado por la autoridad administrativa.

En mérito de lo expuesto, en los términos del artículo 430 del Código General del Proceso, el Despacho dispondrá librar mandamiento ejecutivo a favor de la señora **BLANCA GILMA ACOSTA DE RAMOS** en contra de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL UGPP** por la suma de **VEINTIOCHO MILLONES SETECIENTOS SIETE MIL CUATROCIENTOS TREINTA Y CUATRO PESOS (\$28.707.434) m/cte**.

En virtud de lo expuesto, el Despacho,

**RESUELVE:**

**PRIMERO:** Librar mandamiento de pago por la vía ejecutiva, a favor de la señora **BLANCA GILMA ACOSTA DE RAMOS**, en contra de la **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL UGPP** por la suma de **VEINTIOCHO MILLONES SETECIENTOS SIETE MIL CUATROCIENTOS TREINTA Y CUATRO PESOS (\$28.707.434) m/cte**, por concepto de intereses moratorios reclamados en la presente ejecución.

**TREINTA Y CUATRO PESOS (\$28.707.434) m/cte**, por concepto de intereses moratorios reclamados en la presente ejecución.

**SEGUNDO:** Para los efectos del numeral 4° del artículo 171 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y el artículo 2° del decreto 2867 de 1989, se fija la suma de **SESENTA MIL PESOS (\$60.000,00) m/cte**, que deberá consignar la parte demandante en el término de 10 días contados a partir de la notificación de la presente providencia, **en la cuenta 4-0070-0-27683-8 Gastos de Proceso a nombre del Juzgado Veintiséis Administrativo de Oralidad del Circuito de Bogotá**, del Banco Agrario de Colombia, **convenio 11631**.

**TERCERO:** Notifíquese esta providencia personalmente a la entidad demandada, **Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social - UGPP**, en los términos del artículo 199, del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, modificado por el artículo 612 del Código General del Proceso.

**CUARTO:** Fijese a la entidad demandada, el término de cinco (5) días para que cumpla con la obligación de efectuar el pago de los intereses moratorios, reconocidos en la sentencia que constituyen título ejecutivo en el presente proceso (Artículo 431 C.G.P.).

**QUINTO:** Dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación del mandamiento ejecutivo, la demandada podrá proponer excepciones de mérito, siguiendo las reglas contenidas en el artículo 442 del C.G.P.


**SEXTO:** Notifíquese personalmente al señor representante del Ministerio Público, en los términos del artículo 199 del Contencioso Administrativo, modificado por el artículo 612 del Código General del Proceso.



**SÉPTIMO:** Notifíquese personalmente a la Agencia Nacional de Defensa Jurídica de la Nación, en los términos del artículo 199 del Contencioso Administrativo, modificado por el artículo 612 del Código General del Proceso.

En el evento en que la agencia decida intervenir en el proceso, el mismo se suspenderá en los términos del artículo 611 del Código General del Proceso.

**OCTAVO:** Se reconoce personería jurídica al abogado **JAIRO IVÁN LIZARAZO ÁVILA**, identificado con cédula de ciudadanía número 19.456.810, y portador de la tarjeta profesional 41.146 del C. S. de la J., como apoderado principal del demandante, en los términos y para los fines del poder visible a folio 1 del expediente.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**ANDRÉS JOSÉ QUINTERO GNECCO**  
**Juez**

<div data-bbox="812 463 878 529" data-label="Image"></div> <div data-bbox="522 527 1159 588" data-label="Text"><p><b>JUZGADO VEINTISÉIS ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD</b> <b>CIRCUITO JUDICIAL DE BOGOTÁ D.C.</b></p></div> <div data-bbox="519 613 1166 707" data-label="Text"><p>Por anotación en <b>ESTADO ORDINARIO</b> notifico a las partes la providencia anterior hoy <b>21 DE MAYO DE 2019</b>, a las ocho de la mañana (8:00 a.m.)</p></div> <div data-bbox="630 726 1052 788" data-label="Text"><p> <b>LIZZETH VIVIANA CANGREJO SILVA</b> <b>SECRETARIA</b></p></div>
---