



REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO
JUZGADO VEINTISÉIS ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD DE BOGOTÁ D.C.

Bogotá D.C., treinta y uno (31) de agosto de dos mil veintiuno (2021)

RADICACIÓN: 11001-33-35-026-2020-00355-00
PROCESO: CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL
CONVOCANTE: SANDRA MILENA LUGO ORTIZ Y OTROS
CONVOCADO: NACIÓN- MINISTERIO DE EDUCACIÓN
NACIONAL- FONDO NACIONAL DE
PRESTACIONES SOCIALES DEL
MAGISTERIO

La Procuraduría 50 Judicial II para Asuntos Administrativos, remitió solicitud de aprobación o improbación de conciliación extrajudicial, radicada bajo el número E-2020-458421 del 12 de junio de 2020, celebrada entre **JILLYANN ELIANA ROSERO ACOSTA**, en su condición de apoderada de los convocantes **(1.SANDRA MILENA LUGO ORTIZ; 2.BEATRIZ LOZANO FLOREZ; 3.GLORIA ALEXANDRA HERNANDEZ ALMANZA; 4.YENNY ESPERANZA SASTOQUE MARTINEZ; 5.ISMAEL RODRIGUEZ GALVIS; 6. RUTH MALDA RODRIGUEZ CABANZO; 7.ERNESTO PRIETO ARIAS; 8.OLGA LUCIA MARTIN MORENO, y 9.ADRIAN RODRIGUEZ FERREIRA)**, y **MAIRA ALEJANDRA PACHÓN FORERO** en condición de apoderada sustituta de la convocada **NACIÓN-MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL - FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO**, según acta suplementaria calendada el 18 de noviembre de 2020, en donde se decidió conciliar el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por mora en el pago de las cesantías, de conformidad con lo dispuesto los artículos 4 y 5 de la Ley 1071 de 2006.

La entidad convocada, a través del **COMITÉ DE CONCILIACIÓN Y DEFENSA JUDICIAL DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL**, propuso conciliar el anterior concepto de la siguiente manera:

CONVOCANTE	PROPUESTA DE ACUERDO CONCILIATORIO
SANDRA MILENA LUGO ORTIZ	\$ 2.494.079 (90%)
BEATRIZ LOZANO FLOREZ	\$ 4.790.586 (90%)
GLORIA ALEXANDRA HERNANDEZ ALMANZA	\$ 1.880.378 (90%)
YENNY ESPERANZA SASTOQUE MARTINEZ	\$ 4.095.176 (90%)
ISMAEL RODRIGUEZ GALVIS	\$ 3.077.799 (90%)
RUTH MALDA RODRIGUEZ CABANZO	\$ 1.137.638 (90%)
ERNESTO PRIETO ARIAS	\$ 8.969.609 (90%)

OLGA LUCIA MARTIN MORENO	\$ 8.358.044 (90%)
ADRIAN RODRIGUEZ FERREIRA	\$ 3.128.504 (90%)

La apoderada sustituta de los convocantes, **JILLYANN ELIANA ROSERO ACOSTA**, manifestó estar de acuerdo y aceptó en su totalidad la oferta conciliatoria realizada por la entidad convocada.

Como respaldo del acuerdo conciliatorio, se arribó al trámite los siguientes documentos:

- Solicitud de conciliación extrajudicial ante la Procuraduría Judicial ante los Juzgados Administrativos. (fls.3-48)
- Poder de sustitución conferido a la abogada JILLYANN ELIANA ROSERO ACOSTA. (f.249)
- Copia de las resoluciones a través de las cuales se reconoce y ordena el pago de cesantías de los convocantes.
- Certificaciones de pago de cesantías expedida por la Fiduprevisora S.A.
- Solicitudes de reconocimiento y pago de la sanción por mora en el pago de las cesantías ante el Fomag.
- Certificación de envío de la solicitud de conciliación ante la Agencia Nacional de Defensa Jurídico del Estado (fls.49-50)
- Auto admisorio de la solicitud de conciliación del 22 de septiembre de 2020 (fls.241-244).
- Poder conferido a la abogada MAIRA ALEJANDRA PACHÓN FORERO, como apoderada de la convocada (fls. 307-327)
- Certificados suscritos por el secretario técnico del comité de conciliación y defensa judicial del ministerio de educación nacional en el que presenta formula conciliatoria. (fls.287-300).
- Acta suplementaria de conciliación extrajudicial celebrada ante la Procuraduría 50 Judicial II para Asuntos Administrativos de la Procuraduría General de la Nación, por la cual se suscribió acuerdo conciliatorio entre los convocantes (**1.SANDRA MILENA LUGO ORTIZ; 2.BEATRIZ LOZANO FLOREZ; 3.GLORIA ALEXANDRA HERNANDEZ ALMANZA; 4.YENNY ESPERANZA SASTOQUE MARTINEZ; 5.ISMAEL RODRIGUEZ GALVIS; 6. RUTH MALDA RODRIGUEZ CABANZO; 7.ERNESTO PRIETO ARIAS; 8.OLGA LUCIA MARTIN MORENO, y 9.ADRIAN RODRIGUEZ FERREIRA**) y la **NACION- MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL - FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO** (fls.402-406).

Así las cosas, procede el Despacho a definir si aprueba o no la conciliación prejudicial, previas las siguientes,

CONSIDERACIONES

El artículo 24 de la Ley 640 de 2001, enuncia que las actas que contengan conciliaciones extrajudiciales en materia contenciosa administrativa se remitirán dentro de los tres días siguientes al *"Juez o Corporación que fuere competente para conocer de la acción judicial respectiva, a efecto de que le imparta su aprobación o improbación"*.

Mediante la expedición del Decreto Único Reglamentario del Sector Justicia y del Derecho 1069 de 2015, reglamentario del artículo 13 de la Ley 1285 de 2009 y del Capítulo V de la

Ley 640 de 2009, se determinaron los asuntos susceptibles de conciliación extrajudicial en materia contencioso administrativa y su artículo 2.2.4.3.1.1.2., estableció lo siguiente:

“Artículo 2.2.4.3.1.1.2. Asuntos susceptibles de conciliación extrajudicial en materia contencioso administrativa. Podrán conciliar, total o parcialmente, las entidades públicas y las personas privadas que desempeñan funciones propias de los distintos órganos del Estado, por conducto de apoderado, sobre los conflictos de carácter particular y contenido económico de los cuales pueda conocer la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo a través de los medios de control previstos en los artículos 138, 140 Y 141 del Código de Procedimiento Administrativo y de Contencioso Administrativo.

Parágrafo 1°. No son susceptibles de conciliación extrajudicial en asuntos de lo contencioso administrativo:

- Los asuntos que versen sobre conflictos de carácter tributario.
- Los asuntos que deban tramitarse mediante el proceso ejecutivo de que trata el artículo 75 de la Ley 80 de 1993.
- Los asuntos en los cuales la correspondiente acción haya caducado.

Parágrafo 2°. El conciliador velará porque no se menoscaben los derechos ciertos e indiscutibles, así como los derechos mínimos e intransigibles.

Parágrafo 3°. Cuando el medio de control que eventualmente se llegare a interponer fuere la de nulidad y restablecimiento de derecho, la conciliación extrajudicial sólo tendrá lugar cuando no procedan recursos en vía gubernativa o cuando esta estuviere debidamente agotada, lo cual deberá acreditarse, en legal forma, ante el conciliador.

Parágrafo 4°. En el agotamiento del requisito de procedibilidad del medio de control de que trata el artículo 140 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, se entenderá incluida de repetición consagrada en el inciso tercero de dicho artículo.

Parágrafo 5°. El agotamiento de la conciliación como requisito de procedibilidad, no será necesario para efectos de acudir ante tribunales de arbitramento encargados de resolver controversias derivadas de contratos estatales.”

Si bien es cierto que la conciliación extrajudicial en materia administrativa es una de las vías más céleres y no litigiosas para la resolución de conflictos, no es menos cierto que debe cumplir con las exigencias requeridas dentro del marco de la Constitución Política, las Leyes 23 de 1991, 446 de 1998, 640 de 2001 y 1285 de 2009, para su consecuente aprobación.

Así, tenemos que los requisitos para la aprobación del acuerdo conciliatorio son los siguientes, como lo señala la Sección Tercera del Consejo de Estado en providencia del 18 de julio de 2007, Rad 1998-00249-01 (28106) con ponencia de la Doctora Ruth Stella Correa Palacio, que si bien se profirió en vigencia del derogado Código Contencioso Administrativo, de manera conceptual ilustra de forma veraz las exigencias para aprobar lo acordado, en efecto señaló la Corporación:

“1. Que no haya operado el fenómeno de la caducidad (art. 61 ley 23 de 1991, modificado por el arto 81 ley 446 de 1998).

2. Que el acuerdo conciliatorio verse sobre acciones o derechos económicos disponibles por las partes (art. 59 ley 23 de 1991 y 70 ley 446 de 1998).

3. Que las partes estén debidamente representadas y que estos representantes tengan capacidad para conciliar.

4. Que el acuerdo conciliatorio cuente con las pruebas necesarias, no sea violatorio de la ley o no resulte lesivo para el patrimonio público (art. 65 A ley 23 de 1991 y arto 73 ley 446 de 1998).”

Dichos requisitos deben concurrir simultáneamente, porque al faltar uno de ellos, la conciliación debe ser improbada.

Acorde a los lineamientos expresados, **EL DESPACHO APROBARÁ LA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL** por los siguientes motivos:

1. ACUERDO CONCILIATORIO SANDRA MILENA LUGO ORTIZ

1.1. No ha operado el fenómeno de la caducidad.

El asunto materia de conciliación es susceptible de reclamarse judicialmente a través del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho (artículo 138 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo), pues se trata del reconocimiento de la sanción por mora en el pago de las cesantías definitivas.

El Despacho precisa que la conciliación adelantada conforme los medios de prueba allegados al plenario, surte sus efectos para el reconocimiento y pago de la aludida sanción moratoria, toda vez que hubo un pago tardío de las cesantías definitivas, que tal como lo reconoce la entidad convocada fue de **47 días**. Correspondiendo el reconocimiento de **47 días** de salario a favor de la convocante por tal omisión.

Ahora bien, en este caso, al demandarse la existencia, y posterior nulidad, de un acto ficto o presunto negativo, respecto de las peticiones de reconocimiento y pago de sanción moratoria realizada el 8 de noviembre de 2019, la norma que debe tenerse en cuenta a efectos de determinar la caducidad del medio de control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho es la contenida en el artículo 164, numeral 1 literal d) del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, de conformidad con la cual se puede demandar en cualquier tiempo cuando el acto acusado es un acto ficto o presunto, producto del silencio administrativo, como ocurre en este caso.

Así las cosas, se concluye, que dentro del presente asunto no se ha configurado la caducidad del medio de control Nulidad y Restablecimiento del Derecho.

1.2. El acuerdo versa sobre derechos económicos disponibles.

Se observa que el reclamo se refiere de manera concreta al pago de los valores adeudados por concepto de la sanción moratoria por mora de **47 días** en el pago de las cesantías definitivas que habían sido reconocidas a través de resolución 4820 del 4 de julio de 2017, siendo un asunto que si bien concierne a derechos laborales, son de connotación económica, por lo que son susceptibles de transacción bajo tales condiciones, máxime cuando de lo pretendido y del acuerdo, se verifica que la convocante tiene derecho a los emolumentos reclamados, pues así se desprende de la formula conciliatoria presentada por el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional.

1.3. Las partes están debidamente representadas.

La convocante actuó mediante apoderada con facultades para conciliar, conforme a los poderes visibles en el archivo No.1 del expediente digital.

Así mismo, la entidad convocada actuó a través de apoderada judicial, conforme a los poderes visibles en el archivo No.1 del expediente digital.

1.4. El acuerdo no viola la ley, cuenta con las pruebas necesarias y no afecta el patrimonio público.

La convocante, solicitó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por mora en el pago de las cesantías definitivas que fueron solicitadas el 15 de marzo de 2017, reconocidas

a través de resolución 4820 del 4 de julio de 2017, y puestas a disposición y/o pagadas el 17 de agosto de 2017.

Al respecto, la ley 1071 de 2006, *“por medio de la cual se adiciona y modifica la Ley 244 de 1995, se regula el pago de las cesantías definitivas o parciales a los servidores públicos, se establecen sanciones y se fijan términos para su cancelación”* materia que regula la mora en el pago de las cesantía, en sus artículos 4 y 5, establece:

“Artículo 4°. Términos. Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud de liquidación de las cesantías definitivas o parciales, por parte de los peticionarios, la entidad empleadora o aquella que tenga a su cargo el reconocimiento y pago de las cesantías, deberá expedir la resolución correspondiente, si reúne todos los requisitos determinados en la ley.

Parágrafo. En caso de que la entidad observe que la solicitud está incompleta deberá informársele al peticionario dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al recibo de la solicitud, señalándole expresamente los documentos y/o requisitos pendientes.

Una vez aportados los documentos y/o requisitos pendientes, la solicitud deberá ser resuelta en los términos señalados en el inciso primero de este artículo.

Artículo 5°. Mora en el pago. La entidad pública pagadora tendrá un plazo máximo de cuarenta y cinco (45) días hábiles, a partir de la cual quede en firme el acto administrativo que ordena la liquidación de las cesantías definitivas o parciales del servidor público, para cancelar esta prestación social, sin perjuicio de lo establecido para el Fondo Nacional de Ahorro.

Parágrafo. En caso de mora en el pago de las cesantías definitivas o parciales de los servidores públicos, la entidad obligada reconocerá y cancelará de sus propios recursos, al beneficiario, un día de salario por cada día de retardo hasta que se haga efectivo el pago de las mismas, para lo cual solo bastará acreditar la no cancelación dentro del término previsto en este artículo. Sin embargo, la entidad podrá repetir contra el funcionario, cuando se demuestre que la mora en el pago se produjo por culpa imputable a este.”

Ahora bien, mediante certificación expedida por el SECRETARIO TÉCNICO DEL COMITÉ DE CONCILIACIÓN Y DEFENSA JUDICIAL DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL se señalaron los valores totales objeto de conciliación y respecto de los cuales ha de efectuarse el reconocimiento, de la siguiente manera:

“Fecha de solicitud de las cesantías: 15/03/2017

Fecha de pago: 17/08/2017

No. de días de mora: 47

Asignación básica aplicable: \$ 1.768.850

Valor de la mora: \$ 2.771.198

Propuesta de acuerdo conciliatorio: \$ 2.494.079 (90%)”

En lo que respecta a las condiciones en las cuales se cumplirá la obligación contenida en el acuerdo conciliatorio, se tiene que el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional en Sesión del 3 de noviembre de 2020, determinó que las condiciones generales en que se reconocerán las controversias suscitadas frente al reconocimiento y pago de la mora será el siguiente:

“De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 3, numerales 3.2 y 3.5 del Acuerdo No. 001 de 1 de octubre de 2020, la presente propuesta se encuentra estructurada conforme a la información suministrada en la convocatoria a conciliar, en razón a que la sanción moratoria es un derecho de carácter discutible y conciliable, que se reclama a través de

la denominada justicia rogada. Lo anterior, atendiendo a que corresponde a las entidades estatales la salvaguarda del patrimonio público.

Tiempo de pago después de la aprobación judicial de la conciliación: 1 MES (DESPUÉS DE COMUNICADO EL AUTO DE APROBACIÓN JUDICIAL)

No se reconoce valor alguno por indexación.

La presente propuesta de conciliación no causará intereses entre la fecha en que quede en firme el auto aprobatorio judicial y durante el mes siguiente en que se haga efectivo el pago.

Se paga la indemnización con cargo a los títulos de tesorería de conformidad con lo establecido en la Ley 1955 de 2019 (Plan Nacional de Desarrollo) y el Decreto 2020 de 2019, y de acuerdo con la adición presupuestal de \$440.000.000.000 aprobada por el Consejo Directivo de FOMAG en sesión ordinaria de 9 de diciembre de 2019.”

En consecuencia, es procedente que la entidad realice el pago de los valores adeudados al servidor público por concepto de mora de **47 días** en el pago de las cesantías definitivas pues como ha quedado evidenciado la convocante tiene derecho a dicho reconocimiento, toda vez que, la solicitud de reconocimiento y pago de las cesantías se realizó el 15 de marzo de 2017, y solo hasta el 17 de agosto de 2017, fue que se realizó el desembolso y/o pago de las cesantías definitivas.

En tal virtud, el presente acuerdo no es vulneratorio del ordenamiento jurídico, cuenta con las pruebas necesarias y no es lesivo a los intereses y patrimonio de la entidad convocada, al tratarse de derechos prestacionales a los que tiene derecho la convocada.

1.5. Orden de conciliar por parte del Comité de Conciliación.

Según se observa a folio 287 del expediente, el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional el 3 de noviembre del 2020, decidió conciliar el presente asunto a favor de **SANDRA MILENA LUGO ORTIZ**, por la suma de **DOS MILLONES CUATROCIENTOS NOVENTA Y CUATRO MIL SETENTA Y NUEVE PESOS (\$ 2.494.079.00) mcte.**

2. ACUERDO CONCILIATORIO BEATRIZ LOZANO FLOREZ

2.1. No ha operado el fenómeno de la caducidad.

El asunto materia de conciliación es susceptible de reclamarse judicialmente a través del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho (artículo 138 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo), pues se trata del reconocimiento de la sanción por mora en el pago de las cesantías definitivas.

El Despacho precisa que la conciliación adelantada conforme los medios de prueba allegados al plenario, surte sus efectos para el reconocimiento y pago de la aludida sanción moratoria, toda vez que hubo un pago tardío de las cesantías definitivas, que tal como lo reconoce la entidad convocada fue de **47 días**. Correspondiendo el reconocimiento de **47 días** de salario a favor de la convocante por tal omisión.

Ahora bien, en este caso, al demandarse la existencia, y posterior nulidad, de un acto ficto o presunto negativo, respecto de las peticiones de reconocimiento y pago de sanción moratoria realizada el 8 de noviembre de 2019, la norma que debe tenerse en cuenta a efectos de determinar la caducidad del medio de control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho es la contenida en el artículo 164, numeral 1 literal d) del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, de conformidad con la cual se puede demandar en cualquier tiempo cuando el acto acusado es un acto ficto o presunto, producto del silencio administrativo, como ocurre en este caso.

Así las cosas, se concluye, que dentro del presente asunto no se ha configurado la caducidad del medio de control Nulidad y Restablecimiento del Derecho.

2.2. El acuerdo versa sobre derechos económicos disponibles.

Se observa que el reclamo se refiere de manera concreta al pago de los valores adeudados por concepto de la sanción moratoria por mora de **47 días** en el pago de las cesantías definitivas que habían sido reconocidas a través de resolución No. 4234 del 25 de mayo 2017, siendo un asunto que si bien constriñe derechos laborales, son de connotación económica, por lo que son susceptibles de transacción bajo tales condiciones, máxime cuando de lo pretendido y del acuerdo, se verifica que la convocante tiene derecho a los emolumentos reclamados, pues así se desprende de la formula conciliatoria presentada por el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional.

2.3. Las partes están debidamente representadas.

La convocante actuó mediante apoderada con facultades para conciliar, conforme a los poderes visibles en el archivo No. 1 del expediente digital.

Así mismo, la entidad convocada, actuó a través de apoderada judicial, conforme a los poderes visibles en el archivo No.1 del expediente digital.

2.4. El acuerdo no viola la ley, cuenta con las pruebas necesarias y no afecta el patrimonio público.

La convocante, solicitó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por mora en el pago de las cesantías definitivas que fueron solicitadas el 25 de febrero de 2017, reconocidas a través de resolución 4234 del 25 de mayo 2017, y puestas a disposición y/o pagadas el 27 de julio de 2017.

Al respecto, la ley 1071 de 2006, *“por medio de la cual se adiciona y modifica la Ley 244 de 1995, se regula el pago de las cesantías definitivas o parciales a los servidores públicos, se establecen sanciones y se fijan términos para su cancelación”* materia que regula la mora en el pago de las cesantía, en sus artículos 4 y 5, establece:

“Artículo 4°. Términos. Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud de liquidación de las cesantías definitivas o parciales, por parte de los peticionarios, la entidad empleadora o aquella que tenga a su cargo el reconocimiento y pago de las cesantías, deberá expedir la resolución correspondiente, si reúne todos los requisitos determinados en la ley.

Parágrafo. En caso de que la entidad observe que la solicitud está incompleta deberá informársele al peticionario dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al recibo de la solicitud, señalándole expresamente los documentos y/o requisitos pendientes.

Una vez aportados los documentos y/o requisitos pendientes, la solicitud deberá ser resuelta en los términos señalados en el inciso primero de este artículo.

Artículo 5°. Mora en el pago. La entidad pública pagadora tendrá un plazo máximo de cuarenta y cinco (45) días hábiles, a partir de la cual quede en firme el acto administrativo que ordena la liquidación de las cesantías definitivas o parciales del servidor público, para cancelar esta prestación social, sin perjuicio de lo establecido para el Fondo Nacional de Ahorro.

Parágrafo. En caso de mora en el pago de las cesantías definitivas o parciales de los servidores públicos, la entidad obligada reconocerá y cancelará de sus propios recursos, al beneficiario, un día de salario por cada día de retardo hasta que se haga efectivo el pago de las mismas, para lo cual solo bastará acreditar la no cancelación dentro del término previsto en este artículo. Sin embargo, la entidad podrá repetir contra el

funcionario, cuando se demuestre que la mora en el pago se produjo por culpa imputable a este.

Ahora bien, mediante certificación expedida por el SECRETARIO TÉCNICO DEL COMITÉ DE CONCILIACIÓN Y DEFENSA JUDICIAL DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL se señalaron los valores totales objeto de conciliación y respecto de los cuales ha de efectuarse el reconocimiento, de la siguiente manera:

“Fecha de solicitud de las cesantías: 25/02/2017
Fecha de pago: 27/07/2017
No. de días de mora: 47
Asignación básica aplicable: \$ 3.397.579
Valor de la mora: \$ 5.322.874
Propuesta de acuerdo conciliatorio: \$ 4.790.586 (90%)”

Ahora bien, en lo que respecta a las condiciones en las cuales se cumplirá la obligación contenida en el acuerdo conciliatorio, se tiene que el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional en Sesión del 3 de noviembre de 2020, determinó que las condiciones generales en que se reconocerán las controversias suscitadas frente al reconocimiento y pago de la mora será el siguiente:

“De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 3, numerales 3.2 y 3.5 del Acuerdo No. 001 de 1 de octubre de 2020, la presente propuesta se encuentra estructurada conforme a la información suministrada en la convocatoria a conciliar, en razón a que la sanción moratoria es un derecho de carácter discutible y conciliable, que se reclama a través de la denominada justicia rogada. Lo anterior, atendiendo a que corresponde a las entidades estatales la salvaguarda del patrimonio público.
Tiempo de pago después de la aprobación judicial de la conciliación: 1 MES (DESPUÉS DE COMUNICADO EL AUTO DE APROBACIÓN JUDICIAL)
No se reconoce valor alguno por indexación.
La presente propuesta de conciliación no causará intereses entre la fecha en que quede en firme el auto aprobatorio judicial y durante el mes siguiente en que se haga efectivo el pago.
Se paga la indemnización con cargo a los títulos de tesorería de conformidad con lo establecido en la Ley 1955 de 2019 (Plan Nacional de Desarrollo) y el Decreto 2020 de 2019, y de acuerdo con la adición presupuestal de \$440.000.000.000 aprobada por el Consejo Directivo de FOMAG en sesión ordinaria de 9 de diciembre de 2019.”

En consecuencia, es procedente que la entidad realice el pago de los valores adeudados al servidor público por concepto de mora de **47** días en el pago de las cesantías definitivas pues como ha quedado evidenciado la convocante tiene derecho a dicho reconocimiento, toda vez que, la solicitud de reconocimiento y pago de las cesantías se realizó el 25 de febrero de 2017, y solo hasta el 27 de julio de 2017, fue que se realizó el desembolso y/o pago de las cesantías definitivas.

En tal virtud, el presente acuerdo no es vulneratorio del ordenamiento jurídico, cuenta con las pruebas necesarias y no es lesivo a los intereses y patrimonio de la entidad convocada, al tratarse de derechos prestacionales a los que tiene derecho la convocada.

2.5. Orden de conciliar por parte del Comité de Conciliación.

Según se observa a folio 288 del expediente, el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional el 3 de noviembre del 2020, decidió conciliar el presente asunto a favor de la señora **BEATRIZ LOZANO FLOREZ**, por la suma de **CUATRO**

MILLONES SETECIENTOS NOVENTA MIL QUINIENTOS OCHENTA Y SEIS PESOS (\$4.790.586.00) mcte.

3.ACUERDO CONCILIATORIO GLORIA ALEXANDRA HERNANDEZ ALMANZA

3.1. No ha operado el fenómeno de la caducidad.

El asunto materia de conciliación es susceptible de reclamarse judicialmente a través del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho (artículo 138 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo), pues se trata del reconocimiento de la sanción por mora en el pago de las cesantías definitivas.

El Despacho precisa que la conciliación adelantada conforme los medios de prueba allegados al plenario, surte sus efectos para el reconocimiento y pago de la aludida sanción moratoria, toda vez que hubo un pago tardío de las cesantías definitivas, que tal como lo reconoce la entidad convocada fue de **22 días**. Correspondiendo el reconocimiento de **22 días** de salario a favor de la convocante por tal omisión.

Ahora bien, en este caso, al demandarse la existencia, y posterior nulidad, de un acto ficto o presunto negativo, respecto de las peticiones de reconocimiento y pago de sanción moratoria realizada el 8 de noviembre de 2019, la norma que debe tenerse en cuenta a efectos de determinar la caducidad del medio de control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho es la contenida en el artículo 164, numeral 1 literal d) del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, de conformidad con la cual se puede demandar en cualquier tiempo cuando el acto acusado es un acto ficto o presunto, producto del silencio administrativo, como ocurre en este caso.

Así las cosas, se concluye, que dentro del presente asunto no se ha configurado la caducidad del medio de control Nulidad y Restablecimiento del Derecho.

3.2. El acuerdo versa sobre derechos económicos disponibles.

Se observa que el reclamo se refiere de manera concreta al pago de los valores adeudados por concepto de la sanción moratoria por mora de **22 días** en el pago de las cesantías definitivas que habían sido reconocidas a través de resolución No. 6879 de 31 de julio de 2018, siendo un asunto que si bien constriñe derechos laborales, son de connotación económica, por lo que son susceptibles de transacción bajo tales condiciones, máxime cuando de lo pretendido y del acuerdo, se verifica que la convocante tiene derecho a los emolumentos reclamados, pues así se desprende de la formula conciliatoria presentada por el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional.

3.3. Las partes están debidamente representadas.

La convocante actuó mediante apoderada con facultades para conciliar, conforme a los poderes visibles en el archivo No.1 del expediente digital.

Así mismo, la entidad convocada, actuó a través de apoderada judicial, conforme a los poderes visibles en el archivo No.1 del expediente digital.

3.4. El acuerdo no viola la ley, cuenta con las pruebas necesarias y no afecta el patrimonio público.

La convocante, solicitó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por mora en el pago de las cesantías definitivas que fueron solicitadas el 16 de abril de 2018, reconocidas a través de resolución 6879 de 31 de julio de 2018, y puestas a disposición y/o pagadas el 23 de agosto de 2018.

Al respecto, la ley 1071 de 2006, “por medio de la cual se adiciona y modifica la Ley 244 de 1995, se regula el pago de las cesantías definitivas o parciales a los servidores públicos, se establecen sanciones y se fijan términos para su cancelación” materia que regula la mora en el pago de las cesantía, en sus artículos 4 y 5, establece:

“Artículo 4°. Términos. Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud de liquidación de las cesantías definitivas o parciales, por parte de los peticionarios, la entidad empleadora o aquella que tenga a su cargo el reconocimiento y pago de las cesantías, deberá expedir la resolución correspondiente, si reúne todos los requisitos determinados en la ley.

Parágrafo. En caso de que la entidad observe que la solicitud está incompleta deberá informársele al peticionario dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al recibo de la solicitud, señalándole expresamente los documentos y/o requisitos pendientes.

Una vez aportados los documentos y/o requisitos pendientes, la solicitud deberá ser resuelta en los términos señalados en el inciso primero de este artículo.

Artículo 5°. Mora en el pago. La entidad pública pagadora tendrá un plazo máximo de cuarenta y cinco (45) días hábiles, a partir de la cual quede en firme el acto administrativo que ordena la liquidación de las cesantías definitivas o parciales del servidor público, para cancelar esta prestación social, sin perjuicio de lo establecido para el Fondo Nacional de Ahorro.

Parágrafo. En caso de mora en el pago de las cesantías definitivas o parciales de los servidores públicos, la entidad obligada reconocerá y cancelará de sus propios recursos, al beneficiario, un día de salario por cada día de retardo hasta que se haga efectivo el pago de las mismas, para lo cual solo bastará acreditar la no cancelación dentro del término previsto en este artículo. Sin embargo, la entidad podrá repetir contra el funcionario, cuando se demuestre que la mora en el pago se produjo por culpa imputable a este.”

Ahora bien, mediante certificación expedida por el SECRETARIO TÉCNICO DEL COMITÉ DE CONCILIACIÓN Y DEFENSA JUDICIAL DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL se señalaron los valores totales objeto de conciliación y respecto de los cuales ha de efectuarse el reconocimiento, de la siguiente manera:

“Fecha de solicitud de las cesantías: 16/04/2018

Fecha de pago: 23/08/2018

No. de días de mora: 22

Asignación básica aplicable: \$ 2.849.058

Valor de la mora: \$ 2.089.309

Propuesta de acuerdo conciliatorio: \$ 1.880.378 (90%)”

Ahora bien, en lo que respecta a las condiciones en las cuales se cumplirá la obligación contenida en el acuerdo conciliatorio, se tiene que el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional en Sesión del 3 de noviembre de 2020, determinó que las condiciones generales en que se reconocerán las controversias suscitadas frente al reconocimiento y pago de la mora será el siguiente:

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 3, numerales 3.2 y 3.5 del Acuerdo No. 001 de 1 de octubre de 2020, la presente propuesta se encuentra estructurada conforme a la información suministrada en la convocatoria a conciliar, en razón a que la sanción moratoria es un derecho de carácter discutible y conciliable, que se reclama a través de la denominada justicia rogada. Lo anterior, atendiendo a que corresponde a las entidades estatales la salvaguarda del patrimonio público.

Tiempo de pago después de la aprobación judicial de la conciliación: 1 MES (DESPUÉS DE COMUNICADO EL AUTO DE APROBACIÓN JUDICIAL)

No se reconoce valor alguno por indexación.

La presente propuesta de conciliación no causará intereses entre la fecha en que quede en firme el auto aprobatorio judicial y durante el mes siguiente en que se haga efectivo el pago.

Se paga la indemnización con cargo a los títulos de tesorería de conformidad con lo establecido en la Ley 1955 de 2019 (Plan Nacional de Desarrollo) y el Decreto 2020 de 2019, y de acuerdo con la adición presupuestal de \$440.000.000.000 aprobada por el Consejo Directivo de FOMAG en sesión ordinaria de 9 de diciembre de 2019.”

En consecuencia, es procedente que la entidad realice el pago de los valores adeudados al servidor público por concepto de mora de **22** días en el pago de las cesantías definitivas pues como ha quedado evidenciado la convocante tiene derecho a dicho reconocimiento, toda vez que, la solicitud de reconocimiento y pago de las cesantías se realizó el 16 de abril de 2018, y solo hasta el 23 de agosto de 2018, fue que se realizó el desembolso y/o pago de las cesantías definitivas.

En tal virtud, el presente acuerdo no es vulneratorio del ordenamiento jurídico, cuenta con las pruebas necesarias y no es lesivo a los intereses y patrimonio de la entidad convocada, al tratarse de derechos prestacionales a los que tiene derecho la convocada.

3.5. Orden de conciliar por parte del Comité de Conciliación.

Según se observa a folio 290 del expediente, el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional el 3 de noviembre del 2020, decidió conciliar el presente asunto a favor de la señora **GLORIA ALEXANDRA HERNANDEZ ALMANZA**, por la suma de **UN MILLÓN OCHOCIENTOS OCHENTA MIL TRESCIENTOS SETENTA Y OCHO PESOS (\$1.880.378.00) mcte.**

4. ACUERDO CONCILIATORIO YENNY ESPERANZA SASTOQUE MARTINEZ

4.1. No ha operado el fenómeno de la caducidad.

El asunto materia de conciliación es susceptible de reclamarse judicialmente a través del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho (artículo 138 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo), pues se trata del reconocimiento de la sanción por mora en el pago de las cesantías definitivas.

El Despacho precisa que la conciliación adelantada conforme los medios de prueba allegados al plenario, surte sus efectos para el reconocimiento y pago de la aludida sanción moratoria, toda vez que hubo un pago tardío de las cesantías definitivas, que tal como lo reconoce la entidad convocada fue de **71 días**. Correspondiendo el reconocimiento de **71 días** de salario a favor de la convocante por tal omisión.

Ahora bien, en este caso, al demandarse la existencia, y posterior nulidad, de un acto ficto o presunto negativo, respecto de las peticiones de reconocimiento y pago de sanción moratoria realizada el 8 de noviembre de 2019, la norma que debe tenerse en cuenta a efectos de determinar la caducidad del medio de control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho es la contenida en el artículo 164, numeral 1 literal d) del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, de conformidad con la cual se puede demandar en cualquier tiempo cuando el acto acusado es un acto ficto o presunto, producto del silencio administrativo, como ocurre en este caso.

Así las cosas, se concluye, que dentro del presente asunto no se ha configurado la caducidad del medio de control Nulidad y Restablecimiento del Derecho.

4.2. El acuerdo versa sobre derechos económicos disponibles.

Se observa que el reclamo se refiere de manera concreta al pago de los valores adeudados por concepto de la sanción moratoria por mora de **71 días** en el pago de las cesantías definitivas que habían sido reconocidas a través de resolución No. 4053 del 19 de mayo de 2017, siendo un asunto que si bien constriñe derechos laborales, son de connotación económica, por lo que son susceptibles de transacción bajo tales condiciones, máxime cuando de lo pretendido y del acuerdo, se verifica que la convocante tiene derecho a los emolumentos reclamados, pues así se desprende de la formula conciliatoria presentada por el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional.

4.3. Las partes están debidamente representadas.

La convocante actuó mediante apoderada con facultades para conciliar, conforme a los poderes visibles en el archivo No.1 del expediente digital.

Así mismo, la entidad convocada, actuó a través de apoderada judicial, conforme a los poderes visibles en el archivo No.1 del expediente digital.

4.4. El acuerdo no viola la ley, cuenta con las pruebas necesarias y no afecta el patrimonio público.

La convocante, solicitó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por mora en el pago de las cesantías definitivas que fueron solicitadas el 1 de febrero de 2017, reconocidas a través de resolución No. 4053 del 19 de mayo de 2017, y puestas a disposición y/o pagadas el 27 de julio de 2017.

Al respecto, la ley 1071 de 2006, *“por medio de la cual se adiciona y modifica la Ley 244 de 1995, se regula el pago de las cesantías definitivas o parciales a los servidores públicos, se establecen sanciones y se fijan términos para su cancelación”* materia que regula la mora en el pago de las cesantía, en sus artículos 4 y 5, establece:

“Artículo 4°. Términos. Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud de liquidación de las cesantías definitivas o parciales, por parte de los peticionarios, la entidad empleadora o aquella que tenga a su cargo el reconocimiento y pago de las cesantías, deberá expedir la resolución correspondiente, si reúne todos los requisitos determinados en la ley.

Parágrafo. En caso de que la entidad observe que la solicitud está incompleta deberá informársele al peticionario dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al recibo de la solicitud, señalándole expresamente los documentos y/o requisitos pendientes.

Una vez aportados los documentos y/o requisitos pendientes, la solicitud deberá ser resuelta en los términos señalados en el inciso primero de este artículo.

Artículo 5°. Mora en el pago. La entidad pública pagadora tendrá un plazo máximo de cuarenta y cinco (45) días hábiles, a partir de la cual quede en firme el acto administrativo que ordena la liquidación de las cesantías definitivas o parciales del servidor público, para cancelar esta prestación social, sin perjuicio de lo establecido para el Fondo Nacional de Ahorro.

Parágrafo. En caso de mora en el pago de las cesantías definitivas o parciales de los servidores públicos, la entidad obligada reconocerá y cancelará de sus propios recursos, al beneficiario, un día de salario por cada día de retardo hasta que se haga efectivo el pago de las mismas, para lo cual solo bastará acreditar la no cancelación dentro del término previsto en este artículo. Sin embargo, la entidad podrá repetir contra el funcionario, cuando se demuestre que la mora en el pago se produjo por culpa imputable a este.

Ahora bien, mediante certificación expedida por el SECRETARIO TÉCNICO DEL COMITÉ DE CONCILIACIÓN Y DEFENSA JUDICIAL DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL

se señalaron los valores totales objeto de conciliación y respecto de los cuales ha de efectuarse el reconocimiento, de la siguiente manera:

“Fecha de solicitud de las cesantías: 01/02/2017
Fecha de pago: 27/07/2017
No. de días de mora: 71
Asignación básica aplicable: \$ 1.922.618
Valor de la mora: \$ 4.550.196
Propuesta de acuerdo conciliatorio: \$ 4.095.176 (90%)”

Ahora bien, en lo que respecta a las condiciones en las cuales se cumplirá la obligación contenida en el acuerdo conciliatorio, se tiene que el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional en Sesión del 3 de noviembre de 2020, determinó que las condiciones generales en que se reconocerán las controversias suscitadas frente al reconocimiento y pago de la mora será el siguiente:

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 3, numerales 3.2 y 3.5 del Acuerdo No. 001 de 1 de octubre de 2020, la presente propuesta se encuentra estructurada conforme a la información suministrada en la convocatoria a conciliar, en razón a que la sanción moratoria es un derecho de carácter discutible y conciliable, que se reclama a través de la denominada justicia rogada. Lo anterior, atendiendo a que corresponde a las entidades estatales la salvaguarda del patrimonio público.

Tiempo de pago después de la aprobación judicial de la conciliación: 1 MES (DESPUÉS DE COMUNICADO EL AUTO DE APROBACIÓN JUDICIAL)

No se reconoce valor alguno por indexación.

La presente propuesta de conciliación no causará intereses entre la fecha en que quede en firme el auto aprobatorio judicial y durante el mes siguiente en que se haga efectivo el pago.

Se paga la indemnización con cargo a los títulos de tesorería de conformidad con lo establecido en la Ley 1955 de 2019 (Plan Nacional de Desarrollo) y el Decreto 2020 de 2019, y de acuerdo con la adición presupuestal de \$440.000.000.000 aprobada por el Consejo Directivo de FOMAG en sesión ordinaria de 9 de diciembre de 2019.”

En consecuencia, es procedente que la entidad realice el pago de los valores adeudados al servidor público por concepto de mora de **71** días en el pago de las cesantías definitivas pues como ha quedado evidenciado la convocante tiene derecho a dicho reconocimiento, toda vez que, la solicitud de reconocimiento y pago de las cesantías se realizó el 1º de febrero de 2017, y solo hasta el 27 de julio de 2017, fue que se realizó el desembolso y/o pago de las cesantías definitivas.

En tal virtud, el presente acuerdo no es vulneratorio del ordenamiento jurídico, cuenta con las pruebas necesarias y no es lesivo a los intereses y patrimonio de la entidad convocada, al tratarse de derechos prestacionales a los que tiene derecho la convocada.

4.5. Orden de conciliar por parte del Comité de Conciliación.

Según se observa a folio 294 del expediente, el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional el 3 de noviembre del 2020, decidió conciliar el presente asunto a favor de la señora **YENNY ESPERANZA SASTOQUE MARTINEZ**, por la suma de **CUATRO MILLONES NOVENTA Y CINCO MIL CIENTO SETENTA Y SEIS PESOS (\$4.095.176.00) mcte.**

5. ACUERDO CONCILIATORIO ISMAEL RODRIGUEZ GALVIS

5.1. No ha operado el fenómeno de la caducidad.

El asunto materia de conciliación es susceptible de reclamarse judicialmente a través del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho (artículo 138 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo), pues se trata del reconocimiento de la sanción por mora en el pago de las cesantías definitivas.

El Despacho precisa que la conciliación adelantada conforme los medios de prueba allegados al plenario, surte sus efectos para el reconocimiento y pago de la aludida sanción moratoria, toda vez que hubo un pago tardío de las cesantías definitivas, que tal como lo reconoce la entidad convocada fue de **58 días**. Correspondiendo el reconocimiento de **58** días de salario a favor de la convocante por tal omisión.

Ahora bien, en este caso, al demandarse la existencia, y posterior nulidad, de un acto ficto o presunto negativo, respecto de las peticiones de reconocimiento y pago de sanción moratoria realizada el 8 de noviembre de 2019, la norma que debe tenerse en cuenta a efectos de determinar la caducidad del medio de control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho es la contenida en el artículo 164, numeral 1 literal d) del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, de conformidad con la cual se puede demandar en cualquier tiempo cuando el acto acusado es un acto ficto o presunto, producto del silencio administrativo, como ocurre en este caso.

Así las cosas, se concluye, que dentro del presente asunto no se ha configurado la caducidad del medio de control Nulidad y Restablecimiento del Derecho.

5.2. El acuerdo versa sobre derechos económicos disponibles.

Se observa que el reclamo se refiere de manera concreta al pago de los valores adeudados por concepto de la sanción moratoria por mora de **58 días** en el pago de las cesantías definitivas que habían sido reconocidas a través de resolución No. 7405 del 3 de octubre de 2017, siendo un asunto que si bien constriñe derechos laborales, son de connotación económica, por lo que son susceptibles de transacción bajo tales condiciones, máxime cuando de lo pretendido y del acuerdo, se verifica que la convocante tiene derecho a los emolumentos reclamados, pues así se desprende de la formula conciliatoria presentada por el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional.

5.3. Las partes están debidamente representadas.

El convocante actuó mediante apoderada con facultades para conciliar, conforme a los poderes visibles en el archivo No.1 del expediente digital.

Así mismo, la entidad convocada, actuó a través de apoderad1 judicial, conforme a los poderes visibles en el archivo No.1 del expediente digital.

5.4. El acuerdo no viola la ley, cuenta con las pruebas necesarias y no afecta el patrimonio público.

La convocante, solicitó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por mora en el pago de las cesantías definitivas que fueron solicitadas el 8 de junio de 2017, reconocidas a través de resolución 7405 del 3 de octubre de 2017, y puestas a disposición y/o pagadas el 20 de noviembre de 2017.

Al respecto, la ley 1071 de 2006, *“por medio de la cual se adiciona y modifica la Ley 244 de 1995, se regula el pago de las cesantías definitivas o parciales a los servidores públicos, se establecen sanciones y se fijan términos para su cancelación”* materia que regula la mora en el pago de las cesantía, en sus artículos 4 y 5, establece:

“Artículo 4°. Términos. Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud de liquidación de las cesantías definitivas o parciales, por parte de los peticionarios, la entidad empleadora o aquella que tenga a su cargo el reconocimiento y pago de las cesantías, deberá expedir la resolución correspondiente, si reúne todos los requisitos determinados en la ley.

Parágrafo. En caso de que la entidad observe que la solicitud está incompleta deberá informársele al peticionario dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al recibo de la solicitud, señalándole expresamente los documentos y/o requisitos pendientes.

Una vez aportados los documentos y/o requisitos pendientes, la solicitud deberá ser resuelta en los términos señalados en el inciso primero de este artículo.

Artículo 5°. Mora en el pago. La entidad pública pagadora tendrá un plazo máximo de cuarenta y cinco (45) días hábiles, a partir de la cual quede en firme el acto administrativo que ordena la liquidación de las cesantías definitivas o parciales del servidor público, para cancelar esta prestación social, sin perjuicio de lo establecido para el Fondo Nacional de Ahorro.

Parágrafo. En caso de mora en el pago de las cesantías definitivas o parciales de los servidores públicos, la entidad obligada reconocerá y cancelará de sus propios recursos, al beneficiario, un día de salario por cada día de retardo hasta que se haga efectivo el pago de las mismas, para lo cual solo bastará acreditar la no cancelación dentro del término previsto en este artículo. Sin embargo, la entidad podrá repetir contra el funcionario, cuando se demuestre que la mora en el pago se produjo por culpa imputable a este.

Ahora bien, mediante certificación expedida por el SECRETARIO TÉCNICO DEL COMITÉ DE CONCILIACIÓN Y DEFENSA JUDICIAL DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL se señalaron los valores totales objeto de conciliación y respecto de los cuales ha de efectuarse el reconocimiento, de la siguiente manera:

“Fecha de solicitud de las cesantías: 08/06/2017

Fecha de pago: 20/11/2017

No. de días de mora: 58

Asignación básica aplicable: \$ 1.768.850

Valor de la mora: \$ 3.419.777

Propuesta de acuerdo conciliatorio: \$ 3.077.799 (90%)”

Ahora bien, en lo que respecta a las condiciones en las cuales se cumplirá la obligación contenida en el acuerdo conciliatorio, se tiene que el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional en Sesión del 3 de noviembre de 2020, determinó que las condiciones generales en que se reconocerán las controversias suscitadas frente al reconocimiento y pago de la mora será el siguiente:

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 3, numerales 3.2 y 3.5 del Acuerdo No. 001 de 1 de octubre de 2020, la presente propuesta se encuentra estructurada conforme a la información suministrada en la convocatoria a conciliar, en razón a que la sanción moratoria es un derecho de carácter discutible y conciliable, que se reclama a través de la denominada justicia rogada. Lo anterior, atendiendo a que corresponde a las entidades estatales la salvaguarda del patrimonio público.

Tiempo de pago después de la aprobación judicial de la conciliación: 1 MES (DESPUÉS DE COMUNICADO EL AUTO DE APROBACIÓN JUDICIAL)

No se reconoce valor alguno por indexación.

La presente propuesta de conciliación no causará intereses entre la fecha en que quede en firme el auto aprobatorio judicial y durante el mes siguiente en que se haga efectivo el pago.

Se paga la indemnización con cargo a los títulos de tesorería de conformidad con lo establecido en la Ley 1955 de 2019 (Plan Nacional de Desarrollo) y el Decreto 2020 de

2019, y de acuerdo con la adición presupuestal de \$440.000.000.000 aprobada por el Consejo Directivo de FOMAG en sesión ordinaria de 9 de diciembre de 2019.”

En consecuencia, es procedente que la entidad realice el pago de los valores adeudados al servidor público por concepto de mora de **58 días** en el pago de las cesantías definitivas pues como ha quedado evidenciado el convocante tiene derecho a dicho reconocimiento, toda vez que, la solicitud de reconocimiento y pago de las cesantías se realizó el 8 de junio de 2017, y solo hasta el 20 de noviembre de 2017, fue que se realizó el desembolso y/o pago de las cesantías definitivas.

En tal virtud, el presente acuerdo no es vulneratorio del ordenamiento jurídico, cuenta con las pruebas necesarias y no es lesivo a los intereses y patrimonio de la entidad convocada, al tratarse de derechos prestacionales a los que tiene derecho la convocada.

5.5. Orden de conciliar por parte del Comité de Conciliación.

Según se observa a folio 294 del expediente, el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional el 3 de noviembre del 2020, decidió conciliar el presente asunto a favor de **ISMAEL RODRIGUEZ GALVIS**, por la suma de **TRES MILLONES SETENTA Y SIETE MIL SETECIENTOS NOVENTA Y NUEVE PESOS (\$3.077.799.00) mcte.**

6. ACUERDO CONCILIATORIO RUTH MALDA RODRIGUEZ CABANZO

6.1. No ha operado el fenómeno de la caducidad.

El asunto materia de conciliación es susceptible de reclamarse judicialmente a través del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho (artículo 138 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo), pues se trata del reconocimiento de la sanción por mora en el pago de las cesantías definitivas.

El Despacho precisa que la conciliación adelantada conforme los medios de prueba allegados al plenario, surte sus efectos para el reconocimiento y pago de la aludida sanción moratoria, toda vez que hubo un pago tardío de las cesantías definitivas, que tal como lo reconoce la entidad convocada fue de **20 días**. Correspondiendo el reconocimiento de **20 días** de salario a favor de la convocante por tal omisión.

Ahora bien, en este caso, al demandarse la existencia, y posterior nulidad, de un acto ficto o presunto negativo, respecto de las peticiones de reconocimiento y pago de sanción moratoria realizada el 8 de noviembre de 2019, la norma que debe tenerse en cuenta a efectos de determinar la caducidad del medio de control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho es la contenida en el artículo 164, numeral 1 literal d) del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, de conformidad con la cual se puede demandar en cualquier tiempo cuando el acto acusado es un acto ficto o presunto, producto del silencio administrativo, como ocurre en este caso.

Así las cosas, se concluye, que dentro del presente asunto no se ha configurado la caducidad del medio de control Nulidad y Restablecimiento del Derecho.

6.2. El acuerdo versa sobre derechos económicos disponibles.

Se observa que el reclamo se refiere de manera concreta al pago de los valores adeudados por concepto de la sanción moratoria por mora de **20 días** en el pago de las cesantías definitivas que habían sido reconocidas a través de resolución No. 6535 del 18 de julio de 2018, siendo un asunto que si bien constriñe derechos laborales, son de connotación económica, por lo que son susceptibles de transacción bajo tales condiciones, máxime

cuando de lo pretendido y del acuerdo, se verifica que la convocante tiene derecho a los emolumentos reclamados, pues así se desprende de la formula conciliatoria presentada por el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional.

6.3. Las partes están debidamente representadas.

La convocante actuó mediante apoderada con facultades para conciliar, conforme a los poderes visibles en el archivo No.1 del expediente digital.

Así mismo, la entidad convocada, actuó a través de apoderada judicial, conforme a los poderes visibles en el archivo No.1 del expediente digital.

6.4. El acuerdo no viola la ley, cuenta con las pruebas necesarias y no afecta el patrimonio público.

La convocante, solicitó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por mora en el pago de las cesantías definitivas que fueron solicitadas el 18 de abril de 2018, reconocidas a través de resolución No. 6535 del 18 de julio de 2018, y puestas a disposición y/o pagadas el 23 de agosto de 2018.

Al respecto, la ley 1071 de 2006, *“por medio de la cual se adiciona y modifica la Ley 244 de 1995, se regula el pago de las cesantías definitivas o parciales a los servidores públicos, se establecen sanciones y se fijan términos para su cancelación”* materia que regula la mora en el pago de las cesantía, en sus artículos 4 y 5, establece:

“Artículo 4°. Términos. Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud de liquidación de las cesantías definitivas o parciales, por parte de los peticionarios, la entidad empleadora o aquella que tenga a su cargo el reconocimiento y pago de las cesantías, deberá expedir la resolución correspondiente, si reúne todos los requisitos determinados en la ley.

Parágrafo. En caso de que la entidad observe que la solicitud está incompleta deberá informársele al peticionario dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al recibo de la solicitud, señalándole expresamente los documentos y/o requisitos pendientes.

Una vez aportados los documentos y/o requisitos pendientes, la solicitud deberá ser resuelta en los términos señalados en el inciso primero de este artículo.

Artículo 5°. Mora en el pago. La entidad pública pagadora tendrá un plazo máximo de cuarenta y cinco (45) días hábiles, a partir de la cual quede en firme el acto administrativo que ordena la liquidación de las cesantías definitivas o parciales del servidor público, para cancelar esta prestación social, sin perjuicio de lo establecido para el Fondo Nacional de Ahorro.

Parágrafo. En caso de mora en el pago de las cesantías definitivas o parciales de los servidores públicos, la entidad obligada reconocerá y cancelará de sus propios recursos, al beneficiario, un día de salario por cada día de retardo hasta que se haga efectivo el pago de las mismas, para lo cual solo bastará acreditar la no cancelación dentro del término previsto en este artículo. Sin embargo, la entidad podrá repetir contra el funcionario, cuando se demuestre que la mora en el pago se produjo por culpa imputable a este.

Ahora bien, mediante certificación expedida por el SECRETARIO TÉCNICO DEL COMITÉ DE CONCILIACIÓN Y DEFENSA JUDICIAL DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL se señalaron los valores totales objeto de conciliación y respecto de los cuales ha de efectuarse el reconocimiento, de la siguiente manera:

“Fecha de solicitud de las cesantías: 18/04/2018

Fecha de pago: 23/08/2018

No. de días de mora: 20

Asignación básica aplicable: \$ 1.896.063

Valor de la mora: \$ 1.264.042

Propuesta de acuerdo conciliatorio: \$ 1.137.638 (90%)”

Ahora bien, en lo que respecta a las condiciones en las cuales se cumplirá la obligación contenida en el acuerdo conciliatorio, se tiene que el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional en Sesión del 3 de noviembre de 2020, determinó que las condiciones generales en que se reconocerán las controversias suscitadas frente al reconocimiento y pago de la mora será el siguiente:

“De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 3, numerales 3.2 y 3.5 del Acuerdo No. 001 de 1 de octubre de 2020, la presente propuesta se encuentra estructurada conforme a la información suministrada en la convocatoria a conciliar, en razón a que la sanción moratoria es un derecho de carácter discutible y conciliable, que se reclama a través de la denominada justicia rogada. Lo anterior, atendiendo a que corresponde a las entidades estatales la salvaguarda del patrimonio público.

Tiempo de pago después de la aprobación judicial de la conciliación: 1 MES (DESPUÉS DE COMUNICADO EL AUTO DE APROBACIÓN JUDICIAL)

No se reconoce valor alguno por indexación.

La presente propuesta de conciliación no causará intereses entre la fecha en que quede en firme el auto aprobatorio judicial y durante el mes siguiente en que se haga efectivo el pago.

Se paga la indemnización con cargo a los títulos de tesorería de conformidad con lo establecido en la Ley 1955 de 2019 (Plan Nacional de Desarrollo) y el Decreto 2020 de 2019, y de acuerdo con la adición presupuestal de \$440.000.000.000 aprobada por el Consejo Directivo de FOMAG en sesión ordinaria de 9 de diciembre de 2019.”

En consecuencia, es procedente que la entidad realice el pago de los valores adeudados al servidor público por concepto de mora de **20** días en el pago de las cesantías definitivas pues como ha quedado evidenciado el convocante tiene derecho a dicho reconocimiento, toda vez que, la solicitud de reconocimiento y pago de las cesantías se realizó el 18 de abril de 2018, y solo hasta el 23 de agosto de 2018, fue que se realizó el desembolso y/o pago de las cesantías definitivas.

En tal virtud, el presente acuerdo no es vulneratorio del ordenamiento jurídico, cuenta con las pruebas necesarias y no es lesivo a los intereses y patrimonio de la entidad convocada, al tratarse de derechos prestacionales a los que tiene derecho la convocada.

6.5. Orden de conciliar por parte del Comité de Conciliación.

Según se observa a folio 298 del expediente, el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional el 3 de noviembre del 2020, decidió conciliar el presente asunto a favor de **RUTH MALDA RODRIGUEZ CABANZO**, por la suma de **UN MILLÓN CIENTO TREINTA Y SIETE MIL SEISCIENTOS TREINTA Y OCHO PESOS (\$1.137.638.00) mcte.**

7. ACUERDO CONCILIATORIO ERNESTO PRIETO ARIAS

7.1. No ha operado el fenómeno de la caducidad.

El asunto materia de conciliación es susceptible de reclamarse judicialmente a través del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho (artículo 138 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo), pues se trata del reconocimiento de la sanción por mora en el pago de las cesantías definitivas.

El Despacho precisa que la conciliación adelantada conforme los medios de prueba allegados al plenario, surte sus efectos para el reconocimiento y pago de la aludida sanción

moratoria, toda vez que hubo un pago tardío de las cesantías definitivas, que tal como lo reconoce la entidad convocada fue de **88 días**. Correspondiendo el reconocimiento de **88 días** de salario a favor de la convocante por tal omisión.

Ahora bien, en este caso, al demandarse la existencia, y posterior nulidad, de un acto ficto o presunto negativo, respecto de las peticiones de reconocimiento y pago de sanción moratoria realizada el 8 de noviembre de 2019, la norma que debe tenerse en cuenta a efectos de determinar la caducidad del medio de control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho es la contenida en el artículo 164, numeral 1 literal d) del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, de conformidad con la cual se puede demandar en cualquier tiempo cuando el acto acusado es un acto ficto o presunto, producto del silencio administrativo, como ocurre en este caso.

Así las cosas, se concluye, que dentro del presente asunto no se ha configurado la caducidad del medio de control Nulidad y Restablecimiento del Derecho.

7.2. El acuerdo versa sobre derechos económicos disponibles.

Se observa que el reclamo se refiere de manera concreta al pago de los valores adeudados por concepto de la sanción moratoria por mora de **88 días** en el pago de las cesantías definitivas que habían sido reconocidas a través de resolución No. 7792 de 10 de octubre de 2017, siendo un asunto que si bien constriñe derechos laborales, son de connotación económica, por lo que son susceptibles de transacción bajo tales condiciones, máxime cuando de lo pretendido y del acuerdo, se verifica que la convocante tiene derecho a los emolumentos reclamados, pues así se desprende de la formula conciliatoria presentada por el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional.

7.3. Las partes están debidamente representadas.

El convocante actuó mediante apoderada con facultades para conciliar, conforme a los poderes visibles en el archivo No.1 del expediente digital.

Así mismo, la entidad convocada, actuó a través de apoderada judicial, conforme a los poderes visibles en el archivo No.1 del expediente digital.

7.4. El acuerdo no viola la ley, cuenta con las pruebas necesarias y no afecta el patrimonio público.

La convocante, solicitó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por mora en el pago de las cesantías definitivas que fueron solicitadas el 8 de mayo de 2017, reconocidas a través de resolución No. 7792 de 10 de octubre de 2017, y puestas a disposición y/o pagadas el 20 de noviembre de 2017.

Al respecto, la ley 1071 de 2006, *“por medio de la cual se adiciona y modifica la Ley 244 de 1995, se regula el pago de las cesantías definitivas o parciales a los servidores públicos, se establecen sanciones y se fijan términos para su cancelación”* materia que regula la mora en el pago de las cesantía, en sus artículos 4 y 5, establece:

“Artículo 4°. Términos. Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud de liquidación de las cesantías definitivas o parciales, por parte de los peticionarios, la entidad empleadora o aquella que tenga a su cargo el reconocimiento y pago de las cesantías, deberá expedir la resolución correspondiente, si reúne todos los requisitos determinados en la ley.

Parágrafo. En caso de que la entidad observe que la solicitud está incompleta deberá informársele al peticionario dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al recibo de la solicitud, señalándole expresamente los documentos y/o requisitos pendientes.

Una vez aportados los documentos y/o requisitos pendientes, la solicitud deberá ser resuelta en los términos señalados en el inciso primero de este artículo.

Artículo 5°. Mora en el pago. *La entidad pública pagadora tendrá un plazo máximo de cuarenta y cinco (45) días hábiles, a partir de la cual quede en firme el acto administrativo que ordena la liquidación de las cesantías definitivas o parciales del servidor público, para cancelar esta prestación social, sin perjuicio de lo establecido para el Fondo Nacional de Ahorro.*

Parágrafo. En caso de mora en el pago de las cesantías definitivas o parciales de los servidores públicos, la entidad obligada reconocerá y cancelará de sus propios recursos, al beneficiario, un día de salario por cada día de retardo hasta que se haga efectivo el pago de las mismas, para lo cual solo bastará acreditar la no cancelación dentro del término previsto en este artículo. Sin embargo, la entidad podrá repetir contra el funcionario, cuando se demuestre que la mora en el pago se produjo por culpa imputable a este.

Ahora bien, mediante certificación expedida por el SECRETARIO TÉCNICO DEL COMITÉ DE CONCILIACIÓN Y DEFENSA JUDICIAL DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL se señalaron los valores totales objeto de conciliación y respecto de los cuales ha de efectuarse el reconocimiento, de la siguiente manera:

“Fecha de solicitud de las cesantías: 08/05/2017
Fecha de pago: 20/11/2017
No. de días de mora: 88
Asignación básica aplicable: \$ 3.397.579
Valor de la mora: \$ 9.966.232
Propuesta de acuerdo conciliatorio: \$ 8.969.609 (90%)”

Ahora bien, en lo que respecta a las condiciones en las cuales se cumplirá la obligación contenida en el acuerdo conciliatorio, se tiene que el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional en Sesión del 3 de noviembre de 2020, determinó que las condiciones generales en que se reconocerán las controversias suscitadas frente al reconocimiento y pago de la mora será el siguiente:

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 3, numerales 3.2 y 3.5 del Acuerdo No. 001 de 1 de octubre de 2020, la presente propuesta se encuentra estructurada conforme a la información suministrada en la convocatoria a conciliar, en razón a que la sanción moratoria es un derecho de carácter discutible y conciliable, que se reclama a través de la denominada justicia rogada. Lo anterior, atendiendo a que corresponde a las entidades estatales la salvaguarda del patrimonio público.

Tiempo de pago después de la aprobación judicial de la conciliación: 1 MES (DESPUÉS DE COMUNICADO EL AUTO DE APROBACIÓN JUDICIAL)

No se reconoce valor alguno por indexación.

La presente propuesta de conciliación no causará intereses entre la fecha en que quede en firme el auto aprobatorio judicial y durante el mes siguiente en que se haga efectivo el pago.

Se paga la indemnización con cargo a los títulos de tesorería de conformidad con lo establecido en la Ley 1955 de 2019 (Plan Nacional de Desarrollo) y el Decreto 2020 de 2019, y de acuerdo con la adición presupuestal de \$440.000.000.000 aprobada por el Consejo Directivo de FOMAG en sesión ordinaria de 9 de diciembre de 2019.”

En consecuencia, es procedente que la entidad realice el pago de los valores adeudados al servidor público por concepto de mora de **88** días en el pago de las cesantías definitivas pues como ha quedado evidenciado el convocante tiene derecho a dicho reconocimiento, toda vez que, la solicitud de reconocimiento y pago de las cesantías se realizó el 8 de mayo

de 2017, y solo hasta el 20 de noviembre de 2017, fue que se realizó el desembolso y/o pago de las cesantías definitivas.

En tal virtud, el presente acuerdo no es vulneratorio del ordenamiento jurídico, cuenta con las pruebas necesarias y no es lesivo a los intereses y patrimonio de la entidad convocada, al tratarse de derechos prestacionales a los que tiene derecho la convocada.

7.5. Orden de conciliar por parte del Comité de Conciliación.

Según se observa a folio 299 del expediente, el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional el 3 de noviembre del 2020, decidió conciliar el presente asunto a favor de **ERNESTO PRIETO ARIAS**, por la suma de **OCHO MILLONES NOVECIENTOS SESENTA Y NUEVE MIL SEISCIENTOS NUEVE PESOS (\$8.969.609.00) mcte.**

8. ACUERDO CONCILIATORIO OLGA LUCIA MARTIN MORENO

8.1. No ha operado el fenómeno de la caducidad.

El asunto materia de conciliación es susceptible de reclamarse judicialmente a través del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho (artículo 138 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo), pues se trata del reconocimiento de la sanción por mora en el pago de las cesantías definitivas.

El Despacho precisa que la conciliación adelantada conforme los medios de prueba allegados al plenario, surte sus efectos para el reconocimiento y pago de la aludida sanción moratoria, toda vez que hubo un pago tardío de las cesantías definitivas, que tal como lo reconoce la entidad convocada fue de **82 días**. Correspondiendo el reconocimiento de 82 días de salario a favor de la convocante por tal omisión.

Ahora bien, en este caso, al demandarse la existencia, y posterior nulidad, de un acto ficto o presunto negativo, respecto de las peticiones de reconocimiento y pago de sanción moratoria realizada el 8 de noviembre de 2019, la norma que debe tenerse en cuenta a efectos de determinar la caducidad del medio de control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho es la contenida en el artículo 164, numeral 1 literal d) del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, de conformidad con la cual se puede demandar en cualquier tiempo cuando el acto acusado es un acto ficto o presunto, producto del silencio administrativo, como ocurre en este caso.

Así las cosas, se concluye, que dentro del presente asunto no se ha configurado la caducidad del medio de control Nulidad y Restablecimiento del Derecho.

8.2. El acuerdo versa sobre derechos económicos disponibles.

Se observa que el reclamo se refiere de manera concreta al pago de los valores adeudados por concepto de la sanción moratoria por mora de **82 días** en el pago de las cesantías definitivas que habían sido reconocidas a través de resolución No. 3572 del 5 de mayo de 2017, siendo un asunto que si bien constriñe derechos laborales, son de connotación económica, por lo que son susceptibles de transacción bajo tales condiciones, máxime cuando de lo pretendido y del acuerdo, se verifica que la convocante tiene derecho a los emolumentos reclamados, pues así se desprende de la formula conciliatoria presentada por el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional.

8.3. Las partes están debidamente representadas.

La convocante actuó mediante apoderada con facultades para conciliar, conforme a los poderes visibles en el archivo No.1 del expediente digital.

Así mismo, la entidad convocada, actuó a través de apoderada judicial, conforme a los poderes visibles en el archivo No.1 del expediente digital.

8.4. El acuerdo no viola la ley, cuenta con las pruebas necesarias y no afecta el patrimonio público.

La convocante, solicitó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por mora en el pago de las cesantías definitivas que fueron solicitadas el 22 de febrero de 2017, reconocidas a través de resolución No. 3572 del 5 de mayo de 2017, y puestas a disposición y/o pagadas el 29 de agosto de 2017.

Al respecto, la ley 1071 de 2006, “*por medio de la cual se adiciona y modifica la Ley 244 de 1995, se regula el pago de las cesantías definitivas o parciales a los servidores públicos, se establecen sanciones y se fijan términos para su cancelación*” materia que regula la mora en el pago de las cesantía, en sus artículos 4 y 5, establece:

“Artículo 4°. Términos. Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud de liquidación de las cesantías definitivas o parciales, por parte de los peticionarios, la entidad empleadora o aquella que tenga a su cargo el reconocimiento y pago de las cesantías, deberá expedir la resolución correspondiente, si reúne todos los requisitos determinados en la ley.

Parágrafo. En caso de que la entidad observe que la solicitud está incompleta deberá informársele al peticionario dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al recibo de la solicitud, señalándole expresamente los documentos y/o requisitos pendientes.

Una vez aportados los documentos y/o requisitos pendientes, la solicitud deberá ser resuelta en los términos señalados en el inciso primero de este artículo.

Artículo 5°. Mora en el pago. La entidad pública pagadora tendrá un plazo máximo de cuarenta y cinco (45) días hábiles, a partir de la cual quede en firme el acto administrativo que ordena la liquidación de las cesantías definitivas o parciales del servidor público, para cancelar esta prestación social, sin perjuicio de lo establecido para el Fondo Nacional de Ahorro.

Parágrafo. En caso de mora en el pago de las cesantías definitivas o parciales de los servidores públicos, la entidad obligada reconocerá y cancelará de sus propios recursos, al beneficiario, un día de salario por cada día de retardo hasta que se haga efectivo el pago de las mismas, para lo cual solo bastará acreditar la no cancelación dentro del término previsto en este artículo. Sin embargo, la entidad podrá repetir contra el funcionario, cuando se demuestre que la mora en el pago se produjo por culpa imputable a este.

Ahora bien, mediante certificación expedida por el SECRETARIO TÉCNICO DEL COMITÉ DE CONCILIACIÓN Y DEFENSA JUDICIAL DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL se señalaron los valores totales objeto de conciliación y respecto de los cuales ha de efectuarse el reconocimiento, de la siguiente manera:

“Fecha de solicitud de las cesantías: 22/02/2017

Fecha de pago: 29/08/2017

No. de días de mora: 82

Asignación básica aplicable: \$ 3.397.579

Valor de la mora: \$ 9.286.716

Propuesta de acuerdo conciliatorio: \$ 8.358.044 (90%)”

Ahora bien, en lo que respecta a las condiciones en las cuales se cumplirá la obligación contenida en el acuerdo conciliatorio, se tiene que el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional en Sesión del 3 de noviembre de 2020,

determinó que las condiciones generales en que se reconocerán las controversias suscitadas frente al reconocimiento y pago de la mora será el siguiente:

“De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 3, numerales 3.2 y 3.5 del Acuerdo No. 001 de 1 de octubre de 2020, la presente propuesta se encuentra estructurada conforme a la información suministrada en la convocatoria a conciliar, en razón a que la sanción moratoria es un derecho de carácter discutible y conciliable, que se reclama a través de la denominada justicia rogada. Lo anterior, atendiendo a que corresponde a las entidades estatales la salvaguarda del patrimonio público.

Tiempo de pago después de la aprobación judicial de la conciliación: 1 MES (DESPUÉS DE COMUNICADO EL AUTO DE APROBACIÓN JUDICIAL)

No se reconoce valor alguno por indexación.

La presente propuesta de conciliación no causará intereses entre la fecha en que quede en firme el auto aprobatorio judicial y durante el mes siguiente en que se haga efectivo el pago.

Se paga la indemnización con cargo a los títulos de tesorería de conformidad con lo establecido en la Ley 1955 de 2019 (Plan Nacional de Desarrollo) y el Decreto 2020 de 2019, y de acuerdo con la adición presupuestal de \$440.000.000.000 aprobada por el Consejo Directivo de FOMAG en sesión ordinaria de 9 de diciembre de 2019.”

En consecuencia, es procedente que la entidad realice el pago de los valores adeudados al servidor público por concepto de mora de **82** días en el pago de las cesantías definitivas pues como ha quedado evidenciado el convocante tiene derecho a dicho reconocimiento, toda vez que, la solicitud de reconocimiento y pago de las cesantías se realizó el 22 de febrero de 2017, y solo hasta el 29 de agosto de 2017, fue que se realizó el desembolso y/o pago de las cesantías definitivas.

En tal virtud, el presente acuerdo no es vulneratorio del ordenamiento jurídico, cuenta con las pruebas necesarias y no es lesivo a los intereses y patrimonio de la entidad convocada, al tratarse de derechos prestacionales a los que tiene derecho la convocada.

8.5. Orden de conciliar por parte del Comité de Conciliación.

Según se observa a folio 300 del expediente, el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional el 3 de noviembre del 2020, decidió conciliar el presente asunto a favor de **OLGA LUCIA MARTIN MORENO**, por la suma de **OCHO MILLONES TRESCIENTOS CINCUENTA Y OCHO MIL CUARENTA Y CUATRO PESOS (\$8.358.044.00) mcte.**

9. ACUERDO CONCILIATORIO ADRIAN RODRIGUEZ FERREIRA

9.1. No ha operado el fenómeno de la caducidad.

El asunto materia de conciliación es susceptible de reclamarse judicialmente a través del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho (artículo 138 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo), pues se trata del reconocimiento de la sanción por mora en el pago de las cesantías definitivas.

El Despacho precisa que la conciliación adelantada conforme los medios de prueba allegados al plenario, surte sus efectos para el reconocimiento y pago de la aludida sanción moratoria, toda vez que hubo un pago tardío de las cesantías definitivas, que tal como lo reconoce la entidad convocada fue de **55 días**. Correspondiendo el reconocimiento de 55 días de salario a favor de la convocante por tal omisión.

Ahora bien, en este caso, al demandarse la existencia, y posterior nulidad, de un acto ficto o presunto negativo, respecto de las peticiones de reconocimiento y pago de sanción moratoria realizada el 8 de noviembre de 2019, la norma que debe tenerse en cuenta a

efectos de determinar la caducidad del medio de control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho es la contenida en el artículo 164, numeral 1 literal d) del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, de conformidad con la cual se puede demandar en cualquier tiempo cuando el acto acusado es un acto ficto o presunto, producto del silencio administrativo, como ocurre en este caso.

Así las cosas, se concluye, que dentro del presente asunto no se ha configurado la caducidad del medio de control Nulidad y Restablecimiento del Derecho.

9.2. El acuerdo versa sobre derechos económicos disponibles.

Se observa que el reclamo se refiere de manera concreta al pago de los valores adeudados por concepto de la sanción moratoria por mora de **55 días** en el pago de las cesantías definitivas que habían sido reconocidas a través de resolución No. 3834 de 13 de abril de 2018, siendo un asunto que si bien constriñe derechos laborales, son de connotación económica, por lo que son susceptibles de transacción bajo tales condiciones, máxime cuando de lo pretendido y del acuerdo, se verifica que la convocante tiene derecho a los emolumentos reclamados, pues así se desprende de la formula conciliatoria presentada por el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional.

9.3. Las partes están debidamente representadas.

El convocante actuó mediante apoderada con facultades para conciliar, conforme a los poderes visibles en el archivo No.1 del expediente digital.

Así mismo, la entidad convocada, actuó a través de apoderada judicial, conforme a los poderes visibles en el archivo No.1 del expediente digital.

9.4. El acuerdo no viola la ley, cuenta con las pruebas necesarias y no afecta el patrimonio público.

La convocante, solicitó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por mora en el pago de las cesantías definitivas que fueron solicitadas el 22 de enero de 2018, reconocidas a través de resolución No. 3834 de 13 de abril de 2018, y puestas a disposición y/o pagadas el 29 de junio de 2018.

Al respecto, la ley 1071 de 2006, *“por medio de la cual se adiciona y modifica la Ley 244 de 1995, se regula el pago de las cesantías definitivas o parciales a los servidores públicos, se establecen sanciones y se fijan términos para su cancelación”* materia que regula la mora en el pago de las cesantía, en sus artículos 4 y 5, establece:

“Artículo 4°. Términos. Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud de liquidación de las cesantías definitivas o parciales, por parte de los peticionarios, la entidad empleadora o aquella que tenga a su cargo el reconocimiento y pago de las cesantías, deberá expedir la resolución correspondiente, si reúne todos los requisitos determinados en la ley.

Parágrafo. En caso de que la entidad observe que la solicitud está incompleta deberá informársele al peticionario dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al recibo de la solicitud, señalándole expresamente los documentos y/o requisitos pendientes.

Una vez aportados los documentos y/o requisitos pendientes, la solicitud deberá ser resuelta en los términos señalados en el inciso primero de este artículo.

Artículo 5°. Mora en el pago. La entidad pública pagadora tendrá un plazo máximo de cuarenta y cinco (45) días hábiles, a partir de la cual quede en firme el acto administrativo que ordena la liquidación de las cesantías definitivas o parciales del servidor público, para cancelar esta prestación social, sin perjuicio de lo establecido para el Fondo Nacional de Ahorro.

Parágrafo. En caso de mora en el pago de las cesantías definitivas o parciales de los servidores públicos, la entidad obligada reconocerá y cancelará de sus propios recursos, al beneficiario, un día de salario por cada día de retardo hasta que se haga efectivo el pago de las mismas, para lo cual solo bastará acreditar la no cancelación dentro del término previsto en este artículo. Sin embargo, la entidad podrá repetir contra el funcionario, cuando se demuestre que la mora en el pago se produjo por culpa imputable a este.

Ahora bien, mediante certificación expedida por el SECRETARIO TÉCNICO DEL COMITÉ DE CONCILIACIÓN Y DEFENSA JUDICIAL DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL se señalaron los valores totales objeto de conciliación y respecto de los cuales ha de efectuarse el reconocimiento, de la siguiente manera:

“Fecha de solicitud de las cesantías: 22/01/2018
Fecha de pago: 29/06/2018
No. de días de mora: 55
Asignación básica aplicable: \$ 1.896.063
Valor de la mora: \$ 3.476.116
Propuesta de acuerdo conciliatorio: \$ 3.128.504 (90%)”

Ahora bien, en lo que respecta a las condiciones en las cuales se cumplirá la obligación contenida en el acuerdo conciliatorio, se tiene que el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional en Sesión del 3 de noviembre de 2020, determinó que las condiciones generales en que se reconocerán las controversias suscitadas frente al reconocimiento y pago de la mora será el siguiente:

“De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 3, numerales 3.2 y 3.5 del Acuerdo No. 001 de 1 de octubre de 2020, la presente propuesta se encuentra estructurada conforme a la información suministrada en la convocatoria a conciliar, en razón a que la sanción moratoria es un derecho de carácter discutible y conciliable, que se reclama a través de la denominada justicia rogada. Lo anterior, atendiendo a que corresponde a las entidades estatales la salvaguarda del patrimonio público.

Tiempo de pago después de la aprobación judicial de la conciliación: 1 MES (DESPUÉS DE COMUNICADO EL AUTO DE APROBACIÓN JUDICIAL)

No se reconoce valor alguno por indexación.

La presente propuesta de conciliación no causará intereses entre la fecha en que quede en firme el auto aprobatorio judicial y durante el mes siguiente en que se haga efectivo el pago.

Se paga la indemnización con cargo a los títulos de tesorería de conformidad con lo establecido en la Ley 1955 de 2019 (Plan Nacional de Desarrollo) y el Decreto 2020 de 2019, y de acuerdo con la adición presupuestal de \$440.000.000.000 aprobada por el Consejo Directivo de FOMAG en sesión ordinaria de 9 de diciembre de 2019.”

En consecuencia, es procedente que la entidad realice el pago de los valores adeudados al servidor público por concepto de mora de **55** días en el pago de las cesantías definitivas pues como ha quedado evidenciado el convocante tiene derecho a dicho reconocimiento, toda vez que, la solicitud de reconocimiento y pago de las cesantías se realizó el 22 de enero de 2018, y solo hasta el 29 de junio de 2018, fue que se realizó el desembolso y/o pago de las cesantías definitivas.

En tal virtud, el presente acuerdo no es vulneratorio del ordenamiento jurídico, cuenta con las pruebas necesarias y no es lesivo a los intereses y patrimonio de la entidad convocada, al tratarse de derechos prestacionales a los que tiene derecho la convocada.

5. Orden de conciliar por parte del Comité de Conciliación.

Según se observa a folio 293 del expediente, el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional el 3 de noviembre del 2020, decidió conciliar el presente asunto a favor de **OLGA LUCIA MARTIN MORENO**, por la suma de **TRES MILLONES CIENTO VEINTIOCHO MIL QUINIENTOS CUATRO PESOS (\$3.128.504.00) mcte.**

Por lo anteriormente expuesto, este Despacho conforme a lo previsto en el artículo 73 de la Ley 446 de 1998, decidirá **APROBAR** la conciliación extrajudicial suscrita ante la Procuraduría 50 Judicial II para Asuntos Administrativos el 9 y 18 de noviembre de 2020, por las apoderadas de **1.SANDRA MILENA LUGO ORTIZ; 2.BEATRIZ LOZANO FLOREZ; 3.GLORIA ALEXANDRA HERNANDEZ ALMANZA; 4.YENNY ESPERANZA SASTOQUE MARTINEZ; 5.ISMAEL RODRIGUEZ GALVIS; 6. RUTH MALDA RODRIGUEZ CABANZO; 7.ERNESTO PRIETO ARIAS; 8.OLGA LUCIA MARTIN MORENO, y 9.ADRIAN RODRIGUEZ FERREIRA** y de la **NACIÓN- MINISTERIO DE EDUCACIÓN- FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO**, en razón a que el acuerdo conciliatorio se fundó en un objeto y causa lícitos, sin vicios en el consentimiento de las partes, y sin que con él se lesionen los intereses del Estado, o afecte el patrimonio económico del ente público en lo que fue materia de conciliación, pues se trata de efectuar el pago de unos valores adeudados a un exservidor público.

En virtud de lo expresado, el **JUZGADO VEINTISÉIS ADMINISTRATIVO DE ORALIDAD DEL CIRCUITO DE BOGOTÁ – SECCIÓN SEGUNDA,**

RESUELVE

PRIMERO.- APROBAR LA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL celebrada el 9 y 18 de noviembre de 2020, dentro del expediente radicado con el número E-2020-458421 del 12 de junio de 2020, suscrita entre la abogada **JILLYANN ELIANA ROSERO ACOSTA**, en su condición de apoderada sustituta de los convocantes (**1.SANDRA MILENA LUGO ORTIZ; 2.BEATRIZ LOZANO FLOREZ; 3.GLORIA ALEXANDRA HERNANDEZ ALMANZA; 4.YENNY ESPERANZA SASTOQUE MARTINEZ; 5.ISMAEL RODRIGUEZ GALVIS; 6. RUTH MALDA RODRIGUEZ CABANZO; 7.ERNESTO PRIETO ARIAS; 8.OLGA LUCIA MARTIN MORENO, y 9.ADRIAN RODRIGUEZ FERREIRA**) y **MAIRA ALEJANDRA PACHÓN FORERO** en condición de apoderada sustituta de la convocada, **MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL-FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO**, ante la Procuraduría 50 Judicial II delegada para Asuntos Administrativos.

SEGUNDO.-De conformidad con lo establecido en los numerales 2º y 3º del artículo 114 del Código General del Proceso, aplicable a esta jurisdicción por remisión del artículo 306 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, y por expresa orden del Consejo de Estado, Sala Plena de lo Contencioso Administrativo, Consejero Ponente: Enrique Gil Botero, en providencia de 25 de junio de 2014, expediente 2012-00395 (IJ), la Secretaría expedirá copia de este proveído con sus respectivos anexos, la cual prestará mérito ejecutivo en los términos del art. 2.2.4.3.1.1.13 del Decreto Único 1069 de 2015.

Para tal efecto, la parte interesada deberá consignar el valor de la certificación de dispuesto en el acuerdo PCSJA21-11830 del 17 de agosto de 2021, en la cuenta del Arancel Judicial de la Dirección Ejecutiva de Administración Judicial No. 3-0820-000636-3 convenio 13476 del Banco Agrario de Colombia.

TERCERO.- Una vez cumplido lo ordenado en el numeral anterior archívese el expediente.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

CA



Firmado Por:

**Andres Jose Quintero Gnecco
Juez Circuito
Sala 026 Contencioso Admsección 2
Juzgado Administrativo
Bogotá D.C., - Bogotá, D.C.**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez
jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario
2364/12

Código de verificación:

dd7552a32423c42f382e03bbcf4222360ed4cccfa530c0e5896858241c4baffc

Documento generado en 31/08/2021 01:35:47 PM

**Valide éste documento electrónico en la siguiente URL:
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**