



**JUZGADO CUARENTA Y DOS ADMINISTRATIVO DE BOGOTÁ D.C.
-SECCIÓN CUARTA-**

Bogotá D. C., siete (7) de septiembre de dos mil veintidós (2022).

MEDIO DE CONTROL:	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
RADICADO:	11001 33 37 042 2021 00137 00
DEMANDANTE:	ALEXS DAMIAN GALEANO GONZÁLEZ
DEMANDADO:	UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP

**AUTO QUE PONE EN CONOCIMIENTO DE LA SOCIEDAD
ACCIONANTE UNA OFERTA DE CONCILIACIÓN**

De la solicitud de conciliación

Mediante memorial radicado el 13 de mayo de 2022, la UGPP mencionó que el demandante solicitó el 21 de octubre de 2021 conciliación judicial sobre los actos administrativos que se discuten en el presente proceso. Así mismo, en consideración a dicha solicitud el comité de conciliación y defensa judicial a través de acta No. 179 – Caso 48 del 28 de abril de 2022, determinó aprobar la conciliación y estableció como valor a conciliar por concepto de sanción por inexactitud e intereses moratorios la suma de \$40.157.999

Atendiendo al parágrafo del artículo 95 de la Ley 1437 de 2011, corresponde a esta Judicatura estudiar si la oferta se ajusta al ordenamiento jurídico, a fin de ordenar ponerla en conocimiento del demandante.

CONSIDERACIONES

De la Conciliación Contencioso Administrativa en materia tributaria, aduanera y cambiaria

El artículo 46 de la Ley 2155 de 2021 reguló la conciliación contencioso-administrativa en materia tributaria, aduanera y cambiaria, además extendió tales beneficios a los procesos adelantados por la UGPP, en los siguientes términos:

ARTÍCULO 46°. CONCILIACIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA EN MATERIA TRIBUTARIA, ADUANERA Y CAMBIARIA. *Facúltese a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) para realizar conciliaciones en procesos contenciosos administrativos, en materia tributaria, aduanera y cambiaria de acuerdo con los siguientes términos y condiciones:*

Los contribuyentes, agentes de retención y responsables de los impuestos nacionales, los usuarios aduaneros y del régimen cambiario, que hayan

presentado demanda de nulidad y restablecimiento del derecho ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo, podrán conciliar el valor de las sanciones e intereses según el caso, discutidos contra liquidaciones oficiales, mediante solicitud presentada ante la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN), así:

Por el ochenta (80%) del valor total de las sanciones, intereses y actualización según el caso, cuando el proceso contra una liquidación oficial se encuentre en única o primera instancia ante un Juzgado Administrativo o Tribunal Administrativo, siempre y cuando el demandante pague el ciento por ciento (100%) del impuesto en discusión y el veinte por ciento (20%) del valor total de las sanciones, intereses y actualización.

Cuando el proceso contra una liquidación oficial tributaria, y aduanera, se halle en segunda instancia ante el Tribunal Contencioso Administrativo o Consejo de Estado según el caso, se podrá solicitar la conciliación por el setenta por ciento (70%) del valor total de las sanciones, intereses y actualización según el caso, siempre y cuando el demandante pague el ciento por ciento (100%) del impuesto en discusión y el treinta por ciento (30%) del valor total de las sanciones, intereses y actualización. Se entenderá que el proceso se encuentra en segunda instancia cuando ha sido admitido el recurso de apelación interpuesto contra la sentencia de primera instancia.

Cuando el acto demandado se trate de una resolución o acto administrativo mediante el cual se imponga sanción dineraria de carácter tributario, aduanero o cambiario, en las que no hubiere impuestos o tributos a discutir, la conciliación operará respecto del cincuenta por ciento (50%) de las sanciones actualizadas, para lo cual el obligado deberá pagar en los plazos y términos de esta ley, el cincuenta por ciento (50%) restante de la sanción actualizada.

En el caso de actos administrativos que impongan sanciones por concepto de devoluciones o compensaciones improcedentes, la conciliación operará respecto del cincuenta por ciento (50%) de las sanciones actualizadas, siempre y cuando el contribuyente pague el cincuenta por ciento (50%) restante de la sanción actualizada y reintegre las sumas devueltas o compensadas o imputadas en exceso y sus respectivos intereses en los plazos y términos de esta ley, intereses que se reducirán al cincuenta por ciento (50%).

Para efectos de la aplicación de este artículo, los contribuyentes, agentes de retención, declarantes, responsables y usuarios aduaneros o cambiarios, según se trate, deberán cumplir con los siguientes requisitos y condiciones:

- 1. Haber presentado la demanda antes del 30 de junio de 2021.*
- 2. Que la demanda haya sido admitida antes de la presentación de la solicitud de conciliación ante la Administración.*
- 3. Que no exista sentencia o decisión judicial en firme que le ponga fin al respectivo proceso judicial.*
- 4. Adjuntar prueba del pago, de las obligaciones objeto de conciliación de acuerdo con lo indicado en los incisos anteriores.*
- 5. Aportar prueba de pago de la liquidación privada del impuesto o tributo objeto de conciliación correspondiente al año gravable 2020 o al año gravable 2021, dependiendo si la solicitud de conciliación se presenta en el año 2021 o en el año 2022, respectivamente. Lo anterior, siempre y cuando al momento de presentarse la solicitud de conciliación se hubiere generado la obligación de pagar dicho impuesto o tributo dentro de los plazos establecidos por el Gobierno nacional.*
- 6. Que la solicitud de conciliación sea presentada ante la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) hasta el día 31 de marzo de 2022.*

El acta que dé lugar a la conciliación deberá suscribirse a más tardar el día 30 de abril de 2022 y presentarse por cualquiera de las partes para su aprobación ante el juez administrativo o ante la respectiva corporación de lo

contencioso-administrativo, según el caso, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su suscripción, demostrando el cumplimiento de los requisitos legales. Las conciliaciones de que trata el presente artículo deberán ser aceptadas por la autoridad judicial respectiva, dentro del término aquí mencionado.

La sentencia o auto que apruebe la conciliación prestará mérito ejecutivo de conformidad con lo señalado en los artículos [828](#) y [829](#) del Estatuto Tributario, y hará tránsito a cosa juzgada.

Lo no previsto en esta disposición se regulará conforme lo dispuesto en la Ley [446](#) de 1998 y el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, con excepción de las normas que le sean contrarias.

PARÁGRAFO 1. La conciliación podrá ser solicitada por aquellos que tengan la calidad de deudores solidarios o garantes del obligado.

PARÁGRAFO 2. No podrán acceder a los beneficios de que trata el presente artículo los deudores que hayan suscrito acuerdos de pago con fundamento en el artículo [7º](#) de la Ley 1066 de 2006, el artículo [1º](#) de la Ley 1175 de 2007, el artículo [48](#) de la Ley 1430 de 2010, los artículos [147](#), [148](#) y [149](#) de la Ley 1607 de 2012, los artículos [55](#), [56](#) y [57](#) de la Ley 1739 de 2014, los artículos [305](#) y [306](#) de la Ley 1819 de 2016, los artículos 100, 101 y 102 de la Ley 1943 de 2018, los artículos [118](#), [119](#) y [120](#) de la Ley 2010 de 2019, y el artículo [3](#) del Decreto Legislativo 688 de 2020, que a la entrada en vigencia de la presente ley se encuentren en mora por las obligaciones contenidas en los mismos.

PARAGRAFO 3. En materia aduanera, la conciliación prevista en este artículo no aplicará en relación con los actos de definición de la situación jurídica de las mercancías.

PARÁGRAFO 4. Los procesos que se encuentren surtiendo el recurso de súplica o de revisión ante el Consejo de Estado no serán objeto de la conciliación prevista en este artículo.

PARÁGRAFO 5. Facúltese a la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales (DIAN) para crear Comités de Conciliación en la Dirección Operativa de Grandes Contribuyentes, en las Direcciones Seccionales de Impuestos y en las Direcciones de Impuestos y Aduanas Nacionales para el trámite y suscripción, si hay lugar a ello, de las solicitudes de conciliación de que trata el presente artículo, presentadas por los contribuyentes, usuarios aduaneros y/o cambiarios de su jurisdicción.

PARÁGRAFO 6. Facúltese a los entes territoriales y a las corporaciones autónomas regionales para realizar conciliaciones en procesos contenciosos administrativos en materia tributaria de acuerdo con su competencia.

PARÁGRAFO 7. El término previsto en el presente artículo no aplicará para los contribuyentes que se encuentren en liquidación forzosa administrativa ante una Superintendencia, o en liquidación judicial los cuales podrán acogerse a esta facilidad por el término que dure la liquidación.

PARÁGRAFO 8. El Comité de Conciliación y Defensa Judicial de la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Parafiscales (UGPP) podrá conciliar las sanciones e intereses derivados de los procesos administrativos, discutidos con ocasión de la expedición de los actos proferidos en el proceso de determinación o sancionatorio, en los mismos términos señalados en esta disposición.

Esta disposición no será aplicable a los intereses generados con ocasión a la determinación de los aportes del Sistema General de Pensiones, para lo cual los aportantes deberán acreditar el pago del 100% de los mismos o del cálculo actuarial cuando sea el caso.

Contra la decisión del Comité de Conciliación y Defensa Judicial de la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Parafiscales (UGPP) procederá únicamente el recurso de reposición en los términos del

artículo [74](#) y siguientes del Código Administrativo y de lo Contencioso Administrativo - Ley [1437](#) de 2011.

Adicionalmente, de la regulación en cita se observa que la propuesta de conciliación arribó a las siguientes conclusiones:

"a) El aportante efectuó el pago total de los aportes determinados en el Acto administrativo objeto de transacción, por valor de \$40.803.300, en vigencia de la ley de beneficio tributario.

b) El aportante efectuó pago total de los intereses moratorios por valor de \$41.381.585, que corresponden al 20% de los intereses moratorios del subsistema Salud y el 100% de los intereses moratorios para los subsistemas Pensión y FSP, en vigencia de la ley de beneficio tributario.

c) El aportante, realizó el pago del 20% de la sanción, por valor de \$4.896.396, en vigencia de la ley de beneficio tributario.

d) El aportante presenta pagos en exceso por aportes, en algunos de los periodos que fueron objeto de la investigación, por valor de \$1.387, en vigencia de la ley de beneficio tributario.

e) En gracia de discusión si el Comité aprobara el beneficio tributario el aportante, se eximiría de pagar por concepto de sanción el valor de \$19.585.584.

f) En gracia de discusión si el Comité aprobara el beneficio tributario el aportante, se eximiría de pagar por concepto de intereses de mora el valor de \$20.572.415."

Del caso en concreto

Se observa que la oferta de conciliación presentada por la UGPP tiene como propósito otorgar el beneficio de conciliación contencioso administrativo en materia tributaria de qué trata el artículo 46 de la Ley 2155 de 2021.

En la oferta se afirma recibido el pago del 100% de los aportes determinados en la Resolución No. RDC-2021-01071 del 19 de abril de 2021, el 100% de los intereses de mora por el subsistema de pensión, el 20% de los intereses de mora por los demás subsistemas y el 20% de la sanción por inexactitud.

Igualmente, se dispone en la oferta de revocatoria que el Comité de Conciliación y Defensa Judicial de la UGPP aprobó el beneficio tributario de conciliación contencioso administrativa, por lo que resulta procedente la aplicación del beneficio de reducción de las sanciones en un porcentaje del 50%. Lo anterior, sujeto a la condición de que el aportante cumpla los requisitos establecidos en el artículo 46 de la Ley 2155 de 2021, y que fueron señalados de manera precedente en esta providencia.

En este sentido, encuentra el despacho que la oferta se ajusta al ordenamiento jurídico aplicable a la materia tributaria al señalar los actos y las decisiones objeto de esta y la forma en que se propone dar aplicación tanto al beneficio tributario de conciliación.

Por lo tanto, se ordenará ponerla en conocimiento de la sociedad demandante, quien deberá manifestar si la acepta en el término de los cinco (5) días siguientes a la fecha de notificación de esta providencia. Se pone de presente que, en el evento en el que la oferta se aceptada, el

proceso se dará por terminado mediante auto que prestará mérito ejecutivo.

En mérito de lo expuesto, el Juzgado 42 Administrativo de Bogotá,

RESUELVE:

PRIMERO: Poner en conocimiento de la sociedad demandante la oferta de revocatoria directa radicada por la UGPP, a fin de que manifieste si la acepta en el término de los cinco (5) días siguientes a la fecha de notificación de esta providencia.

SEGUNDO: Cumplido el término previsto en el numeral primero, siempre que la parte demandante acepte la oferta de revocatoria directa, **ingrésese el proceso al despacho** para darlo por terminado mediante auto que prestará mérito ejecutivo.

TERCERO: Trámites Virtuales. Todo memorial, solicitud, prueba, recurso, y en general toda comunicación dirigida a este proceso debe ser enviada por los canales virtuales. Para este efecto se ha dispuesto el buzón de correo electrónico: correscanbta@cendoj.ramajudicial.gov.co

Es indispensable escribir en el espacio "ASUNTO" de los mensajes virtuales los 23 dígitos del proceso, pues sin esta identificación no será posible darles trámite.

Las partes deben enviar todo memorial, solicitud, prueba, recurso, y en general toda comunicación dirigida a este proceso no sólo al Despacho, sino también a los correos electrónicos de las demás partes que se ponen en conocimiento:

notificacionesjudicialesugpp@ugpp.gov.co

inglogem@outlook.com

Toda actuación en el proceso se comunicará mediante estos correos, que para los apoderados deben corresponder a los registrados en el sistema SIRNA.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE
ANA ELSA AGUDELO ARÉVALO
JUEZA**

Firmado Por:

Ana Elsa Agudelo Arevalo
Juez Circuito
Juzgado Administrativo
Sala 042 Contencioso Admsección 2
Bogotá, D.C. - Bogotá D.C.,

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **83b68a53e2cbc27ba7bdb86a24817cb7b1b6f232cd070acb965fec0fd94664f1**

Documento generado en 07/09/2022 03:33:41 PM

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>