



REPUBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO
JUZGADO CIVIL MUNICIPAL
MOSQUERA CUNDINAMARCA

1 de marzo de 2023.

TUTELA: 2023-00282
ACCIONANTE: MARIA MERCEDEZ VANEGAS
RODRIGUEZ
ACCIONADO: CENTRO DE BIOTECNOLOGIA
AGROPECUARIA DE MOSQUERA.
Acción de Tutela.

I. ASUNTO

Resuelve el Juzgado la acción de tutela impetrada por la señora **MARIA MERCEDEZ VANEGAS RODRIGUEZ**, quien actúa en nombre propio contra el **CENTRO DE BIOTECNOLOGIA AGROPECUARIA DE MOSQUERA**, por la presunta vulneración de su derecho fundamental de petición.

II. ANTECEDENTES

1. Aspectos Fácticos.

Manifiesta la gestora del amparo que, que el día 12 de diciembre del año 2022, se postuló a la convocatoria No. 24413, la cual ofertaba pertenecer al Banco de Instructores contratistas del CENTRO DE BIOTECNOLOGIA AGROPECUARIA DE MOSQUERA CUNDINAMARCA.

Afirma que, revisada la Plataforma del Banco de Instructores del CENTRO DE BIOTECNOLOGIA AGROPECUARIA DE MOSQUERA CUNDINAMARCA, en fecha 28 de diciembre del año 2022, determinó que cumplía con todas la condiciones y requisitos para el cargo.

Informa que, el día 27 de enero de 2023, radicó petición ante el CENTRO DE BIOTECNOLOGIA AGROPECUARIA DE MOSQUERA CUNDINAMARCA, requiriendo información del trámite dado a la convocatoria No. 24413.

Alega que, desde la fecha de radicación del derecho de petición no ha obtenido respuesta alguna.

Concluye que, se encuentra en calidad de *prepensionada*, “requiriendo de manera inmediata conocer el estado de mi postulación, toda vez que, dicha contratación es mi único recurso para seguir sufragando mis necesidades básicas y seguridad social en salud / pensión.”

2. Pretensiones.

Solicita la accionante se proteja su derecho fundamental de petición, y en consecuencia, se ordene al **CENTRO DE BIOTECNOLOGIA AGROPECUARIA DE MOSQUERA**, “*proceda a resolver de fondo el derecho de petición radicado para la 27 de enero de 2023.*”

3. Actuación Procesal.

Mediante providencia de fecha 23 de febrero de 2023, se admitió la solicitud de tutela y se ordenó la notificación al **CENTRO DE BIOTECNOLOGIA AGROPECUARIA DE MOSQUERA**, quien para el efecto señaló que, respondió de fondo el derecho de petición a la Señora MARÍA MERCEDES VANEGAS RODRÍGUEZ mediante radicado 25-2-2023-001154 el día 27 de febrero de 2023, enviado a través de la dirección de correo electrónico que la accionante autorizó para notificación electrónica me.varo@hotmail.com.

III. CONSIDERACIONES

La acción de tutela se encuentra consagrada en el artículo 86 de la Constitución Política como un mecanismo dirigido a proteger en forma inmediata los derechos constitucionales fundamentales de las personas, cuando quiera que éstos resulten vulnerados o amenazados por la acción o la omisión de cualquier autoridad pública o de los particulares en los casos señalados en la ley, y sólo procede cuando el afectado no dispone de otro medio de defensa judicial, salvo que se utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable.

La Corte Constitucional ha establecido que el núcleo esencial del derecho de petición comporta los siguientes elementos: (i) **Formulación de la Petición**, esto es, la posibilidad cierta y efectiva de dirigir solicitudes respetuosas a las autoridades y a los particulares, sin que les sea dado negarse a recibirlas o a tramitarlas; (ii) **Pronta Resolución**, es decir, la definición de fondo del asunto planteado dentro de un término razonable, que por regla general ha sido definido por el Código Contencioso Administrativo en 15 días, lapso en el que, si no es posible resolver definitivamente la petición, deberá informarse el momento en que tendrá lugar la resolución de fondo de lo pedido, señalando las razones que motivan la dilación; (iii) **Respuesta de Fondo**, o sea, la resolución definitiva de lo pedido, en sentido positivo o negativo, de forma **clara**-esto es, inteligible y contentiva de argumentos de fácil comprensión-, **precisa**-de manera que atienda directamente lo pedido sin reparar en información impertinente y sin incurrir en fórmulas evasivas o elusivas, **congruente** - de suerte que abarque la materia objeto de la petición y sea conforme con lo solicitado- y **consecuente con el trámite surtido** -de manera que, si la respuesta se produce con motivo de un derecho de petición elevado dentro de un procedimiento del que conoce la autoridad de la cual el interesado requiere la información, no basta con ofrecer una respuesta como si se tratara de una petición aislada o *ex novo*, sino que, si resulta relevante, debe darse cuenta del trámite que se ha surtido y de las razones por las cuales la petición resulta o no procedente ; y (iv) **Notificación al Peticionario**, es

decir, la información efectiva del solicitante respecto de la decisión que, con motivo de su petición, se ha producido (Sentencia T 48 de 2016).

Por otra parte, la Corte Constitucional en la Sentencia 146 de 2012, a través del desarrollo jurisprudencial del derecho de petición, sintetizó las reglas para su protección, en los siguientes términos:

a) El derecho de petición es fundamental y determinante para la efectividad de los mecanismos de la democracia participativa. Además, porque mediante él se garantizan otros derechos constitucionales, como los derechos a la información, a la participación política y a la libertad de expresión.

b) El núcleo esencial del derecho de petición reside en la resolución pronta y oportuna de la cuestión, pues de nada serviría la posibilidad de dirigirse a la autoridad si ésta no resuelve o se reserva para sí el sentido de lo decidido.

c) La respuesta debe cumplir con estos requisitos: 1. oportunidad 2. Debe resolverse de fondo, clara, precisa y de manera congruente con lo solicitado 3. ser puesta en conocimiento del peticionario. Si no se cumple con estos requisitos se incurre en una vulneración del derecho constitucional fundamental de petición.

d) Por lo anterior, la respuesta no implica aceptación de lo solicitado ni tampoco se concreta siempre en una respuesta escrita.

e) Este derecho, por regla general, se aplica a entidades estatales, esto es, a quienes ejercen autoridad. Pero, la Constitución lo extendió a las organizaciones privadas cuando la ley así lo determine.

f) La Corte ha considerado que cuando el derecho de petición se formula ante particulares, es necesario separar tres situaciones: 1. Cuando el particular presta un servicio público o cuando realiza funciones de autoridad. El derecho de petición opera igual como si se dirigiera contra la administración. 2. Cuando el derecho de petición se constituye en un medio para obtener la efectividad de otro derecho fundamental, puede protegerse de manera inmediata. 3. Pero, si la tutela se dirige contra particulares que no actúan como autoridad, este será un derecho fundamental solamente cuando el Legislador lo reglamente.

g). En relación con la oportunidad de la respuesta, esto es, con el término que tiene la administración para resolver las peticiones formuladas, por regla general, se acude al artículo 6° del Código Contencioso Administrativo que señala 15 días para resolver. De no ser posible, antes de que se cumpla con el término allí dispuesto y ante la imposibilidad de dar una respuesta en dicho lapso, la autoridad o el particular deberá explicar los motivos y señalar el término en el cual se realizará la contestación. Para este efecto, el criterio de razonabilidad del término será determinante, puesto que deberá tenerse en cuenta el grado de dificultad o la complejidad de la solicitud. Cabe anotar que la Corte Constitucional ha confirmado las decisiones de los jueces de instancia que ordena responder dentro del término de 15 días, en caso de no hacerlo, la respuesta será ordenada por el juez, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes.

h) La figura del silencio administrativo no libera a la administración de la obligación de resolver oportunamente la petición, pues su objeto es distinto. El silencio administrativo es la prueba incontrovertible de que se ha violado el derecho de petición.

i) El derecho de petición también es aplicable en la vía gubernativa, por ser ésta una expresión más del derecho consagrado en el artículo 23 de la Carta. Sentencias T-294 de 1997 y T-457 de 1994.”.

Respecto al término para contestar las peticiones, señala el artículo 14 de la Ley 1755 de 2015, lo siguiente:

Artículo 14. Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones. Salvo norma legal especial y so pena de sanción disciplinaria, toda petición deberá resolverse dentro de los quince (15) días siguientes a su recepción. Estará sometida a término especial la resolución de las siguientes peticiones:

1. Las peticiones de documentos y de información deberán resolverse dentro de los diez (10) días siguientes a su recepción. Si en ese lapso no se ha dado respuesta al peticionario, se entenderá, para todos los efectos legales, que la respectiva solicitud ha sido aceptada y, por consiguiente, la administración ya no podrá negar la entrega de dichos documentos al peticionario, y como consecuencia las copias se entregarán dentro de los tres (3) días siguientes.

2. Las peticiones mediante las cuales se eleva una consulta a las autoridades en relación con las materias a su cargo deberán resolverse dentro de los treinta (30) días siguientes a su recepción.

Parágrafo. Cuando excepcionalmente no fuere posible resolver la petición en los plazos aquí señalados, la autoridad debe informar esta circunstancia al interesado, antes del vencimiento del término señalado en la ley expresando los motivos de la demora y señalando a la vez el plazo razonable en que se resolverá o dará respuesta, que no podrá exceder del doble del inicialmente previsto.

IV. CASO CONCRETO

Solicita la accionante se proteja su derecho fundamental de petición, y en consecuencia, se ordene al **CENTRO DE BIOTECNOLOGIA AGROPECUARIA DE MOSQUERA**, *“proceda a resolver de fondo el derecho de petición radicado para la 27 de enero de 2023.”*

Inicialmente, el Despacho debe precisar que, el derecho fundamental de petición, consagrado en el artículo 23 de la Constitución Política, conlleva a que la autoridad o particular requerido emita una pronta respuesta a lo pedido, esto es, respetando el término concedido para tal efecto. Sin embargo, esa garantía no sólo implica que la solución al *petitum* se emita dentro del plazo oportuno, sino que dicha respuesta debe: *i)* ser de fondo, esto es, que resuelva la cuestión sometida a estudio, bien sea favorable o desfavorable a los intereses del peticionario; *ii)* ser congruente frente a la petición elevada; y, *iii)* **debe ser puesta en conocimiento del peticionario**. Entonces, si la respuesta emitida por el ente requerido carece de uno de estos tres presupuestos, se entenderá que la petición no ha sido atendida, conculcándose el derecho fundamental.

En el caso de estudio, la petición radicada el día 27 de enero de 2023, elevada por la señora **MARÍA MERCEDES VANEGAS RODRÍGUEZ**, se radicó en los siguientes términos:

“PRIMERO: *Se sirvan informar el estado actual de mi postulación.*

SEGUNDO: *Se sirvan determinar si cumplí con los requisitos establecidos por la convocatoria, la razón por la cual no he sido admitida dentro del proceso de contratación.*

TERCERO: *Se me informe cual es el trámite de contratación para las personas que ya hemos estado en este cargo Y; las cuales como en mi caso cumpla con los requisitos para el beneficio de PREPENSIONADA. (...).”*

Así las cosas, una vez revisados los documentos aportados al plenario, se observa que, el **CENTRO DE BIOTECNOLOGÍA AGROPECUARIA SENA REGIONAL CUNDINAMARCA** a través de la contestación que da a la presente acción de tutela, anexa oficio número 25 – 2 – 2023 - 001154 de 27 de febrero de 2023, por el cual responde a la petición del accionante, en los siguientes términos:

“El Centro de Biotecnología Agropecuaria – Sena Regional Cundinamarca sigue lineamientos que son impartidos desde la Dirección General de la entidad dentro de la cual está la contratación por prestación de servicios de apoyo a la gestión y profesionales; para lo cual desde la Dirección general se ha dispuesto un cronograma para postulación y trámite de los contratos de prestación de servicios para instructores dentro del cual está previsto una etapa previa a la postulación en la APE relacionada con la acreditación de condiciones especiales que requieran protección especial, reforzada y diferenciada; así como los requisitos y documentos que deben ser aportados para demostrar tal condición, con el fin que la entidad pueda validarla y realizar los trámites pertinentes en el caso que sea aprobada para proceder con el amparo efectivo del derecho.

Al respecto de sus solicitudes me permito manifestar lo siguiente:

1. Se sirvan informar el estado actual de mi postulación.

El Estado actual de su postulación en el banco de instructores es CUMPLE. Es pertinente aclarar que, aunque usted cumplió con todos los requisitos requeridos no fue seleccionada para ser contratada en este Centro de Formación ya que todas las personas que cumplen con el perfil no se seleccionan teniendo en cuenta que solo se ofertaron 6 vacantes y la dinámica es que el Comité de Verificación para la contratación de instructores en este centro de formación revisa cada postulación y de acuerdo con los criterios de selección evalúa de manera cuantitativa y cualitativa cada aspiración.

2. Se sirvan determinar si cumplí con los requisitos establecidos por la convocatoria, la razón por la cual no he sido admitida dentro del proceso de contratación

Usted cumplió con los requisitos establecidos en el perfil de la convocatoria a la cual se inscribió como ya lo dijimos anteriormente pero esto no es suficiente para ser contratado ya que De acuerdo con la circular 3- 2022-00227, el Comité de verificación de cada Centro de Formación, tenía la potestad de establecer los criterios objetivos de selección, peso porcentual y adopción de cada parámetro, de acuerdo con las características de la necesidad de contratación.

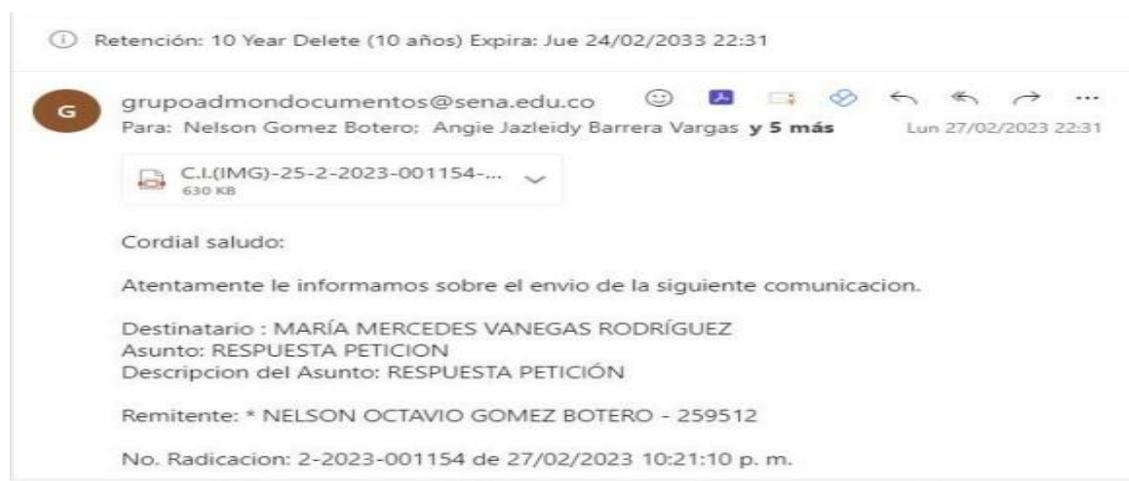
(...)

3. Se me informe cual es el trámite de contratación para las personas que ya hemos estado en este cargo Y; las cuales como en mi caso cumplo con los requisitos para el beneficio de PREPENSIONADA.

No hay ningún trámite diferente para las personas que prestaron sus servicios en el 2022 en nuestro Centro de Formación. En el 2023, la contratación de servicios personales se rigió mediante las circulares 3-2022-000192 y N. 3-2022-000227, en las cuales se establece los lineamientos del Banco de Instructores 2023. También los lineamientos pueden ser consultados en la página: https://www.sena.edu.co/esco/comunidades/instructores/Paginas/Banco_Instructores_2023.aspx.

(...)"

Informa la entidad encartada que, remitió la citada réplica el 27 de febrero de 2023, a la dirección electrónica, me.varo@hotmail.com, así:



En este orden tenemos, que el **CENTRO DE BIOTECNOLOGÍA AGROPECUARIA SENA REGIONAL CUNDINAMARCA** frente al requerimiento, aportó al plenario junto a la contestación de la tutela, la respuesta dirigida a la señora **MARÍA MERCEDES VANEGAS RODRÍGUEZ**, respecto a la petición presentada el día 27 de enero de 2023, por lo que puede advertirse que la entidad accionada emitió un pronunciamiento de fondo frente a la solicitud allí contenida, y para lo

cual se debe traer a colación lo expuesto por la Corte Constitucional en la Sentencia T 369 de 2013, en donde se pronunció frente al alcance de la respuesta generada al derecho de petición, señalando:

“Es deber de las autoridades de resolver de fondo las peticiones elevadas ante ellas, sin que ello quiera decir que la respuesta deba ser favorable, y no son suficientes ni acordes con el artículo 23 constitucional las respuestas evasivas o abstractas, como quiera que condenan al peticionario a una situación de incertidumbre, por cuanto éste no logra aclarar sus inquietudes, especialmente si se considera que en muchos eventos, de esa respuesta depende el ejercicio de otros derechos subjetivos. Ha señalado igualmente la jurisprudencia, que la respuesta emitida en el marco de un derecho de petición debe ser dada a conocer efectivamente al peticionario, quien es el directo interesado en saber sobre la explicación brindada y en los efectos de la misma.

(...)

Se concluye entonces, que el derecho de petición consagra de un lado la facultad de presentar solicitudes respetuosas a las entidades públicas y privadas. Y de otro lado, el derecho a obtener respuesta oportuna, clara, completa y de fondo al asunto solicitado. La jurisprudencia constitucional también ha resaltado que la respuesta de la autoridad debe incluir un análisis profundo y detallado de los supuestos fácticos y normativos que rigen el tema, así, se requiere *“una contestación plena que asegure que el derecho de petición se ha respetado y que el particular ha obtenido la correspondiente respuesta, sin importar que la misma sea favorable o no a sus intereses”*.

Se establece pues el deber de las autoridades de resolver de fondo las peticiones elevadas ante ellas, sin que ello quiera decir que la respuesta deba ser favorable, y no son suficientes ni acordes con el artículo 23 constitucional las respuestas evasivas o abstractas, como quiera que condenan al peticionario a una situación de incertidumbre, por cuanto éste no logra aclarar sus inquietudes, especialmente si se considera que en muchos eventos, de esa respuesta depende el ejercicio de otros derechos subjetivos”(Resaltado del Despacho).

De lo anterior, podemos establecer que la respuesta debe comprender, *una contestación plena que asegure que el derecho de petición se ha respetado y que el petente ha obtenido la correspondiente respuesta, sin importar que la misma sea favorable o no a sus intereses, y sin que se condene al peticionario a una situación de incertidumbre, que le impida aclarar sus inquietudes.*

Con base a lo expuesto, puede determinarse, que la respuesta emanada por el **CENTRO DE BIOTECNOLOGÍA AGROPECUARIA SENA REGIONAL CUNDINAMARCA**, cumple las condiciones para tenerla como una contestación de fondo, de cara a la solicitud contenida en la petición de 27 de enero de 2023, respecto a, *“(i) informar el estado actual de mi postulación, (ii) determinar si cumplí con los requisitos establecidos por la convocatoria, la razón por la cual no he sido admitida dentro del proceso de contratación e (iii) informar cual es el trámite de contratación para las personas que ya hemos estado en este cargo”*.

Visto lo anterior se tiene que la petición presentada por la accionante fue resuelta de manera clara, completa y de fondo, cumpliendo con la protección del núcleo esencial del derecho fundamental, tomando en cuenta que la solicitud se erigió sobre *los términos de la inclusión en el*

Banco de Instructores contratistas del CENTRO DE BIOTECNOLOGIA AGROPECUARIA DE MOSQUERA CUNDINAMARCA, la cual fue despachada de forma desfavorable.

Bajo estos postulados, la respuesta emanada frente a la petición de la quejosa, cumple las condiciones para tenerla como una contestación de fondo, pues, **a pesar que se resolvió de forma negativa la solicitud**, debe tener en cuenta la petente que, **la respuesta no implica aceptación de lo solicitado**, y comporta una respuesta de fondo, siempre que se indiquen de forma fundada, las razones para no acceder a lo solicitado.

En el caso de estudio, tomando en cuenta las directrices jurisprudenciales esbozadas en esta considerativa, no pude determinarse que la contestación emitida al derecho de petición que es materia de esta tutela, comporte en una negativa a suministrar la información, ni contiene evasivas ni indicaciones abstractas que dejen en la incertidumbre a la señora **MARÍA MERCEDES VANEGAS RODRÍGUEZ**.

Lo anterior cobra mayor relevancia si se tiene en cuenta que la Corte Constitucional en sentencia T-299 de 2018, indicó que: “los jueces de tutela, al advertir la vulneración del derecho de petición, deben tan solo ordenarles a las autoridades responsables de responder las peticiones formuladas por las o los accionantes dar respuesta de fondo en un término perentorio, respetando su autonomía administrativa.”

Aunado a lo anterior, no es viable para esta Jueza constitucional, indicar o hacer manifestación alguna sobre el sentido de las decisiones que tome la entidad accionada, ya que lo fundamental es la verificación de la resolución a las peticiones en sentido estricto, teniendo en cuenta que una respuesta es suficiente cuando resuelve materialmente la petición pronunciándose de fondo sobre los requerimientos de la solicitante, se reitera, **sin que la misma deba ser afirmativa o negativa, más aún, si se indicaron las razones para no acceder a lo pedido.**

Bajo este panorama, no se observa vulnerada la garantía cuya protección se persigue a través de la presente acción, en la medida que el ente accionado atendió la petición de la promotora de la acción, lo que conduce a negar el amparo, por carencia actual del objeto, por hecho superado, toda vez que el **CENTRO DE BIOTECNOLOGÍA AGROPECUARIA SENA REGIONAL CUNDINAMARCA**, acreditó haber dado respuesta a la solicitud de la quejosa, no habiendo por tanto razón para emitir una orden al respecto.

En cuanto a la carencia actual del objeto por hecho superado, se pronunció la Corte Constitucional en sentencia T 70 – de 2018, manifestando:

“La jurisprudencia constitucional ha reiterado que el objeto de la acción de tutela consiste en garantizar la protección de los derechos fundamentales. Sin embargo, ha reconocido también que en el transcurso del trámite de tutela, se pueden generar circunstancias que permitan inferir que la

vulneración o amenaza alegada, ha cesado. Lo anterior implica que se extinga el objeto jurídico sobre el cual giraba la acción de tutela y del mismo modo que cualquier decisión que se pueda dar al respecto resulte inocua. Este fenómeno ha sido catalogado como *carencia actual de objeto* y, por lo general, se puede presentar como *hecho superado*, o *daño consumado*.

Con relación a la categoría de carencia actual de objeto por hecho superado, el artículo 26 del Decreto 2591 de 1991 lo reglamenta en los siguientes términos:

“Si, estando en curso la tutela, se dictare resolución, administrativa o judicial, que revoque, detenga o suspenda la actuación impugnada, se declarará fundada la solicitud únicamente para efectos de indemnización y de costas, si fueren procedentes”.

La Corte Constitucional, en numerosas providencias, ha interpretado la disposición precitada en el sentido de que la carencia actual de objeto por hecho superado, tiene lugar cuando desaparece la afectación al derecho fundamental invocado. Así, desde sus primeros pronunciamientos, este Tribunal ha venido señalando que si bien la acción de tutela es el mecanismo eficaz para la protección de los derechos fundamentales cuando éstos resulten amenazados o vulnerados, si la perturbación que dio origen a la acción desaparece o es superada, entonces, el peticionario carece de interés jurídico ya que dejan de existir el sentido y objeto del amparo, razón por la cual habrá de declararse la carencia actual de objeto por hecho superado. En tal sentido, manifestó la Corte en la sentencia T-570 de 1992 que:

“La acción de tutela tiene por objeto la protección efectiva y cierta del derecho constitucional fundamental presuntamente violado o amenazado, lo cual explica la necesidad del pronunciamiento del juez en sentido positivo o negativo. Ello constituye a la vez el motivo por el cual la persona que se considera afectada se dirige ante la autoridad judicial, de modo que[,] si la situación de hecho de la cual esa persona se queja ya ha sido superada en términos tales que la aspiración primordial en que consiste el derecho alegado está siendo satisfecha, ha desaparecido la vulneración o amenaza y, en consecuencia, la posible orden que impartiere el juez caería en el vacío”

En este orden de ideas, siendo el punto cardinal de la presente tutela la respuesta a la petición de 27 de enero de 2023, resulta claro que al haberse emitido una contestación de fondo que atendió la solicitud, en criterio de este Despacho, se encuentra reivindicado el núcleo esencial del derecho invocado como base de esta herramienta constitucional, toda vez que desapareció el objeto de protección.

Corolario de lo anterior, se negará el amparo deprecado.

En mérito de lo expuesto, el Juzgado Civil Municipal de Mosquera Cundinamarca, administrando Justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la Ley,

V. FALLA

PRIMERO: NEGAR la acción de tutela impetrada por la señora **MARÍA MERCEDES VANEGAS RODRÍGUEZ**, por las razones expuestas en la parte motiva de esta providencia.

SEGUNDO: NOTIFÍQUESE esta providencia a las partes de conformidad con el artículo 30 del Decreto 2591 de 1991.

TERCERO: REMÍTASE el expediente a la H. Corte Constitucional para su eventual revisión, si no fuere impugnada.

Notifíquese y cúmplase,

**ASTRID MILENA BAQUERO GUTIÉRREZ
JUEZA**

Firmado Por:
Astrid Milena Baquero Gutierrez
Juez
Juzgado Municipal
Civil 000
Mosquera - Cundinamarca

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **7e0da25e25e75d6f0770ea4b6a3f51b82e9ad29cf12b6e0cabb633c33e69e37e**

Documento generado en 01/03/2023 04:16:30 PM

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>