



Libertad y Orden

AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS – ANT-

AUTO No. 0145 DE 2018

(12 de diciembre)

“Por el cual se da apertura a la etapa preliminar del procedimiento único para determinar si se inicia o no el proceso agrario de clarificación de la propiedad del predio Campo Hermoso, ubicado en la vereda Chitasuga del municipio de Tenjo, departamento de Cundinamarca”

**LA UNIDAD DE GESTIÓN TERRITORIAL – UGT-
SUR AMAZONÍA (SEDE BOGOTÁ) DE LA AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS
–ANT-**

En ejercicio de las facultades constitucionales y legales otorgadas por el artículo 209 de la Constitución Política de Colombia, la Ley 160 de 1994, el Decreto Ley 2363 de 2015, el Decreto Ley 902 de 2017 y la Resolución 084 de 24 de enero de 2018 del Director General de la ANT y,

CONSIDERANDO:

Que el artículo 48 de la Ley 160 de 1994 establece que previa obtención de la información necesaria, la entidad competente adelantará el procedimiento tendiente a clarificar la situación de las tierras desde el punto de vista de la propiedad, con el fin de determinar si han salido o no del dominio del Estado.

Que, de conformidad con la norma citada para acreditar propiedad privada sobre la respectiva extensión de tierra, se requiere como prueba el título originario expedido por el Estado que no haya perdido su eficacia legal, o los títulos debidamente inscritos otorgados con anterioridad a la vigencia de la misma, en que consten tradiciones de dominio por un lapso no menor del término que señalan las leyes para la prescripción extraordinaria.

Que tal disposición precisó que la prueba de la propiedad privada por medio de títulos debidamente inscritos, no es aplicable respecto de terrenos no adjudicables, o que estén reservados, o destinados para cualquier servicio o uso público.

Que a través de los Decretos No. 2365 de 2015, de supresión del Instituto Colombiano de Desarrollo Rural - INCODER, y No. 2363 de 2015, de creación de la Agencia Nacional de Tierras – ANT, se transfirieron por ministerio de la ley, a la Agencia Nacional de Tierras – ANT, el objeto y funciones que desarrollaba el INCODER.

Que el numeral 24 del artículo 4 del Decreto Ley 2363 de 2015 establece que a la Agencia Nacional de Tierras le asiste la función de adelantar los procedimientos agrarios clarificación.

Que los numerales 7º y 8º del artículo 28 del Decreto Ley 2363 de 2015, establecieron como funciones de las Unidades de Gestión Territorial – UGT-, las de adelantar y decidir los procesos agrarios, en primera instancia, que se inicien por demanda fuera de las zonas focalizadas por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y adelantar y decidir los procedimientos y actuaciones administrativas en las zonas focalizadas por delegación del Director General de la Agencia.

"Por el cual se da apertura a la etapa preliminar del procedimiento único para determinar si se inicia o no el proceso agrario de clarificación de la propiedad"

Que mediante la Resolución 084 del 24 de enero de 2018, el Director General de la Agencia Nacional de Tierras delegó en la UGT Sur Amazonía (sede Bogotá), con jurisdicción en los departamentos de Cundinamarca, Boyacá, Tolima, Huila, Caquetá, Amazonas y Archipiélago San Andrés, Providencia y Santa Catalina, las funciones de adelantar y decidir en las zonas focalizadas y no focalizadas, la fase administrativa del procedimiento único estipulado en el Decreto Ley 902 de 2017, respecto del proceso agrario de clarificación de la propiedad.

Que de acuerdo con el numeral 4° del artículo 58 del Decreto Ley 902 de 2017, por medio del procedimiento único se adelantarán las actuaciones administrativas relacionadas con el proceso agrario de clarificación de la propiedad de que trata la Ley 160 de 1994.

Que el artículo 60 del Decreto Ley 902 de 2017, establece que el procedimiento único en el territorio focalizado contará con una etapa preliminar que comprende la formación de expedientes, las visitas de campo, la elaboración del informe jurídico preliminar y la consolidación del Registro de Sujetos del Ordenamiento.

Que el artículo 61 *ejusdem* dispone que cuando se trate de zonas no focalizadas se mantendrán las etapas mencionadas en el artículo 60 *ídem* y se prescindirá de la etapa de exposición de resultados.

Que de conformidad con el artículo 81 *ibidem* los procedimientos administrativos y actuaciones administrativas que inicien en vigencia del Decreto Ley en comento, serán sustanciados y decididos por las disposiciones contenidas en el mismo.

Que mediante la Resolución 740 del 13 de junio de 2017 se expidió el Reglamento Operativo del Procedimiento Único de Ordenamiento Social de la Propiedad, el cual fue adicionado por la Resolución N° 3234 del 09 de julio de 2018.

Que el artículo 5° de la Resolución 3234 del 09 de julio de 2018, adicionó el artículo 92 de la Resolución 740 de 2017 y, en consecuencia, precisó la formación de expedientes en zonas no focalizadas, de acuerdo a lo definido en el Documento Preliminar de Análisis Predial – DPAP-.

Que artículo 6° de la Resolución 3234 de 2018, adicionó el artículo 92 de la Resolución 740 de 2017, planteando que la visita de campo al predio contemplada en el artículo 66 del Decreto Ley 902 de 2017, no será obligatoria cuando al momento de realizar el DPAP, se evidencie que no es necesario visitar el inmueble para tener certeza de la naturaleza jurídica del mismo y los supuestos de hecho y de derecho objeto de la petición.

Que mediante la petición con radicado interno ANT No. 20186200484392, el Juzgado Promiscuo Municipal de Tenjo, solicitó se adelante proceso de Clarificación de la Propiedad Rural sobre el predio denominado Campo Hermoso, ubicado en la Vereda Chitasuga del municipio de Tenjo, departamento de Cundinamarca e identificado con cédula catastral No. 25-799-00-00-00-0005-0166-0-00-00-0000.

Que, de conformidad con lo plasmado en el DPAP, se considera pertinente continuar con el estudio preliminar, toda vez que el predio denominado Campo Hermoso, identificado con cédula catastral No. 25-799-00-00-0005-0166-000 no cuenta con folio de matrícula inmobiliaria en el sistema de registro actual, que pueda certificar su historia registral.

"Por el cual se da apertura a la etapa preliminar del procedimiento único para determinar si se inicia o no el proceso agrario de clarificación de la propiedad"

Que, no obstante, en el Expediente repose la Escritura Pública No. 268 de 1899, en la cual se lee: "... VERONICA NEMOCON, MUJER CASADA CON JUAN BAUTISTA GUAPO, ... VENDIÓ A FAVOR DE APOLINAR CÁRDENAS; VARON MAYOR DE EDAD DE LA MISMA CIUDAD ES A SABER UNA FANEGADA DE TERRENO CON UNA CASA DE BAHAREQUE Y PAJA EN EL EDIFICADAS ESTA FINCAS EN EL PARTIDO DE CHITASUGA JURISDICCIÓN DE TENJO QUE ADQUIRIÓ EN LOS REPARTOS INDÍGENAS...", el señor Registrador de la ORIP de Bogotá Zona Norte, aduce que "NO PROCEDE APERTURA DE FOLIO DE MATRÍCULA INMOBILIARIA POR LO TANTO SE EXPIDE EN PAPEL COMÚN POR TRATARSE DE UNA VENTA Y SEGÚN SU TRADICIÓN VIENE DEL REPARTO DE INDÍGENAS DE TENJO; ASÍ LAS COSAS, NO EXISTEN TITULARES DE DERECHOS REALES SUJETOS A REGISTRO Y NINGUNO COMO TAL".

Que como quiera que no se ha establecido la naturaleza jurídica del predio denominado Campo Hermoso, ubicado en la Vereda Chitasuga del municipio de Tenjo, departamento de Cundinamarca e identificado con cédula catastral No. 25-799-00-00-00-0005-0166-0-00-00-0000, es pertinente dar apertura a la etapa preliminar del procedimiento único, contemplado en el artículo 60 del Decreto Ley 902 de 2017, para determinar si es procedente o no iniciar el proceso agrario de clarificación.

Que, en línea con lo antes señalado es oportuno precisar que de conformidad con el artículo 209¹ de la Constitución Política la función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de eficacia, economía y celeridad.

Que dicho precepto constitucional ha sido desarrollado por el artículo 3² de la Ley 1437 de 2011 "Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo", el cual estableció: (i) que las autoridades deben interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios constitucionales y; (ii) que las actuaciones administrativas se desarrollarán con arreglo a los principios de eficacia, economía y celeridad, entre otros³.

Que, en atención de este marco constitucional y legal, la Agencia Nacional de Tierras debe garantizar un acceso eficaz y en todo caso enmarcado dentro del principio de celeridad al procedimiento único contemplado en el Decreto Ley 902 de 2017. Por lo tanto, mediante el presente auto se ordenará la práctica de pruebas a efectos de adoptar en el caso particular la decisión que en derecho corresponda.

En mérito de lo expuesto, la Unidad de Gestión Territorial -UGT- Sur Amazonía (sede Bogotá),

¹ "(...) Artículo 209. La función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

"Las autoridades administrativas deben coordinar sus actuaciones para el adecuado cumplimiento de los fines del Estado. La administración pública, en todos sus órdenes, tendrá un control interno que se ejercerá en los términos que señale la ley. (...)".

² "(...) Artículo 3º. Principios. Todas las autoridades deberán interpretar y aplicar las disposiciones que regulan las actuaciones y procedimientos administrativos a la luz de los principios consagrados en la Constitución Política, en la Parte Primera de este Código y en las leyes especiales.

"Las actuaciones administrativas se desarrollarán, especialmente, con arreglo a los principios del debido proceso, igualdad, imparcialidad, buena fe, moralidad, participación, responsabilidad, transparencia, publicidad, coordinación, eficacia, economía y celeridad. (...)".

³ De igual manera el artículo 3º de la Ley 489 de 1998 contemplo que la función administrativa se desarrollará conforme a los mencionados principios.



"Por el cual se da apertura a la etapa preliminar del procedimiento único para determinar si se inicia o no el proceso agrario de clarificación de la propiedad"

RESUELVE:

PRIMERO: INICIAR Y ADELANTAR la etapa preliminar tendiente a establecer la procedencia o no de iniciar el Procedimiento Único Agrario regulado en el Decreto Ley 902 de 2017, sobre del predio denominado Campo Hermoso, ubicado en la Vereda Chitasuga del municipio de Tenjo, departamento de Cundinamarca e identificado con cédula catastral No. 25-799-00-00-00-0005-0166-0-00-00-0000.

SEGUNDO: CONFORMAR el expediente de conformidad con el Decreto Ley 902 de 2017 y demás normas reglamentarias.

TERCERO: OFICIAR a las diferentes entidades para que aporten los documentos e información que permita identificar física y jurídicamente el inmueble, tales como; certificado especial de la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos que dé cuenta de la tradición completa de dominio del predio, certificado catastral, información cartográfica y alfanumérica (registros 1 y 2), copia de la ficha predial que reposa en el archivo de la oficina de catastro competente, títulos de propiedad, copia de los instrumentos públicos que se pretendan hacer valer y donde consten tradiciones de dominio o constituciones de propiedad y demás documentos que permitan el logro de aquel propósito.

CUARTO: OFICIAR a la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas, para que informe si el predio se encuentra inscrito en el RUPTA, o en el Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas, o si sobre el mismo se han surtido trámites administrativos y judiciales asociados a la misión de la entidad, señalando el estado de las actuaciones.

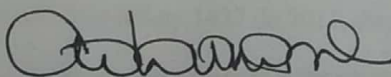
QUINTO: CONSULTAR las bases de datos de la ANT, con el fin de verificar si respecto al inmueble se han o se están adelantado trámites administrativos y en caso de ser afirmativa la respuesta, alléguese las copias a que haya lugar.

SEXTO: COMUNICAR a la Procuraduría Ambiental y Agraria, de conformidad con el artículo 48 del Decreto Ley 902 de 2017, a los solicitantes y presuntos titulares de derechos reales.

OCTAVO: Contra el presente no procede recurso alguno, de conformidad con el artículo 51 del Decreto Ley 902 de 2017.

COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Bogotá D.C., a los doce (12) días del mes de diciembre de 2018,



ANDREA MELISSA OLAYA ÁLVAREZ
Experto Código G3 Grado 8
UGT SUR AMAZONÍA (SEDE BOGOTÁ)
Agencia Nacional de Tierras

Preparó: Juan Pablo Ortiz. Profesional Jurídico.
Revisó: A. Granda. Gestor T1, Grado 10. *AGA*