



Rama Judicial
Juzgado Tercero Municipal de Pequeñas Causas Laborales
Republica de Colombia

Bogotá D.C., 8 de junio de 2021.

REF.: Acción de Tutela N° 2021-00280 de BLANCA YANETH PINZÓN GÓMEZ contra la SECRETARÍA DISTRITAL DE MOVILIDAD.

SENTENCIA

Corresponde a este Despacho resolver en primera instancia la Acción de Tutela promovida por **Blanca Yaneth Pinzón Gómez** en contra de la **Secretaría Distrital de Movilidad**, por la presunta vulneración de su derecho fundamental al debido proceso.

ANTECEDENTES

1. Hechos de la demanda

Indicó que el 20 de febrero de 2020 le fue hurtado su vehículo, por lo que al adelantar los trámites correspondientes ante la aseguradora, se enteró que le habían sido impuestos los foto-comparendos 11001000000016146426 del 3 de noviembre de 2017 y 11001000000023487500 del 31 de enero de 2020.

Sostuvo que nunca fue notificada en debida forma de dichas ordenes de comparendo, por lo que tenía desconocimiento de las mismas hasta que reviso la página del SIMIT, por lo que no se está cumpliendo con lo establecido en el artículo 135 de la Ley 769 de 2002 modificado por el artículo 22 de la Ley 1383 de 2013.

Manifestó que ante dicha irregularidad, el 15 de abril de 2021 radicó una petición ante la encartada en la cual solicitaba la eliminación y exoneración del pago de las multas 11001000000016146426 y 11001000000023487500, pero que en respuesta del 16 de abril le fue negado tal pedimento bajo el argumento que la notificación de los comparendos se adelantó en la Calle 57 Sur No. 12 -27 y que como fueron devueltas por las causales "*dirección mala*" y "*dirección no existe*" se realizó la notificación de los comparendos mediante aviso.

2. Objeto de la Tutela

De acuerdo con lo anterior, solicita que, a través de la presente acción, se proteja su derecho fundamental al debido proceso y, en consecuencia, pide declarar la nulidad de los procesos contravencionales por las ordenes de comparendo 11001000000016146426 y 11001000000023487500, y a su vez se archiven los procesos de cobro coactivo y se actualice el estado de cuenta en las páginas del SIMIT y RUNT.

TRÁMITE DE INSTANCIA

La presente acción fue admitida por auto del 2 de junio de 2021, mediante el cual se ordenó librar comunicación a la accionada con el fin de ponerle en conocimiento el escrito de tutela y se le solicitó la información pertinente.



Rama Judicial
Juzgado Tercero Municipal de Pequeñas Causas Laborales
Republica de Colombia

Informe recibido

La **Secretaría Distrital de Movilidad** señaló que la acción de tutela es improcedente para discutir actuaciones contravencionales por infracciones a las normas de tránsito, pues el mecanismo principal está en la jurisdicción de lo contencioso administrativo, ello a través del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho, aún cuando presuntamente no se haya podido agotar la vía gubernativa por causa de la indebida notificación; adicionalmente, sostuvo que no es procedente por cuanto no se evidencia un perjuicio irremediable

Reseñó que las ordenes de comparendo 11001000000016146426 y 11001000000023487500 fueron impuestas al vehículo de placas MPS370 y que la accionante para la fecha de imposición de los mismos se encontraba registrada como propietaria del vehículo MPS370 por lo que adelantó el tramite de notificación en la dirección registrada en el RUNT, esto es, Calle 55 Sur No. 12 -27 Bogotá; sin embargo las mismas no fueron efectivas por las causales "no existe" y "cerrado" razón por la cual acudió a la figura del "aviso" conforme el parágrafo 2° del artículo 8° de la Ley 1843 de 2017.

Adujo que por Resolución Aviso 076 del 26 de diciembre de 2017 notificó el 3 de enero de 2018 la orden de comparendo 11001000000016146426 y mediante Resolución Aviso 142 del 25 de febrero de 2020 notificó el 3 de marzo de 2020 la orden de comparendo 11001000000023487500, motivo por el cual se surtió la debida notificación de la infractora y se surtieron los tramites pertinentes y mediante audiencia pública y fallo en firme se declaró contraventora a la parte accionante los días 12 de febrero de 2018 y 28 de septiembre de 2020 respectivamente.

Finalmente, solicitó declarar improcedente el amparo invocado, pues existen otros mecanismos de protección tanto en la Jurisdicción Contenciosa Administrativa como en la Jurisdicción Contravencional, y en atención a que no se está en presencia de un perjuicio irremediable.

CONSIDERACIONES

Sea lo primero precisar que conforme al artículo 86 de la Constitución Política de 1991, reglamentado por el Decreto 2591 de 1991, la acción de tutela está instituida como un mecanismo excepcional, subsidiario, preferente y sumario, erigido para obtener la protección inmediata de los derechos fundamentales de todas las personas, en todo momento y lugar, cuando quiera que, por la acción u omisión de cualquier autoridad pública o, incluso de los particulares, se genera una amenaza o vulneración de los mismos, que solo es procedente cuando no existe otro mecanismo de defensa judicial o, cuando exista, este no sea eficaz para obtener la protección efectiva de tales derechos, o cuando se promueva como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable.

Para que proceda este medio privilegiado de protección se requiere que dentro del ordenamiento jurídico colombiano no exista otro medio de defensa judicial que permita garantizar el amparo deprecado, o que existiendo este, se promueva para precaver un perjuicio irremediable caso en el cual procederá como mecanismo transitorio.

De esta manera, en el marco del principio de subsidiaridad, es dable afirmar que *"la acción de tutela, en términos generales, no puede ser utilizada como un medio judicial alternativo, adicional o complementario de los establecidos por la ley para la defensa de los derechos, pues con ella no se busca*



Rama Judicial
Juzgado Tercero Municipal de Pequeñas Causas Laborales
Republica de Colombia

remplazar los procesos ordinarios o especiales y, menos aún, desconocer los mecanismos impuestos (dentro) de estos procesos para controvertir las decisiones que se adopten¹.

Puntualmente, en cuanto a la acción de tutela adelantada contra actos administrativos, la posición sentada por la Corte Constitucional ha sido que, en principio, resulta improcedente, dado que el legislador determinó, por medio de la regulación administrativa y contencioso administrativa, los mecanismos judiciales pertinentes para que los ciudadanos puedan comparecer al proceso ordinario respectivo y ejercer su derecho de defensa y contradicción, dentro de términos razonables. En la sentencia T-957 de 2011, la Corte Constitucional se pronunció en el siguiente sentido:

"(...) la competencia en estos asuntos ha sido asignada de manera exclusiva, por el ordenamiento jurídico, a la jurisdicción de lo contencioso administrativo, juez natural de este tipo de procedimientos, cuya estructura permite un amplio debate probatorio frente a las circunstancias que podrían implicar una actuación de la administración contraria al mandato de legalidad".

Debe tenerse en cuenta que el legislador adelantó un trabajo exhaustivo para la expedición de la Ley 1437 de 2011, Código de Procedimiento Administrativo y Contencioso Administrativo, con el fin de ofrecer un sistema administrativo que responda de manera idónea y oportuna a los requerimientos de los ciudadanos, todo bajo la luz de la eficacia, la economía y la celeridad, entre otros principios.

En atención a ello, los mecanismos ordinarios deben utilizarse de manera preferente, incluso cuando se pretenda la protección de un derecho fundamental. No obstante, en este caso, se deberá evaluar que el mecanismo ordinario ofrezca una protección *"cierta, efectiva y concreta del derecho"*, al punto que sea la misma que podría brindarse por medio de la acción de amparo.

Al respecto, en la Sentencia T-007 de 2008 la Corte Constitucional, después de hacer un análisis concentrado de este tema, manifestó lo siguiente:

"En aquellos casos en que se constata la existencia de otro medio de defensa judicial, establecer la idoneidad del mecanismo de protección alternativo supone en los términos del Artículo 6º del Decreto 2591 de 1991, que el otro medio de defensa judicial debe ser evaluado en concreto, es decir, teniendo en cuenta su eficacia en las circunstancias específicas que se invoquen en la tutela. Por tal razón, el juez de la causa, debe establecer si ese mecanismo permite brindar una solución "clara, definitiva y precisa" a los acontecimientos que se ponen en consideración en el debate constitucional, y su habilidad para proteger los derechos invocados. En consecuencia, "el otro medio de defensa judicial existente, debe, en términos cualitativos, ofrecer la misma protección que el juez constitucional podría otorgar a través del mecanismo excepcional de la tutela."

En el mismo pronunciamiento jurisprudencial, se citó la Sentencia T-822 de 2002, según la cual, como criterio de referencia, se deberá tener en cuenta *"(a) el objeto del proceso judicial que se considera que desplaza a la acción de tutela y (b) el resultado previsible de acudir al otro medio de defensa judicial respecto de la protección eficaz y oportuna de los derechos fundamentales."*

Ahora bien, específicamente, en el plano administrativo, cuando se estudie la procedencia de la acción de tutela porque no existe otro mecanismo judicial de defensa, hay varios criterios que deberá estimar el juez al momento de tomar una decisión. En primer lugar, resulta de especial importancia que la

¹ Consultar, entre otras, las sentencias SU-544 de 2001, T-599 de 2002, T-803 de 2002, T-273 de 2006, T-093 de 2008, SU-037 de 2009, T-565 de 2009, T-424 de 2010, T-520 de 2010, T-859 de 2010, T-1043 de 2010, T-076 de 2011, T-333 de 2011, T-377A de 2011, T-391 de 2013, T-627 de 2013, T-502 de 2015 y T-575 de 2015.



Rama Judicial
Juzgado Tercero Municipal de Pequeñas Causas Laborales
Republica de Colombia

autoridad administrativa haya notificado el inicio de la actuación a los afectados, procedimiento indispensable para que estos puedan ejercer su derecho de defensa y contradicción.

En segundo lugar, si los ciudadanos fueron efectivamente notificados, es necesario que hayan asumido una actuación diligente en la protección de sus derechos, pues son ellos los primeros llamados a velar porque sus garantías fundamentales e intereses legítimos sean respetados. **En este sentido, los particulares deben haber agotado todos los recursos administrativos y los medios de control regulados en la legislación vigente que hayan tenido a su alcance.**

Empero, cuando la entidad accionada, en un obrar negligente o abusivo, no ponga en conocimiento del ciudadano afectado el inicio de una actuación administrativa adelantada en su contra, el procedimiento administrativo queda viciado de nulidad, debido a que se impide el ejercicio del derecho de defensa. En consecuencia, se vulnera el derecho fundamental al debido proceso. En ese evento, deberá estudiarse si con el acto administrativo proferido se puede ocasionar un perjuicio irremediable, de ser así resulta factible acudir a la acción de tutela, de lo contrario se debe acudir al medio de control ordinario previsto por el legislador.

A su turno, el debido proceso es un derecho constitucional fundamental, regulado en el Artículo 29 Superior, aplicable a toda clase de actuaciones administrativas y judiciales, en procura de que los habitantes del territorio nacional puedan acceder a mecanismos justos, que permitan cumplir con los fines esenciales del Estado, entre ellos, la convivencia pacífica, la cual cobra gran relevancia en materia de tránsito.

Este derecho fundamental, para quienes tengan a su cargo el desarrollo de un proceso judicial o administrativo, implica la obligación de mantenerse al tanto de las modificaciones al marco jurídico que regula sus funciones, pues de lo contrario, su conducta puede acarrear la ejecución de actividades que no les han sido asignadas o su ejecución conforme con un proceso no determinado legalmente.

Frente a este particular, resulta adecuado traer a colación el Artículo 6º Superior, en cuanto dispone que todo servidor público responde por infringir la Constitución y la ley y por la omisión o extralimitación en el ejercicio de sus funciones, en concordancia con el Artículo 121 del mismo texto, en el que se determina que aquellos pueden ejecutar únicamente las funciones que se determinen en la Constitución y en la ley.

En tal virtud, el principio de legalidad es una restricción al ejercicio del poder público, en atención a la cual *"las autoridades estatales no podrán actuar en forma omnímoda, sino dentro del marco jurídico definido democráticamente, respetando las formas propias de cada juicio y asegurando la efectividad de aquellos mandatos que garantizan a las personas el ejercicio pleno de sus derechos."*²

En lo concerniente al debido proceso administrativo, debe señalarse que se encuentra regulado en el Artículo 29 de la Constitución Política, en el cual se determina la aplicación del debido proceso en *"toda clase de actuaciones judiciales y administrativas"*, así como en el Artículo 209 del mismo texto y en el numeral 1º del Artículo 3º de la Ley 1437 de 2011, normas en las que se regula como un *principio* fundamental de la función administrativa.

Para las autoridades públicas, el debido proceso administrativo implica una limitación al ejercicio de sus funciones, puesto que en todo proceso, desde su inicio hasta su fin, deben obedecer de manera

² Sentencia C-980 de 2010.



Rama Judicial
Juzgado Tercero Municipal de Pequeñas Causas Laborales
República de Colombia

restrictiva a los parámetros procedimentales determinados en el marco jurídico vigente. Con lo anterior se pretende eliminar todo criterio subjetivo que pueda permear el desarrollo de los procesos administrativos y, a su vez, evitar la conducta de omisión, negligencia o descuido en que puedan incurrir los funcionarios relacionados en el proceso.

Lo antes mencionado cobra especial importancia cuando se trata del proceso administrativo sancionador, el cual constituye una facultad de las autoridades públicas para el cumplimiento de sus decisiones de carácter correctivo (dirigida a los particulares) o disciplinario (aplicada a los servidores públicos). Las decisiones correctivas están reguladas, en principio, con un fin preventivo para que los administrados se abstengan de incurrir en conductas que puedan, entre otras cosas, afectar la convivencia social, fin esencial del Estado. De ahí que el proceso administrativo sancionatorio, desde esta perspectiva, constituye un límite a las libertades individuales en aras de garantizar el orden público.

En materia de tránsito, el derecho administrativo sancionador es aplicado desde su óptica correctiva, para que los particulares se abstengan de incurrir en las conductas que les están proscritas de acuerdo con el Código Nacional de Tránsito y, en caso de hacerlo, se pretende que la administración esté facultada para imponer y hacer cumplir las sanciones a que haya lugar.

Se resalta que las sanciones en materia de tránsito se imponen para regular las conductas de aquellas personas que realizan una actividad peligrosa, como la conducción de vehículos automotores, con la cual están en riesgo valores tan importantes para el Estado como la vida y la seguridad de sus ciudadanos, con lo que se busca, en todo caso, preservar el orden público.

Como se determinó anteriormente, el derecho fundamental al debido proceso administrativo se descompone en diferentes garantías, una de ellas es el derecho de defensa y contradicción, consistente en el derecho reconocido a toda persona *"de ser oída, de hacer valer las propias razones y argumentos, de controvertir, contradecir y objetar las pruebas en contra y de solicitar la práctica y evaluación de las que se estiman favorables, así como ejercitar los recursos que le otorga"* la ley.

Caso Concreto

Pretende la accionante se proteja su derecho fundamental al debido proceso y, en consecuencia, pide declarar la nulidad de los procesos contravencionales por las ordenes de comparendo 11001000000016146426 y 11001000000023487500, y a su vez archivar los procesos de cobro coactivo y se actualice el estado de cuenta en las páginas del SIMIT y RUNT.

Para acreditar sus pedimentos, allegó copia de la respuesta que le dio la accionada frente a la petición que elevó, a través del cual se observa que le informaron que la notificación de los comparendos 11001000000016146426 del 3 de noviembre de 2017 y 11001000000023487500 del 31 de enero de 2020, fueron enviadas dentro de los 13 días que establece la Ley 1843 de 2017 a la dirección registrada en el RUNT *"Calle 55 Sur No. 12 - 27"*, y que a su vez, fue devuelta por la empresa de correos con la causal de *"dirección mala – no existe"*, por lo que la notificó por aviso y así mismo, indicó que mediante Resoluciones 6270 del 12 de febrero de 2018 y 193542 del 28 de septiembre de 2020 declaró contraventora a la accionante³.

³ Ver archivo 1 folios 33 a 40



Rama Judicial
Juzgado Tercero Municipal de Pequeñas Causas Laborales
República de Colombia

Ahora bien, conforme el precedente legal, debe esta sede judicial manifestar de entrada, que la accionante no reseñó ninguna situación particular de vulnerabilidad que amerite una especial protección, pues, si bien informó que se le está vulnerando su derecho al debido proceso por no haber sido notificada en debida forma, dicha circunstancia por si sola no acredita una afectación o perjuicio irremediable que torne la acción de tutela procedente.

Por otra parte, es menester resaltar que la naturaleza jurídica de las resoluciones que la declararon contraventora corresponde a la de un acto administrativo particular por medio del cual se crea una situación jurídica. Por ende, si la perjudicada no está conforme con la sanción impuesta, el mecanismo judicial procedente será el medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho, el cual permite resarcir el daño causado injustificadamente a un derecho subjetivo.

Debe tenerse en cuenta que, uno de los requisitos para acudir al medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho es haber interpuesto los recursos en sede administrativa; sin embargo, cuando no se hubiesen presentado porque las autoridades no lo permitieron, no es posible exigir ese requisito. La falta de notificación de los actos administrativos, implica que los afectados no tengan conocimiento de los pronunciamientos de la administración y, por ende, constituye una barrera para el ejercicio de los recursos procedentes, en consecuencia, cuando la falta de interposición de recursos obedezca a la falta de notificación, es posible acceder al medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho, aun cuando no se hubiere agotado ese requisito de procedencia.

Ahora, frente a la presunta violación al debido proceso, tampoco le asiste razón a la accionante al manifestar que existe vulneración a tal derecho fundamental por cuanto dentro de la misma documental que aportó, se observa que la Secretaría de Movilidad Distrital le entregó copia de las guías enviadas a través de Servicios Postales Nacionales S. A. 4-72, en donde se aprecia que las notificaciones personales se enviaron a la dirección que la promotora tenía registrada en el RUNT "Calle 55 Sur No. 12 - 27" y que mediante Resoluciones de Aviso 076 del 26 de diciembre de 2017 y 142 del 3 de marzo de 2020 la notificó en la página web www.movilidadbogota.gov.co mediante aviso.

Es de precisar que en caso de haber modificado su dirección de notificaciones era su deber actualizar ante la entidad dicha situación a fin de que se registraran de manera correcta los datos de notificación.

Frente a las constancias aportadas, es pertinente traer a colación el inciso 3º del Artículo 69 de la Ley 1437 de 2011, conforme al cual "en el expediente se dejará constancia de la remisión o publicación del aviso y de la fecha en que por este medio quedará surtida la notificación personal". Igualmente, se asume que, en virtud del principio de buena fe que debe guiar la actuación de los administrados y de las entidades públicas, las mismas corresponden a la verdad, más aún cuando existes las Resoluciones 6270 y 193542 donde la accionante fue declarada contraventora de las normas de tránsito.

En conclusión, la autoridad accionada, agotó todos los medios dispuestos en la Ley 1437 de 2011, pues intentó realizar la citación para notificación personal de que trata el Artículo 68 de esta norma y llevó a cabo la notificación por aviso regulada en el artículo 69 siguiente, de lo cual dejó constancia como se ordena en la parte final de esta norma. De ahí que no se pueda alegar una actuación negligente ni abusiva por parte de dicha entidad, más aún cuando, la accionante no logró demostrar, más allá de la duda razonable, que la accionada hubiera omitido la notificación que alega.

Así se concluye que, en el presente caso, la acción de tutela se torna improcedente por lo que la promotora deberá acudir ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo dado que la acción de



Rama Judicial
Juzgado Tercero Municipal de Pequeñas Causas Laborales
República de Colombia

tutela al ser un mecanismo subsidiario no puede socavar los instrumentos legales que dispuso el legislador para proteger los derechos fundamentales, ni servir como pretexto para corregir las omisiones procesales de las partes e interesados en las instancias.

DECISIÓN

En mérito de lo expuesto, el **JUZGADO TERCERO MUNICIPAL DE PEQUEÑAS CAUSAS LABORALES DE BOGOTÁ**, administrando justicia en nombre de la República de Colombia, por autoridad de la Ley y mandato de la Constitución,

RESUELVE

PRIMERO: NEGAR POR IMPROCEDENTE la acción de tutela instaurada por **Blanca Yaneth Pinzón Gómez** en contra de la **Secretaría Distrital de Movilidad**, acorde con lo aquí considerado.

SEGUNDO: NOTIFICAR a las partes por el medio más expedito y eficaz.

TERCERO: PUBLICAR esta providencia en la página de la Rama Judicial e informar a las partes sobre la forma de consultar la misma.

CUARTO: REMITIR el expediente a la Corte Constitucional para su eventual revisión, en caso de no ser impugnada por la parte interesada dentro de los 3 días hábiles siguientes a su notificación y de acuerdo con lo dispuesto en la parte motiva de la decisión.

Notifíquese y Cúmplase,

La Juez,

LORENA ALEXANDRA BAYONA CORREDOR

Firmado Por:

LORENA ALEXANDRA BAYONA CORREDOR
JUEZ MUNICIPAL
JUZGADO 3Ero MPAL PEQUEÑAS CAUSAS LABORALES BOGOTA

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

48287efdbe934fabbf7ae12b6f997403afe934ffcee97a5bc850090a5593c0ab

Documento generado en 08/06/2021 08:51:09 AM

Valide éste documento electrónico en la siguiente URL:

<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>