



## JUZGADO SEGUNDO CIVIL DEL CIRCUITO

Armenia Quindío, nueve (09) de Noviembre de dos mil veintiuno  
(2021)

<b>Proceso:</b>	<b>Verbal – Expropiación</b>
<b>Demandante:</b>	<b>Instituto Nacional de Vías – INVIAS</b>
<b>Demandado:</b>	<b>Condominio Campestre Villas de Circasia y Otros</b>
<b>Radicado:</b>	<b>630013103002-2021-00236-00</b>
<b>Asunto:</b>	<b>Rechaza y remite por competencia</b>

---

### Asunto

Se encuentra a Despacho la demanda de la referencia para resolver sobre su admisión.

### Consideraciones

#### Problema Jurídico.

¿Es competente el Despacho para conocer de la demanda verbal especial de expropiación, en virtud de la competencia territorial, establecida en el artículo 28, numerales 7 y 10, del Código General del Proceso?

#### Argumentos normativos, jurisprudenciales y doctrinarios aplicables

- Código General del Proceso

*Artículo 28. Competencia Territorial. La competencia territorial se sujeta a las siguientes reglas:*

*7. En los procesos en que se ejerciten derechos reales, en los divisorios, de deslinde y amojonamiento, expropiación, servidumbres, posesorios de cualquier naturaleza, restitución de tenencia, declaración de pertenencia y de bienes vacantes y mostrencos, será competente, de modo privativo, el juez del*



## **JUZGADO SEGUNDO CIVIL DEL CIRCUITO**

*lugar donde estén ubicados los bienes, y si se hallan en distintas circunscripciones territoriales, el de cualquiera de ellas a elección del demandante.*

*10. En los procesos contenciosos en que sea parte una entidad territorial, o una entidad descentralizada por servicios o cualquier otra entidad pública, conocerá en forma privativa el juez del domicilio de la respectiva entidad.*

*Artículo 29. Prelación De Competencia. Es prevalente la competencia establecida en consideración a la calidad de las partes.*

*Las reglas de competencia por razón del territorio se subordinan a las establecidas por la materia y por el valor.*

- Corte Suprema de Justicia – Providencia AC930-2020 del 13 de julio de 2020. Dirime conflicto de competencia en proceso de expropiación. Magistrado Álvaro Fernando García Restrepo.

*Se desprende de lo anterior que, cuando se presenta una colisión de competencia que involucra dos fueros privativos como la que ahora convoca la atención de la Sala, no es del resorte del actor elegir el lugar donde presentar el libelo genitor, sino que es la ley la que señala cuál de los dos prevalece, pues, el artículo 29 ejusdem, preceptúa que "es prevalente la competencia establecida en consideración a la calidad de las partes... Las reglas de competencia por razón del territorio se subordinan a las establecidas por la materia y por el valor" (criterio reiterado en AC4273-2018).*

*Ahora bien, no podría resultar de recibo la tesis que ve en lo previsto en el numeral 10º del artículo 28 del Código General del Proceso, una prerrogativa en favor de la entidad pública, de la cual puede a voluntad hacer o no ejercicio, dado que la literalidad del texto, inequívocamente, establece de forma imperativa una regla privativa, cuya observancia es insoslayable, además, por estar inserta en un canon de orden público. Recuérdese, en ese sentido, el precepto 13 de la Ley 1564 de*



## **JUZGADO SEGUNDO CIVIL DEL CIRCUITO**

*2012, a cuyo tenor, "[l]as normas procesales son de orden público y, por consiguiente, de obligatorio cumplimiento, y en ningún caso podrán ser derogadas, modificadas o sustituidas por los funcionarios o particulares, salvo autorización legal".*

*Tampoco sería viable sostener ese otro criterio que privilegia el foro real (28-7) sobre el consagrado por el legislador en razón de la naturaleza de la persona jurídica de derecho público (28-10), ignorando la regla que el legislador previó para, precisamente, solucionar los casos en los que debe determinarse qué factor o fuero aplicar a un caso concreto.*

*Y es que el artículo 29 del Código General del Proceso, sin excluir en manera alguna las controversias que lleguen a suscitarse dentro del fuero territorial, señaló con contundencia, que "Es prevalente la competencia establecida en consideración a la calidad de las partes" sobre cualquier otra, y ello cobija, naturalmente, la disposición del mencionado numeral 10º del artículo 28 ibídem, que por mandato del legislador y en razón de su margen de libertad de configuración normativa se determinó prevalente sobre las demás.*

*De ahí que, tratándose de los procesos en los que se ejercen derechos reales, o en otros como el de expropiación, prima facie, opera el factor territorial correspondiente al lugar de ubicación del bien; sin embargo, si en dicho litigio, es una entidad pública la que obra como parte, el fuero privativo será el del domicilio de ésta, debido a que la ley lo determina como prevalente.*

- Corte Suprema de Justicia – Providencia AC1370-2021 del 21 de abril de 2021. Dirime conflicto de competencia en proceso de expropiación. Magistrada Hilda González Neira.

*4. Aplicadas las anteriores premisas a la discrepancia bajo examen, aunque el bien raíz que pretende intervenir la reclamante se ubica en la vereda Navarco, jurisdicción del municipio de Salento, departamento del Quindío, el conocimiento de la acción no le compete a la sentenciadora de ese territorio, porque quien acude a la jurisdicción es el Instituto Nacional de Vías -INVÍAS-, "Establecimiento público del orden nacional, con personería jurídica, autonomía administrativa, patrimonio propio*



## JUZGADO SEGUNDO CIVIL DEL CIRCUITO

*y adscrito al Ministerio de Transporte<sup>1</sup>, calidades que, de conformidad con el numeral 10º del canon 28 de la normatividad de enjuiciamiento, impone como sentenciador natural al del domicilio principal de dicho ente.*

### **Valoración Probatoria.**

Encuentra el Despacho que la demanda deberá ser rechazada conforme a lo normado en los artículos 28 y 29 del Código General del Proceso, en razón a que es competencia del Juez Civil Circuito del lugar donde se encuentra el domicilio de la entidad pública demandante; teniendo como razones:

De acuerdo con la postura trazada por la Sala de Casación Civil de la Corte Suprema Justicia frente a los numerales 7 y 10 del artículo 28 del Código General del Proceso, ante la taxatividad de dos fueros privativos establecidos por el legislador, uno por la ubicación de los bienes inmuebles objeto de controversia (Municipio de Circasia-Quindío), y el otro por el carácter de entidad pública de quien demanda, respectivamente; y que conllevan a tener por prevalente el que atiende la calidad de las partes, tal como en el mencionado artículo 29 quedó estatuido.

En este orden, se tiene que, el Instituto Nacional de Vías – INVIAS, es un establecimiento público del orden Nacional, adscrito al Ministerio de Transporte, creado por el Decreto Nro. 2171 del 30 de diciembre de 1992, modificado en su estructura organizacional por el Decreto 2618 de 20 de noviembre de 2013; con sede principal en la calle 25G Nro. 73B – 90, Complejo Empresarial Central Point, de Bogotá, D.C, tal como reposa en su sitio web oficial [www.invias.gov.co](http://www.invias.gov.co)

Así, ante la existencia de un precepto normativo que no ofrece controversia, como lo es, el antes artículo 29 del Código General del Proceso, y la línea de unificación advertida por el Alto Tribunal de la

---

<sup>1</sup> [https://www.funcionpublica.gov.co/documents/418537/7869206/16+Sector+del+Transporte.pdf/148accfe-9f7a-4b82-a97c-ca6676477761?version=1.0#:~:text=Naturaleza%20jur%C3%ADdica%3A%20Organismo%20de%20car%C3%A1cter,p%C3%BAblico%20en%20el%20orden%20nacional.&text=Decreto%202681%20de%201991%20\(noviembre%2029\)](https://www.funcionpublica.gov.co/documents/418537/7869206/16+Sector+del+Transporte.pdf/148accfe-9f7a-4b82-a97c-ca6676477761?version=1.0#:~:text=Naturaleza%20jur%C3%ADdica%3A%20Organismo%20de%20car%C3%A1cter,p%C3%BAblico%20en%20el%20orden%20nacional.&text=Decreto%202681%20de%201991%20(noviembre%2029))



## **JUZGADO SEGUNDO CIVIL DEL CIRCUITO**

Jurisdicción Ordinaria, tanto en las providencias en cita, que se ocupan de la materia, como en el radicado AC140-2020 del 24 de enero de 2020; es que, ha de rechazarse su conocimiento y disponerse su envío a quien, por orden legal, debe rituarlo.

En conclusión, debe procederse a la remisión al Juzgado Civil Circuito – Reparto – de Bogotá, D.C., al ser ese el domicilio de la entidad territorial demandante, atención a lo cual, le corresponde conocer de este asunto.

En caso de no ser aceptadas las razones expuestas, se propone colisión negativa de competencia.

En mérito de lo expuesto el Juzgado segundo Civil del Circuito de Armenia Quindío,

### **RESUELVE**

**PRIMERO: RECHAZAR** por falta de competencia, la demanda verbal de expropiación con radicado Nro. 2021-00236-00, de la referencia.

**SEGUNDO: REMITIR** la demanda para su reparto al Juzgado Civil Circuito – Reparto – de Bogotá, D.C.

**TERCERO:** En caso de no ser aceptadas las razones expuestas en la parte motiva de esta providencia, se propone colisión negativa de competencia.

### **NOTIFÍQUESE**

**MARIA DEL PILAR URIZA BUSTOS  
JUEZ**

*G.M.*