



## TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL QUINDÍO

**Magistrado Ponente: JUAN CARLOS BOTINA GÓMEZ**

Armenia, primero (01) de abril de dos mil veinte (2020)

**Instancia** : ÚNICA  
**Asunto** : AUTO AVOCA CONOCIMIENTO  
**Medio de Control** : CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD  
**Radicado** : 63001-2333-000- **2020-00117-00**  
**Acto sometido a control** : DECRETO No.022 DE 2020 EXPEDIDO POR LA ALCALDESA MUNICIPAL DE SALENTO (Q)

### 1. ASUNTO A RESOLVER

Procede el Despacho a verificar si avoca o no conocimiento del control inmediato de legalidad frente al Decreto 022 expedido el 24 de marzo de 2020 por la Alcaldesa Municipal de Salento– Quindío.

### 2. ANTECEDENTES

El Gobierno Nacional mediante el Decreto 417 del 17 de marzo de 2020 declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional con el objeto de adoptar medidas tendientes a conjurar la crisis generada con ocasión de la identificación del virus - COVID-19.

De otro lado, la Alcaldesa Municipal de Salento – Quindío expidió el Decreto 022 del 24 de marzo de 2020 *“por medio del cual declara el estado de urgencia manifiesta en el municipio de Salento con ocasión de la situación epidemiológica causada por el Coronavirus (COVID-19).*

ASUNTO : Auto avoca conocimiento  
MEDIO DE CONTROL : Control Inmediato de Legalidad  
RADICADO : 63001-2333-000-2020-00117-00  
ACTO : Decreto 022 del 24 de marzo de 2020

### 3. CONSIDERACIONES

#### 3.1. De la competencia

En primera medida corresponde señalar que mediante el Acuerdo PCSJA20-11529 del 25 de marzo de 2020 *“por el cual se establece una excepción a la suspensión de términos en el Consejo de Estado y en los tribunales administrativos”* el Consejo Superior de la Judicatura estableció lo siguiente:

**“ARTÍCULO 1.** Exceptuar de la suspensión de términos adoptada por el Consejo Superior de la Judicatura en los acuerdos PCSJA20-11517, 11521 y 11526 de marzo de 2020, las actuaciones que adelanten el Consejo de Estado y los tribunales administrativos con ocasión del control inmediato de legalidad que deben adelantar de conformidad con las competencias establecidas en el artículo 20 de la Ley 137 de 1994 y en los artículos 111, numeral 8, 136 y 151, numeral 14, del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”.

Así mismo, de conformidad con los artículos 136, 151 numeral 14 y 185 del CPACA, este Tribunal Administrativo es competente para conocer en única instancia del medio de control de la referencia, respecto al acto administrativo general expedido por la autoridad territorial.

#### 3.2. Generalidades del Control Inmediato de Legalidad; presupuestos de procedibilidad.

Este medio de control tiene relación directa con lo dispuesto en el artículo 20 de la Ley 137 de 1994 mediante el cual se reglamentan los estados de excepción en Colombia. A través del mismo la Jurisdicción Contenciosa en cabeza del Consejo de Estado y los Tribunales Administrativos, según corresponda, realizan un control que no emerge del derecho de acción, sino que surge en forma oficiosa con carácter inmediato y automático.

ASUNTO : Auto avoca conocimiento  
MEDIO DE CONTROL : Control Inmediato de Legalidad  
RADICADO : 63001-2333-000-2020-00117-00  
ACTO : Decreto 022 del 24 de marzo de 2020

El Consejo de Estado<sup>1</sup> recientemente se ha referido a este medio de control y a los requisitos que deben verificarse para que sea posible avocar su conocimiento en los siguientes términos:

***“...Control inmediato de legalidad***

34. *Visto el artículo 20 de la Ley 137 de 2 de junio de 1994<sup>2</sup>, sobre control de legalidad, que textualmente señala:*

*“[...] **ARTICULO 20. CONTROL DE LEGALIDAD.** Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales.*

*Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición [...]”.*

35. *De la normativa transcrita supra la procedibilidad de dicho control inmediato está determinada por los siguientes requisitos o presupuestos, a saber:*

35.1. *Debe tratarse de un acto, disposición o medida de contenido general, abstracto e impersonal.*

35.2. *Que haya sido dictado en ejercicio de la función administrativa, que por lo anterior será mediante la potestad reglamentaria, dado que esta es la que da origen a actos de contenido general.*

35.3. *Que el referido acto o medida tenga como contenido el desarrollo de un decreto legislativo expedido con base en cualquier estado de excepción (artículos 212, 213 y 215 de la Constitución Política).*

---

<sup>1</sup> Consejo de Estado. Sección Primera. Sentencia de fecha 26 de septiembre de 2019, radicación 11001 03 24 000 2010 00279 00, CP. Hernando Sánchez Sánchez.

<sup>2</sup> Por la cual se reglamentan los Estados de excepción en Colombia.

ASUNTO : Auto avoca conocimiento  
MEDIO DE CONTROL : Control Inmediato de Legalidad  
RADICADO : 63001-2333-000-2020-00117-00  
ACTO : Decreto 022 del 24 de marzo de 2020

*36. Dados esos presupuestos, la atribución para el control la tiene genéricamente la Jurisdicción Contencioso Administrativa, y al interior de esta, la competencia depende del orden territorial de la autoridad que expide el acto respectivo...”*

### **3.3. Del Acto sometido a control.**

Con fundamento en lo expuesto en precedencia, esta Corporación avocará el conocimiento del control de legalidad del Decreto 022 de 2020 tras advertir que el mismo corresponde a un acto de contenido general dictado por la Alcaldesa Municipal de Salento – Quindío en ejercicio de una función administrativa, y además fue expedido en desarrollo del Decreto 417 de marzo 17 de 2020 por el cual se declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, y Decreto 440 de 20 de marzo de 2020 por el cual se adoptan medidas de urgencia en materia de contratación estatal tal como se constata de la revisión de su aspecto de forma y contenido.

Es así que mediante el acto en mención se declaró la urgencia manifiesta con el fin de adelantar las acciones administrativas y presupuestales para la contratación directa de bienes, obras y servicios necesarios para la prevención, contención y mitigación del COVID-19, siendo entonces procedente el control inmediato de legalidad de que trata el artículo 136 del CPACA.

Conforme a lo anterior y de acuerdo a lo establecido en el artículo 185 del CPACA en relación con el trámite del control inmediato de legalidad se avocará el conocimiento de este asunto y se ordenarán las notificaciones y publicaciones a que haya lugar a través de los diferentes medios virtuales, conforme lo dispone el art. 186 ídem, en razón de la situación actual.

En mérito de lo expuesto, el Tribunal Administrativo del Quindío

ASUNTO : Auto avoca conocimiento  
MEDIO DE CONTROL : Control Inmediato de Legalidad  
RADICADO : 63001-2333-000-2020-00117-00  
ACTO : Decreto 022 del 24 de marzo de 2020

## RESUELVE

**PRIMERO: AVOCAR** el conocimiento del control inmediato de legalidad del Decreto 022 del 24 de marzo de 2020, expedido por la Alcaldesa Municipal de Salento – Quindío *“por medio del cual declara el estado de urgencia manifiesta en el municipio de Salento con ocasión de la situación epidemiológica causada por el Coronavirus (COVID-19).*

**SEGUNDO: NOTIFICAR** esta decisión a través del medio virtual disponible en la Secretaría de esta Corporación a la Alcaldesa del municipio de Salento (Q).

**TERCERO: INFORMAR** a la comunidad, a través de la Secretaría de esta Corporación, de la existencia de este asunto por el término de 10 días, para los efectos señalados en el numeral 2º del artículo 185 del CPACA.

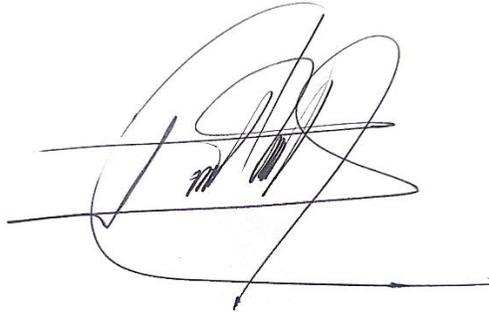
**Parágrafo:** La Secretaría deberá publicar en la página de la Corporación el contenido del Decreto sometido a control.

**CUARTO: INVITAR** a las Universidades La Gran Colombia Seccional Armenia y Alexander Von Humboldt para que dentro de los diez (10) días siguientes a la publicación relacionada en el numeral anterior, presenten su concepto si a bien lo tienen sobre el Decreto 022 de 2020.

**QUINTO: VENCIDO** el término concedido en el numeral tercero de esta providencia, **CORRER** traslado al Ministerio Público por el término de diez (10) días, para que presente el concepto de rigor.

ASUNTO : Auto avoca conocimiento  
MEDIO DE CONTROL : Control Inmediato de Legalidad  
RADICADO : 63001-2333-000-2020-00117-00  
ACTO : Decreto 022 del 24 de marzo de 2020

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

A handwritten signature in black ink, consisting of several overlapping loops and strokes, positioned above the name of the signatory.

**JUAN CARLOS BOTINA GÓMEZ**  
**MAGISTRADO**