

**RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO  
JUZGADO CINCUENTA Y SIETE CIVIL MUNICIPAL**

Bogotá D.C. cuatro (4) de marzo de dos mil veintidós (2022)

Referencia 11001 40 03 057 2022 00176 00 Acción de Tutela

Cumplido el trámite de rigor procede el Despacho a proferir el fallo que corresponda dentro de la acción constitucional del epígrafe.

**ANTECEDENTES**

1. La sociedad DISRUPCIÓN AL DERECHO S.A.S aduciendo la calidad de apoderada de la señora MARÍA FABIOLA VERGARA HERRERA formuló acción de tutela contra la SECRETARÍA DE TRANSPORTE Y MOVILIDAD DE CUNDINAMARCA -SIBATÉ, buscando obtener el amparo los derechos fundamentales de debido proceso e igualdad.

2. La situación fáctica planteada se compendia a:

2.2. El 18 de febrero de 2022, la señora María Fabiola Vergara Herrera intentó realizar el agendamiento de la audiencia virtual contemplada en el a Ley 1843 de 2017, respecto del foto comparendo No. 25740001000031130011.

2.3. No obstante de elevarse dicha solicitud a través de la plataforma de la entidad, no se logró obtener información sobre la fecha, hora y forma de acceso a la audiencia pública virtual.

3. Pretende a través de esta queja el amparo de las prerrogativas invocadas, y se ordene a la SECRETARÍA DE TRANSPORTE Y MOVILIDAD DE CUNDINAMARCA - SIBATÉ *“...para que proceda a informar la fecha, hora y forma de acceso a la audiencia VIRTUAL para ejercer en debida forma el derecho de defensa respecto del comparendo No. 25740001000031130011 (...) proceda a VINCULAR al proceso contravencional al señor de MARIA FABIOLA VERGARA HERRERA y le permita hacer parte del mismo como lo exige la Ley 769 de 2002...”*

4. Revisado el escrito de tutela, el Despacho admitió la causa el 22 de febrero hogaño disponiéndose notificar a la accionada para que ejerciera su derecho de defensa, y contradicción.

5. La Secretaría de Transporte y Movilidad de Cundinamarca manifestó, que el 27 de diciembre de 2021 se impuso a la señora María Fabiola Vergara Herrera la orden de comparendo electrónico No. 25740001000031130011, por conducir el vehículo de placa DEK945 a una velocidad superior a la máxima permitida. Dicha infracción fue notificada en la última dirección registrada en el RUNT, la cual no se surtió bajo la anotación de dirección errada, razón por la cual se procedió a notificar por aviso No 10363 fijado el 25 de enero y desfijado el 1 de febrero de 2022 en la página de la Secretaría de Transporte y Movilidad de Cundinamarca. Posteriormente se procedió a vincular jurídicamente a la quejosa al proceso contravencional, según obra en Acta de Audiencia Pública No. 23033 del 18 de febrero de 2022, y en atención a lo dispuesto en parágrafo 3, artículo 8 la Ley 1843 de 2018. Finalmente se fijó para el 29 de marzo de 2022 audiencia de fallo.

Bajo dicha primicia, advirtió que el termino para objetar la orden comparendo venció en silencio, pues la actora no presento descargos o apporto pruebas que desvirtuaran la comisión de dicha Infracción, por ende, se continuó con el proceso contravencional en su contra, de conformidad con lo estipulado en

la ley 769 de 2002 modificada por la ley 1383 de 2010. Agregando que es en el proceso contravencional donde la quejosa debió asumir su defensa, ejercer las acciones y objeciones previstas en la Ley. de igual forma existe otro medio de defensa judicial como lo es la jurisdicción de lo contencioso administrativo, donde podrá incoarse la demanda de nulidad de las resoluciones por medio de las cuales se declaró contraventor.

## CONSIDERACIONES

1. La acción de tutela constituye un mecanismo previsto en la Constitución Política de 1991 cuyo fin primordial es la protección de los derechos fundamentales en caso de amenaza o violación por las autoridades públicas o los particulares, viabilizándose cuando no existe otro medio de defensa judicial, salvo que se utilice de manera transitoria para evitar un perjuicio irremediable (art. 86 C.P. y Decreto 2591 de 1991).

En cuanto a las condiciones de procedencia del amparo constitucional, se tiene que está supeditada al carácter de residualidad, subsidiariedad, e inmediatez, es decir, que no exista otra vía por medio de la cual se pueda obtener de modo óptimo y eficaz la protección aludida (salvo que se invoque como mecanismo transitorio), y que sea interpuesta de forma tempestiva y/o dentro de un término razonable a la ocurrencia de los hechos motivos de la queja.

2. En el sub-examine, se impetró la protección de los derechos fundamentales al debido proceso, e igualdad de la señora MARÍA FABIOLA VERGARA HERRERA por cuanto, según dijo la sociedad DISRUPCIÓN AL DERECHO S.A.S aduciendo la calidad de apoderada, que la SECRETARÍA DE TRANSPORTE Y MOVILIDAD DE CUNDINAMARCA -SIBATÉ se ha negado a informar la data en la que llevara a cabo la audiencia virtual para controvertir la infracción de tránsito No. 25740001000031130011.

3. En concordancia con lo dispuesto en el artículo 86 de la Constitución Política, es viable que la acción de tutela sea interpuesta a nombre propio o de otro, según lo reguló el artículo 10 del Decreto 2591 de 1991, al permitir la presentación del amparo constitucional a través de un tercero bajo la figura del agente oficioso, o por intermedio de representante judicial.

4. Por consiguiente, para que una persona diferente al principalmente afectado invoque el amparo de los derechos fundamentales que se estiman conculcados, debe estar habilitado por la Ley, como cuando se otorga poder para ello, o se actúe como agente oficioso, caso en el cual es preciso que indique las razones por las cuales el titular de los derechos no está en condición de concurrir directamente y que tal imposibilidad se encuentre acreditada.

Frente a lo anterior, la Corte Constitucional en sentencia T-899 de 2001, señaló lo siguiente:

*“...la exigencia de la legitimidad activa en la acción de tutela, no corresponde a un simple capricho del legislador, sino que obedece al verdadero significado que la Constitución de 1991 le ha dado al reconocimiento de la dignidad humana, en el sentido de que, no obstante las buenas intenciones de terceros, quien decide si pone en marcha los mecanismos para la defensa de sus propios intereses, es sólo la persona capaz para hacerlo...”.*

De lo establecido por la jurisprudencia y por el Decreto 2591 de 1991, se desprende que las formas de acreditar la legitimación en la causa según lo planteado por la Corte Constitucional en sentencia T-462 de 2018, son las siguientes:

*“...por sí misma o por quien actúe a su nombre”; (ii) no es necesario, que el titular de los derechos interponga directamente el amparo, pues un tercero puede hacerlo a su nombre, cuando se encuentra en imposibilidad de formular el amparo; y (iii) ese tercero debe, sin embargo, tener una de las siguientes calidades: a) ser el representante del titular de los derechos, b) actuar como agente oficioso, o c) ser Defensor del Pueblo o Personero Municipal. En complemento de lo anterior, la Corte, en reiterada jurisprudencia, se ha referido a las hipótesis bajo las cuales se puede instaurar la acción de tutela, a saber:*

*“(a) ejercicio directo, cuando quien interpone la acción de tutela es a quien se le está vulnerando el derecho fundamental; (b) por medio de representantes legales, como en el caso de los menores de edad, los incapaces absolutos, los interdictos y las personas jurídicas; (c) por medio de apoderado judicial, caso en el cual el apoderado debe ostentar la condición de abogado titulado y al escrito de acción se debe anexar el poder especial para el caso o en su defecto el poder general respectivo; y finalmente, (d) por medio de agente oficioso”. – Resaltado por el Despacho-*

6. En el sub-examine, el representante legal de la sociedad DISRUPCIÓN AL DERECHO S.A.S. invoca el amparo constitucional en representación de la señora MARÍA FABIOLA VERGARA HERRERA, en virtud al poder que esta le confirió para que *“...de forma exclusiva y especial puedan apelar las foto multas que se encuentren a mi nombre y en caso de ser necesario para que presenten la acción de tutela, la demanda de nulidad y restablecimiento del derecho, la acción popular y la solicitud de conciliación de conformidad con el Decreto 1069 de 2015, sobre las foto multas que no hayan podido ser impugnadas en el proceso sancionatorio administrativo, cuando la entidad de movilidad no dé respuesta a mis solicitudes o derechos de petición o cuando me declare culpable o contraventor de la norma de tránsito...”*; luego no se puede afirmar que aquel mandato sea idóneo en la medida que este no fue conferido para instaurar una acción de tutela en contra de la SECRETARÍA DE TRANSPORTE Y MOVILIDAD DE CUNDINAMARCA -SIBATÉ, con el ánimo de que realizara la asignación (fecha y hora) de la audiencia de manera virtual con el fin de ejercer el derecho de defensa respecto del comparendo electrónico No. 25740001000031130011.

Bajo dicha primicia, se itera que la referida sociedad carece de mandato para interponer la queja constitucional, ya que se omitió presentar poder donde se determine el derecho presuntamente vulnerado y la entidad contra quien se dirige la queja constitucional, por ende, aquel mandato carece del requisito de especificidad que se requiere para presentar reclamación por vía de tutela a través de apoderado judicial.

Frente a este punto, la Corte Constitucional en un asunto similar determino que:

*“...Con fundamento en lo expuesto en el aparte de fundamentos jurídicos de la presente acción, esta Sala considera pertinente, en el caso concreto, analizar en forma previa si el abogado John Grover Roa Sarmiento ostenta la legitimación en la causa para presentar acción de tutela en contra de CAJANAL a nombre del Señor José Omairo Bedoya Giraldo, por violación al derecho de petición.*

*Una vez revisado el poder que reposa en el expediente se encuentra que dicho escrito no contiene los elementos básicos que permiten configurar un correcto apoderamiento judicial. De su lectura se observa que el aportado al proceso es un poder general en el que se faculta al Señor John Grover Roa*

*Sarmiento para interponer acción de tutela contra CAJANAL, sin que existan los otros elementos de especificidad.*

*Según lo expuesto en la parte considerativa del presente fallo, el poder que faculta a un abogado para representar a un tercero debe cumplir con el principio de especificidad, determinando en forma clara las partes del litigio, las causas, los hechos y la vulneración del derecho que se pretende proteger.*

*Del texto del poder que reposa en el expediente se puede deducir que la facultad otorgada al apoderado en este caso es tan amplia que permite que éste presente acción de tutela por violación a cualquier otro derecho fundamental, lo que en un caso hipotético lo autorizaría para incoar diferentes amparos de tutela debido a la falta de especificidad del mismo.*

*Al respecto, en un proceso de tutela de situaciones fácticas similares, resuelto en la Sentencia T - 975 de 2005, en el que se interpuso acción de tutela igualmente contra CAJANAL, la Corte decidió negar el amparo debido a la falta de legitimación en la causa por activa en razón de que no se cumplió con el principio de especificidad. En dicha oportunidad esta Corporación afirmó:*

*“(...) En efecto, el poder presentado por la abogada (...), se refiere de manera indeterminada a la interposición de una acción de tutela, sin que se precise el derecho o derechos cuya protección se solicitará, o se especifiquen los hechos que sirven de fundamento para su interposición, de tal manera que sea posible distinguir este poder de otros que haya podido otorgar la actora.*

*(...)*

*En el caso sub examine es evidente que el poder otorgado por el señor José Omairó Bedoya Giraldo al abogado John Grover Roa Sarmiento no define los hechos por los cuales se suscita el litigio, ni determina los derechos presuntamente vulnerados y en consecuencia no acata la normativa vigente dispuesta en el artículo 14 del Decreto 2591 de 1991.*

*Se concluye que la decisión de la jueza de instancia es acertada pues el poder no contiene los elementos suficientes que permitan afirmar que existe legitimación en la causa por activa.*

*Así las cosas, habida cuenta de que quien interpone la acción de tutela no ostenta la legitimación en la causa para actuar la Sala se abstendrá de analizar otros aspectos relativos al mismo poder, así como el fondo del asunto planteado en la demanda...”.<sup>1</sup>*

En ese orden de ideas, se advierte que la sociedad DISRUPCIÓN AL DERECHO S.A.S. no está legitimada para promover este amparo, sino la señora MARÍA FABIOLA VERGARA HERRERA al ser única afectada con la actuación desplegada por parte de la entidad accionada, por ser la titular de las prerrogativas invocadas, lo que conlleva a que sea ésta la llamada a concurrir ante los Jueces, si estima que tal proceder vulnera o quebrantó sus derechos fundamentales.

En ese sentido, el Despacho se abstendrá de realizar un análisis de fondo frente a los derechos del debido proceso e igualdad presuntamente vulnerados por la entidad convocada, en primer lugar, porque el citado mandato no habilita a la sociedad DISRUPCIÓN AL DERECHO S.A.S. para incoar este trámite preferente en defensa de los citados derechos

---

<sup>1</sup> Sentencia T-1025 de 2006.

fundamentales a favor de la señora MARÍA FABIOLA VERGARA HERRERA. En segundo lugar, porque no se indicó que obraba en calidad de agente oficioso de la legitimada para adelantar este trámite, más aún, cuando no se probó que la directamente afectada está inmersa en una situación insuperable, que le haya impedido acceder al trámite contravencional en oportunidad, o en su defecto, ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo con ánimo de que se reestablezca sus derechos.

Frente a este punto, la doctrina constitucional ha señalado que “...*La falta de poder especial para adelantar el proceso de tutela por parte de un apoderado judicial, aun cuando tenga poder específico o general en otros asuntos, no lo habilita para ejercer la acción de amparo constitucional a nombre de su mandante y, por lo tanto, en estos casos, la tutela debe ser declarada improcedente ante la falta de legitimación por activa. La carencia de un interés legítimo para reclamar la protección de los derechos fundamentales invocados y la ausencia manifiesta de poder especial para solicitar tal protección en beneficio de un tercero, hacen del todo improcedente el amparo tutelar solicitado y le impiden al juez constitucional entrar a pronunciarse sobre el fondo del asunto planteado. Igualmente, como en ninguna de las piezas probatorias se expresa la intención de agenciar los derechos de otro, es inaplicable esta modalidad de legitimación*”.<sup>2</sup>

Por consiguiente, el amparo solicitado deberá negarse por improcedente

### **DECISIÓN**

En mérito de lo expuesto, el JUZGADO CINCUENTA Y SIETE CIVIL MUNICIPAL DE BOGOTÁ D.C., administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la ley;

### **RESUELVE**

**PRIMERO: NEGAR** el amparo invocado por la sociedad DISRUPCIÓN AL DERECHO S.A.S, representada por el señor JUAN DAVID CASTILLA BAHAMÓN aduciendo la calidad de apoderada de la señora MARÍA FABIOLA VERGARA HERRERA, por las consideraciones anteriormente expuestas.

**SEGUNDO: NOTIFICAR** esta determinación a las partes por el medio más expedito.

**TERCERO: REMITIR** oportunamente las diligencias a la Corte Constitucional para su eventual revisión, si el fallo no fuere impugnado.

**NOTIFÍQUESE,**

  
**MARLENNE ARANDA CASTILLO**  
**JUEZ**

---

<sup>2</sup> Sentencia T- 658 de 2002.