

JUZGADO TREINTA CIVIL MUNICIPAL  
Bogotá D.C., uno (1) de febrero de dos mil veintiuno (2021).

Expediente: 2020-00831.

Demandante: *La Campana Servicios de Acero S. A.*

Demandado: *Sociedad Distribuidora de Laminas y Materiales para Construcción Gomezaristizabal S. A. S.*

Estando la demanda al despacho para decidir sobre la viabilidad de dictar la orden de apremio, resulta necesario realizar las siguientes precisiones:

1. El artículo 422 del Código General del Proceso estipula que los juicios ejecutivos, a fin de que se pueda librar orden de apremio para aperturarlos, requieren de la existencia de «*obligaciones expresas, claras y exigibles que consten en documentos que provengan del deudor o de su causante, y constituyan plena prueba contra él*» (subrayas propias, igual que todas las demás); es por lo propio que, tales, son litigios denominados «*como de “contradictorio diferido”, a consecuencia de que el demandado, contrario sensu a lo que acaece en otros trámites judiciales, trabada la litis, recibe el proceso con una condena a costas*» (CSJ STC, 27 ago. 2012, rad. 01795-00).

Por ello, en principio, al ser los títulos valores «*documentos necesarios para legitimar el ejercicio del derecho literal y autónomo que en ellos se incorpora*» (art. 619 del Código de Comercio), que basan su eficacia en «*una firma puesta*», además de «*su entrega con la intención de hacerlo negociable*» (art. 625 *ib.*), se considerar títulos ejecutivos viables para la promoción de un juicio de cobro.

Así, un cartular, al cumplir con las normas especiales de existencia y validez, contempladas en las leyes mercantiles, será también un «*título ejecutivo*» de acuerdo con el canon procesal en cita; siendo que, en este aspecto, la normatividad goza de válida armonía.

2. En tratándose puntualmente de facturas electrónicas, como ocurre en el presente caso, si bien en línea de principio puede

esgrimirse que, conforme al Decreto 2242 de 2015 –*compilado por el Decreto 1625 de 2016 y aún vigente*–, estas corresponden a un «*documento que soporta transacciones de venta de bienes y/o servicios*» (definición incorporada en el artículo 2 de tal norma), lo cierto es que, por las características propias que en esa figura mercantil convergen, no es factible colegir que *per se* corresponden a un título ejecutivo.

Lo dicho, porque el Decreto 1074 de 2015 –*adicionado por el Decreto 1349 de 2016*– que se refiere, puntualmente, a la circulación de la factura como título valor, expone que solo tienen esa condición –*insístase, de título valor y, por ende, de título ejecutivo*– si se exhibe materialmente un «*título de cobro*», entendido este último, precisamente, como «*la representación documental de la factura electrónica como título valor, expedida por el registro, que podrá exigirse ejecutivamente mediante las acciones cambiarias incorporadas en el título valor electrónico, para hacer efectivo el derecho del tenedor legítimo*».

Luego, en términos sencillos, no es la «*factura electrónica*» la que presta mérito ejecutivo y, por ende, la que debe mostrarse como habilitante para un cobro coercitivo, sino el «*título de cobro*» que expide el registro, conforme así lo explica el evocado decreto:

*ARTÍCULO 2.2.2.53.13. Cobro de la obligación al adquirente/pagador. Incumplida la obligación de pago por parte del adquirente/pagador al emisor o tenedor legítimo de la factura electrónica como título valor, este tendrá derecho a solicitar al registro la expedición de un título de cobro.*

*El título de cobro expedido por el registro contendrá la información de las personas que, conforme a la circulación de la factura electrónica como título valor, se obligaron al pago de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 785 del Código de Comercio.*

*El registro estará habilitado para expedir un único título de cobro a favor del emisor o tenedor legítimo de la factura electrónica como título valor inscrito. La expedición del título de cobro impedirá la circulación de la factura electrónica como título valor.*

*El título de cobro tendrá un número único e irrepetible de identificación. En el título y en El registro se dejará constancia de la fecha y hora de su expedición y de su titular.*

Ante el incumplimiento de la obligación de pago por parte del adquirente/pagador, el emisor de la factura electrónica como título valor que no la hubiese inscrito en el registro para permitir su circulación, podrá inscribirla en el mismo con el objeto de solicitar la expedición de un título de cobro que, teniendo el carácter de título ejecutivo, le permita hacer efectivo su derecho de acudir a su ejecución ante la jurisdicción a través de las acciones cambiarias incorporadas en el título valor electrónico.

*De considerarlo pertinente, la autoridad judicial competente podrá solicitar al registro un certificado que permita verificar la autenticidad del título de cobro. [...] (Subrayas propias).*

3. En el *sub iudice* la parte ejecutante arrimó una réplica en formato digital (*pdf*) de las facturas n.º 25017889, 25017929, 25017999, 25018064, 25018080, 25018131, 25018237, 25018238, 25018255, 25018261, 25018305, 25018332, 25018344, 25018353, 25018442, 25018443, mas no arrimó, como le correspondía, cada uno de los «*títulos de cobro*» que eventualmente prestarían mérito ejecutivo en relación con esas «*facturas*»; de modo que, sin mayores elucubraciones al respecto, se colige que no hay mérito para exigir el cumplimiento de algún tipo de obligación a la luz del canon 422 del Código General del Proceso, ya citado, comoquiera que no se allegó el documento que, conforme la normatividad que regula este tipo de títulos presta mérito ejecutivo.

En razón de ello, no hay lugar a librar la orden de pago reclamada.

4. Ahora bien, si en gracia de discusión se dijera que al momento de expedición no era factible realizar el «*registro*», debe tenerse en cuenta, que el Decreto 1074 de 2015 facultó al acreedor para efectuar esa inscripción a partir de su incumplimiento y no al momento de la emisión de la factura; y si bien en principio le encargó esa función al Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, o al tercero que ese contrate (*ver numeral 1, artículo 2.2.2.53.2*), lo cierto es que mediante la Ley 2010 de 2019<sup>1</sup>, le fue asignada esa labor a

---

<sup>1</sup> *Por medio de la cual se adoptan normas para la promoción del crecimiento económico, el empleo, la inversión, el fortalecimiento de las finanzas públicas y la progresividad, equidad y eficiencia del sistema tributario, de acuerdo con los objetivos que sobre la materia impulsaron la Ley 1943 de 2018 y se dictan otras disposiciones.*

la Unidad administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales – DIAN, y mediante el Decreto 358 de 2020 del Ministerio de Hacienda y Crédito Público y la Resolución 00042 de la UAE señalada, se implementó el sistema RADIAN para el registro de la factura electrónica de venta como título valor.

5. De conformidad con lo expuesto, el Juzgado, resuelve:

5.1.- NEGAR el mandamiento de pago por las razones anotadas en precedencia.

5.2.- ORDENAR la devolución de los anexos de la demanda a quien la presentó, por el mismo medio por el que fueron remitidos.

5.3.- DESANOTAR el asunto y dejar constancia de su entrega.

Notifíquese,

  
**Artemidoro Gualteros Miranda**  
Juez

<small>JUZGADO 30 CIVIL MUNICIPAL SECRETARIA</small>
<small>Bogotá, D.C, <b>2 de febrero de 2021.</b> En la fecha se notifica la presente providencia por anotación en estado electrónico n.º <b>011</b>, fijado a las <b>8:00 a.m.</b> La secretaria: Luz Ángela Rodríguez García</small>

Dicé

Firmado Por:

**ARTEMIDORO GUALTEROS MIRANDA**  
**JUEZ**

**JUEZ - JUZGADO 030 MUNICIPAL CIVIL DE LA CIUDAD DE BOGOTÁ, D.C.-SANTAFE DE BOGOTÁ D.C.,**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **0ea2b2a86e988d288c487dda8d55b90b87c673aa1cf34863af3a1cf9743bf6c2**

Documento generado en 01/02/2021 11:03:54 AM