

## **JUZGADO VEINTISIETE CIVIL DEL CIRCUITO**

Bogotá D. C. siete (7) de febrero de dos mil veintitrés (2023)

### **TUTELA Rad. No. 110013103027-2023-0002800**

Superado el trámite que le es propio a esta instancia, se resuelve lo pertinente a la Acción de Tutela formulada por la señora: MARY LUZ MOLINA BUSTOS contra FONVIVIENDA, vinculados DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL. A LA UNIDAD PARA LA ATENCION Y REPARACION INTEGRAL A LAS VICTIMAS.

#### **ANTECEDENTES.**

A través del escrito que fuera introductorio de la presente acción, se pretende se tutele en su favor el derecho constitucional fundamental a la petición consagrado en el artículo 23 de la Constitución Nacional, por considerar que el mismo ha sido vulnerado y amenazado la entidad aquí accionada, en atención a los siguientes hechos:

La señora MARY LUZ MOLINA BUSTOS el 2 de diciembre de 2022, solicitó a la entidad accionada FONVIVIENDA información sobre el otorgamiento de subsidio de vivienda como víctima del conflicto armado, sin que a la fecha haya dado respuesta a su petición.

#### **DERECHO INVOCADO.**

Solicita se le proteja el derecho de petición que le ha sido vulnerado por la falta de respuesta a su petición e igualdad.

#### **CONSIDERACIONES.**

La acción de tutela se consagra en el Art. 86 de la Constitución Nacional, en favor de toda persona para reclamar la protección inmediata de sus derechos Constitucionales Fundamentales, cuando éstos son vulnerados, amenazados, por la acción u omisión de cualquiera autoridad pública o de los particulares encargados de la prestación de un servicio público o en otros eventos señalados por la Carta magna.

Esta acción encuentra su desarrollo y reglamentación en los Decretos 2591 de 1991, y 306, en donde el primero de ellos en su Art. 5° señala su procedencia en los casos que por acción u omisión se haya violado, o se viole o amenace violar cualquiera de los derechos de que trata el Art. 2° Ibidem.

Por lo tanto, es necesario entrar a analizar la posible vulneración del derecho fundamental de petición, que invoca el accionante.

**DERECHO DE PETICION.** Art. 23 de la Constitución Nacional dice: *"Toda persona tiene derecho a presentar peticiones respetuosas a las autoridades por motivo de interés general o particular y obtener pronta"*

*resolución. El legislador podrá reglamentar su ejercicio ante organizaciones privadas para garantizar los derechos fundamentales".  
...De acuerdo con la disposición constitucional, este derecho contiene dos premisas fundamentales: presentar peticiones respetuosas a las autoridades por motivos de interés general o particular, y obtener pronta resolución de sus peticiones.*

*Del texto constitucional transcrito, se deduce el alcance y los límites del derecho: así pues, una vez formulada la petición de manera respetuosa, cualquiera que sea el motivo de invocación de la misma, bien sea en interés general o particular, el ciudadano adquiere el derecho a obtener una pronta resolución....*

*...Pero no se entiende conculcado el derecho de petición cuando la autoridad responde al peticionario, aunque la respuesta sea negativa." (sentencia T-010 del 18 de enero de 1993)*

En otro de sus fallos, la Corte Constitucional igualmente dice:

*"Esta Corporación a través de sus distintas Salas de Revisión, se ha pronunciado sobre el carácter de fundamental del derecho de petición. Igualmente, ha establecido que el núcleo esencial de este derecho está determinado por la pronta respuesta o resolución a lo pedido, respuesta que se entiende dada cuando se resuelve de fondo la cuestión planteada, sin importar si es a favor o en contra de las pretensiones del solicitante y, en la efectiva notificación del acto, a través del cual, la administración resuelve la petición presentada.*

*...En este momento, para establecer cuál es el término que tiene la administración para resolver las peticiones que ante ella se presenten, debe acudir a los preceptos del Código Contencioso Administrativo, al igual que a la Ley 57 de 1984 en lo pertinente.*

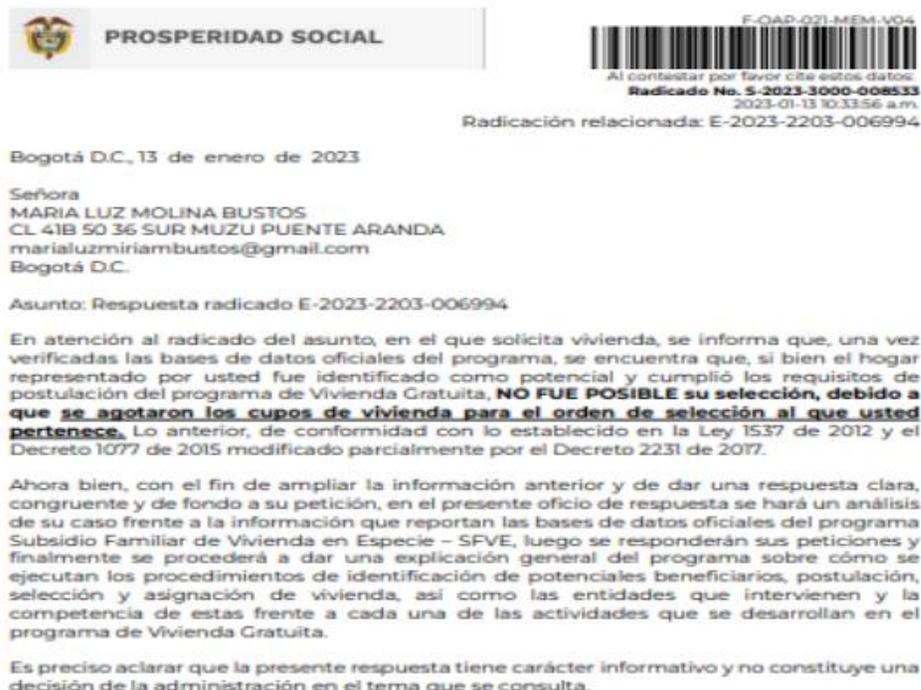
En el presente caso se indica que se ha vulnerado el derecho de petición por la entidad aquí accionada al no dar respuesta a lo solicitado por la accionante.

La petición consiste no sólo en la posibilidad de formular solicitudes respetuosas ante las autoridades o ante los particulares, según el caso, sino que, además, él lleva implícito el derecho de obtener una pronta respuesta, independientemente de que ésta sea positiva o negativa, pues debe distinguirse el derecho de petición del derecho a lo pedido. De otra parte, la respuesta dada debe además resolver el asunto.

El artículo 6º del mencionado código, establece que las peticiones de carácter general o particular, se resolverán o contestarán dentro de los quince (15) días siguientes a la fecha de su recibo. Así mismo, prevé Admitido el tramite mediante providencia de fecha 26 de enero de 2023, y notificada la parte accionada a través de correo electrónico, da respuesta la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE ATENCIÓN Y

REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VICTIMAS, expresando que ante esa entidad la acción ante no elevo ninguna petición.

El DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL expone haber dado respuesta a la petición cuyo radicado corresponde al No. E-2023-2203-006994 allegando como prueba la documental calendada 13 de enero de 2023, del cual se adosa un extracto de la misma en la siguiente imagen.



El Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio / Fondo Nacional de Vivienda FONVIVIENDA respondió que dio respuesta a la solicitud con radicado 2023ER0001592, conforme lo consignado en la siguiente imagen (consec. 008):

El estado **Cumple Requisitos Vivienda Gratuita** ", significa que el hogar ha cumplido con los requerimientos establecidos y empieza el proceso ante Prosperidad Social, el cual selecciona los hogares beneficiarios, teniendo en cuenta los criterios de priorización definidos en el artículo 2.1.1.2.1.2.3. del Decreto 1077 de 2015.

En razón a lo anterior, el hogar fue identificado como potencial beneficiario, lo cual sigue siendo una expectativa que tiene el hogar, hasta tanto se realice por parte de Prosperidad Social la selección de hogares de acuerdo con el orden de priorización definido en el Decreto 1077 de 2015.

**1. Se CONCEDA dicho subsidio y se me de una fecha cierta de cuando se va a otorgar dicho subsidio.**

Es preciso informarle que el hogar fue habilitado por Prosperidad Social para la fase 1 en varios proyectos del programa de vivienda gratuita en la ciudad de Bogotá, sin embargo sólo se postuló en un proyecto que es el que se menciona en la imagen arriba expuesta,

Calle 17 No. 9 – 36 Piso 3 Bogotá, Colombia  
Conmutador (601) 3905666  
[www.minvivienda.gov.co](http://www.minvivienda.gov.co)

Versión: 9.0  
Fecha: 11/02/2022  
Código: GDC-PL-07  
Página 4 de 15

**MINISTERIO DE VIVIENDA,  
CIUDAD Y TERRITORIO**

MINISTERIO DE VIVIENDA, CIUDAD Y TERRITORIO 24-01-2023 16:01  
Al Contestar Cite Este No.: 2023EE0003046 Fol: 1 Anex: 3 FA: 9  
ORIGEN 73201-GRUPO DE ATENCION AL USUARIO Y ARCHIVO / LUISA FERNANDA BERMUDEZ  
PARA  
DESTINO MARIA LUZ MOLINA BUSTOS  
ASUNTO VIVIENDA GRATUITA  
OBS

2023EE0003046



quedando en estado Cumple Requisitos Vivienda Gratuita, y para la fase 2 del programa de acuerdo con los requisitos revisado el banco de proyectos, **NO** se encontró un proyecto de vivienda gratuita en la ciudad de Bogotá – Cundinamarca; lugar de residencia actual

...

Para el caso de Bogotá - Cundinamarca, no cursaron proyectos de vivienda de interés social y/o prioritario ante esta cartera ministerial, razón por la que **NO SE ENCUENTRAN** en ejecución y/o desarrollo proyectos de vivienda auspiciados por el Gobierno Nacional a través del Fondo Nacional de Vivienda. Es así como le informo que **NO SE APERTURARÁN CONVOCATORIAS** para postulación al Programa de Vivienda Gratuita Fase II, con ocasión a la información ampliamente esbozada.

En virtud de lo anterior, **NO PROCEDE** su manifestación de postulación en lo que respecta a la asignación de Subsidio Familiar de Vivienda en Especie.

Por su parte, y con respecto a los demás programas de subsidios, es decir, "Mi casa ya", de acuerdo con la respuesta 3, podrá el hogar hacerlo de forma directa a través de una entidad financiera, de economía solidaria o Caja de Compensación Familiar.

Como se explicó antes, no resulta procedente conceder ni tampoco otorgar la vivienda gratuita, dado que a la fecha no existen convocatorias abiertas para vivienda gratuita en la ciudad de Bogotá.

Se allegaron las pruebas de las respuestas dadas a la accionante.

**CONSIDERACIONES:**

Respecto de la acción ejercida por el perjudicado el artículo 86 de la Constitución Política de Colombia consagra que: toda persona tendrá acción de tutela para reclamar ante los jueces, en todo momento y lugar, mediante un procedimiento breve y sumario, por sí misma o por quien actúe en su nombre, la protección inmediata de sus derechos constitucionales fundamentales, cuando quiera que estos resulten vulnerados o amenazados por la acción u omisión de cualquier autoridad pública.

**Competencia y Procedencia:**

Es competente este Juzgado con fundamento en el Decreto 1382 de 2000.

## **Del caso Concreto:**

Concorre a esta judicatura la señora MARY LUZ MOLINA BUSTOS solicitando a la parte accionada le de respuesta a la petición que presento.

## **Procedencia de la acción de tutela**

### **Legitimación activa**

El artículo 86 de la Constitución Política establece que la acción de tutela es un mecanismo de defensa al que puede acudir cualquier persona para reclamar la protección inmediata de sus derechos fundamentales. Así mismo, el artículo 10 del Decreto 2591 de 1991 contempla la posibilidad de agenciar derechos ajenos cuando "*el titular de los mismos no está en condiciones de promover su propia defensa*". En la misma norma, se establece que la legitimación por activa para presentar la tutela se acredita: (i) en ejercicio directo de la acción; (ii) por medio de representantes (caso de los menores de edad, los incapaces absolutos, los interdictos y las personas jurídicas); (iii) a través de apoderado judicial; y (iv) utilizando la figura jurídica de la agencia oficiosa.

En el presente caso se encuentra acreditado el requisito de legitimación por activa.

### **Legitimación por pasiva**

La legitimación por pasiva en la acción de tutela se refiere a la aptitud legal de la entidad contra quien se dirige la acción, a efectos de que sea llamada a responder por la vulneración o amenaza de uno o más derechos fundamentales. En este caso la parte accionada FONVIVIENDA, vinculados DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL. A LA UNIDAD PARA LA ATENCION Y REPARACION INTEGRAL A LAS VICTIMAS.

### **Inmediatez**

Este requisito de procedibilidad impone la carga al demandante de presentar la acción de tutela en un término prudente y razonable respecto del hecho o la conducta que causa la vulneración de sus derechos fundamentales, cumpliéndose en este caso dicho requisito.

### **Subsidiariedad**

Según lo establecido en el artículo 86 de la Constitución Política de 1991, la acción de tutela sólo procederá cuando el afectado no disponga de otro medio de defensa judicial, salvo en los casos en que sea interpuesta como mecanismo transitorio para evitar la configuración de un perjuicio irremediable.

Con respecto al derecho de petición este se ha consagrado como un derecho fundamental, de conformidad con el artículo 23 de la Carta Política, estableciendo:

*"Toda persona tiene derecho a presentar peticiones respetuosas a las autoridades por motivos de interés general o particular y a obtener pronta resolución..."*

Este derecho no implica que la resolución a darse sea favorable a lo solicitado, la obligación que le asiste a la Administración es dar una pronta resolución, para ello el legislador ha establecido unos términos en los cuales debe darse respuesta.

La respuesta al derecho de petición debe ser de fondo, oportuna, congruente y tener notificación efectiva. Reiteración de jurisprudencia.

La Corte Constitucional ha sostenido que el derecho de petición se materializa cuando la autoridad requerida, o el particular en los eventos en que procede, emite respuesta a lo pedido, *i)* respetando el término previsto para tal efecto; *ii)* de fondo, esto es, que resuelva la cuestión, sea de manera favorable o desfavorablemente a los intereses del peticionario; *iii)* en forma congruente frente a la petición elevada; y, *iv)* comunicándole al solicitante. Entonces, si emitida la contestación por el ente requerido, falla alguno de los tres presupuestos finales, se entenderá que la petición no ha sido atendida, conculcándose el derecho fundamental. En tal sentido, la Corte Constitucional ha explicado:

*"Se ha dicho en reiteradas ocasiones que el derecho de petición se vulnera si no existe una respuesta oportuna<sup>1</sup> a la petición elevada. Además, que ésta debe ser de fondo. Estas dos características deben estar complementadas con la congruencia de lo respondido con lo pedido. Así, la respuesta debe versar sobre aquello preguntado por la persona y no sobre un tema semejante o relativo al asunto principal de la petición. Esto no excluye que además de responder de manera congruente lo pedido se suministre información relacionada que pueda ayudar a una información plena de la respuesta dada.*

*El derecho de petición sólo se ve protegido en el momento en que la persona que elevó la solicitud conoce su respuesta<sup>2</sup>. Se hace necesario reiterar que no se considera como respuesta al derecho de petición aquella presentada ante el juez, puesto que no es él el titular del derecho fundamental<sup>3</sup>."*

Como se dijo y se repite ahora, el objeto esencial de la acción de tutela es garantizar la efectiva e inmediata protección de los derechos fundamentales, amparo en el cual el juez, una vez analizado el caso

---

particular, proferirá fallo en procura de la defensa de los derechos vulnerados; pero si la situación fáctica que generó la amenaza o vulneración ha sido superada, la decisión que dicte no tiene ninguna resonancia frente a la posible acción u omisión del acusado.

De cara a lo solicitado en tutela, y teniendo en cuenta la respuesta dada por las accionadas, lo solicitado en tutela no procede, ya que a la accionante se le dio una respuesta clara, de fondo y congruente con lo pedido y en la que se le indican las razones por las cuales no procede lo solicitado.

No hay vulneración al derecho de petición ni a la igualdad, teniendo en cuenta la respuesta dada a la accionante.

Por lo expuesto, el Juzgado Veintisiete Civil del Circuito de Bogotá D.C. Administrando Justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la Ley,

### **RESUELVE:**

**Primero:** Negar por lo que se deja dicho, la acción de tutela aquí promovida por MARY LUZ MOLINA BUSTOS contra FONVIVIENDA, vinculados DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL, UNIDAD PARA LA ATENCION Y REPARACION INTEGRAL A LAS VICTIMAS.

**Segundo:** Notifíquesele a las partes este fallo por el medio más expedito.

**Tercero:** Envíese el expediente a la Corte Constitucional, para su eventual revisión en caso de no ser impugnado.

### **NOTIFIQUESE y CUMPLASE**

La Juez.

**MARIA EUGENIA FAJARDO CASALLAS.**

Firmado Por:  
Maria Eugenia Fajardo Casallas  
Juez

**Juzgado De Circuito  
Civil 027 Escritural  
Bogotá, D.C. - Bogotá D.C.,**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,  
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **b95c4c18ca3d23ee8858a0841c360fc6cbc8d06b7bd6699b886cdba62c52c819**

Documento generado en 07/02/2023 11:27:02 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:  
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**