



## Tribunal Superior de Distrito Judicial Sala de Decisión Civil – Familia Pereira – Risaralda

#### SP-0012-2024

ASUNTO SENTENCIA DE SEGUNDO GRADO - ACCIÓN POPULAR

ACCIONANTE MARIO A. RESTREPO Z.

COADYUVANTE COTTY MORALES C.

ACCIONADO ISRAEL CHÁVEZ R. – DUEÑO "HOTEL ALBITA"

VINCULADOS PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN Y OTROS

PROCEDENCIA JUZGADO 4º CIVIL DEL CIRCUITO DE PEREIRA

RADICACIÓN 66001-31-03-004-2022-00173-01 (2648)

TEMAS LEGITIMACIÓN PASIVA — TEST PROPORCIONALIDAD — TAMAÑO EMPRESA

Mag. sustanciador Duberney Grisales Herrera

APROBADA EN SESIÓN 56 DE 12-02-2024

## DOCE (12) DE FEBRERO DE DOS MIL VEINTICUATRO (2024).

#### 1. EL ASUNTO POR DECIDIR

El recurso vertical propuesto por la parte pasiva y la coadyuvante contra la sentencia emitida el día **29-06-2023** (Recibido de reparto el 27-10-2023).

#### 2. LA SÍNTESIS DE LA DEMANDA

2.1. Los HECHOS RELEVANTES. El demandado carece de intérprete y guía intérprete para las personas con limitaciones sensoriales de la Ley 982, en el establecimiento comercial de la Avenida 30 de agosto No. 48-23 de Pereira (Carpeta o1PrimeraInstancia, pdf No.03).

2.2. LAS PRETENSIONES. (i) Contratar entidad idónea para atender al grupo referido; y, (ii) Condenar en costas (Sic) (Carpeta o1PrimeraInstancia, pdf No.03).

## 3. LA DEFENSA DE LA PARTE PASIVA

ISRAEL CHÁVEZ R. (ACCIONADO). Guardó silencio (Carpeta o1PrimeraInstancia, pdf No.15).

# 4. EL RESUMEN DE LA DECISIÓN APELADA

En la parte resolutiva: (1) Desestimó las pretensiones; y, (2) No condenó en costas.

Con base en precedente de esta Sala explicó que solo los particulares con capacidad económica deben acatar el artículo 8°, Ley 982; y, como quiera que la accionada es una microempresaria, es inviable imponer la carga legal, porque pondría en riesgo su existencia (Ibidem, pdf No.38).

## 5. LA SÍNTESIS DE LA ALZADA

5.1. MARIO RESTREPO (ACCIONANTE). (i) Las acciones afirmativas dispuestas en el artículo 8°, Ley 982, son de obligatorio cumplimiento; e, (ii) Inversión de la carga de la prueba (Ibidem, pdf No.39).

5.2. La sustentación. El interesado no presentó argumentos adicionales en esta sede, al recurrir fundamentó su discrepancia.

### 6. LA FUNDAMENTACIÓN JURÍDICA PARA DECIDIR

LA LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA. En forma repetida se ha dicho que este estudio es oficioso¹, por manera que es tema excluido de la congruencia del fallo y la pretensión impugnaticia. Criterio ratificado recientemente (2023)² por la CSJ. Diferente es el análisis de prosperidad de la súplica.

En orden metodológico se define primero el tipo de pretensión postulada en ejercicio del derecho de acción, luego se constata quiénes están habilitados por el ordenamiento jurídico para elevar tal pedimento y quiénes están autorizados para resistirlo, es decir, esclarecida la súplica se determina la legitimación sustancial de los extremos procesales.

En este evento, sin duda, se satisface por activa, porque esta acción puede ejercerla cualquier persona, natural o jurídica [Arts.12°, Ley 472]. La CC por vía de constitucionalidad, de forma pacífica y consistente, comparte el razonamiento<sup>3</sup>. También la Sala Civil de la CSJ<sup>4</sup> en sede de tutela y el CE (Criterios auxiliares), incluso, rotulado legitimación "universal"<sup>5</sup>, "general"<sup>6</sup> o "por sustitución"<sup>7</sup>.

Sin embargo, por pasiva se colige incumplida, atendido el precedente horizontal de esta Corporación que tiene fijada su prosperidad contra particulares y autoridades, siempre que presten servicios públicos o al público<sup>8</sup>; pero, respecto a los primeros citados se ha aplicado el test de proporcionalidad a fin de determinar su capacidad económica, para entender que solo están habilitados para resistir la obligación constitucional que

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> CSJ, Civil. Sentencias: (i) 14-03-2002, MP: Castillo R.; (ii) 23-04-2007, MP: Díaz R.; No.1999-00125-01; (iii) 13-10-2011, MP: Namén V., No.2002-00083-01; (iv) SC -1182-2016, reiterada en SC-16669-2016, SC-592-2022 (v) TS. Pereira, Sala Civil – Familia. Sentencia del 29-03-2017; MP: Grisales H., No.2012-00101-01.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> CSJ, Civil. SC -119-2023.

 $<sup>^3</sup>$  CC. C-215 de 1999, C-377 de 2002, citada en la C-230 de 2011

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> CSJ, Sala Civil. STC14393-2015, entre otras.

 $<sup>^5</sup>$  CE, Sección Primera. Sentencias del 31-10-2002 y 13-02-2006; CP: Ricardo Hoyos D., expediente No. 52001-23-31-000-2000-1059-01(AP-518) y CP: Germán Rodríguez V., expediente No.63001-23-31-000-2003-00861-01(AP).

 $<sup>^6</sup>$  CE, Sección Primera. Sentencia del 04-09-2003; CP: María N. Hernández P., expediente No.25000-23-26-000-2000-0112-01(AP).

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> CE, Sección Primera. Sentencia del 06-12-2001; CP: Alier E. Hernández E., expediente No.73001-23-31-000-2000-3495-01(AP-221). Menciona la sentencia: "(...) El carácter público de la acción popular supone una legitimación por sustitución que se deriva de la función social de esa institución".

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> TSP, Sala Civil – Familia. SP-0073-2023, entre muchas.

garantiza el derecho colectivo, quienes se cataloguen como "medianas empresas" o "grandes empresas"; no las "pequeñas empresas" ni las "microempresas".

En efecto, la regla general del artículo 14, Ley 472, prescribe que el auxilio supralegal se dirigirá contra el particular o autoridad pública "cuya actuación u omisión se considere que amenaza, viola o ha violado el derecho o interés colectivo" [Negrilla a propósito], mas el análisis de tal conducta debe estar precedido por el examen del sujeto de derecho apto para resistir la súplica, es decir, debe establecerse primero quién puede ser el destinatario; para cuyo juicio, como se dijo, se acude a la capacidad económica. Es la subregla jurisprudencial fijada por esta Colegiatura como órgano de cierre en el Distrito, ya citada.

En este caso es el problema jurídico inicial que de oficio debe resolverse, antes de proveer sobre los reparos del actor. Ahora, como es palmario el incumplimiento del presupuesto material, debe confirmarse la decisión desestimatoria, pero porque el accionado es un "*Microempresario*" (Ib., pdf No.014), según se desprende del certificado de Cámara de Comercio que se obtuvo en esta sede [Art.85, CGP]. No está entonces en condiciones de asumir la obligación sin afectar su continuidad en el mercado.

En las antedichas decisiones de esta misma Corporación se omitió señalar que se trataba de un examen previo y necesario para definir la legitimación del accionado, empero como siempre significó desestimar las súplicas, sin analizar de fondo (Amenaza o vulneración), ahora resulta oportuno precisar que se trata de un criterio jurisprudencial ya imperante en el Distrito, aunque sin la mención expresa de corresponder al aspecto subjetivo del pedimento.

Claramente le asistió razón al funcionario de conocimiento; sin embargo, se adicionará la decisión para desestimar las pretensiones por la evidente falta de legitimación por pasiva de la accionada. Se abstendrá de condenar en costas a la parte actora, en ninguna de las instancias, pese al fracaso de la

\_

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> TSP, Sala Civil – Familia. Ob. cit.

demanda y recurso, por faltar pruebas sobre un actuar temerario o de mala fe [Art.38, Ley 472].

### 7. LAS DECISIONES FINALES

Se confirmará la decisión confutada, por las razones expuestas, y no se impondrán costas al actor popular.

En mérito de lo expuesto, el Tribunal Superior del Distrito Judicial de Pereira, Sala de Decisión Civil - Familia, administrando Justicia, en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la Ley,

## FALLA,

- 1. CONFIRMAR el fallo proferido el 29-06-2023 por el Juzgado 4º Civil del Circuito de Pereira, Rda., desestimatorio, pero por faltar el aspecto subjetivo del pedimento invocado.
- 2. NO CONDENAR al accionante en las costas de las dos instancias.
- 3. DEVOLVER el expediente al juzgado de origen.

NOTIFÍQUESE,

# DUBERNEY GRISALES HERRERA MAGISTRADO

Con impedimento

Con impedimento

EDDER JIMMY SÁNCHEZ C.

JAIME ALBERTO SARAZA N.

MAGISTRADO

MAGISTRADO

# CARLOS MAURICIO GARCÍA BARAJAS MAGISTRADO

DGH/ODCD/2024

#### LA PROVIDENCIA ANTERIOR SE NOTIFICÓ POR ESTADO DEL DÍA

13-02-2024

CÉSAR AUGUSTO GRACIA LONDOÑO SECRETARIO

Firmado Por:

Duberney Grisales Herrera

Magistrado

Sala 001 Civil Familia

Tribunal Superior De Pereira - Risaralda

Carlos Mauricio Garcia Barajas

Magistrado

Sala 002 Civil Familia

Tribunal Superior De Pereira - Risaralda

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: Ofdaea06bbe6d938375809397cab8045d528b110d6f1227604d390bd04286e76

Documento generado en 12/02/2024 10:38:56 AM

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL: https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica