CONSTANCIA SECRETARIAL: Se deja en el sentido de que dentro del presente proceso las partes presentaron alegatos de conclusión por escrito dentro del término establecido en el artículo 15 del Decreto No. 806 del 4 de junio de 2020, expedido por el Ministerio de Justicia y del Derecho.

Pereira, 11 de enero de 2022

DIEGO ANDRÉS MORALES GÓMEZ

Secretario

Sin necesidad de firma Artículo 2, inciso 2 Decreto Presidencial 806 de 2020 y artículo 28 del Acuerdo PCSJA20-11567

Radicación No.: 66001-31-05-005-2019-00583-01

Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A. Juzgado: Quinto Laboral del Circuito de Pereira

TRIBUNAL SUPERIOR DEL DISTRITO JUDICIAL DE PEREIRA SALA PRIMERA DE DECISION LABORAL

Magistrada Ponente: Ana Lucía Caicedo Calderón

Pereira, Risaralda, primero (1) de julio de dos mil veintidós (2022) Acta No. 97 del 30 de junio de 2022

Teniendo en cuenta que el artículo 15 del Decreto No. 806 del 4 de junio de 2020, adoptado como legislación permanente a través de la Ley 2213 de 2022, estableció que en la especialidad laboral se proferirán por escrito las providencias de segunda instancia en las que se surta el grado jurisdiccional de consulta o se resuelva el recurso de apelación de autos o sentencias, la Sala de Decisión Laboral del Tribunal Superior de Pereira, integrada por las Magistradas ANA LUCÍA CAICEDO CALDERÓN, como ponente, y OLGA LUCÍA HOYOS SEPÚLVEDA, y el Magistrado GERMÁN DARIO GOEZ VINASCO, procede a proferir la

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

siguiente sentencia escrita dentro del proceso ordinario laboral instaurado por Luz

Marina Roa Camacho en contra de la Administradora Colombiana de

Pensiones – Colpensiones y las Administradoras de Fondos de Pensiones

Porvenir S.A. y Colfondos S.A.

PUNTO A TRATAR

Por medio de esta providencia procede la Sala a resolver el recurso de

apelación interpuesto por las entidades codemandadas en contra de la sentencia

proferida el 26 de octubre de 2021 por el Juzgado Quinto Laboral del Circuito de

Pereira. Asimismo, se revisará la decisión de instancia en virtud del grado

jurisdiccional de consulta respecto de Colpensiones. Para ello se tiene en cuenta lo

siguiente:

1. Demanda y la contestación de la demanda

Solicita la demandante que se declare la nulidad de la afiliación y/o la

ineficacia del traslado que hizo al Régimen de ahorro individual con solidaridad (en

adelante RAIS) administrado por Porvenir S.A., al igual que el de la afiliación que

llevó a cabo con Colfondos S.A.; quedando en libertad de afiliarse al régimen de

prima media con prestación definida (en adelante RPM).

Asimismo, procura que se condene a Colpensiones a recibirla nuevamente

como afiliada cotizante, y a Porvenir S.A. a liberarla de su base de datos, trasladando

sus cotizaciones al RPM.

Por último, pide que se condene a las demandadas al pago de las costas

procesales y lo ultra y extra petita debatido y probado en el proceso

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

Como sustento de lo peticionado relata que nació el día 1 de marzo de 1967, afiliándose el 25 de noviembre de 1985 al RPM, por medio del empleador Cadenalco S.A.

Añade que el 21 de mayo de 1994 suscribió formulario de afiliación a Colfondos S.A., cuyo asesor le aseguró que la mesada pensional que recibiría en el RAIS sería mucho más alta que en el RPM; que podría optar por la devolución de saldos, incluido su bono pensional; y que el Seguro Social estaba próximo a desaparecer, por lo que sus aportes podrían quedar en riesgo de perderse.

Indica que el 13 de noviembre de 2019 Colfondos S.A. le manifestó que no contaba con soporte físico de la asesoría brindada al momento de su afiliación, ya que para aquel momento la misma se llevaba a cabo de manera verbal, no obstante, tampoco demuestra que se haya hecho un seguimiento a sus asesores para comprobar la información que se le dio.

Afirma que el 1º de agosto de 2005 suscribió formulario de afiliación con Porvenir S.A., toda vez que el asesor de esta se limitó a asegurar que la mesada que percibiría sería mayor a aquella que la daría la AFP a la que se encontraba afiliada, ya que los rendimientos financieros eran superiores, evidenciándose un incumplimiento al Estatuto Orgánico del Sistema Financiero.

Por último, sostiene que el 25 de octubre de 2019 Colpensiones negó su solicitud de traslado bajo el argumento de que se encontraba pensionada o en trámite de pensión.

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

Colpensiones se opuso a lo pretendido por la parte demandante indicando que no se evidencia que existiera por parte de Porvenir S.A. y Colfondos S.A. engaño alguno o acto que evidencie motivo para que se declare la nulidad del traslado, trasladándose la demandante al RAIS de manera libre y voluntaria. Como excepciones de mérito se formularon las de "Validez de la afiliación al RAIS", "Saneamiento de una presunta nulidad"; "Solicitud de traslado de dineros de gastos de administración"; "Prescripción", "Imposibilidad jurídica para reconocer y pagar derechos por fuera del ordenamiento legal"; "Buena fe" e "Imposibilidad de condena en costas".

Por su parte, **Colfondos S.A.** se opuso a las pretensiones de la demandante indicando que el acto jurídico que dio lugar a su trasladó de régimen se realizó conforme lo establece la ley, siendo suscrito de manera libre, espontánea y sin presiones, en virtud de la asesoría que recibió respecto a todas las implicaciones de su decisión, tal como lo hizo constar en el formulario de afiliación.

Alegó que la demandante no puede afiliarse al RPM de conformidad con la prohibición legal del literal e) del artículo 2 de la Ley 797 de 2003, y porque no es beneficiaria del régimen de transición.

En consonancia con lo anterior, se presentaron como excepciones de mérito las denominadas "Validez y eficacia de la afiliación de la demandante al RAIS e inexistencia de vicios en el consentimiento"; "Saneamiento de la eventual nulidad relativa", "Inexistencia de la obligación de trasladar la comisión de administración, en caso de que se declarare la nulidad o ineficacia de la afiliación al rais"; "Inexistencia de la obligación de trasladar el pago al seguro previsional cuando se declara la nulidad o ineficacia de la afiliación al RAIS"; "Pago", "Compensación", "Prescripción" y "buena fe".

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

Por su parte, Porvenir S.A se opuso a lo pretendido por la parte demandante, señalando que el acto jurídico que dio lugar a la vinculación al RAIS se realizó conforme a lo establecido en la ley. Considera que aún en el evento hipotético en que hubiere existido un vicio en el consentimiento que hubiere viciado o afectado la validez del acto jurídico de afiliación de la demandante, la eventual nulidad que se hubiere originado se ha visto subsanada por el paso del tiempo y por ratificación de la voluntad por parte de aquella mediante la realización de aportes a su cuenta de ahorro individual durante más de 25 años.

En ese orden de ideas, formuló como excepciones de mérito las de "Validez y eficacia de la afiliación a Horizonte e inexistencia de vicios en el consentimiento"; "Saneamiento de la nulidad relativa"; "Inexistencia de la obligación de trasladar la comisión de administración, en caso de que se declarare la nulidad o ineficacia de la afiliación al RAIS"; "Inexistencia de la obligación de trasladar el pago al seguro previsional cuando se declara la nulidad o ineficacia de la afiliación al RAIS"; "Prescripción" y "Buena fe".

2. Sentencia de primera instancia

El Juez de primera instancia decretó no probados los medios exceptivos propuestos por las codemandadas y declaró la ineficacia del traslado de régimen que Luz Marina Roa Camacho efectuó al régimen de ahorro individual con solidaridad, mediante solicitud del 21 de mayo de 1994 efectivo a partir del 1º de junio de 1994, a través de Colfondos S.A., y con ello el traslado que efectuó a Horizonte Pensiones y Cesantías, hoy Porvenir S.A.

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

En consecuencia, ordenó a Porvenir S.A. que proceda a devolver a la Colpensiones, la totalidad de las sumas recibidas con ocasión de la afiliación de Luz Marina Roa Camacho, por concepto de cotizaciones recaudadas durante la vigencia de la afiliación, incluyendo lo que en su momento aportó a través de Colfondos S.A. y Horizonte, sumas adicionales junto con sus respectivos rendimientos, frutos e intereses.

Igualmente, ordenó a Porvenir S.A. y a Colfondos S.A. que devuelvan a Colpensiones, con cargo a sus propios recursos el valor de las comisiones y cuotas de administración que cobraron, así como las cuotas de garantía de pensión mínima y seguros previsionales que descontaron durante el período que Luz Marina Roa Camacho, estuvo afiliada a esos fondos, debidamente indexados,

Por otra parte, ordenó a Colpensiones que acepte el retorno de la actora, sin solución de continuidad, y dispuso comunicar la decisión a la OBP del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, con el fin de que ejecute todas las acciones a que haya lugar para dejar las cosas en el estado en el que se encontraban para el 31 de mayo de 1994, procediendo, entre otras cosas y de ser el caso, a anular o dejar sin vigencia el bono pensional que haya generado en favor de la demandante y que debía tener como fecha de redención normal el 1 de marzo de 2027.

Por último, condenó en costas a Porvenir S.A. y a Colfondos S.A. a favor de la demandante en un 100%.

Para llegar a tal determinación el A-quo hizo un recuento legal y jurisprudencial respecto del deber de información a cargo de las AFP, la cual debía ser clara, cierta, comprensible y oportuna sobre las características, condiciones, beneficios, diferencias, riesgos y consecuencias del cambio de régimen pensional.

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

Resaltó que, la AFP Colfondos S.A. incumplió con la carga de la prueba que le correspondía en el proceso, tendiente a acreditar que llevó a cabo el deber de información. De igual forma, indicó que la expresión libre y voluntaria necesariamente presupone conocimiento, lo cual sólo es posible alcanzar cuando se saben a plenitud las consecuencias de una decisión de esta índole.

Precisó que la sola suscripción del formulario de afiliación por sí solo no logra demostrar la información que se brindó a la promotora de la litis al momento de afiliarse, a pesar de que en él exista una cláusula que refiera que la afiliación del demandante fue libre, consciente y voluntaria. Además, resaltó que del interrogatorio rendido por la actora no se desprende que se le haya brindado información suficiente frente a las características del RAIS.

Por lo dicho, concluyó que la decisión de la parte demandante no estuvo precedida de la compresión suficiente ni el real consentimiento para llevarla a cabo, razón por la cual debía declarase la ineficacia del acto de traslado.

3. Recursos de apelación y procedencia de la consulta

Colfondos S.A. atacó la sentencia arguyendo que la demandante recibió las asesorías correspondientes, de manera que ratificó su voluntad de permanecer en el RAIS, beneficiándose de los rendimientos y prerrogativas propias de este régimen por más de 25 años.

Resaltó que a los fondos de pensiones en años anteriores se le exigía un nivel de información básico, sólo existía la obligatoriedad de la suscripción del formulario donde se plasmaba la voluntad del afiliado de permanecer en dicha

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

entidad y la asesoría era suministrada de carácter verbal, en esta medida, no se podía pretender que la normatividad y la jurisprudencia actual tenga efectos retroactivos frente a los traslados realizados por la demandante.

Añadió que la promotora de la litis está a menos de dos años de alcanzar la edad para pensionarse y no la cobijó el régimen de transición, además, no se puede avalar que bajo la excusa de la falta de información de la primera asesoría se declare la ineficacia del traslado, ignorándose aquellas asesorías surtidas con posterioridad.

Finalmente, recalcó su desacuerdo con la devolución de los **gastos de administración**, aduciendo que estos estaban dispuestos por la gestión de la administradora de fondo de pensiones, comisión con la que se cubrían los costos de operación de las AFP para generar los rendimientos financieros a favor del afiliado sobre el saldo de su cuenta de ahorro individual; igualmente, con la devolución de la **prima de seguro previsional** que eran primas encaminadas a proteger la suerte del demandante y, finalmente con la **condena en costas** procesales al haber obrado de conformidad con las disposiciones legales que regentan la materia.

Porvenir S.A. en su alzada, atacó la decisión cimentando su inconformidad en que quedó acreditado que hubo un cumplimiento del deber de asesoría básico y necesario que le asistía a la AFP para la época y, además, no fue la entidad respecto de la cual se surtió el traslado de régimen pensional, en tanto que la afiliación obedeció a un traslado entre administradoras de fondos de pensiones pertenecientes al RAIS, mediaron dos afiliaciones anteriores y había recibido de cuenta de tales entidades la asesoría correspondiente que la ley les imponía.

Asimismo, recalcó que por políticas internas de la compañía se contaba con

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

unos planes de capacitación permanente dirigido a la fuerza comercial, con el

propósito de que estos proporcionarán una información amplia, clara y suficiente a

los potenciales afiliados, para que estos en últimos adoptarán la decisión más

conveniente para sus intereses.

Por último, solicitó que se absolviera a Porvenir S.A. de todas las condenas

que le habían sido impuestas, incluidas las costas procesales.

Colpensiones alegó que la afiliación de la actora era válida debido a que

se cumplió con los requisitos establecidos en la normatividad vigente, además, se

verificó que la demandante firmó el formulario de manera libre y sin presiones.

En ese orden de ideas, manifestó que la actora no cumplió con el lleno de

los requisitos para ordenar su regreso al RMD, no es beneficiaria del régimen de

transición por no tener las semanas requeridas antes del 1 de abril 1994, así como

tampoco tenía para dicha calenda 35 años de edad. Sumado a lo anterior, al

momento de elevar la solicitud de regreso al RPM se encontraba a menos de 10 años

para acceder a su derecho pensional.

Por último, añadió que la declaración de ineficacia de la afiliación atenta

contra la sostenibilidad financiera del RPM, debido a que debe recibir una nueva

afiliada, y se le está imponiendo la carga de resarcir un daño que nunca causó.

Tal como se anunciara en precedencia, al haber sido desfavorable la decisión

de primer grado para los intereses de Colpensiones, la misma será revisada en sede

jurisdiccional de consulta.

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

4. Alegatos de conclusión

Analizados los alegatos presentados por las codemandadas, mismos que

obran en el expediente digital y a los cuales nos remitimos por economía procesal

en virtud del artículo 280 del C.G.P., la Sala encuentra que los argumentos fácticos

y jurídicos expresados concuerdan con los puntos objeto de discusión en esta

instancia y se relacionan con el problema jurídico que se expresa más adelante.

5. Problemas jurídicos por resolver

De acuerdo con los argumentos expuestos en la sentencia de primera

instancia, los fundamentos de la apelación y los alegatos de conclusión, le

corresponde a la Sala resolver los siguientes problemas jurídicos:

i. Establecer si para el momento en que la parte actora efectuó el traslado del

régimen de prima media al régimen de ahorro individual, existía normatividad

vigente que obligaba a la entidad administradora de pensiones a brindarle al

potencial afiliado información suficiente sobre las consecuencias del cambio

de régimen.

ii. Definir si para dar por cumplido el deber de información de las AFP es

suficiente el diligenciamiento del formulario de afiliación.

iii. Determinar la carga probatoria que les corresponde a cada una de las partes

cuando está en discusión la eficacia del traslado entre regimenes pensionales.

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

iv. Analizar si quedó probado en el proceso que la parte demandante recibió de parte de las AFP demandadas, la asesoría e información suficiente y necesaria

para hacer el cambio de régimen.

v. Establecer si el movimiento de los afiliados dentro del régimen de ahorro

individual con solidaridad convalida el traslado inicial efectuado desde el RPM

hacia el RAIS, y por tanto, configura actos de relacionamiento.

vi. Determinar si hay razón suficiente para apartarse del precedente

jurisprudencial existente frente a la ineficacia del traslado de régimen.

vii. Establecer si se debe ordenar a las AFP demandadas la devolución, con cargo

a sus propios recursos de los gastos de administración, comisiones, cuotas

de garantía de pensión mínima y seguros previsionales a Colpensiones.

viii. Concluir si la prohibición señalada en el literal e) del artículo 13 de la Ley 100

de 1993, modificado por el artículo 2º de la Ley 797 de 2003, es atendible en

aquellos eventos donde se discute la ineficacia del traslado de régimen

pensional.

ix. Establecer si hay lugar a exonerar en costas a las AFP Colfondos S.A. y

Porvenir S.A.

6. Consideraciones

6.1. Precedente vertical: la tesis de la Corte Suprema de Justicia

respecto al tema de la ineficacia del traslado constituye

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

doctrina probable

En la actualidad existe **doctrina probable** respecto a la ineficacia de los traslados de regímenes, por cuanto la Sala de Casación Laboral ha proferido sobre el tema un número considerable de sentencias (más de 40), entre otras, las siguientes:

SL 31989 del 9 sep. 2008, SL 31314 9 sep. 2008, SL 33083 22 nov. 2011, SL12136-2014, SL19447-2017, SL4964-2018, CSJ SL4989-2018, SL1421-2019, SL1452-2019, SL1688-2019, SL1689-2019, Sentencia SL 373 -2020, Sentencia SL 5462-2019, Sentencia SL149-2020, Sentencia SL5533-2019, Sentencia SL5144-2019, Sentencia SL4937-2019, Sentencia SL4426-2019, Sentencia SL4343-2019, Sentencia SL4856-2019, Sentencia SL771-2019, Sentencia SL3852-2019, Sentencia SL3749-2019, Sentencia SL3179-2019, Sentencia SL1838-2019, Sentencia SL2817-2019, Sentencia SL771-2019, Sentencia SL4296-2018, Sentencia SL2865-2019, Sentencia SL2955-2019, Sentencia SL2324-2019.

En términos generales, en todas estas sentencias se determinó *i)* el alcance del deber de información a cargo de las Administradoras de Fondos de Pensiones, *ii)* la procedencia de la ineficacia del traslado, *iii)* la inversión de la carga de la prueba en favor del afiliado. Todos los problemas jurídicos planteados en este asunto, fueron objeto de estudio por parte de la Sala de Casación Laboral, de modo que basta referirnos a su precedente para dar respuesta a los mismos, como veremos a continuación.

6.2. "El deber de información a cargo de las administradoras de

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

fondos de pensiones: Un deber exigible desde su creación1"

Dado que las Administradoras de Fondos de Pensiones son organismos

profesionales, resulta aplicable el artículo 1604 del Código Civil, según el cual la

prueba de la debida diligencia y cuidado incumbe a quien ha debido emplearla,

atendiendo a las siguientes razones:

1) Las Administradoras de Fondos de Pensiones tienen deberes de carácter

profesional con sus afiliados y con los consumidores del mercado potencial en

general. Además, sus actividades se encuentran reguladas por el Decreto 663 de

1993², norma en la que se destaca la importancia de los principios de debida

diligencia, transparencia e información cierta, suficiente y oportuna.

2) Adicionalmente, se tiene previsto en el artículo 12 del Decreto 720 de

1994, que los promotores que empleen las sociedades administradoras del sistema

general de pensiones deberán suministrar <u>suficiente</u>, <u>amplia y oportuna</u> información

a los posibles afiliados al momento de la promoción de la afiliación y durante toda

la vinculación con ocasión de las prestaciones a las cuales tenga derecho el afiliado.

3) Dispone el artículo 114 de la Ley 100 de 1993, que los trabajadores y

servidores públicos que se trasladen por primera vez del RPM al RAIS, deberán

presentar a la respectiva entidad administradora comunicación escrita en la que

conste que la selección de dicho régimen se ha tomado de manera libre, espontánea

y sin presiones.

¹ Título tomado de la sentencia del 8 de mayo de 2019SL 1688-2019, Radicado 68838, con Ponencia de la Dra. Clara Cecilia Dueñas Quevedo

² Estatuto Orgánico del Sistema Financiero

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

4) En numerosas sentencias del órgano de cierre de la jurisdicción ordinaria laboral, se ha establecido que no puede argüirse que existe una manifestación libre y voluntaria cuando las personas desconocen la incidencia que el traslado de régimen pueda tener frente a sus derechos prestacionales, ni puede estimarse satisfecho tal requisito con una simple expresión genérica o con la suscripción de un formato; de allí que desde el inicio haya correspondido a las Administradoras de Fondos de Pensiones "dar cuenta de que documentaron clara y suficientemente los efectos que acarrea el cambio de régimen, so pena de declarar ineficaz ese tránsito.".

Con sustento en lo anterior, es evidente que en todos los casos en que un afiliado ponga en cuestión la falta de información veraz, oportuna y completa de las incidencias del cambio del régimen pensional, y bajo tal premisa persiga la ineficacia de su traslado, la defensa de la AFP demandada debe encaminarse a demostrar, bajo los medios probatorios a su alcance, que cumplió con el deber de buen consejo al transmitirle al afiliado toda aquella información que resultaba relevante para que tomara una decisión de tal trascendencia.

Dicho deber, como lo ha enseñado la Corte, es exigible desde las etapas previas y preparatorias a la formalización de la afiliación a la administradora, pues el sistema pensional, del que obviamente son protagonistas de primer orden las Administradoras de Fondos de Pensiones, se supone que actúan mediante instituciones especializadas e idóneas, con conocimientos y experiencia, que tienen la obligación de brindar información confiable a los ciudadanos quienes les van a entregar sus ahorros y sus seguros de previsión para su vejez, invalidez o para su familia cercana en caso de muerte prematura.

Ello así, también ha dicho el órgano de cierre de la especialidad laboral, que

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

las AFP demandadas se encuentran en una situación de ventaja que les permite aportar las evidencias respecto a si se le brindó al afiliado la información cierta, suficiente, comprensible y oportuna a la hora de convencerlo de trasladarse de régimen.

Ahora bien, como quiera que uno de los argumentos de la defensa de las AFP es que la normatividad del deber de información se ha venido dando paulatinamente, vale la pena citar la sentencia del 8 de mayo de 2019 SL 1688-2019, Radicado 68838, con Ponencia de la Dra. Clara Cecilia Dueñas Quevedo, donde se hace un didáctico recuento histórico de las normas que rigen la actividad de los Fondos de Pensiones privados, dividiéndolo en 3 etapas, de cuyo análisis se llega a la conclusión de que a las AFP les compete, desde su creación, el deber de suministrar una información necesaria y transparente, que con el transcurrir del tiempo esta exigencia cambió, pasando de un deber de información necesaria al de asesoría y buen consejo, y finalmente al de doble asesoría, explicando en qué consiste cada uno de esos conceptos. Dicho recuento histórico, se compendia de la siguiente manera:

"El anterior recuento sobre la evolución normativa del deber de información a cargo de las administradoras de pensiones podría, a grandes rasgos, sintetizarse así:

Etapa acumulativa	Normas que obligan a las administradoras de pensiones a dar información	Contenido mínimo y alcance del deber de información
Deber de información	Arts. 13 literal b), 271 y 272 de la Ley 100 de 1993	Ilustración de las características, condiciones, acceso, efectos y riesgos de cada uno de los regímenes
	Art. 97, numeral 1.° del Decreto 663 de 1993, modificado por el artículo 23 de la Ley 797 de 2003	pensionales, lo que incluye dar a conocer la existencia de un régimen de transición y la eventual pérdida de beneficios pensionales
	Disposiciones constitucionales relativas al derecho a la	

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

	información, no menoscabo de	
	derechos laborales y autonomía	
	personal	
Deber de	Artículo 3.°, literal c) de la Ley	Implica el análisis previo, calificado y
información, asesoría	1328 de 2009	global de los antecedentes del afiliado y
y buen consejo		los pormenores de los regímenes
	Decreto 2241 de 2010	pensionales, a fin de que el asesor o
		promotor pueda emitir un consejo,
		sugerencia o recomendación al afiliado
		acerca de lo que más le conviene y, por
		tanto, lo que podría perjudicarle
Deber de	Ley 1748 de 2014	Junto con lo anterior, lleva inmerso el
información,		derecho a obtener asesoría de los
asesoría, buen	Artículo 3.° del Decreto 2071 de	representantes de ambos regímenes
consejo y doble	2015	pensionales.
asesoría.		
	Circular Externa n.° 016 de 2016	

1.4 Conclusión: La constatación del deber de información es ineludible

Según se pudo advertir del anterior recuento, las AFP, desde su creación, tenían el deber de brindar información a los afiliados o usuarios del sistema pensional a fin de que estos pudiesen adoptar una decisión consciente y realmente libre sobre su futuro pensional. Desde luego que con el transcurrir del tiempo, el grado de intensidad de esta exigencia cambió para acumular más obligaciones, pasando de un deber de información necesaria al de asesoría y buen consejo, y finalmente al de doble asesoría. Lo anterior es relevante, pues implica la necesidad, por parte de los jueces, de evaluar el cumplimiento del deber de información de acuerdo con el momento histórico en que debía cumplirse, pero sin perder de vista que este desde un inicio ha existido.

Así las cosas, el Tribunal cometió un primer error al concluir que la responsabilidad por el incumplimiento o entrega de información deficitaria surgió con el Decreto 019 de 2012, en la medida que este exista desde la expedición de la Ley 100 de 1993, el Decreto 663 de 1993 y era predicable de la esencia de las actividades desarrolladas por las administradoras de fondos de pensiones, según se explicó ampliamente.

Adicionalmente, la Sala no puede pasar por alto la indebida fundamentación con la que la Sala Primera de Decisión Laboral del Tribunal de Medellín emitió su sentencia, pues sin razón alguna se limitó a señalar que a partir del Decreto 019 de 2012 es imputable responsabilidad

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

por omisión o cumplimiento deficitario del deber de información a las AFP, sin especificar la norma de ese decreto que le daba sustento a su dicho y sin la construcción de un argumento jurídico que soportara su tesis. Es decir, la sentencia estuvo desprovista de una adecuada investigación normativa y un discurso jurídico debidamente fundamentado".

Con lo dicho precedentemente queda resuelto el primer problema jurídico.

6.3. "El simple consentimiento vertido en el formulario de afiliación es insuficiente – Necesidad de un consentimiento informado" ³

El segundo problema jurídico relativo al valor probatorio de los formularios de afiliación, fue abordado en la sentencia a la que venimos haciendo referencia, en el sentido de que los formularios de afiliación a lo sumo acreditan un consentimiento, **pero no informado**, tal como se expresa a continuación:

"Para el Tribunal el consentimiento informado no es predicable del acto jurídico de traslado, pues basta la consignación en el formulario de que la afiliación se hizo de manera libre y voluntaria.

La Sala considera desacertada esta tesis, en la medida que la firma del formulario, al igual que las afirmaciones consignadas en los formatos preimpresos de los fondos de pensiones, tales como «la afiliación se hace libre y voluntaria», «se ha efectuado libre, espontánea y sin presiones» u otro tipo de leyendas de este tipo o aseveraciones, no son suficientes para dar por demostrado el deber de información. A lo sumo, acreditan un consentimiento, pero no informado. (...)

De esta manera, el acto jurídico de cambio de régimen debe estar precedido de una ilustración al trabajador o usuario, como mínimo, acerca de las características, condiciones, acceso,

³ Título tomado de la sentencia del 8 de mayo de 2019SL 1688-2019, Radicado 68838, con Ponencia de la Dra. Clara Cecilia Dueñas Quevedo

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

ventajas y desventajas de cada uno de los regímenes pensionales, así como de los riesgos y consecuencias del traslado.

Por tanto, hoy en el campo de la seguridad social, existe un verdadero e insoslayable deber de obtener un consentimiento informado (CSJ SL19447-2017), entendido como un procedimiento que garantiza, antes de aceptar un ofrecimiento o un servicio, la comprensión por el usuario de las condiciones, riesgos y consecuencias de su afiliación al régimen. Vale decir, que el afiliado antes de dar su consentimiento, ha recibido información clara, cierta, comprensible y oportuna".

Tal como se dijo en precedencia, el tema de la suscripción del formulario de traslado como única prueba para desvirtuar la negligencia en la remisión de información al afiliado, ha sido analizado en múltiples fallos de la Sala de Casación de la Corte Suprema de Justicia, de cuyo contenido queda claro además que la suscripción de varios formularios de afiliación dentro del mismo RAIS⁴, tampoco es suficiente para declarar eficaz el primer traslado si de todas maneras no se demuestra que al interesado o interesada se le brindó la información suficiente y clara respecto a las ventajas y desventajas del cambio de régimen. Entre estas sentencias, está la providencia CSJ SL12136-2014 en la que se dijo lo siguiente:

"De manera que, conforme lo discurrido queda claro que existirá ineficacia de la afiliación cuando quiera que i) la insuficiencia de la información genere lesiones injustificadas en el derecho pensional del afiliado, impidiéndole su acceso al derecho; ii) no será suficiente la simple suscripción del formulario, sino el cotejo con la información brindada, la cual debe corresponder a la realidad; iii) en los términos del artículo 1604 del Código Civil corresponde a las Administradoras de Fondo de Pensiones allegar prueba sobre los datos proporcionados a los afiliados, los cuales, de no ser ciertos, tendrán además las sanciones pecuniarias del artículo 271 de Ley 100 de 1993, y en los que debe constar los aspectos positivos y negativos de la vinculación y la incidencia en el derecho pensional.

⁴ Con lo que se descarta igualmente la tesis que alude a los "actos de relacionamiento" para desestimar la ineficacia por la falta de información al momento del traslado al RAIS.

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

En ese orden, el Tribunal en su decisión incurrió en los yerros que se le endilgan, al considerar que no se acreditó el engaño por parte del actor, cuando resulta claro que la información, en este caso, del traslado de régimen, resulta ser de transparencia máxima, lo cual no puede ser ignorado por los jueces de instancia, dada la trascendencia del derecho pensional que está de por medio; de contera además, el juzgador desconoció el artículo 11 de la Ley 100/93, en donde se establece el respeto por los derechos, garantías, prerrogativas, servicios y beneficios adquiridos a quienes estén pensionados o hayan cumplido los requisitos, así como el literal b) del precepto 13 ibidem que trata sobre la selección libre y voluntaria de régimen".

Igual cosa se ha predicado de las reasesorías posteriores dadas al interior de las AFP, las cuales tampoco convalidan el traslado, como quedó dicho en la citada sentencia del 8 de mayo de 2019 SL 1688-2019, así:

"Ahora, si bien la AFP brindó a la actora una reasesoría el 26 de noviembre de 2003, en virtud de la cual se concluyó la inconveniencia de continuar en Protección S.A., la Sala considera que este servicio no tiene la aptitud de subsanar el incumplimiento de la obligación de información en que incurrió la AFP al momento del traslado, por dos razones:

En primer término, porque el traslado al RAIS implicó la pérdida de los beneficios derivados de la transición al no contar la demandante con 15 años de cotización o servicios a 1. 0 de abril de 1994. Es decir, así se hubiese trasladado la demandante al día siguiente de la reasesoría, de todas formas, ya había perdido la transición.

En segundo lugar, porque la oportunidad de la información se juzga al momento del acto jurídico del traslado, no con posterioridad. Como se dijo, el afiliado requiere para tomar decisiones de la entrega de datos bajo las variables de tiempo e información, que le permitan ponderar costos, desventajas y beneficios hacia el futuro. Desde este punto de vista, un dato solo será relevante si es oportuno, es decir, si al momento en que se entrega brinda al destinatario su máximo de utilidad. Por el contrario, si la asesoría no se otorga oportunamente y, por tanto, pierde su utilidad, ello equivale a la ausencia de información.

Por otro lado, no es de recibo el planteo de Protección S.A., cuando sostiene que una vez realizó la reasesoría, Myriam Arroyave Henao no mostró interés en la ineficacia de la vinculación al RAIS, al conservar su status de afiliada durante un tiempo, Se dice lo anterior ya que la sugerencia de Protección S.A. de regresar al RPMPD, se produjo el 26 de noviembre de 2003, y el formulario para la nueva afiliación al ISS se diligenció el 14 de enero de 2004 (f.

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

0 97), es decir, la interesada no dejó transcurrir dos meses desde que recibió asesoría. Por lo demás, este lapso es razonable, pues dada la relevancia de esta determinación, era natural que la accionante se tomara un tiempo de reflexión, buscara información y consejo profesional para, finalmente, adoptar su elección".

6.4. "De la carga de la prueba — Inversión a favor del afiliado" ⁵

El tercer problema jurídico relativo a la carga de la prueba en los procesos de ineficacia de traslado, también se resolvió por la Corte Suprema de Justicia desde la sentencia hito, en la que se expresó que de conformidad al artículo 1604 del Código Civil «*la prueba de la diligencia o cuidado incumbe al que ha debido emplearlo*" lo que quiere decir que la carga de la prueba recae en el fondo de pensiones. Dicha postura se ha mantenido invariable, y se reiteró de manera más contundente en la citada sentencia, así:

"Según lo expuesto precedentemente, es la demostración de un consentimiento informado en el traslado de régimen, el que tiene la virtud de generar en el juzgador la convicción de que ese contrato de aseguramiento goza de plena validez.

Bajo tal premisa, frente al tema puntual de a quién le corresponde demostrarla, debe precisarse que si el afiliado alega que no recibió la información debida cuando se afilió, ello corresponde a un supuesto negativo que no puede demostrarse materialmente por quien lo invoca.

En consecuencia, si se arguye que, a la afiliación, la AFP no suministró información veraz y suficiente, pese a que debía hacerlo, se dice con ello, que la entidad incumplió voluntariamente una gama de obligaciones de las que depende la validez del contrato de aseguramiento. En ese sentido, tal afirmación se acredita con el hecho positivo contrario, esto es, que se suministró la asesoría en forma correcta. Entonces, como el trabajador no puede acreditar que no recibió información, corresponde a su contraparte demostrar que sí la brindó, dado que es quien está en posición de hacerlo.

⁵ Ibídem

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

Como se ha expuesto, el deber de información al momento del traslado entre regímenes, es una obligación que corresponde a las administradoras de fondos de pensiones, y su ejercicio debe ser de tal diligencia, que permita comprender la lógica, beneficios y desventajas del cambio de régimen, así como prever los riesgos y efectos negativos de esa decisión.

En torno al punto, el artículo 1604 del Código Civil establece que «la prueba de la diligencia o cuidado incumbe al que ha debido emplearlo», de lo que se sigue que es al fondo de pensiones al que corresponde acreditar la realización de todas las actuaciones necesarias a fin de que el afiliado conociera las implicaciones del traslado de régimen pensional.

Paralelamente, no puede pasar desapercibido que la inversión de la carga de la prueba en favor del afiliado obedece a una regla de justicia, en virtud de la cual no es dable exigir a quien está en una posición probatoria complicada —cuando no imposible- o de desventaja, el esclarecimiento de hechos que la otra parte está en mejor posición de ilustrar. En este caso, pedir al afiliado una prueba de este alcance es un despropósito, en la medida que (i) la afirmación de no haber recibido información corresponde a un supuesto negativo indefinido que solo puede desvirtuarlo el fondo de pensiones mediante la prueba que acredite que cumplió esta obligación; (ii) la documentación soporte del traslado debe conservarse en los archivos del fondo, dado que (iii) es esta entidad la que está obligada a observar la obligación de brindar información y, más aún, probar ante las autoridades administrativas y judiciales su pleno cumplimiento.

Mucho menos es razonable invertir la carga de la prueba contra la parte débil de la relación contractual, toda vez que, como se explicó, las entidades financieras por su posición en el mercado, profesionalismo, experticia y control de la operación, tienen una clara preeminencia frente al afiliado lego. A tal grado es lo anterior, que incluso la legislación (art. 11, literal b), L. 1328/2009), considera una práctica abusiva la inversión de la carga de la prueba en disfavor de los consumidores financieros".

6.5. Consecuencias de la declaratoria de ineficacia del traslado: Devolución de las cuotas de administración y de otros valores debidamente indexados

En la sentencia SL1421 de 2019, Rad. 56174, M.P. Gerardo Botero Zuluaga, cuando se declaró la ineficacia del traslado, se dijo que una de las consecuencias de

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

tal situación era la devolución de las cuotas de administración a cargo de la AFP, tema que se planteó en los siguientes términos:

"devolver los aportes por pensión, los rendimientos financieros y los gastos de administración al Instituto de Seguros Sociales, hoy Colpensiones, como en oportunidades anteriores lo ha dispuesto la Sala, pudiéndose traer a colación las sentencias CSJ SL17595-2017 y CSJSL4989-2018, donde se rememoró la CSJ SL, 8 sep. 2008, rad. 31989, en la que se dijo:

Sobre las consecuencias de la nulidad del traslado entre regímenes esta Sala en sentencia SL, del 8 de sep. 2008, rad. 31989, reiterada en varias oportunidades, adoctrinó:

[...]

"La administradora tiene el deber de devolver al sistema todos los valores que hubiere recibido con motivo de la afiliación del actor, como cotizaciones, bonos pensionales, sumas adicionales de la aseguradora, con todos sus frutos e intereses como los dispone el artículo 1746 del C.C., esto es, con los rendimientos que se hubieren causado.

"Como la nulidad fue conducta indebida de la administradora ésta debe asumir a su cargo los deterioros sufridos por el bien administrado, esto es, las mermas sufridas en el capital destinado a la financiación de la pensión de vejez, ya por pago de mesadas pensionales en el sistema de ahorro individual, ora por los gastos de administración en que hubiere incurrido, los cuales serán asumidos por la Administradora a cargo de su propio patrimonio, siguiendo para el efecto las reglas del artículo 963 del C.C.

Dicha postura fue reiterada en la sentencia SL 2611 del 1° de julio de 2020, también con Ponencia del Dr. GERARDO BOTERO ZULUAGA en la que se reafirma que, por cuenta de la ineficacia, las cosas deben retrotraerse al estado en que se encontraban antes de ocurrir el traslado de régimen. Dijo la sentencia:

"Conforme a lo discurrido, fuerza concluir entonces, que debe declararse la ineficacia de la afiliación de la demandante al sistema pensional de ahorro individual, debiendo retrotraerse las cosas al estado en que se encontraban antes de ocurrir este, es decir, como si ello no se hubiera producido, lo cual trae como consecuencia, que la accionante jamás perdió el régimen de transición previsto en el artículo 36 de la Ley 100/93, y de igual forma, que Colfondos S.A.

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

deberá devolver los aportes por pensión, los rendimientos financieros y los gastos de administración al Instituto de Seguros Sociales, hoy Colpensiones, aspecto sobre el cual ya la Sala se ha pronunciado en oportunidades anteriores, pudiéndose traer a colación la sentencia CSJ SL17595-2017, donde se rememoró la CSJ SL, 8 sep. 2008, rad. 31989, ..."

De lo anterior queda claro, que la ineficacia de traslado no sólo acarrea, a cargo de la AFP, la devolución de las cuotas de administración sino de toda suma que se hubiere utilizado por ejemplo para los seguros previsionales y las cuotas de garantía de pensión mínima, sumas que deben pagarse debidamente indexadas con el fin de superar el deterioro del dinero en el tiempo.

Finalmente, los últimos problemas jurídicos se analizarán al evaluar el acervo probatorio del caso concreto, esto es, se estudiará si quedó probado en el proceso que la parte demandante recibió de parte de las AFP demandadas la asesoría e información suficiente y necesaria para hacer el cambio de régimen. Y, en caso positivo se entrará a definir si cuando se declara la ineficacia del traslado, hay lugar en condenar en costas a la AFP.

6.6. Caso concreto

Se pretende por esta vía ordinaria que se declare la nulidad del traslado del régimen de prima media con prestación definida al de ahorro individual con solidaridad, dada la omisión de información clara y precisa, que ha debido brindarle la AFP a la parte actora en orden a conocer las condiciones y consecuencias de migración de régimen.

De conformidad a la jurisprudencia de la Sala de Casación Laboral de la Corte Suprema de Justicia, en las citadas sentencias, según las voces del artículo 1604 del

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

C.C., la prueba de la diligencia y cuidado incumbe al que ha debido emplearlo y, en este tipo de asuntos, corresponde a la administradora de pensiones, a cuyo cargo estaba el deber de suministrar la información suficiente y completa a la afiliada, acerca del impacto del cambio de régimen pensional.

Así pues, la negligencia en que eventualmente incurren tales administradoras de pensiones, al no suministrar la información adecuada y precisa al afiliado(a), recaerá en la eficacia del acto, dado que con la omisión o la defectuosa información se ha inducido en error al afectado(a). En curso del proceso la AFP demandada no cumplió con la carga que se le impone, esto es, acreditar haber transmitido a la parte actora la información concreta y cierta, acerca de la implicación del traslado de régimen pensional.

En realidad, mínimo la AFP tendría que haber dado la siguiente información: *i)* Que, dependiendo del capital, puede pensionarse anticipadamente, esto es, antes de la edad mínima para la pensión de vejez. *ii)* La posibilidad para sus herederos de hacerse a la devolución de saldos, en caso de que no existieran beneficiaros para la pensión de sobrevivientes. *iii)* La devolución total del saldo en caso de no alcanzar a reunir el total de los requisitos legales para optar al beneficio pensional. *iv)* Tener la posibilidad de la pensión de vejez habiendo cotizado el mínimo de semanas requeridas a pesar de no reunir el capital suficiente para el financiamiento de la prestación económica. *v)* La posibilidad de que el reconocimiento de la pensión de vejez, una vez reunido los requisitos, se haga pronto. *vi)* La posibilidad de que sus aportes se conviertan en patrimonio sucesoral en un caso dado. *vii)* El hecho de que el afiliado es el único titular de la cuenta de ahorro individual en contraste con el fondo público cuyos ahorros hacen parte de un fondo común. *viii)* Los rendimientos financieros que le generen sus aportes abonados sobre el saldo de su cuenta de ahorro individual; y, *ix)* La posibilidad de seleccionar entre variadas modalidades de

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

pensión, cuya ilustración resultaba vital, pues debió advertírsele en qué consistía cada una, así: La modalidad de renta vitalicia inmediata, la cual le quita la posibilidad de que los saldos de su cuenta de ahorro individual se conviertan en masa sucesoral, pero le garantiza una pensión de por vida. La modalidad de *retiro programado* la cual tiene la desventaja de que una vez se termine el saldo en la cuenta de ahorro individual, si supera la expectativa de vida tenida en cuenta por la AFP, se queda sin pensión de vejez durante los años posteriores. La modalidad de retiro programado con renta vitalicia, que combina las dos anteriores.

Colfondos S.A. afirma en su contestación que brindó la información seria y veraz que para la época era jurídicamente pertinente a la parte demandante sin que se precise en qué consistió tal cosa. Ello sería suficiente para concluir, que efectivamente la información que recibió la parte actora fue insuficiente y sesgada al momento de hacer el traslado, pues como se vio en el precedente jurisprudencial, para la fecha de la creación de las AFP existían normas en el código civil y en el estatuto financiero que obligaban a los fondos a brindar una asesoría adecuada de cara a lo que consistían el nuevo régimen de ahorro individual con solidaridad por lo menos en los puntos que se acaban de esbozar.

Con todo, hay que indicar que como prueba del cumplimiento del deber de información y buen consejo, las codemandadas llamaron a declarar a su contraparte procesal, de cuya intervención, no se logró desvirtuar la poca información recibida, pues la demandante jamás confesó que se le hubiera brindado una explicación pormenorizada de los pros y contras de su determinación, ni tampoco que se le hubiera indicado en qué momento alcanzaría su prestación en caso de continuar devengando el salario que percibía en ese entonces, ni se le hizo una proyección de la mesada a la que eventualmente tendría derecho, pues al momento de traslado, como ella misma lo mencionó, el asesor se limitó a diligenciar con ella el formulario

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

sin transmitirle ninguna información respecto de la magnitud y el impacto de que implicaba el traslado. El otro elemento de prueba que esgrime la AFP es el formulario de afiliación suscrito por la promotora de la litis, pero dicho documento no logra evidenciar la información que se le brindó. En tal virtud se estima acertada la valoración probatoria efectuada por la operadora judicial de instancia.

Por lo anterior, si el asesor (a) de la demandada contaba con un conocimiento profundo de todas las posibilidades que ofrecía el RAIS, como se afirma en la defensa, también debía contar para el año 1994 con un discernimiento mínimo de las limitantes que la esta tenía en contraste con el régimen de prima media, o viceversa, por lo que debió poner de presente a la demandante —al menos de manera sucinta- esas situaciones antes de permitirle diligenciar el formulario de vinculación; no obstante, la prueba documental sólo permite concluir que esa trascendental decisión se limitó a la suscripción del aludido documento.

En cuanto a las condenas impartidas a cargo de Porvenir S.A. y Colfondos S.A., se dirá que de conformidad con las sentencias SL1421 de 2019 y SL 2611 de 2020, M.P. Gerardo Botero Zuluaga, previamente citadas, es su deber trasladar a Colpensiones los gastos de administración, debidamente indexados, cancelados por la parte actora en razón a que los mismos fueron el resultado de una conducta indebida al momento del traslado, de modo que no pueden permanecer en sus arcas sino retornar al régimen de prima media. Bajo esa misma perspectiva también resulta viable la orden de reintegrar a Colpensiones, además de los respectivos rendimientos generados en la cuenta de ahorro individual, los valores utilizados en seguros previsionales, las cuotas de garantía de pensión mínima, con cargo a sus propios recursos, sumas todas que deben pagarse debidamente indexadas, por lo que se confirmará la sentencia apelada frente a tal decisión.

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

Como quiera que Colfondos S.A. se duele de la aplicación del precedente jurisprudencial para estos casas, conviene recordar que la Corte Constitucional en sentencia SU-053-2015, ha definido el precedente judicial como «la sentencia o el conjunto de ellas, anteriores a un caso determinado, que por su pertinencia y semejanza en los problemas jurídicos resueltos, debe necesariamente considerarse por las autoridades judiciales al momento de emitir un fallo» y, en tal sentido, el emitido por los máximos órganos de cierre, "guardan una estrecha relación con el derecho a la igualdad, garantía constitucional que le permite a los ciudadanos obtener decisiones judiciales idénticas frente a casos semejantes, aunado al carácter ordenador y unificador de las sentencias de casación, en tanto aseguran una mayor coherencia del sistema jurídico, seguridad, confianza y certeza del derecho" (STL4759-2020).

Frente al argumento de Colpensiones, referente a que era improcedente permitir que la demandante se trasladara hacia dicha entidad al superar la edad mínima pensional, basta mencionar que uno de los efectos de la ineficacia es que justamente las cosas se retrotraen al estado en que se encontraban, es decir, como si ello no hubiera ocurrido y, en este caso, dicha declaratoria de ineficacia de cambio de régimen pensional, conlleva al regreso automático de la demandante al régimen solidario de prima media con prestación definida hoy administrado por Colpensiones, del cual ya hacía parte la demandante. Además, lo aquí analizado no es el traslado voluntario con la conservación o no del régimen de transición, sino el efecto de la ineficacia del cambio de régimen pensional a falta de información detallada y completa al momento del traslado de régimen.

De otro lado, respecto a la solicitud de las AFP Porvenir S.A. y Colfondos S.A., que no se le condene en costas, bajo el argumento de que se cumplió con los requisitos legales exigidos al momento del traslado, suficiente es con indicar, en

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

primer lugar, que al haber existido controversia e incluso oposición frente al debate jurídico puesto en conocimiento de la Judicatura, conforme lo faculta el artículo 365 del CGP, hay lugar a condenar en costas a quien resulta vencido en la contienda y, en segundo lugar, por cuanto -contrario a lo expuesto en la censura- en la presente litis no quedó acreditado que se hubiese cumplido el deber legal de brindar al demandante la asesoría exigida en el momento en que se trasladó al RAIS, de ahí que se esté declarando la ineficacia del acto.

Ahora, como la declaratoria de ineficacia trae como consecuencia que las cosas se reestablezcan al estado en el que se encontraban al momento del traslado de régimen, es necesario confirmar la orden de comunicar la decisión adoptada en este asunto a la OBP del Ministerio de Hacienda y Crédito Público, para que, en caso de haber emitido el bono pensional *-con ocasión de las 374 semanas cotizadas en el RPM antes de el traslado al RAIS*⁶-, proceda con la anulación del mismo mediante trámite interno, aplicando lo previsto en el artículo 57 del Decreto 1748 de 1995, modificado por el artículo 17 del Decreto 3798 de 2003 hoy recopilado en el Decreto 833 de 2016. Ello en razón a que no existe dentro del plenario prueba que acredite que el bono ha sido liquidado, emitido y cancelado por parte de esa cartera ministerial, amén de que la demandante cumple 60 años en el 2027.

En esta instancia de conformidad a lo consagrado en el artículo 365 del CGP, se condenará en costas procesales a Porvenir S.A., Colfondos S.A. y Colpensiones a favor de la parte actora, las cuales se liquidarán por la secretaría del juzgado de origen.

⁶ Según historia laboral expedida por Porvenir S.A., visible a folio 36 del expediente digitalizado.

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

Finalmente, se reconocerá personería jurídica a la Dr. **José Mario Hincapie**, identificado con la Cédula de ciudadanía No. 1.094.882.452 de Armenia - Quindío y Tarjeta profesional No. 227.023 del Consejo Superior de la Judicatura, quien allegó la sustitución de poder que le hiciera el Dr. José Octavio Zuluaga, apoderado especial de Colpensiones.

En mérito de lo expuesto, el **Tribunal Superior del Distrito Judicial de Pereira - Risaralda, Sala Primera de Decisión Laboral,** administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la ley,

RESUELVE

PRIMERO: CONFIRMAR la sentencia proferida por el Juzgado Quinto Laboral del Circuito de Pereira el 26 de octubre de 2021, dentro del proceso ordinario laboral promovido por Luz Marina Roa Camacho en contra de Colpensiones, Porvenir S.A. y Colfondos S.A.

SEGUNDO: CONDENAR en costas de segunda instancia a **Colpensiones, Porvenir S.A. y Colfondos S.A.** a favor de la parte demandante. Liquídense por la secretaría del juzgado de origen.

TERCERO: **RECONOCER PERSONERÍA** a la **José Mario Hincapie**, identificado con la Cédula de ciudadanía No. 1.094.882.452 de Armenia-Quindío y Tarjeta profesional No. 227.023 del Consejo Superior de la Judicatura, para que represente los intereses de Colpensiones.

Demandante: Luz Marina Roa Camacho

Demandado: Colpensiones, Colfondos S.A. y Porvenir S.A.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

La Magistrada ponente,

Con firma electrónica al final del documento

ANA LUCÍA CAICEDO CALDERÓN

La Magistrada y el Magistrado,

Con firma electrónica al final del documento

OLGA LUCÍA HOYOS SEPÚLVEDA Salvo voto parcial y aclaro voto

Con firma electrónica al final del documento

GERMAN DARIO GÓEZ VINASCO

Firmado Por:

Ana Lucia Caicedo Calderon

Magistrado Tribunal O Consejo Seccional

Sala 1 Laboral

Tribunal Superior De Pereira - Risaralda

Olga Lucia Hoyos Sepulveda

Magistrado Tribunal O Consejo Seccional

Sala 4 Laboral

Tribunal Superior De Pereira - Risaralda

Firma Con Aclaración De Voto

German Dario Goez Vinasco Magistrado Sala 003 Laboral Tribunal Superior De Pereira - Risaralda

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: 5d318c072c623f0297668b39788fe5554d585744914bcbb2b3523155f40f3ce7

Documento generado en 01/07/2022 08:08:01 AM

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL: https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica