

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

CONSTANCIA SECRETARIAL: Se deja en el sentido de que dentro del presente proceso la parte demandada presentó alegatos de conclusión por escrito dentro del término concedido para tal efecto. Por su parte, el representante del Ministerio Público no rindió concepto dentro de dicho término.

Pereira, 03 de octubre de 2022.

Diego Andrés Morales Gómez
Secretario

Sin necesidad de firma Art. 2, inc. 2 Dto. 806 de 2020 y art. 28 del Acuerdo PCSJA20-11567

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira
Juzgado de origen: Tercero Laboral del Circuito de Pereira

TRIBUNAL SUPERIOR DEL DISTRITO JUDICIAL DE PEREIRA
SALA PRIMERA DE DECISION LABORAL

Magistrada Ponente: Ana Lucía Caicedo Calderón

Pereira, cuatro (04) de noviembre de dos mil veintidós (2022)

Acta No. 181 del 3 de noviembre de 2022

Teniendo en cuenta que el artículo 15 del Decreto No. 806 del 4 de junio de 2020, adoptado como legislación permanente a través de la Ley 2213 de 2022, estableció que en la especialidad laboral se proferirán por escrito las providencias de segunda instancia en las que se surta el grado jurisdiccional de consulta o se resuelva el recurso de apelación de autos o sentencias, la Sala de Decisión Laboral del Tribunal Superior de Pereira, integrada por las Magistradas ANA LUCÍA CAICEDO CALDERÓN, como ponente, y OLGA LUCÍA HOYOS SEPÚLVEDA, y el Magistrado GERMÁN DARIO GOEZ VINASCO, procede a proferir la siguiente sentencia escrita

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

dentro del proceso ordinario laboral instaurado por **YEISON ORLANDO URREA VALLEJO** en contra del **MUNICIPIO DE PEREIRA**.

PUNTO A TRATAR

Por medio de esta providencia procede la Sala a resolver el recurso de apelación interpuesto por las partes en contra de la sentencia proferida el 10 de mayo de 2022 por el Juzgado Tercero Laboral del Circuito de Pereira. Además, teniendo en cuenta que la sentencia fue adversa a los intereses de la entidad pública demandada, se agotará el grado jurisdiccional de consulta en su favor, conforme a lo dispuesto por el artículo 69 del C.P.T. y S.S. Para ello se tiene en cuenta lo siguiente:

1. La demanda y la contestación de la demanda

El señor Yeison Orlando Urrea Vallejo pretende que declare que, entre él, como trabajador oficial, y el Municipio de Pereira, como empleador, se desarrolló un contrato de trabajo del 23 de noviembre de 2017 al 31 de diciembre de 2019. En consecuencia, reclama, como pretensión principal, su reintegro a la entidad como trabajador oficial, teniendo en cuenta que, por disposición convencional, los trabajadores oficiales del municipio de Pereira están vinculados a través de contrato a término indefinido que solo puede ser finalizado por justa causa. Asimismo, pide que se declare que es beneficiario de las convenciones colectivas de trabajo celebradas entre el Municipio de Pereira y el Sindicato de Trabajadores del Municipio de Pereira y, en ese sentido, se condene a la demandada al pago de las prestaciones sociales que le corresponden legalmente, con base en el valor de los salarios pagados a los trabajadores permanentes que desarrollaron las mismas funciones y tareas que él, lo mismo que al pago del auxilio de transporte, dotación y vestido de

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

labor, prima de vacaciones, prima extralegal de junio, auxilio de cesantías, intereses a las cesantías, prima de navidad, prima de alimentación y que se le imponga condena a la demandada por la sanción moratoria contemplada por el artículo 99 de la ley 50 de 1990, por no haber consignado de manera oportuna las cesantías correspondientes a la vigencia del año 2018, que debieron ser consignadas antes del 15 de febrero de 2019, la devolución de los aportes a seguridad social que el empleador estaba obligado a pagar y la diferencia entre lo que recibió por concepto de honorarios y lo que debió devengar como trabajador oficial, la indemnización moratoria y la indemnización por despido injusto.

Para así pedir, asevera que prestó sus servicios al Municipio de Pereira del 23 de noviembre de 2017 al 31 de diciembre de 2019, tiempo durante el cual estuvo vinculado a través de distintos contratos de prestación de servicios, en virtud de los cuales lo ocuparon en labores de construcción y rehabilitación de vías, parques, juegos infantiles y en general de todo tipo de tareas relacionadas con el sostenimiento y mantenimiento de obras públicas y zonas verdes del Municipio de Pereira, por lo cual recibía como contraprestación el pago mensual de la suma de \$1.185.000; asegura que esas mismas tareas eran desarrolladas por trabajadores oficiales del Municipio, que, a diferencia suya, gozan de todos los derechos laborales y se benefician del pago de prestaciones sociales y convencionales y devengan un salario superior al que él devengaba; agrega que durante todo el tiempo prestó sus servicios de lunes a viernes, en horario de 07:00 am a 01:00 pm y de 02:00 pm a 05:00 pm, cumpliendo las tareas propias de un obrero o ayudante, bajo el control de directores operativos, ingenieros o supervisores del ente local demandado. Finalmente, indica que los trabajadores oficiales del municipio se agrupan en un sindicato de carácter mayoritario denominado SINTRAMUNICIPIO, con quien la entidad demandada ha suscrito varias convenciones colectivas de trabajo que contemplan derechos que a él jamás le han sido reconocidos.

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

En respuesta a la demanda, el MUNICIPIO DE PEREIRA se opuso a la prosperidad de todas las pretensiones en su contra, aduciendo que, conforme a la ley aplicable para el caso, al demandante no se le asiste derecho alguno, puesto que nunca tuvo una relación laboral con la entidad y las tareas que desarrolló fueron en cumplimiento de órdenes de prestación de servicios, conforme a lo reglado en la Ley 80 de 1993. Como fórmula de la defensa, propuso las excepciones de mérito que denominó *"falta de causa, cobro de lo no debido e inexistencia de la obligación", "buena fe", "prescripción", inexistencia de violación de normar superiores", "inexistencia de igualdad", "exclusión de la relación laboral", "inexistencia de la relación laboral y reconocimiento de prestaciones sociales", "inexistencia de la supremacía de la realidad" e "innominada"*.

2. Sentencia de primera instancia

La *a-quó* determinó que entre el señor Yeison Orlando Urrea Vallejo y el Municipio de Pereira existió una relación laboral regida por cuatro (04) contratos de trabajo ejecutados entre las siguientes fechas: del 23 de noviembre de 2017 al 30 de diciembre de la misma anualidad; del 17 de enero al 17 de julio de 2018, prorrogado del 29 de agosto al 30 de diciembre de 2018 y del 1 de abril del 2019 al 30 de diciembre del mismo año, conforme a los contratos celebrados bajo los números 2676 y 4740, en los que no hubo interrupción en la ejecución de los mismos.

Como consecuencia de lo anterior, declaró que el demandante, de acuerdo a las actividades que desarrolló durante la ejecución de los mencionados contratos, ostentó la condición de trabajador oficial del municipio de Pereira y, por tanto, era beneficiario de la aplicación de la convención colectiva de trabajo, de manera exclusiva para el año 2019.

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

Seguidamente declaró que el demandante *"tiene derecho al reconocimiento de los derechos económicos correspondientes al reajuste salarial, reconocimiento de los auxilios de transporte, vacaciones, prima de vacaciones, prima de navidad, cesantías e intereses sobre las cesantías liquidados, tanto con la ley como con la convención colectiva de acuerdo con la liquidación que hace parte integral de esta decisión"*. Adicionalmente, condenó al pago de la indemnización moratoria a favor del demandante a partir del 1º de abril de 2020 y hasta cuando se haga efectivo el pago efectivo, a razón de un salario diario de \$73.333; negó los demás pedidos de la demanda, declaró no probadas las excepciones de mérito y condenó en costas procesales a la entidad demandada y a favor de la demandante, en cuantía equivalente al 70% de las causadas.

Para arribar a tal determinación, explicó los criterios orgánico y funcional bajo los cuales se define la calidad de trabajador oficial y concluyó que, a la luz del artículo 42 de la Ley 11 de 1986, denominado estatuto básico de la administración municipal, son trabajadores oficiales los que prestan sus servicios en la construcción y mantenimiento de obras públicas.

Seguidamente pasó a esbozar los criterios jurisprudenciales que definen las actividades de construcción y mantenimiento de obra pública, concluyendo que no deben estudiarse bajo una "mirada restringida", porque existen un sinnúmero de actividades conexas, agregando que la Corte Suprema de Justicia, por ejemplo, indica que también pueden incluirse labores que están encaminadas al sostenimiento de la maquinaria y el equipo destinado a la construcción de la obra pública y ha entendido que una obra pública es aquella que es destinada por la entidad territorial para la multiplicidad de sus habitantes o nacionales con el uso, goce y disfrute sin limitación de ninguna naturaleza en cualquier tiempo y en las modalidades que considere pertinente, tales como son las vías que permiten el desarrollo del tráfico

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

o aquellas que generan esparcimiento, diversión y encuentros sociales tales como serían los parques.

Frente a la aplicación la convención colectiva, señaló que se debe tener en cuenta que el código sustantivo del trabajo tiene establecido que las convenciones colectivas pueden ser establecidas a todo el personal de una misma organización siempre y cuando el sindicato ostente la condición de ser mayoritario.

A continuación, indicó que los contratos presentados con la demanda demuestran que sí existió una relación jurídica entre las partes, en virtud de la cual el demandante se comprometió a la prestación de servicios de apoyo a la gestión, indicándose que el objeto de dichos contratos era esa prestación de servicios de apoyo para realizar las actividades necesarias para la ejecución del proyecto de espacio público, dentro de un convenio para el mejoramiento de estos, lo cual no fue desvirtuado a lo largo del proceso, que además quedó demostrado que las actividades que estaban siendo realizadas por el demandante eran aquellas que estaban referidas en la construcción de andenes, construcción de vías públicas, pintura de diferentes escenarios deportivos o de parques, poda y ornamentación de las plantaciones que existía en diferentes zonas del municipio de Pereira y que las mismas eran desarrolladas también por los obreros de Pereira, sin que se advierta ningún tipo de diferencia entre los oficios, actividades que en los dos casos eran impuestas, no provenían de la voluntad del demandante, ni el tiempo, ni el lugar, ni la función que cumplía, pues todo era determinado previamente por el municipio de Pereira y sin que se advierta autonomía para dejar las labores o delegarlas a alguien más, lo cual le permitía vislumbrar que en todo momento se trató de un contrato de trabajo, en los términos del artículo 1 de la ley 6 del año 1945, pues las tareas correspondía a actividades normales del municipio extendidas en el tiempo, sin calificaciones extraordinarias de quien las realiza.

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

En cuanto a la temporalidad de los contratos, señaló que no era posible hablar de una unidad contractual, pues hubo periodos en los cuales hubo una ruptura significativa que eliminó la continuidad temporal; en este sentido se encontró la existencia de cuatro contratos de trabajo que son: 4591, 1656, 3948, y un contrato final que es el comprendido entre los contratos 2676 y el 4740 del 2019.

Frente al reintegro, explicó que la constitución política de Colombia ha dejado claro los diferentes estamentos dentro de su estructura para determinar cómo se integra la planta de personal del Estado, la manera cómo se ingresa al empleo público y los derechos de sus trabajadores, prerrogativas constitucionales y legales que no pueden ser removidas por un juez laboral, pues la justicia no está constituida para tal efecto, de modo que le corresponde a la entidad territorial, Municipio de Pereira, establecer a través de revisiones técnicas y económicas si la planta de personal que al momento de hoy tiene establecida le resulta suficiente y pertinente para cumplir con las funciones que poseen. Después de determinado esto, se establecerán los mecanismos o los medios que crea idóneos para el ingreso de personal, estableciéndose diferentes modalidades, como lo pueden ser un concurso de méritos que pueda permitir la integración de la planta, aspectos que no pueden ser soslayados ni violentados por cuenta del despacho frente a la petición del reintegro que se plantea.

En cuanto a la aplicación de la convención colectiva, indicó que la misma no podía ser atendida respecto de todos y cada uno de los contratos, dado que en este caso solo se anexó una acreditación que fue expedida por la directora administrativa de talento humano, en la cual se indica que el numero de trabajadores activos a la fecha era de 253 y que se encontraban afiliados al sindicato de trabajadores del municipio de Pereira y no se encuentra más información en donde se diga cómo se encontraba constituida la planta, en lo que a trabajadores oficiales se refiere para al año 2017 y 2018, respectivamente, por lo tanto la convención colectiva de trabajo

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

solo será aplicable en el caso analizado a partir del año 2019 en las particiones relacionadas con los derechos de carácter económico.

Finalmente, como anexo del expediente se aprecia el archivo 14 correspondiente a una hoja de cálculo de Excel denomina liquidación, en la que se discriminan los siguientes valores: auxilio de transporte, \$1.815.255, prima de alimentación, \$379.752; vacaciones, \$882.348; prima de navidad, \$2.823.513; prima extralegal, \$1.085.005; cesantías, \$1.941.165 e intereses a las cesantías, \$174.705.

3. Recurso de apelación

La parte demandante solicita que en segunda instancia se acceda al reintegro solicitado como pretensión principal, pues si en virtud del fallo se le reconoció al demandante la calidad de trabajador oficial, esto lo hace acreedor de todos los beneficios legales y extra legales derivados de la convención colectiva, con las mismas garantías que ostenta un trabajador de planta de la entidad, tal como lo señaló la Sala de Casación Laboral de la Corte Suprema en la sentencia 33772 del 2009, en que dijo que basta que un trabajador demuestre que ostentó la calidad de trabajador oficial para que le sea aplicable la convención colectiva de trabajo así no se encontrara formalmente en la planta de personal de la institución, siempre que esa condición de trabajador subordinado le haya sido reconocida a través de un fallo judicial, lo cual reiteró en la sentencia 26535 del 2004 y en las sentencias 28782, 35038 y 36009 de 2009, en las que dijo *"no puede ser ilegal que el juzgador válidamente pueda ordenar el reintegro y que el demandante tenga derecho al mismo por reunir los presupuestos de la norma convencional para ser beneficiario habida, cuenta que se dan las exigencias para su aplicación partiendo del supuesto de que su vinculación no puede ser en forma distinta a la de un contrato de trabajo"*

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

y que la condición que adquirió no es otra que la de un trabajador oficial frente al que han de prevalecer sus disposiciones frente a los decretos de reestructuración de la planta de personal aludidos en el sensor". Por lo que solicita que revoque la absolucón del reintegro y en su defecto se acceda, teniendo en cuenta que la convención colectiva es una fuente de derecho tan importante como la ley, de modo que es obligatoria para las partes y no es otra persona distinta a un juez de la República quien puede velar porque eso se cumpla.

Por su parte, el Municipio de Pereira solicita que se revoque en su integridad la sentencia de primera instancia, porque considera que no se acreditó la subordinación, que califica como determinante para la declaración de la existencia del contrato de trabajo, toda vez que el único testigo que se trajo al proceso refirió que recibía ordenes por parte de Didier Nieto, como su supervisor o superior jerárquico, sin embargo, dentro del plenario no existe una prueba de la calidad que tenía este señor respecto dentro del Municipio de Pereira, lo que quiere decir que no existió una efectiva prueba que determine que las directrices que pudiera recibir el señor Yeison Urrea provinieran directamente de alguien que perteneciera al municipio de Pereira, del mismo modo el señor Héctor Elías manifestó que no había laborado durante todo el tiempo que laboró el demandante, lo que quiere decir que hay unos periodos en donde desconoce cuál fue la situación laboral del demandante con el municipio.

4. Alegatos de conclusión

Analizado el escrito de alegatos presentado por la entidad demandada, mismos que obra en el expediente digital y al cual se remite la Sala por economía procesal en virtud del artículo 280 del C.G.P., se encuentra que los argumentos fácticos y jurídicos expresados concuerdan con los puntos objeto de discusión en esta instancia y se relacionan con los problemas jurídico que se

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

expresarán más adelante. Por otra parte, el Ministerio Público no rindió concepto en este asunto.

5. Problema jurídico por resolver

El problema jurídico gira en torno a determinar: 1) si el demandante prestó servicios personales, subordinados y remunerados a favor del ente local demandado; 2) si ostentó la calidad de trabajador oficial, 3) si le eran aplicables por extensión los beneficios convencionales; 4) si hay lugar a las condenas impuestas. De otra parte, por el esquema del recurso de apelación propuesto por la parte actora, la Sala debe verificar si en virtud del principio de primacía de la realidad, el demandante tiene derecho al reintegro laboral, lo que implicaría su vinculación a la entidad demandada como trabajador oficial.

6. Consideraciones

6.1. Principio de primacía de la realidad sobre las formas.

La Corte Constitucional ha establecido que el principio de prevalencia de la realidad sobre las formalidades establecidas por los sujetos de la relación laboral, implica un reconocimiento a la desigualdad existente entre trabajadores y empleadores, así como a la necesidad de garantizar los derechos de aquellos, sin que puedan verse afectados o desmejorados en sus condiciones por las simples formalidades o por contratos escritos que desdican de la realidad (ver, entre otras, la sentencia C-665/98).

La legislación laboral, en consonancia con el aludido principio constitucional, prefija la existencia de un verdadero contrato laboral cuando se constate la

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

conurrencia de sus tres elementos constitutivos y consustanciales, cuales son: i) la actividad personal del trabajador; ii) la continuada subordinación o dependencia del trabajador respecto del empleador iii) un salario como retribución del servicio.

En tal sentido, en reiteradas oportunidades, esta Corporación ha precisado que se impone el principio de primacía de realidad cuando una entidad estatal pretende evadir o esconder una relación laboral bajo el ropaje formal de la figura del contrato estatal establecido en el artículo 32 de la Ley 80 de 1993, que es una modalidad de contratación claramente reglamentada y a través de la cual las entidades públicas pueden desarrollar actividades relacionadas con la administración o funcionamiento de la entidad y que solo pueden celebrarse con personas naturales cuando las actividades no puedan realizarse con personal de planta o requieran conocimientos especializados, sin que en ningún caso se pueda perder de vista el elemento de la temporalidad de este tipo de modalidad contractual estatal, que, por su naturaleza, es de corta duración.

Cabe señalar, conforme lo indicó la Corte Constitucional en la Sentencia C-665 antes referida, que no basta con la sola exhibición del contrato para que se desvirtúe la presunción de existencia de relación laboral, razón por la cual es de vital importante analizar las demás probanzas, sin perjuicio de la presunción legal acerca de que toda relación de trabajo personal está regida por un contrato de esa naturaleza, lo cual implica un traslado de la carga de la prueba a la entidad pública demandada, quien debe demostrar que el actor desarrolla la actividad contratada con plena autonomía e independencia.

Es pertinente agregar que tal presunción no se deriva de lo señalado en el artículo 24 del C.S.T., sino de lo dispuesto en el artículo 20 del Decreto 2127 de 1945, aplicable a trabajadores oficiales, que al tenor reza: "*el contrato de trabajo se*

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

presume entre quien presta cualquier servicio personal y quien lo recibe o aprovecha, correspondiéndole a este último destruir tal presunción”.

A propósito de lo anterior, cabe recordar que la Sala Laboral de la Corte Suprema de Justicia ha señalado que a los trabajadores oficiales se les aplican las disposiciones contenidas en sus contratos de trabajo, la convención colectiva, el pacto colectivo, laudo arbitral o reglamento interno de trabajo, si los hay, y, por lo no previsto en ellos, la Ley 6 de 1945, el Decreto 2127 de 1945 y el Decreto 1919 de 2002, en cuanto a prestaciones sociales mínimas se refiere. (Revisar, entre otros pronunciamientos, el expresado la sentencia de casación SL11436-2016, M.P. Gerardo Botero Zuluaga).

6.2. De la categoría de Trabajador Oficial

Las entidades públicas fungen como verdaderas empleadoras en dos (2) específicos casos que han sido claramente y de antaño definidos por la constitución y las leyes, son ellos: **1)** en vigencia de una relación laboral de orden legal y reglamentario (empleados públicos), **2)** en virtud de la suscripción de un contrato de trabajo de carácter oficial (trabajadores oficiales).

En uno u otro caso, el marco legal aplicable será diferente, puesto que, en virtud de los efectos de aquella ficción legal, opera el elemento diferenciador que permite la distinción entre empleados públicos y trabajadores oficiales; eso sí, todos dentro del género de los “servidores públicos”, que, en términos generales, vienen siendo todos aquellos que prestan servicios personales de naturaleza laboral a la Administración Pública.

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

A la luz del Decreto 3135 de 1968¹ y de la Ley 11 de 1986 (en lo que corresponde a empleados públicos del orden municipal) para establecer la condición de trabajador oficial se utilizan dos criterios: ***el orgánico***, (que mira a la entidad) que consiste en definir como trabajadores oficiales a quienes prestan sus servicios en las **Empresas Industriales y Comerciales del Estado de cualquier nivel** y sin contar para nada las funciones asignadas al respectivo organismo, con excepción de aquellos que desempeñen cargos de dirección y confianza, cuando así se señale en los estatutos de dichas entidades, y, de otra parte, ***el funcional*** (que pone la mirada en las funciones) y que otorga esa condición a quienes en los establecimientos públicos, superintendencias, ministerios o departamentos administrativos y sus equivalentes en el ámbito territorial o distrital ejecutan labores relacionadas con la construcción y sostenimiento de obras públicas, tal como preceptúa el artículo 42 de la Ley 11 de 1986², respecto de los trabajadores oficiales, en el orden municipal.

6.3. Extensión de la convención colectiva de trabajo a los trabajadores del Municipio.

De conformidad con el artículo 471 del C.S.T., cuando en la Convención Colectiva sea parte un sindicato cuyos afiliados excedan de la tercera parte del total de los trabajadores de la empresa, las normas de la convención se extenderán a todos los trabajadores de la misma, independientemente de si estos están o no sindicalizados.

Cabe agregar que en aquellos eventos en que el empleador (empresa) sea una entidad pública o un organismo del Estado, para verificar el cumplimiento del

¹ Reglamentado por el Decreto 1843 de 1969

² Reglamentado por el Decreto Ley 1333 de 1986

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

requisito de orden cuantitativo que permite establecer la calidad mayoritaria de un sindicato, únicamente se contabilizará el número de servidores públicos vinculados a la administración mediante contrato de trabajo, es decir, solo aquellos que tenga una relación contractual con la administración, en la medida que los demás servidores, de conformidad con el artículo 125 de la Constitución Política de Colombia y el artículo 5 del Decreto Ley 3135 de 1968, sostienen una relación legal y reglamentaria con el Estado (en régimen de carrera, en libre nombramiento y remoción o en un cargo de elección popular), es decir, se encuentran vinculados con la administración mediante acto administrativo de nombramiento, precedido de la respectiva acta de posesión, y aunque pueden asociarse libremente a sindicatos de empleados públicos (salvo los miembros de la fuerza pública), de conformidad con los artículos 39 constitucional y 414 del C.S.T., no pueden negociar con la entidad convenciones o pactos colectivos de trabajo, destinados a mejorar los privilegios mínimos consignados en la ley en materia salarial y prestacional, por expresa prohibición de la ley, puntualmente, los artículos 10 y 12 de la Ley 4ª de 1992 y el párrafo 2, artículo 5 del Decreto 160 de 2014, compendiado en los artículos 2.2.2.2.4.2. y 2.2.2.4.4. del Decreto 1072 de 2015, sin perjuicio de la posibilidad de que puedan celebrar acuerdos laborales relacionados con la calidad de vida laboral, como el mejoramiento de las condiciones en el puesto de trabajo y el ambiente laboral, medidas para mejorar el bienestar físico, mental y social de los empleados, adopción de programas de capacitación y estímulos (atendiendo las restricciones contenidas), etc., tal como previene el convenio 151 de la OIT (convenio sobre las relaciones de trabajo en la administración pública).

Por lo anterior, aunque empleados públicos y trabajadores oficiales pertenecen al género de servidores públicos (o trabajadores del Estado), no son iguales, ya que pertenecen a categorías que el constituyente ha querido diferenciar, en la medida que solo los trabajadores oficiales tienen la posibilidad de presentar pliegos de peticiones, celebrar convenciones para regular su relación laboral y

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

declarar huelga, *"salvo en entidades encargadas de prestar servicios públicos que la ley califique como esenciales"* (sentencia C-110 de 1994), de conformidad con el artículo 416 del C.S.T., de modo que, a la hora establecer si una convención colectiva celebrada con determinado sindicato puede hacerse extensiva a todos los trabajadores (sindicalizados o no) de una entidad u organización pública, ha de verificarse si dicho sindicato agrupa al menos a la tercera parte de los trabajadores oficiales de dicha entidad, puesto que la misma ley excluye a los empleados públicos de la posibilidad de celebrar convenciones colectivas y sus actuaciones sindicales se enmarcan dentro de las limitaciones consagradas por la ley respecto al nexo jurídico de sus afiliados para con la administración.

6.4. Caso concreto

Antes de descender al análisis de las probanzas del proceso, es del caso aclarar que la jueza reconoció la existencia de varios contratos de trabajo entre las partes, pero solo accedió a condenar por los emolumentos convencionales causados en el último año de servicios, esto es, por lo corrido del 1º de abril de 2019 al 30 de diciembre del mismo año, en los demás interregnos limitó la condena económica al pago de las prestaciones sociales de orden legal: prima de vacaciones, prima de navidad, cesantías, intereses a las cesantías y vacaciones, según se puede apreciar en la liquidación que hizo parte del acta contentiva del acápite resolutivo del fallo.

Pues bien, con el fin de acreditar las circunstancias fácticas narradas en la demanda, la parte actora llamó a declarar al señor **Héctor Elías Carvajal Osorio**, quien manifestó que laboró por medio de contratos de prestación de servicios para el ente demandado entre los años 2017 y diciembre de 2019, tiempo durante el cual fue compañero del demandante, ya que hacían parte de la misma cuadrilla de trabajo, a la cual le encargaban las tareas de guadañar, arreglar jardines y

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

separadores, podar árboles y hacer oficios varios. Frente a este último punto, explicó que los oficios varios consistían, por ejemplo, en pintar casetas comunales, vaciar andenes, hacer registros, mantenimiento de vías, etc., y recordó algunas de esas obras, refiriendo los andenes de San Marcos, las casetas comunales Montelíbano, los registros de Villasantana. Igualmente indicó que, de manera excepcional, trabajaron en la misma obra con obreros del municipio, pero la mayoría del tiempo los grupos de trabajo estaban conformados por contratistas. Añadió que los grupos de trabajadores se reunían al inicio de la jornada en un vivero ubicado cerca de Villa Verde (Pereira) donde recibían las herramientas y materiales de trabajo y desde donde eran enviados a distintos puntos de la ciudad para adelantar las obras encomendadas, las cuales estaban bajo la vigilancia del señor Didier Nieto, que era el encargado del personal, es decir, la persona que decía donde había qué trabajar, en qué horarios y bajo qué especificaciones. Señaló que desconoce el tipo de vinculación que tenía el señor Didier Nieto con el Municipio, pero le parece que estaba contratado por el área de parques y arborización. Finalmente señaló que las herramientas eran propiedad del municipio; que no podían delegar el trabajo encomendado en otras personas o ejecutar labores para particulares y que debían pedir permiso y en caso de ausencia injustificada les acarreaba descuentos o sanciones.

Además de la referida prueba testimonial, obran en el proceso los siguientes contratos de prestación de servicios y prorrogas:

- Contrato No. 4591 de 2017, suscrito el 23 de noviembre de 2017, con una duración de un mes y 10 días (Fl. 30) y una remuneración mensual de \$1.140.000, que debió ejecutarse del 23 de noviembre al 31 de diciembre de 2017.

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

- No. 1656 de 2018, suscrito el 17 de enero de 2018, con una duración de seis (06) meses y una remuneración mensual de \$1.185.000 (Fl. 36), que debió ejecutarse entre el 17 de enero y el 17 julio de 2018.
- No. 3948 de 2018, suscrito el 29 de agosto de 2018, con una duración de tres (03) meses (Fl. 42) y una prórroga de un mes (1) mes y dos (2) días (Fl. 61), y la misma remuneración pactada en el contrato anterior, que debió ejecutarse del 29 de agosto al 30 de diciembre de 2018.
- No. 2676, suscrito el 1º de abril de 2019, por 5 meses y 15 días y una remuneración mensual de \$1.185.000, que debió ejecutarse del 1º de abril al 15 de agosto de 2019 (Fl. 48), y
- No. 4740 del 16 de septiembre de 2019, por tres (03) meses y quince (15) días una remuneración mensual de \$1.185.000, y que debió ejecutarse entre el 16 de septiembre y el 30 de diciembre de 2019 (Fl. 54).

Se aprecia que todos los contratos tienen el mismo objeto contractual, consistente en *"la prestación de servicios de apoyo para realizar actividades necesarias para la ejecución del proyecto de espacio público en el municipio de Pereira"* y en los que se determina como alcance del objeto: *"brindar apoyo en las labores de rocería, jardinería, poda, tala, mantenimiento de césped en instituciones educativas, zonas verdes, jardines públicos y áreas de cesión..."*.

De conformidad con lo expuesto, se concluye, por una parte, que el actor prestó sus servicios para el Municipio de Pereira, en labores dirigidas al sostenimiento, mantenimiento y construcción de obras civiles, como lo son el mantenimiento de jardines, céspedes, andenes, casetas comunales, con lo cual se

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

da por descontada la acreditación del factor funcional para catalogar al actor como un trabajador oficial.

Así las cosas, habiendo quedado demostrado que los servicios se prestaron de manera personal, esta Colegiatura acompaña el criterio valorativo de la jueza de primera instancia, que no solo aplicó la presunción de existencia del contrato de trabajo, sino que además coligió verdaderos hechos demostrativos de la subordinación y dependencia con la entidad territorial, tales como la supervisión constante a través de un representante de la administración, al margen de cuál haya sido el tipo de vinculación legal de este con el municipio, que se corrobora con lo manifestado por el testigo y los contratos antes referenciados; la necesidad de permisos para ausentarse, la imposibilidad de ejecutar las funciones a través de terceros o para particulares, y la ejecución de las actividades permanentes con herramientas del Municipio.

Además, en esta instancia, la Corporación resalta la imposición del puesto de trabajo y las actividades a realizar, pues nótese como en los contratos no se estipularon tareas específicas, ni obras detalladas, cuyo desarrollo requiriera conocimientos especializados, lo que vislumbra que el prestador del servicio no gozaba de autonomía e independencia, aunado a que el fin contractual no se dirigió a suplir un déficit en la planta de personal, sino a la implementación de un programa de mantenimiento y embellecimiento del espacio público, hecho por el cual debió garantizarse el empleo con arreglo a las disposiciones legales y no bajo una figura que a todas luces pretendió evadir o esconder la verdadera relación laboral. Por lo anterior, se confirmará la declaración de la existencia del contrato de trabajo.

6.4.1. Cuantificación de las condenas

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

En cuanto a la revisión de las condenas, a efectos de proceder a liquidación de los contratos, es menester analizar si el sindicato de trabajadores del Municipio de Pereira tenía la calidad de mayoritario y, en tal virtud, si al actor le eran aplicables los beneficios convencionales sentados en primera instancia.

Con ese propósito, se debe advertir que, revisadas una a una las convenciones colectivas aportadas con la demanda , (1971, 1973, 1974, 1975, 1977, 1978, 1978, 1979, 1980, 1981, 1984, 1985, 1987- 1988, 1991- 1992, 1993-1994, 1995-1997, 1998-1999, 2001-2003, 2004, 2005-2009, 2010-2011, 2012-2013 y 2014-2016), se advierte que frente a ellas el Ministerio del Trabajo señaló que los documentos en mención son copia autentica de los registrados por la organización sindical en esa oficina.

En este orden, de antaño esta Sala ha establecido que, para que se extiendan las prerrogativas convencionales a la totalidad de trabajadores oficiales, la organización sindical debe agrupar más de la tercera parte de los trabajadores del Municipio, en atención a lo señalado en el artículo 471 del Código Sustantivo del Trabajo.

A efectos de constatar el presupuesto legal exigido por la norma, se advierte que obra en el proceso certificación del 22 de diciembre de 2019, emitida por la Directora Administrativa de Talento Humano, en la que se consagra que *"el número de trabajadores oficiales activos a la fecha es de 253, mismos que se encuentran en su totalidad afiliados al sindicato de trabajadores del Municipio de Pereira"*, información suficiente para concluir que el sindicato de trabajadores del Municipio de Pereira para el año 2019 era de caracter mayoritario por agrupar a más de la tercera parte de los trabajadores oficiales, en este caso a la totalidad de los trabajadores del ente local demandado.

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

Por lo anterior se ratificará en sede de consulta la procedencia de las pretensiones ligadas a la existencia de la convención colectiva sólo para el año 2019, tema que no fue apelado por la parte demandante. En consecuencia, se procederá a la revisión de la cuantificación de las condenas de carácter legal y convencional que debieron causarse en vigencia de los mencionados contratos, lo mismo que la indemnización moratoria a la que se accedió en primera instancia, previo a lo cual ha de advertirse que ningún emolumento se encuentra afectado de prescripción, puesto que el primer contrato finalizó el 30 de diciembre de 2017 y la reclamación administrativa se radicó el 18 de noviembre de 2020 (Fl. 63), es decir, cuando todavía no había transcurrido el término trienal extintivo de que tratan los artículos 151 del C.P.T. y de la S.S. y 488 del C.S.T.

En ese orden de ideas, cabe recordar que la Sala Laboral de la Corte Suprema de Justicia ha señalado que a los trabajadores oficiales se les aplican las disposiciones contenidas en sus contratos de trabajo, la convención colectiva, el pacto colectivo, laudo arbitral o reglamento interno de trabajo, si los hay, y, por lo no previsto en ellos, la Ley 6 de 1945, el Decreto 2127 de 1945 y el Decreto 1919 de 2002, en cuanto a prestaciones sociales mínimas se refiere. (Revisar, entre otros pronunciamientos, el expresado la sentencia de casación SL11436-2016, M.P. Gerardo Botero Zuluaga).

Nivelación Salarial: según se extrae de los contratos de prestación de servicios antes relacionados, el demandante recibía por concepto de honorarios las sumas \$1.140.000 en 2017 y \$1.185.000 por los años posteriores (2018 y 2019), mientras que un “obrero de parques”, según se indica en el Decreto 012 de 2018 (Fl. 27), percibía una remuneración de \$2.185.018. Ello así, teniendo en cuenta que este monto corresponde a la remuneración más baja dentro de la planta de trabajadores oficiales del nivel central del Municipio de Pereira, para la vigencia

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

2018, y que el actor ejercía idénticas actividades a las realizadas por un obrero, se confirmará la decisión de ordenar el pago del reajuste o nivelación salarial, cuyo monto corresponderá a la diferencia entre el monto de los honorarios percibidos por el actor y el monto de la remuneración que debió recibir como obrero, lo cual asciende a la suma de \$19.067.010, cifra que resulta inferior a la calculada en primera instancia, donde el guarismo se fijó en la suma de \$20.118.370. Ello así se modificará el monto de esta condena en esta sede de consulta.

contrato 01 del 23 de noviembre al 30 de diciembre de 2018						
Desde	Hasta	Días	Salario obrero	Honorarios	Diferencia	Total
23/11/2017	30/12/2017	37	N/A	\$ 1.140.000	N/A	N/A
Contrato del 17 de enero de 2018 al 17 de julio de 2018						
Desde	Hasta	Días	Salario obrero	Honorarios	Diferencia	Total
17/01/2018	17/07/2018	180	\$ 2.185.018	\$ 1.185.000	\$ 1.000.018	\$ 6.000.108
Contrato del 29 de agosto de 2018 al 30 de diciembre de 2018						
Desde	Hasta	Días	Salario obrero	Honorarios	Diferencia	Total
29/08/2018	30/12/2018	122	\$ 2.185.018	\$ 1.185.000	\$ 1.000.018	\$ 4.066.740
Contrato del 1° de abril de 2019 al 30 de diciembre de 2019						
Desde	Hasta	Días	Salario obrero	Honorarios	Diferencia	Total
1/04/2019	30/12/2019	270	\$ 2.185.018	\$ 1.185.000	\$ 1.000.018	\$ 9.000.162
						\$ 19.067.010

Auxilio de transporte: Dicha prestación se torna procedente según el punto 20 de la convención 1991-1992 la cual *"se paga a todo trabajador con salario igual o inferior a tres (3) salarios mínimos convencionales"*. Acerca de la viabilidad del pago de dicha prestación, en sentencia del 20 de enero de 2021, rad. 2018-00497, con ponencia de la Magistrada Olga Lucía Hoyos Sepúlveda, esta Corporación recogió el precedente expresado en otras decisiones donde se había negado el pago de este emolumento por desconocimiento del monto del auxilio del año 1997, lo que

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

impedía actualizar la base hasta valor presente, para en su defecto acceder a su pago bajo el siguiente análisis:

“La procedencia de este auxilio deviene de que aun cuando la convención colectiva de 1997 en la cláusula 3ª establece que el Municipio “queda obligado a aumentar el valor del auxilio pactado convencionalmente en la misma proporción en que se incremente en forma gradual o global el auxilio de transporte por medio de Decretos, Ordenanzas o Resoluciones de carácter Municipal, etc...”, es decir, que de antemano se requiere conocer el valor del auxilio de transporte fijado convencionales, es preciso acotar que con las convenciones colectivas allegadas es posible determinar dicho valor. Así:

De conformidad con la cláusula No. 2 de la Convención de 1992 se adujo que el auxilio correspondía a \$12.535, y que para el año 1993, sería dicho valor incrementado conforme aduzca el Gobierno Nacional (D.2107/1992 –25.01%) más 4 puntos, pero para 1994 apenas aumentaría conforme el incremento que haga el gobierno nacional (D.2548/1993 –19%).

A su vez, la convención colectiva suscrita el 08/11/1994 en su cláusula 1ª definió que el auxilio de transporte convencional incrementaría en igual proporción que el legal (D. 2873/1994 –20.5%; D. 2310/1995 - 25.45%; D.2335/1996 -27.15%) pero se adicionaría un 2%.

Por último, en la convención suscrita el 02/12/1997 se estableció que el auxilio convencional incrementaría conforme al establecido por el gobierno nacional (D.3103/1997 –20%). A partir de allí, ninguna variación se incluyó para el auxilio de

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

transporte convencional por lo que para la actualidad seguirá aplicándose aquel contenido en la convención suscrita el 02/12/1997.

En ese sentido, efectuados las liquidaciones pertinentes el auxilio de transporte convencional para 1997 ascendía \$38.803 y para 1998 a \$46.564; por lo que, para el año 2015 ascendía a \$166.439 2015, 2016 \$174.761, 2017 \$186.994, 2018 \$198.401, 2019 \$218.241 y 2020 \$231.335”.

En aplicación del mencionado precedente, por concepto de auxilio de transporte el demandante debió percibir la suma de \$1.964.169 por el último contrato, teniendo en cuenta que la *a-quo* restringió la aplicación de la convención al año 2019, de modo que no hay lugar al pago de este emolumento por los anteriores contratos. Teniendo en cuenta que este monto es un poco superior al calculado en primera instancia, donde se fijó en la suma de \$1.815.255, se confirmará este punto de la sentencia.

Prima de alimentación: Dispone el artículo 1.3 de la convención colectiva 1998-2000, que la prima de alimentación equivale a 7 días de salario mínimo convencional, anualmente o por fracción según el tiempo laborado, en este sentido el actor tiene derecho al pago de la suma \$379.752, como bien se estableció en sede de primer grado, en razón de lo cual se confirmará este punto de la sentencia.

Prima de vacaciones: la convención colectiva del año 1985 consagró por primera vez esta prestación convencional, en la que se dispone que sería pagada en el momento que el trabajador saliera a disfrutar sus vacaciones. Luego, en la convención de 1990, se dispuso que la misma que equivaldría a 47 días del salario vigente al momento de la causación. En este caso es evidente que, por las

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

características de la equivocada modalidad contractual bajo la cual fue vinculado el actor a prestar sus servicios al ente territorial demandado, no tenía posibilidad alguna de exigir el disfrute de vacaciones, pues el contratante le negaba la calidad de trabajador oficial y, con ello, el derecho al disfrute del descanso remunerado. Ello así, en este caso no se puede exigir al demandante la prueba de la condición consistente en el disfrute de las vacaciones como requisito para acceder a la citada prima. A pesar de ello, teniendo en cuenta que ninguno de los contratos suscritos en desarrollo de las tareas inherentes al trabajo oficial superó el término mínimo de un año, y la convención no consagra la posibilidad del pago proporcional al tiempo laborado o discontinuo, como si ocurre con las vacaciones, se revocará la condena por este concepto.

Prima de navidad: en lo que atañe a esta prestación, su fundamento encuentra respaldo en la convención colectiva del año 1994, en la que al respecto se dispone que corresponde a 36 días o jornales pagaderos el 10 de diciembre de cada anualidad y liquidados conforme se establece en el artículo 33 del Decreto 1045 de 1978, que sobre el tema dispone, en lo que interesa a la liquidación de esta prestación, que, para el reconocimiento y pago de la prima se tendrán en cuenta los siguientes factores: *a) La asignación básica mensual señalada para el respectivo cargo; b) Los incrementos de remuneración a que se refieren los artículos 49 y 97 del Decreto-Ley 1042 de 1978; c) Los gastos de representación; d) La prima técnica; e) Los auxilios de alimentación y transporte; f) La prima de servicios y la de vacaciones; g) La bonificación por servicios prestados.*

Sin embargo, como la norma convencional no señala la manera de liquidar tal prestación en aquellos eventos en que el trabajador no hubiere servido durante todo el año civil, ello obliga a que la liquidación se remita al artículo 17 del Decreto 1101 de 2015, que sobre la materia dispone: "*cuando el empleado público o trabajador oficial no hubiere servido durante todo el año civil, tendrá derecho a la mencionada*

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

prima de navidad en proporción al tiempo laborado, que se liquidará y pagará con base en el último salario devengado, o en el último promedio mensual, si fuere variable”.

De otra parte, el artículo 32 del Decreto 1045 de 1978, señala que, respecto de quienes por disposición legal o convencional no tengan establecido otra cosa, esta prima será equivalente a un mes del salario que corresponda al cargo desempeñado en treinta de noviembre de cada año y se pagará en la primera quincena del mes de diciembre y agrega que, cuando el empleado público o trabajador oficial no hubiere servido durante todo el año civil, tendrá derecho a la mencionada prima de navidad en proporción al tiempo laborado.

De acuerdo con las anteriores previsiones, el actor tiene derecho al pago de la suma de \$4.080.349 por concepto de prima de navidad, suma que resulta superior a la calculada en primera instancia, donde tal emolumento ascendió a la suma de \$3.851.253, de modo que este punto de la sentencia se confirmará en sede de consulta.

PRIMA DE NAVIDAD					
contrato 01 del 23 de noviembre al 30 de diciembre de 2018					
Desde	Hasta	Días	Salario	Aux. Transporte	Total
23/11/2017	30/12/2017	37	\$ 1.140.000	\$ 0	\$ 117.166
Contrato del 17 de enero de 2018 al 17 de julio de 2018					
Desde	Hasta	Días	Salario	Aux. Transporte	Total
17/01/2018	17/07/2018	180	\$ 2.185.018	\$ 0	\$ 1.092.509
Contrato del 29 de agosto de 2018 al 30 de diciembre de 2018					
Desde	Hasta	Días	Salario	Aux. Transporte	Total
29/08/2018	30/12/2018	122	\$ 2.185.018	\$ 0	\$ 740.478
Contrato del 1° de abril de 2019 al 30 de diciembre de 2019 (convención 36 días por año completo)					

Demandado: Município de Pereira

Desde	Hasta	Días	Salario	Aux. Transporte	Total
1/04/2019	30/12/2019	270	\$ 2.185.018	\$ 218.241	\$ 2.130.196
					\$ 4.080.349

Cesantías e intereses a las cesantías: según el numeral 5 de la convención de 1998-2000, las cesantías se reconocen teniendo en cuenta los factores salariales previstos en el artículo 45 del decreto Ley 1045 de 1978, por cada año de servicio prestado, esto es: a) *La asignación básica mensual;* b) *Los gastos de representación y la prima técnica;* c) *Los dominicales y feriados;* d) *Las horas extras;* e) *Los auxilios de alimentación y transporte;* f) *La prima de navidad;* g) *La bonificación por servicios prestados;* h) *La prima de servicios;* i) *Los viáticos que reciban los funcionarios y trabajadores en comisión cuando se hayan percibido por un término no inferior a ciento ochenta días en el último año de servicio;* j) *Los incrementos salariales por antigüedad adquiridos por disposiciones legales anteriores al Decreto-Ley 710 de 1978;* k) *La prima de vacaciones;* l) *El valor del trabajo suplementario y del realizado en jornada nocturna o en días de descanso obligatorio;* ll) *Las primas y bonificaciones que hubieran sido debidamente otorgadas con anterioridad a la declaratoria de inexequibilidad del artículo 38 del Decreto 3130 de 1968.* De otra parte, los intereses a las cesantías se encuentran consagrados en el punto 16 de la convención 1991-1992 y se liquidan con la integración de los factores antes enumerados.

Tomando como base de la operación el monto de los anteriores emolumentos y la asignación salarial básica del actor, la Sala calcula el monto de las cesantías por los cuatro contratos en la suma de \$4.092.625, como se aprecia en el siguiente cuadro, cifra que resulta un poco superior a la calculada en primera instancia, donde dicha prestación ascendió a la suma de **\$4.065.141**, de modo que se mantendrá incólume el monto de esta condena en sede de consulta.

CESANTIAS						
contrato 01 del 23 de noviembre al 30 de diciembre de 2018						
Desde	Hasta	Días	Salario	Aux. Transporte	Prima de navidad	Total
23/11/2017	30/12/2017	37	\$ 1.140.000	\$ 0	\$ 117.166	\$ 126.930
Contrato del 17 de enero de 2018 al 17 de julio de 2018						

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

Desde	Hasta	Días	Salario	Aux. Transporte	Prima de navidad	Total
17/01/2018	17/07/2018	180	\$ 2.185.018	\$ 0	\$ 1.092.509	\$ 1.183.551
Contrato del 29 de agosto de 2018 al 30 de diciembre de 2018						
Desde	Hasta	Días	Salario	Aux. Transporte	Prima de navidad	Total
29/08/2018	30/12/2018	122	\$ 2.185.018	\$ 0	\$ 740.478	\$802.184
Contrato del 1° de abril de 2019 al 30 de diciembre de 2019						
Desde	Hasta	Días	Salario	Aux. Transporte	Prima de navidad	Total
1/04/2019	30/12/2019	270	\$ 2.185.018	\$ 218.241	\$ 2.130.196	\$ 1.979.960
						\$4.092.625

En cuanto a los intereses a las cesantías, los cálculos de la Sala ascienden a la suma de \$491.115, cifra igualmente superior a la calculada en primera instancia, en razón de lo cual también se mantiene incólume el monto de la condena fijada en primera instancia por este concepto (**\$276.967**).

INTERESES A LAS CESANTIAS					
contrato 01 del 23 de noviembre al 30 de diciembre de 2018					
Desde	Hasta	Días	Salario	Cesantías	Total
23/11/2017	30/12/2017	37	\$ 1.140.000	\$ 126.930	\$ 15.232
Contrato del 17 de enero de 2018 al 17 de julio de 2018					
Desde	Hasta	Días	Salario	Cesantías	Total
17/01/2018	17/07/2018	180	\$ 2.185.018	\$ 1.183.551	\$ 142.026
Contrato del 29 de agosto de 2018 al 30 de diciembre de 2018					
Desde	Hasta	Días	Salario	Cesantías	Total
29/08/2018	30/12/2018	122	\$ 2.185.018	\$ 802.184	\$ 96.262
Contrato del 1° de abril de 2019 al 30 de diciembre de 2019					
Desde	Hasta	Días	Salario	Cesantías	Total
1/04/2019	30/12/2019	270	\$ 2.185.018	\$ 1.979.960	\$ 237.595
					\$ 491.115

Compensación por vacaciones: en torno a este ítem, tiene derecho el accionante a que se le reconozcan 15 días de vacaciones proporcionales al tiempo de servicios prestados en ejecución de cada contrato, tal y como lo prevén los

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

artículos 8º del Decreto 3135 de 1968, y 47 y 48 del Decreto Reglamentario 1848 de 1969 y 17 del Decreto 1045 de 1978. Así las cosas, tendría derecho al pago de la suma **\$1.852.124** por este concepto, cifra que resulta un poco inferior a la calculada en primera instancia, donde el guarismo ascendió a la suma \$1.910.088, en razón de lo cual se modificará este punto de la sentencia en sede consulta.

COMPENSACIÓN POR VACACIONES				
contrato 01 del 23 de noviembre al 30 de diciembre de 2018				
Desde	Hasta	Días	Salario	Total
23/11/2017	30/12/2017	37	\$ 1.140.000	\$ 52.382
Contrato del 17 de enero de 2018 al 17 de julio de 2018				
Desde	Hasta	Días	Salario	Total
17/01/2018	17/07/2018	180	\$ 2.185.018	\$ 579.121
Contrato del 29 de agosto de 2018 al 30 de diciembre de 2018				
Desde	Hasta	Días	Salario	Total
29/08/2018	30/12/2018	122	\$ 2.185.018	\$ 230.641
Contrato del 1º de abril de 2019 al 30 de diciembre de 2019				
Desde	Hasta	Días	Salario	Total
1/04/2019	30/12/2019	270	\$ 2.185.018	\$ 989.980
				\$ 1.852.124

Prima extralegal: este emolumento tiene génesis en la convención de 1990, en la que escuetamente se indica que será pagadera en junio y que equivale a 30 días del monto del salario vigente al momento de su causación. En estas condiciones, como quiera que su causación no está supeditada al cumplimiento de un periodo mínimo de trabajo, se liquidará de manera proporcional al tiempo laborado por el actor en el en el 2019, teniendo en cuenta que la a-quo no accedió al pago de los derechos convencionales por los anteriores contratos. Bajo estas condiciones, el actor tendría derecho al pago de la suma de \$1.638.763, cifra que resulta superior a la calcula en primera instancia, donde se condenó al pago de la suma de **\$1.085.005** por este concepto, de modo que dicha condena no sufrirá variación alguna en esta sede de consulta.

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

Sanción moratoria: Se ha precisado jurisprudencialmente que la imposición de la indemnización moratoria establecida en el parágrafo 2º del artículo 1º del Decreto 797 de 1949 no es automática ni inexorable, sino que en cada caso concreto la jurisdicción debe examinar las circunstancias particulares que rodearon la conducta del empleador moroso, pues puede darse el caso de que este demuestre razones atendibles que justifiquen su omisión, y, en tal evento, no habría lugar a la condena por no hallarse presente su mala fe. En el caso objeto de estudio, se vislumbra que las circunstancias que rodearon la relación entre las partes no daban para que la naturaleza del contrato fuera discutible, pues la relación que existió entre las partes exhibía visos de evidente carácter laboral, toda vez que las actividades desarrolladas por el demandante eran propias de un trabajador oficial de planta, las cuales fueron ejecutadas precisamente con el fin de implementar servicios de apoyo en el desarrollo de proyectos de conservación y embellecimiento de zonas verdes de parques, andenes y áreas públicas en general, todo ello bajo la continuada dependencia y subordinación de la entidad demandada; sin que el ente territorial hubiere demostrado que el actor prestó labores especializadas o en razón de un déficit de personal, por lo que cabe concluir que la relación que se ocultó bajo la denominación de contrato de prestación de servicios, tuvo como propósito eludir el cumplimiento de obligaciones legales y contractuales que se generan en favor del actor.

Así las cosas, teniendo en cuenta que la sanción moratoria empieza a correr al vencimiento de los 90 días de gracia con que cuentan las entidades públicas para pagar las acreencias laborales, y que a su vez esos 90 días se cuentan a partir de la terminación del vínculo contractual, que en el presente asunto se dio el 30 de diciembre de 2015, la sanción moratoria correrá a partir del 1º de abril de 2020, a razón de un día de salario por cada día de retardo y hasta que se verifique el pago total de la obligación, equivalente a \$72.333,66 diarios, teniendo en cuenta que al

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

momento en que finalizó el contrato el salario del demandante debía devengar un salario equivalente a la suma de \$2.170.009.

6.4.2. Reintegro laboral:

Esta Corporación ha tenido oportunidad de pronunciarse sobre esta pretensión (ver sentencia del proceso radicado bajo el No. 2018-00131, del 4 de julio de 2019, M.P. Francisco Javier Tamayo Tabares), para reiterar que la declaración de un contrato laboral no supone el reconocimiento del estatus de “trabajador oficial” con efectos hacia el futuro, pues dicha calidad solo se confiere con el lleno de los requisitos dispuestos en la Constitución o la Ley.

Para arribar a dicha conclusión, la Sala acogió por analogía los planteamientos expuestos reiteradamente por la Corte Constitucional frente a la situación de los empleados públicos vinculados de manera irregular a la administración a través de simulados contratos de prestación de servicios, ámbito en el que también se ha aplicado el principio de la primacía de la realidad sobre las formas, y en los que, con apoyo en el artículo 122 de la Constitución Política, dicha Corporación ha concluido:

“(i) La mera prestación de trabajo, así beneficie al Estado, aparte de calificarse como relación laboral y derivar de ella los derechos contemplados en las normas que la regulan, no coloca a la persona que la suministra en la misma situación “legal y reglamentaria” en la que pueda encontrarse otra persona que se desempeña como empleado público en una actividad similar.

(ii) La protección del trabajo, al cual apunta tal principio de la primacía, se logra mediante la calificación de la relación cuestionada como laboral.

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

(iii) Su reivindicación como “legal y reglamentaria”, trasciende el ámbito propio del principio y solo se obtendría, al costo de desvertebrar la estructura del Estado de Derecho.

(iv) Asegurada la indicada protección al trabajo, la pretendida homologación del supuesto fáctico derivado de la prestación efectiva a través de un procedimiento contractual, a una situación “legal y reglamentaria”, resulta notoriamente nociva en términos institucionales.

(v) Para acceder a un determinado cargo público se deben cumplir todos y cada uno de los requisitos y condiciones señalados en la constitución y en la ley. Así, por ejemplo, el docente temporal, por el solo hecho de trabajar para el Estado, no puede ser considerado empleado público, como quiera que la situación contractual no es constitucional ni legalmente suficiente para configurar el cargo, y

(vi) Las formas sustanciales de derecho público no pueden ser desechadas por el juez que pretende aplicar el principio de primacía de la relación laboral (Consultar, entre otras, la S. T-055 de 1994)”

En conclusión, entonces, para esa alta Corporación, no porque en una relación laboral puesta a la composición judicial, triunfe el principio de la primacía de la realidad sobre las formas establecida por las partes, se puede reivindicar el estatus de empleado público, o, en el *sub-lite*, el de trabajador oficial, toda vez que ese estatus sólo se confiere con el lleno de los requisitos de la Constitución o la ley.

De tal suerte que los enunciados traídos en el fallo de la Corte Constitucional, para los empleados públicos, tienen plena aplicación para los trabajadores oficiales, en la medida de que el artículo 122 superior, con el uso de la expresión “*empleo*

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

público", abarca tanto el cargo que ocupe el empleado público, como el trabajador oficial.

Además, si bien este último no es vinculado a la administración a través de una "*relación legal o reglamentaria*", esto es, por medio de un acto administrativo de nombramiento, seguido de la posesión, es de destacar que para la provisión de uno u otro cargo, se exige conforme a la Constitución: (i) que el cargo esté contemplado en la planta de personal, (ii) la disponibilidad presupuestal para atender el servicio, por parte de personas o autoridades, con autorización para gravar el erario público, (iii) las regulaciones generales que gobiernan el ejercicio de las responsabilidades públicas y la forma de remunerarlas, las cuales son del resorte del Congreso, Asambleas y Concejos, o de otras autoridades.

Por ende, se confirmará la absolución por dicho concepto, pues así se reconozca en este fallo que el actor tenía derecho a percibir el mismo salario y las mismas prestaciones asignadas a trabajadores oficiales que se ocupaban de las mismas tareas y actividades de él, no por eso se pueden desconocer los mecanismos y requisitos internos dispuestos por la administración local para la vinculación a su planta de personal.

Dadas las resultas del proceso en esta instancia, se modificará la condena en la forma expresada en precedencia, puntualmente el ordinal cuarto del fallo objeto de revisión en esta instancia, el cual mantendrá su redacción original, con el añadido del monto de las condenas, lo cual se omitió en primera instancia. No se impondrá el pago de costas procesales de segunda instancia, dado que ninguno de los recursos salió airoso en esta instancia.

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

En mérito de lo expuesto, la **Sala de Decisión Laboral N°1 del Tribunal Superior de Pereira**, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la ley,

RESUELVE

PRIMERO. MODIFICAR el ordinal CUARTO de la sentencia proferida por el Juzgado Quinto Laboral del Circuito, dentro del proceso ordinario laboral promovido por el señor Yeison Orlando Urrea Vallejo contra el Municipio de Pereira, el cual quedarán así:

***"CUARTO:** Reconocer al señor YEISON ORLANDO URREA VALLEJO los derechos de carácter económico correspondientes a reajuste salarial, reconocimiento de los auxilios de transporte, vacaciones, prima de vacaciones, prima de navidad, prima de alimentación, prima extralegal, cesantías e intereses sobre las cesantías, tanto con la ley como con la convención*

<i>DIFERENCIAS SALARIALES – NIVELACIÓN SALARIAL</i>	<i>\$19.067.010</i>
<i>AUXILIO DE TRANSPORTE CONVENCIONAL</i>	<i>\$1.815.255</i>
<i>PRIMA DE ALIMENTACIÓN CONVENCIONAL</i>	<i>\$379.752</i>
<i>PRIMA DE VACACIONES</i>	<i>\$0</i>
<i>PRIMA DE NAVIDAD</i>	<i>3.851.253</i>
<i>CESANTÍAS</i>	<i>\$4.065.141</i>
<i>INTERESES A LAS CESANTÍAS</i>	<i>\$276.967</i>
<i>COMPENSACIÓN VACACIONES</i>	<i>\$1.852.123</i>
<i>PRIMA EXTRALEGAL DE JUNIO N/A</i>	<i>\$1.085.005</i>

SEGUNDO. CONFIRMAR la sentencia recurrida y consultada en todo lo demás.

TERCERO: Sin costas en esta instancia.

Radicación No.: 66001-31-05-003-2021-00045- 01
Proceso: Ordinario Laboral
Demandante: Yeison Orlando Urrea Vallejo
Demandado: Municipio de Pereira

Notifíquese y cúmplase.

La Magistrada ponente,

Con firma electrónica al final del documento

ANA LUCÍA CAICEDO CALDERÓN

La Magistrada y el Magistrado,

Con firma electrónica al final del documento

OLGA LUCÍA HOYOS SEPÚLVEDA

Salvo voto

Con firma electrónica al final del documento

GERMAN DARIO GOEZ VINASCO

Firmado Por:

Ana Lucia Caicedo Calderon
Magistrado Tribunal O Consejo Seccional

Sala 1 Laboral
Tribunal Superior De Pereira - Risaralda

Olga Lucia Hoyos Sepulveda
Magistrado Tribunal O Consejo Seccional
Sala 4 Laboral
Tribunal Superior De Pereira - Risaralda
Firma Con Salvamento De Voto

German Dario Goetz Vinasco
Magistrado
Sala 003 Laboral
Tribunal Superior De Pereira - Risaralda

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **7e5267fecdbb91ad3de8e130559fc36dfa7e2a10d92decfa973f937f9f9d4d4a**

Documento generado en 04/11/2022 09:31:30 AM

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>