

## JUZGADO TRECE CIVIL MUNICIPAL DE ORALIDAD

Medellín, dieciocho (18) de julio de dos mil veintidós (2022)

Radicado	05001 40 03 013 2022 00693 00
Accionante	Yesika Catalina Rúa Villa
Accionado	Avon Colombia
Vinculados	Datacrédito Experian Colombia S.A.
	Transunión (Cifin)
	Procrédito - Fenalco Antioquia
Tema	Procrédito - Fenalco Antioquia  Del derecho fundamental de petición, buen
Tema	•
Tema Sentencia	Del derecho fundamental de petición, buen

Se procede a resolver la acción de tutela del trámite de la referencia.

## I. ANTECEDENTES

**1.1.** Manifestó la accionante, en síntesis, que anteriormente había asumido una obligación con la accionada, de la cual se encontraba en mora, razón por la cual fue reportada ante las centrales de riesgo, aduce que no recibió notificación previa en su domicilio, ni autorizó de manera expresa el reporte puntual del detalle.

Indica que posteriormente procedió a cancelar dicha obligación, por lo que recibió documento de paz y salvo de la misma.

Pone de presente que el 07 de junio de 2022 presentó un derecho de petición a Avon Colombia solicitando actualizar y eliminar reporte negativo, castigo y moras ante Datacrédito y Cifín por violar el artículo 12 de la Ley 1266 de 2008; así como la entrega de una serie de documentos, y que no obstante haberse

RFL

vencido el término al momento de presentar la presente acción, no había

recibido respuesta alguna.

Solicitó al Despacho que ampare sus derechos fundamentales al derecho de

petición, buen nombre y al Habeas Data, ordenando a Avon Colombia-

accionada que elimine el reporte negativo que existe en su contra y proceda a

emitir la correspondiente respuesta al derecho de petición presentado

previamente.

1.2. La acción de tutela fue admitida el 08 de julio de 2022, se ordenó vincular

a Datacrédito Experian Colombia S.A., Transunión (Cifin), Procrédito -

Fenalco Antioquia, y se les concedió el término de dos (2) días a la parte

accionada y vinculadas para que se pronunciaran sobre los fundamentos de

hecho y de derecho expuestos por el accionante.

1.3. Avon Colombia indicó en su respuesta que, la accionante suscribió un

contrato de compraventa como representante Avon, donde de manera clara y

expresa le otorgó a la Compañía, autorización para el tratamiento de sus datos

personales, y fue en virtud a esa relación comercial que la accionante adquirió

una obligación mediante factura electrónica.

Señala que, en efecto la actora presentó ante ellos derecho de petición, aunque

no el 07 sino el 08 de junio del año presente, mismo al que procedió a dar

respuesta el día 12 de julio de 2022, y fue enviada al correo electrónico

juririco.1811@gmail.com, autorizado en la tutela. En dicha respuesta se le

informó que Avon procedió con la contestación punto a punto, y notificó la

eliminación del reporte negativo ante las centrales de riesgo, quienes, en

calidad de operadores de la información, y con base en el reporte efectuado,

deberán proceder con la actualización de sus sistemas de información a fin de

que dicha novedad quede registrada de manera correcta. Igualmente, se

aportaron los documentos soporte de la obligación, así como los soportes de

la eliminación del reporte negativo, copia del contrato y copia de la factura

soporte de la obligación.

RFL

Palacio de Justicia - Edificio José Félix de Restrepo correo institucional <a href="mailto:cmpl13med@cendoj.ramajudicial.gov.co">cmpl13med@cendoj.ramajudicial.gov.co</a>
Teléfono 2627848

Carrera 52 42-73 Piso 14, Oficina 1416 Medellín - Antioquia.

Resaltan que, una vez radicado el reporte de eliminación ante las centrales de

riesgo, son ellas, en calidad de operadores de la información, las encargadas

de proceder con la actualización de sus registros a fin de que dicha novedad

quede inscrita de manera correcta.

1.4. Transunión (Cifin) contestó la acción de tutela señalando que según la

consulta al historial de crédito de Yesika Catalina Rúa Villa con C.C No.

1.035.428.066 (accionante), revisada el día 11 de julio del 2022 respecto de la

información reportada por la Entidad Avon Colombia, como Fuente de

información se encuentra lo siguiente: "Obligación No. 428066, con estado en

mora, con vector numérico de comportamiento 14, es decir, más de 730 días de

mora a la fecha de corte 31/05/2022."

Agregan que de acuerdo a la Ley Estatutaria 1266 de 2008 de Habeas Data,

la potestad de modificar, actualizar, rectificar y/o eliminar la información

reportada la tienen las Fuentes y La sociedad Cifin S.A.S tiene la calidad de

Operador de información y por ello, en su condición de Operador debe

limitarse a actualizar los datos, conforme sean reportados por las Fuentes.

Indica que al ser Operador de información no tiene relación comercial o de

servicios con el titular (accionante), por lo cual no es responsable de verificar

los datos que le son reportados por las distintas fuentes, ya que son estas

últimas quienes conocen la información de los titulares, en razón de las

relaciones comerciales dadas entre ellas.

Según el numeral 3 del artículo 8 de la Ley 1266 de 2008 una de las

obligaciones de la fuente es "Rectificar la información cuando sea incorrecta e

informar lo pertinente a los operadores.", y en el hipotético caso en que deba

realizarse alguna modificación, adición, corrección,

actualización

eliminación de la información que reposa en la base de datos que administra en este caso CIFIN S.A.S., la misma debe ser reportada como novedad por la

Fuente y en tal caso, se procederá realizando oportunamente la actualización

y rectificación de los datos.

RFL

En cuanto al reporte negativo, Cifin S.A.S no tiene la obligación de enviar al

titular la comunicación o aviso previo al mismo, las Fuentes de información

son quienes están obligadas a remitir al titular de la información la

comunicación previa al reporte negativo, para que éste en su condición de

deudor, pueda ejercer sus derechos como lo considere pertinente para evitar

el reporte negativo a su historial de crédito.

Señala que la Ley Estatutaria 1266 de 2008, establece de manera precisa los

mecanismos con que cuentan los titulares de la información para que puedan

ejercer la defensa de sus derechos respecto de los datos que reposan en los

Operadores:

a) Formular derecho de petición ante la fuente que origina el reporte o ante

el operador de la información, para solicitar la aclaración, corrección o

actualización conforme al punto II) del artículo 16 de la Ley 1266 de

2008.

b) Reclamación ante la superintendencia financiera (en el caso de las

vigiladas por esta entidad), para que esta ordene la corrección,

actualización o retiro de los datos personales conforme al numeral 5 del

artículo 17 de la Ley 1266 de 2008.

c) Iniciar proceso judicial para debatir la obligación reportada como

incumplida, de acuerdo con el numeral 6 del artículo 16 el

ordenamiento en comento.

Lo anterior implica que, si bien el titular de la información tiene conforme a la

legislación vigente la posibilidad de formular una acción de tutela en estos

casos, también lo es que, existiendo otras alternativas legales se constituye en

una obligación previa el utilizar tales mecanismos y no pasar directamente a

la acción de tutela, pues ello deslegitimiza a la misma, dejando de lado su

naturaleza residual y subsidiaria.

1.5. Procrédito - Fenalco Antioquia, por su parte indicó que la cédula

1035428066, no posee información crediticia por parte de la accionada, de

igual forma la empresa accionada no se encuentra afiliada o es usuaria de

RFL

FENALCO ANTIOQUIA, por lo cual no puede realizar ningún tipo de reporte a

nuestra entidad.

1.6. Datacrédito Experian Colombia S.A., alude que, de conformidad con la

Ley Estatutaria, el operador de la información, tiene el deber de realizar

periódica y oportunamente la actualización y rectificación de los datos, CADA

VEZ que las fuentes reporten las respectivas novedades.

La parte accionante, solicita que se elimine de su de su historia de crédito el

dato negativo que se visualiza en la obligación número 035428066 adquirida

con Avon Colombia S.A.S., pues asegura que la misma, se encuentra

cancelada de su historia de crédito el dato negativo que se visualiza en la

obligación número 035428066, insiste en que la misma, se encuentra

cancelada.

La historia de crédito de la parte actora, expedida el 12 de julio de 2022 a las

11:02 am, muestra la siguiente información:

INFORMACION BASICA TBCDI48

C.C #01035428066 ( ) RUA VILLA YESIKA CATALINA EDAD 29-35 EXP.10/09/01 EN COPACABANA

DATACREDITO [ANTIOQUIA ] 12-JUL-2022

-CART CASTIGADA \*CMZ AVON

COLOMBIA SAS

202205 035428066 201802 201806 ULT 24 -->[CCCCCCCCCC][CCCCCCCCC]

PRINCIPAL

25 a 47-->[CCCCCCCCCC][CCCCCCCCC]

ORIG:Normal

EST-TIT:Normal TIP-CONT: IND

CLAU-PER:000 AVON

Teniendo en cuenta lo anterior, es cierto que la parte accionante, registra un

dato correspondiente a una situación de impago. No obstante, la parte actora

manifiesta su inconformidad dado que alega que no recibió comunicación

previa al registro de esta información. EXPERIAN COLOMBIA S.A. -

DATACRÉDITO no tiene responsabilidad alguna con esa eventual omisión.

Así las cosas, la separación de las funciones entre la fuente y el operador es

una medida que busca primordialmente proteger la neutralidad del operador

frente a los datos, como garantía para todas las partes involucradas y

especialmente para los usuarios.

RFL

En ese orden, indica que el cargo que se analiza no está llamado a prosperar

toda vez que los operadores de información no son las entidades llamadas a

comunicar de forma previa a los titulares sobre el registro de un dato negativo

en su historia de crédito, a su vez señala que no son los responsables de

absolver las peticiones presentadas por la parte accionante ante la fuente y

finaliza argumentando que en su calidad de operador de información, se limita

a permitir la circulación de la información financiera y crediticia de los

titulares que se origina en las respectivas fuentes y cuya consulta facilita a los

usuarios evaluar el riesgo crediticio asociado a sus clientes.

II. COMPETENCIA

De conformidad con lo establecido en el artículo 86 de la Constitución Política

de Colombia y el Decreto 2591 de 1991, artículo 32, es competente este

Despacho para conocer y decidir respecto de la solicitud de tutela impetrada.

III. PROBLEMA JURÍDICO

De acuerdo con la situación fáctica puesta de presente en el asunto bajo

estudio, se debe determinar si la presente acción de tutela es procedente para

amparar los derechos fundamentales invocados por la accionante y de ser

procedente se deberá determinar si la accionada y/o vinculadas, le están

vulnerando los derechos fundamentales a la accionante al derecho de petición,

buen nombre y Habeas Data con ocasión a la negación de dar respuesta a

derecho de petición y la eliminación del reporte negativo que posee en las

centrales de riesgo y que argumenta en el escrito que presenta.

IV. CONSIDERACIONES

4.1. DE LA ACCIÓN DE TUTELA

Conforme al artículo 86 de la Constitución Política y el Decreto 2591 de 1991,

el objeto fundamental de la acción de tutela, no es otro que la protección

efectiva e inmediata de los derechos constitucionales fundamentales cuando

RFL

éstos resulten vulnerados o amenazados por la acción u omisión de una

autoridad pública o de un particular en los casos expresamente señalados en

la ley.

4.2. DE LA LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA (ACTIVA - PASIVA) EN LA

ACCIÓN DE TUTELA.

De conformidad con el artículo 86 de la constitución política "Toda Persona"

puede recurrir a la acción de tutela "para reclamar ante los jueces, en todo

momento y lugar, mediante un procedimiento preferente y sumario, por sí

mismo o por quien actúe a su nombre, la protección inmediata de sus

derechos constitucionales fundamentales, cuando quiera que éstos resulten

vulnerados o amenazados por la acción o la omisión de cualquier autoridad

pública".

Conforme lo anterior, la acción de tutela puede ser ejercida por toda persona

que considere que le están vulnerando sus derechos constitucionales

fundamentales sea nacional o extranjera, natural o jurídica, ciudadano o no,

que se halle en el territorio colombiano o se encuentre por fuera y la autoridad

o particular que vulneró los derechos fundamentales se encuentre en

Colombia. Así pues, puede ser ejercida directamente o por quien actúe a su

nombre, bien sea por medio de (i) un representante legal en el caso de los

menores de edad, las personas jurídicas, los incapaces absolutos y los

interdictos; (ii) mediante apoderado judicial; y (iii) por agencia oficiosa. En

estos tres últimos casos se debe probar la legitimación en la causa por activa.

Como ya se expresó, por mandato constitucional se faculta a todo ciudadano

para que en su propio nombre instaure acción de tutela ante una autoridad

judicial con el fin de hacer valer sus derechos fundamentales cuando los

considere vulnerados o amenazados; dentro del presente caso, Yesika

Catalina Rúa Villa actúa en causa propia, por lo que se encuentra legitimada

en la causa por activa.

RFL

Palacio de Justicia - Edificio José Félix de Restrepo correo institucional <a href="mailto:cmpl13med@cendoj.ramajudicial.gov.co">cmpl13med@cendoj.ramajudicial.gov.co</a>
Teléfono 2627848

Carrera 52 42-73 Piso 14, Oficina 1416 Medellín - Antioquia.

Se tiene además la legitimación en la causa por pasiva de la accionada y vinculadas, toda vez que es estos a quienes se le endilga la presunta

vulneración de los derechos fundamentales esgrimidos por la accionante.

4.3. SUBSIDIARIEDAD DE LA ACCIÓN DE TUTELA

Sabido es que el artículo 86 de la Constitución Política de 1991 consagra la

tutela para la protección de los derechos constitucionales fundamentales

cuando éstos han sido vulnerados o están siendo amenazados por la acción u

omisión de cualquier autoridad pública. Sin embargo, ésta sólo procederá

cuando el afectado no disponga de otro medio de defensa judicial instituido

en el ordenamiento jurídico para la salvaguarda de los intereses en pugna,

salvo que se utilice como mecanismo transitorio enderezado a evitar un

perjuicio de carácter irremediable. Es lo que se conoce con el nombre de

subsidiariedad de la acción de tutela y que se erige como un requisito de

procedibilidad de la misma.

Así entonces, el requisito de subsidiariedad, como presupuesto que debe ser

agotado antes de ejercer la acción, ha sido abordado en amplia jurisprudencia

de la Corte Constitucional; concluyendo que resulta viable acudir a la tutela

frente a la amenaza o vulneración de los derechos fundamentales, siempre y

cuando no exista otro medio de defensa idóneo y eficaz para la protección del

derecho vulnerado o amenazado, ya que la acción de tutela no tiene la

virtualidad de desplazar otros mecanismos de defensa previstos en la

legislación; pues en efecto, el carácter subsidiario de la tutela implica para el

interesado poner en funcionamiento todo el andamiaje jurídico de defensa de

sus derechos, previa radicación de la tutela, tanto que la omisión de algún

medio de defensa, podría devenir en la improcedencia de este mecanismo

excepcional. Así, si existe la posibilidad de ejercer algún recurso o medio de

defensa diferente a la tutela que tenga el carácter señalado, o si éste ya fue

ejercitado, y se encuentra a la espera de ser resuelto, la tutela puede derivar

en una acción prematura constituyéndose como improcedente. No obstante,

la Corte Constitucional también ha indicado que hay, al menos, dos

excepciones a la regla antes descrita, toda vez que la acción de tutela también

puede ser utilizada como un mecanismo transitorio para evitar un perjuicio

RFL

Palacio de Justicia - Edificio José Félix de Restrepo correo institucional <a href="mailto:cmpl13med@cendoj.ramajudicial.gov.co">cmpl13med@cendoj.ramajudicial.gov.co</a>
Teléfono 2627848

Carrera 52 42-73 Piso 14, Oficina 1416

Medellín - Antioquia.

irremediable, esto está plasmado en nuestro ordenamiento en el numeral 1

del artículo 6° y 8° del Decreto 2591 de 1991, porque se puede acudir a la

acción de tutela, incluso existiendo otros mecanismos de defensa, siempre y

cuando se demuestre que con la misma se busca evitar la causación de un

perjuicio irremediable, o no cuente con ningún mecanismo judicial para la

defensa de sus derechos.1

Recientemente en sentencia T-028 de 2017, M.P. ALBERTO ROJAS RÍOS

precisó: "La Corte ha señalado que hay ciertos eventos en los que a pesar de

existir mecanismos ordinarios de protección, resulta admisible acudir

directamente a la acción de tutela con el objeto de obtener la protección

pretendida, los cuales han sido sintetizados de la siguiente manera: (i) cuando

se acredita que a través de estos es imposible al actor obtener un amparo

integral a sus derechos fundamentales, esto es, en los eventos en los que el

mecanismo existente carece de la idoneidad y eficacia necesaria para otorgar

la protección de él requerida, y, por tanto, resulta indispensable un

pronunciamiento por parte del juez constitucional que resuelva en forma

definitiva la litis planteada; eventos dentro de los que es necesario entender que

se encuentran inmersos los casos en los cuales la persona que solicita el amparo

ostenta la condición de sujeto de especial protección constitucional y, por ello,

su situación requiere de una especial consideración por parte del juez de tutela;

y (ii) cuando se evidencia que la protección a través de los procedimientos

ordinarios no resulta lo suficientemente expedita como para impedir la

configuración de un perjuicio de carácter irremediable, caso en el cual el juez de

la acción de amparo se encuentra compelido a efectuar una orden que permita

la protección provisional de los derechos del actor, mientras sus pretensiones

se resuelven ante el juez natural."

4.4. DERECHO AL BUEN NOMBRE Y HABEAS DATA.

El artículo 15 Superior, consagra los derechos al buen nombre y al Habeas

Data, los cuales, de acuerdo con la jurisprudencia de la Corte, si bien guardan

relación, tienen rasgos particulares que los singularizan, de tal suerte que la

vulneración de alguno de ellos no siempre supone la violación del otro. Al

<sup>1</sup> Relatoría. TRIBUNAL SUPERIOR DEL DISTRITO JUDICIAL SANTA ROSA DE VITERBO

RFL

Palacio de Justicia - Edificio José Félix de Restrepo correo institucional <a href="mailto:cmpl13med@cendoj.ramajudicial.gov.co">cmpl13med@cendoj.ramajudicial.gov.co</a>

Teléfono 2627848 Carrera 52 42-73 Piso 14, Oficina 1416 Medellín - Antioquia.

respecto, esa corporación en sentencias como la T-017 de 2011 ha escindido

el núcleo de protección de tales derechos en los siguientes términos:

"Debe decirse que en lo relativo al manejo de la información, la protección del

derecho al buen nombre se circunscribe a que dicha información sea cierta y

veraz, esto es, que los datos contenidos en ella no sean falsos ni erróneos. Por

su parte, la garantía del derecho a la intimidad hace referencia a que la

información no toque aspectos que pertenecen al ámbito de privacidad mínimo

que tiene la persona y que sólo a ella interesa. Finalmente, el derecho al Habeas

Data salvaguarda lo relacionado con el conocimiento, actualización y

rectificación de la información contenida en los mencionados bancos de datos"

Este derecho se vulnera "cuando se difunde información falsa o errónea sobre

las personas, de tal suerte que se distorsione la imagen que éstas tiene ante la

sociedad en sus diferentes esferas generando perjuicios de orden moral o

patrimonial". En otros términos, puede verse afectado el derecho al buen

nombre cuando se difunden entre el público sin justificación o fundamento,

informaciones falsas o erróneas que no atañen al concepto que se tiene del

individuo, generando desconfianza y desprestigio que lo perjudican en su

entorno social.

La Corte en la Sentencia T-067 de 2007, señaló:

"(...) sólo se desconoce el derecho al buen nombre cuando la información

suministrada por la entidad pertinente, registre un hecho o un comportamiento

carente de veracidad. En consecuencia, si los datos económicos de carácter

histórico son fidedignos y muestran el comportamiento crediticio de un sujeto,

no puede violar el derecho al buen nombre..."

Por otra parte, el mismo artículo 15 Superior consagra el derecho

constitucional al Habeas Data, el cual ha sido entendido por este Tribunal,

como "el derecho a conocer, actualizar y rectificar las informaciones que se

hayan recogido sobre ellas en bancos de datos y en archivos de entidades

públicas y privadas".

RFL

De acuerdo con reiterada jurisprudencia de la Corte, el derecho a la

autodeterminación informática y la libertad, en general, y en especial la

económica, conforman el núcleo esencial del derecho al Habeas Data.

4.5. ACCIÓN DE TUTELA PARA LA PROTECCIÓN DEL DERECHO AL

HABEAS DATA-PRINCIPIO DE SUBSIDIARIEDAD.

La Sentencia T 036 de 2016, explicó: "El inciso 4º del artículo 86 de la

Constitución consagra el principio de subsidiariedad como requisito de

procedencia de la acción de tutela y determina que "esta acción sólo procederá

cuando el afectado no disponga de otro medio de defensa judicial, salvo que

aquella se utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio

irremediable.

Del texto de la norma se evidencia que, si existen otros mecanismos de defensa

judicial que resulten idóneos y eficaces para solicitar la protección de los

derechos que se consideran amenazados o vulnerados, se debe recurrir a ellos

y no a la tutela. Sobre el particular, la Corte Constitucional ha determinado que

cuando una persona acude a la administración de justicia con el fin de que le

sean protegidos sus derechos, no puede desconocer las acciones judiciales

contempladas en el ordenamiento jurídico, ni pretender que el juez de tutela

adopte decisiones paralelas a las del funcionario que debe conocer dentro del

marco estructural de la administración de justicia, de un determinado asunto

radicado bajo su competencia.

La aptitud del medio de defensa ordinario debe ser analizada en cada caso

concreto, en consideración a las características procesales del mecanismo y al

derecho fundamental involucrado. Entonces, un medio judicial excluye la

procedencia de la acción de tutela, cuando salvaguarda de manera eficaz el

derecho fundamental invocado. (...) En relación con los mecanismos para

garantizar el derecho al hábeas data, de conformidad con el artículo  $8^{\circ}$  de la

Ley 1581 de 2012, "por la cual se dictan disposiciones generales para la

protección de datos personales", el titular de los datos personales tiene derecho,

entre otros, (i) a conocer, actualizar y rectificar sus datos personales frente a los

responsables o encargados de su tratamiento, cuando se trate de datos

RFL

parciales, inexactos, incompletos, fraccionados, que induzcan a error, o aquellos

cuyo tratamiento esté expresamente prohibido o no haya sido autorizado, y (ii)

a presentar ante la Superintendencia de Industria y Comercio quejas por

infracciones a las normas que protegen al derecho.

Así pues, el artículo 15 de esta normativa prevé que cuando el titular o sus

causahabientes consideren que la información contenida en una base de datos

debe ser objeto de corrección, actualización o supresión, o adviertan el presunto

incumplimiento de cualquiera de los deberes contenidos en esa Ley, podrán

presentar un reclamo ante el responsable o el encargado del tratamiento.

En particular, la norma dispone que el reclamo se formulará mediante solicitud

dirigida al responsable o al encargado del tratamiento, y una vez recibida la

reclamación se debe incluir en la base de datos una leyenda que diga "reclamo

en trámite" y el motivo del mismo, la cual deberá mantenerse hasta que sea

decidido. El término máximo para atender el reclamo será de 15 días hábiles

contados a partir del día siguiente a la fecha de su recibo. Es entonces, como

elevar un reclamo ante el responsable o el encargado del tratamiento de

información contenida en una base de datos, que deba ser objeto de corrección,

actualización o supresión, es un requisito de procedencia, que debe ser agotado,

de conformidad con la Ley 1581 de 2012, previo a acudir al mecanismo judicial

de la acción de tutela, para hacer efectivo el derecho fundamental al hábeas

data.

4.6. SOBRE EL DERECHO FUNDAMENTAL DE PETICIÓN.

Este derecho fundamental se relaciona con la garantía de toda persona para

presentar peticiones a las autoridades o a organizaciones privadas y obtener

pronta resolución por parte de éstas. Su regulación se encuentra en la Ley

1755 del 2015.

Como derecho fundamental, éste no se agota en el simple acto de recibir una

solicitud. Para dar cumplimiento al mandato constitucional, esta solicitud

debe ser resuelta de una manera pertinente a lo que requiere el actor. Como

bien lo ha expresado nuestro Tribunal Constitucional,

RFL

"El derecho de petición comprende no sólo la manifestación de la administración

sobre el objeto de la solicitud, sino también el hecho de que dicha manifestación

constituya una solución pronta para el caso planteado. Asimismo, el derecho

referido exige por parte del ente o persona a quien es dirigida la petición el

cumplimiento de ciertas obligaciones: en primer lugar, la respuesta debe ser

adecuada a la solicitud planteada y en los términos de la misma. En segundo

lugar, la respuesta debe ser eficiente para la solución de lo peticionado. En este

punto se precisa que el funcionario no sólo debe responder, sino que también

debe esclarecer, dentro del alcance de sus medios, el sendero jurídico necesario

para lograr la solución del problema. Y, en tercer lugar, la comunicación debe

ser oportuna (Sentencia T-220 de 1994. M.P. Dr. Eduardo Cifuentes Muñoz)".

En Sentencia C-007 de 2017, M.P. Gloria Stella Ortiz Delgado, la Corte

Constitucional recordó el alcance del derecho de petición, atendiendo la

consagración expresa en la Constitución (art.23), precisando,

"Según abundante jurisprudencia de este Tribunal, el derecho de petición es

fundamental y tiene aplicación inmediata, sus titulares pueden ser personas

mayores o menores de edad, nacionales o extranjeros, y a través de éste se

puede acudir ante las autoridades públicas o ante particulares. Así mismo, el

derecho de petición tiene un carácter instrumental en tanto **a través de éste se** 

busca garantizar la efectividad de otros derechos constitucionales,

como los de información, participación política, libertad de expresión, salud y

seguridad social, entre otros.

15. Así mismo, la Corte ha señalado que su **núcleo esencial** reside en una

resolución pronta y oportuna de la cuestión que se pide, una respuesta de fondo

y su notificación, lo anterior no necesariamente implica una respuesta

afirmativa a la solicitud. Así pues, se entiende que este derecho está protegido

y garantizado cuando se obtiene una contestación oportuna, de fondo, clara,

precisa, congruente y la misma es puesta en conocimiento del peticionario. El

incumplimiento de cualquiera de estas características envuelve su vulneración

por parte de la autoridad o del particular.

RFL

Palacio de Justicia - Edificio José Félix de Restrepo correo institucional <a href="mailto:cmpl13med@cendoj.ramajudicial.gov.co">cmpl13med@cendoj.ramajudicial.gov.co</a>
Teléfono 2627848

Carrera 52 42-73 Piso 14, Oficina 1416

Medellín - Antioquia.

Igualmente, la sentencia T 058 de 2018, reiteró:

"Ahora bien, la obligación de resolver de fondo una solicitud no significa que la

respuesta sea aquiescente con lo solicitado, sino el respeto por el ejercicio del

derecho fundamental de petición, es decir, se debe emitir una respuesta clara,

precisa, congruente, de fondo, sin que ello signifique necesariamente acceder

a lo pretendido [35]. Debe recordarse que es diferente el derecho de petición al

derecho a lo pedido: "el derecho de petición se ejerce y agota en la solicitud y la

respuesta. No se decide propiamente sobre él [materia de la petición], en cambio

si se decide por ejemplo sobre el reconocimiento o no del derecho subjetivo

invocado (...)" [36]. Es decir, la entidad o particular al que se dirija la solicitud

está en la obligación de resolver de fondo la solicitud, lo que no significa que

deba acceder necesariamente a las pretensiones que se le realicen".

En lo referente a la respuesta al "derecho de petición", no tiene que ser siempre

favorable a las pretensiones del solicitante, aunque debe ser siempre una

respuesta oportuna, clara, precisa y congruente con lo solicitado y puesta en

conocimiento del peticionario, ha dicho la Corte Suprema de Justicia, en sede

de Tutela STC-91572016 del 06 de julio de 2016, expediente

230011221400020150036302,

"(...) En efecto, la Sala recordó que el hecho que la respuesta no colme el interés

del peticionario, no afecta la prerrogativa constitucional, pues su núcleo esencial

no se contrae a que se otorgue una contestación que acoja los pedimentos

formulados.

Enfatizó que, si la respuesta no cumple con las pretensiones del presunto

agraviado, es asunto extraño a esta acción, toda vez que el pronunciamiento

hecho por el ente accionado, dada su claridad y alcance satisface el derecho de

petición que se aduce transgredido; otra cosa es que "pueda iniciar los procesos

judiciales concernientes para controvertir el contenido de la respuesta

suministrada por el organismo censurado, como es, acudir ante la jurisdicción

contencioso administrativa (...)"

RFL

Palacio de Justicia - Edificio José Félix de Restrepo correo institucional <a href="mailto:cmpl13med@cendoj.ramajudicial.gov.co">cmpl13med@cendoj.ramajudicial.gov.co</a>
Teléfono 2627848

Carrera 52 42-73 Piso 14, Oficina 1416

Medellín - Antioquia.

En conclusión, para que el derecho de petición se entienda agotado con el

simple acto de recibir respuesta a una solicitud; para dar cumplimiento al

mandato constitucional, esta solicitud debe ser resuelta de una manera

pertinente a lo que requiere el actor, pero ello no significa que tiene que ser

siempre favorable a sus pretensiones.

Frente a la resolución de fondo del derecho de petición, menciona la Corte en

Sentencia T-608 de 2013 Corte Constitucional que una respuesta de fondo es

aquella que refleja que la entidad ha realizado un proceso analítico y detallado

para la verificación de los hechos, por su parte la misma corporación en

Sentencia T-392 de 2017 Corte Constitucional menciona que la garantía real

al derecho de petición hace necesario que la solución remedie el fondo del

asunto cuando sea pertinente hacerlo.

Igualmente, en sentencias T-610 de 2008, M. P. Rodrigo Escobar Gil y T-814

de 2012, M.P. Luis Guillermo Guerrero Pérez, ha señalado que la respuesta

de fondo hace referencia al deber que tienen las autoridades y los particulares

de responder materialmente a las peticiones realizadas. Según esta Corte,

para que no se vulnere el derecho fundamental de petición, la respuesta debe

observar las siguientes condiciones: a) claridad, esto es que la misma sea

inteligible y que contenga argumentos de fácil comprensión; b) precisión, de

manera que la respuesta atienda directamente a lo solicitado por el ciudadano

y que se excluya toda información impertinente; y c) congruencia, que hace

referencia a que la respuesta esté conforme con lo solicitado.

4.7. TÉRMINO DE LOS OPERADORES DE LA INFORMACIÓN PARA

ACTUALIZAR LA INFORMACIÓN REPORTADA POR LAS FUENTES. - Ley

1266 de 2008.

ARTÍCULO 11. REQUISITOS ESPECIALES PARA LOS OPERADORES. Los

operadores de bancos de datos de información financiera, crediticia, comercial,

de servicios y la proveniente de terceros países que funcionen como entes

independientes a las fuentes de la información, deberán cumplir con los

siguientes requisitos especiales de funcionamiento:

 $(\dots)$ 

RFL

4. Deberán actualizar la información reportada por las fuentes con una

periodicidad no superior a diez (10) días calendario contados a partir del recibo

de la misma.

4.8. CASO CONCRETO

Se observa que la acción de tutela se fundamenta en la inconformidad por

omisión a respuesta a derecho de petición y con un reporte negativo ante las

centrales de riesgo realizado por Avon Colombia en contra de la accionante,

quien afirma haber cancelado las obligaciones contraídas con la accionada.

Por su parte, la accionada en su respuesta informó que la accionante suscribió

un contrato de compraventa como representante AVON, donde de manera

clara y expresa le otorgó a la Compañía, autorización para el tratamiento de

sus datos personales, en virtud a esa relación comercial la accionante adquirió

una obligación mediante factura electrónica, señaló que, en efecto la actora

presentó ante ellos derecho de petición, mismo al que procedió a dar respuesta

el día 12 de julio de 2022. En dicha respuesta se informó que se procedió con

la contestación punto a punto, y notificó la eliminación del reporte negativo

ante las centrales de riesgo, quienes, en calidad de operadores de la

información, y con base en el reporte efectuado, deberán proceder con la

actualización de sus sistemas de información a fin de que dicha novedad

quede registrada de manera correcta.

Las vinculadas por su parte básicamente informaron al Despacho, para el caso

de Procrédito indicó que la accionada no tiene vínculo con ellos y en cuanto a

Datacrédito y Cifin, informaron que efectivamente la accionante presenta una

obligación en mora con Avon Colombia, pero que la corrección de dicha

información le corresponde a la fuente, para el caso a la accionada, estos dos

últimos operadores de la información justifican su actuar en el marco del

ordenamiento jurídico vigente.

Ahora, si bien existe un procedimiento judicial para perseguir la protección de

los derechos que aquí se invocan, la jurisprudencia ha admitido que la acción

de tutela es el mecanismo idóneo para obtener la defensa del derecho al buen

RFL

nombre y Habeas Data, en casos como este, por lo que se resolverá el fondo

del asunto.

De acuerdo al acervo probatorio se tiene que en efecto existió una relación

comercial entre la accionante y Avon Colombia, la cual al haber estado en

mora generó el reporte negativo, no obstante, la actora procedió a cancelar la

obligación recibiendo por esto el documento correspondiente de Paz y Salvo, y

solicitó mediante derecho de petición la eliminación de dicho reporte ante las

centrales de riesgo y la entrega de una serie de documentos relacionados con

el vínculo comercial, mismo que al momento de instaurar la presente acción

no se le había dado respuesta.

Al respecto cabe recordar que para que el derecho de petición se entienda

agotado se debe remitir la correspondiente respuesta al solicitante dentro del

término para ello, si bien la accionada argumenta haber remitido dicha

respuesta al correo electrónico autorizado por la parte actora para tal fin, no

lo acreditó ante el Despacho.

Y es que de lo analizado y conforme a la constancia que antecede no se tiene

certeza que en efecto la señora Yesika Catalina Rúa Villa haya recibido la

respuesta al derecho de petición deprecado, por lo tanto, se tutelará el derecho

fundamental de petición y en consecuencia, se ordenará a Avon Colombia

que en el término de cuarenta y ocho (48) siguientes a la notificación del

presente auto, si aún no lo ha hecho, proceda a remitir a la actora la respuesta

a la solicitud recibida el 8 de junio de 2022, de lo cual deberá dar cuenta al

despacho.

Por otra parte, y aras de proteger el hábeas data de la señora **Rúa Villa**, toda

vez que **Avon Colombia** informó y notificó la eliminación del reporte negativo

ante las centrales de riesgo, y al ser éstas operadores de la información y tener

a su cargo actualizar la misma una vez ha sido reportada por la fuente, se le

ordenará a Datacredito - Experian Colombia y a Transunion - Cifin cumplir

con tal obligación dentro del término prescrito en la norma.

RFL

Palacio de Justicia - Edificio José Félix de Restrepo correo institucional <a href="mailto:cmpl13med@cendoj.ramajudicial.gov.co">cmpl13med@cendoj.ramajudicial.gov.co</a>
Teléfono 2627848

Carrera 52 42-73 Piso 14, Oficina 1416 Medellín - Antioquia.

Finalmente, se ordenará desvincular a Procredito -Fenalco Antioquia, al no

advertir de su actuar vulneración alguna respecto a la accionante.

Corolario lo expuesto, el amparo constitucional deprecado será negado.

V. DECISIÓN

En mérito de lo expuesto, el Juzgado Trece Civil Municipal De Medellín,

administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por

autoridad de la Ley,

RESUELVE

PRIMERO: Conceder el amparo constitucional solicitado por la señora

Yesika Catalina Rúa Villa en contra de Avon Colombia, por lo expuesto en

la parte motiva

SEGUNDO: Ordenar a Avon Colombia que en el término de cuarenta y ocho

(48) siguientes a la notificación del presente auto, si aún no lo ha hecho,

proceda a remitir a la actora la respuesta a la solicitud recibida el 8 de junio

de 2022, de lo cual deberá dar cuenta al despacho.

TERCERO: Ordenar a Datacrédito Experian Colombia S.A., y Transunión

(Cifin), que en el término otorgado por la Ley Estatutaria de Habeas Data, esto

es, -diez (10) días calendario contados a partir del recibo de la notificación de

la actualización de la información-, procedan según corresponda, a la

modificación, corrección, actualización o eliminación de la información, que

reposa en sus bases de datos conforme a lo reportado por Avon Colombia

respecto a la eliminación del reporte negativo de Yesika Catalina Rúa Villa.

De ello dará cuenta al despacho.

CUARTO: Desvincular de la presente acción constitucional a Procredito -

Fenalco Antioquia, por lo expuesto en precedencia.

RFL

**QUINTO: Notificar** a las partes la presente providencia e informarles que puede ser impugnada al correo electrónico <a href="mailto:cmpl13med@cendoj.ramajudicial.gov.co">cmpl13med@cendoj.ramajudicial.gov.co</a> **en horario de 8:00 a.m. a 5:00 p.m. de lunes a viernes,** conforme lo dispuesto en el artículo 31 del Decreto 2591 de 1991 y dentro de los tres días siguientes a la notificación. En caso de no ser impugnada dentro, remítase inmediatamente el expediente a la Corte Constitucional para su eventual revisión.

## **NOTIFÍQUESE**

PAULA ANDREA SIERRA CARO
JUEZ

RFL

Firmado Por:
Paula Andrea Sierra Caro
Juez
Juzgado Municipal
Civil 013 Oral
Medellin - Antioquia

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **52afad80cc80c20d451064db76c11427c788df7400c9dc7f3aa10e2836436fc0**Documento generado en 18/07/2022 02:05:46 PM

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL: https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica