

INFORME SECRETARIAL: Bogotá D.C., diecinueve (19) de noviembre de dos mil veintiuno (2021). Al Despacho de la señora Juez el expediente **2021 – 00541**, informando que las accionadas dieron respuesta al requerimiento efectuado, y a la fecha se encuentra para resolver la presente acción de tutela. Sírvase proveer.

ANA RUTH MESA HERRERA
Secretaria

REPÚBLICA DE COLOMBIA



RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO JUZGADO TRECE LABORAL DEL CIRCUITO DE BOGOTÁ D.C.

Bogotá D.C., diecinueve (19) de noviembre de dos mil veintiuno (2021).

I. ANTECEDENTES

El señor **Nilson De Jesús Campo Arévalo** identificado con cédula de ciudadanía 91.434.928, interpuso acción de tutela en contra del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social e Innpulsa Colombia, por la presunta vulneración de sus derechos fundamentales de petición y a la igualdad.

Como sustento de sus aspiraciones, señaló que es víctima de desplazamiento forzado y que se encuentra en una difícil situación económica y que no le han informado si debe allegar algún documento para la adjudicación de recursos del Proyecto Productivo de generación de ingresos "*Mi Negocio*". Agregó que ya realizó el Plan de Atención y Reparación Integral a las Víctimas "PAAR" para que se estudie el grado de vulnerabilidad de su núcleo familiar y que es cabeza de familia.

Como consecuencia, solicita se ordene al Departamento Administrativo para la Prosperidad Social e Innpulsa Colombia, dar respuesta de fondo a su petición y se le informe la fecha en que se otorgará el incentivo para su proyecto productivo.

II. TRÁMITE Y CONTESTACIÓN

En proveído del 10 de noviembre de 2021, se admitió la presente acción de tutela, se requirió al Departamento Administrativo para la Prosperidad Social e Innpulsa Colombia, a las vinculadas Ministerio De Comercio, Industria y Turismo, y Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, para que dieran contestación a la misma, rindiendo un informe detallado sobre los hechos y pretensiones contenidas en la acción constitucional.

El **DEPARTAMENTO ADMINISTRATIVO PARA LA PROSPERIDAD SOCIAL**, dio respuesta a la acción de tutela en oficio 163681 del 11 de noviembre de 2021, en el que solicitó negar las pretensiones invocadas y su desvinculación del trámite.

Comunicó que respondió el derecho de petición en oficio con radicado de salida S-2021-4203.289312 del día 28 de septiembre de 2021, en la cual contestó las solicitudes del accionante y le comunicó que el programa *Mi Negocio* no se encuentra disponible por cuanto no se cuenta con recursos asignados para la vigencia del año 2021.

La **UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS**, contestó el requerimiento efectuado en oficio 6304113 del 17 de noviembre 2021, solicitando su desvinculación y aduciendo la falta de legitimidad en la causa por pasiva.

Acusó la temeridad de la tutela, toda vez que el actor ya ha elevado varias acciones bajo hechos similares, de las cuales tuvieron conocimiento el Juzgado 45 Penal del Circuito Con Función De Conocimiento de Bogotá D.C.

Así mismo, señaló que los interrogantes planteados en el derecho de petición, son de competencia exclusiva del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social, con base en las facultades otorgadas por la Ley 1448 de 2011.

La **FIDUCIARIA COLOMBIANA DE COMERCIO EXTERIOR S.A. – FIDUCOLDEX** como representante del Patrimonio Autónomo **INNPULSA COLOMBIA**, dio respuesta al requerimiento en correo electrónico del 18 de noviembre 2021 a las 12:44 p.m., solicitando la desvinculación del Fideicomiso, por la falta de legitimación en la causa por pasiva.

Indicó que Innpulsa Colombia es un patrimonio autónomo con el objetivo de promover el emprendimiento, la innovación y el fortalecimiento empresarial, a través de diversos programas, alianzas y convocatorias de recursos financieros. Explicó las líneas de crédito para emprendedores que administra y los requisitos para acceder.

Adujo que la acción de tutela es improcedente por cuanto la competencia para la inclusión de usuarios en el programa "*Mi Negocio*" es directamente responsabilidad del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social. En el mismo sentido, manifestó que dio respuesta al derecho de petición formulado, señalando que carece de legitimidad para atender lo pretendido y corrió traslado al mencionado Departamento.

Finalmente, acusó la temeridad de la tutela, ya que el tutelante ha elevado acción bajo los mismos hechos y pretensiones de la cual tuvo conocimiento el Juzgado 44 Administrativo Oral Del Circuito De Bogotá.

El MINISTERIO DE COMERCIO, INDUSTRIA Y TURISMO, dio respuesta al requerimiento efectuado en correo electrónico del 19 de noviembre de 2021, en el que solicitó declarar la improcedencia de la acción de tutela ante la ausencia de vulneración de derecho fundamental por parte de la entidad.

Manifestó que en acción de tutela precedente, se negó el amparo por el Juzgado 20 Civil del Circuito de Bogotá. Adicionó que carece de legitimación en la causa por pasiva, en la medida que sus funciones son las de formular e implementar las políticas en materia de desarrollo económico, sin que tenga injerencia en la reparaciones a las víctimas.

Informó que por activa no se ha formulado derecho de petición a la entidad, y que en todo caso Prosperidad Social para el año 2021 no tiene una oferta institucional o presupuesto para apoyar la estabilización económica de la población objeto de atención.

III. PROBLEMA JURÍDICO

Como problema jurídico, se estudiará si existe temeridad en el ejercicio de la acción de tutela, y en caso negativo se indagará si se vulneran los derechos fundamentales del promotor de la acción por el proceder de las accionadas, ante la presunta omisión de atender la petición interpuesta.

IV. CONSIDERACIONES

1. Competencia.

De conformidad con el artículo 86 Superior, el artículo 32 del Decreto 2591 de 1991, el numeral 1° del artículo 1° del Decreto 1382 de 2000 y el artículo 1° del Decreto 333 de 2021, este Despacho es competente para conocer la presente acción constitucional.

2. De la temeridad en la acción de tutela.

Sea lo primero advertir que los supuestos de hecho que describe la accionada, es decir una presentación previa de acción constitucional por los mismos hechos y derechos, no fraguan una nulidad procesal; teniendo en cuenta lo expuesto por las disposiciones de los artículos 37 y 38 del Decreto 2591 de 1991.

Debe precisarse que la acción constitucional dispuesta en el artículo 86 de la Carta Política, pese a su informalidad, no es un recurso que deba ser usado indiscriminadamente. Por ello el poder ejecutivo ha reglamentado el uso de dicho mecanismo mediante el Decreto 2591 de 1991, en el cual se han establecido reglas tales como las enunciadas en el artículo 37 del citado Decreto:

"Artículo 37. Primera instancia. Son competentes para conocer de la acción de tutela, a prevención, los jueces o tribunales con jurisdicción en el lugar donde ocurriere la violación o la amenaza que motivaren la presentación de la solicitud.

El que interponga la acción de tutela deberá manifestar, bajo la gravedad del juramento, que no ha presentado otra respecto de los mismos hechos y derechos. Al recibir la solicitud, se le advertirá sobre las consecuencias penales del falso testimonio" (Negritas fuera de texto).

Aunado a lo anterior, el artículo 38 de la norma en comento, aborda la temeridad dentro de la acción de tutela y el procedimiento que debe seguir el juez a causa de tal figura:

"Artículo 38. Actuación temeraria. Cuando sin motivo expresamente justificado la misma acción de tutela sea presentada por la misma persona o su representante ante varios jueces o tribunales, se rechazarán o decidirán desfavorablemente todas las solicitudes.

El abogado que promoviere la presentación de varias acciones de tutela respecto de los mismos hechos y derechos será sancionado con la suspensión de la tarjeta profesional al menos por dos años. En caso de reincidencia, se le cancelará su tarjeta profesional, sin perjuicio de las demás sanciones a que haya lugar”.

La figura dispuesta en el precitado artículo, supone una definición doctrinal que haga aprehensible su concepto y los eventos en los que se puede presentar, por lo que reiteradas providencias, entre ellas la sentencia T-001 de 2016, han definido la temeridad así:

“En desarrollo del anterior precepto normativo, la Corte Constitucional ha establecido que la “temeridad” consiste en la interposición de tutelas idénticas, sin motivo expresamente justificado, contrariando el principio de buena fe previsto en el artículo 83 la Constitución Política; por lo tanto, su prohibición busca garantizar la eficiencia y prontitud en el funcionamiento del Estado y de la administración de justicia.

La sentencia T-009 de 2000 describió, la actuación temeraria como:

“(…) aquella contraria al principio constitucional de la buena fe (C.P., artículo 83). En efecto, dicha actuación, ha sido descrita por la jurisprudencia como “la actitud de quien demanda o ejerce el derecho de contradicción a sabiendas de que carece de razones para hacerlo, o asume actitudes dilatorias con el fin de entorpecer el desarrollo ordenado y ágil del proceso”. En estas circunstancias, la actuación temeraria ha sido calificada por la Corte como aquella que supone una “actitud torticera”, que “delata un propósito desleal de obtener la satisfacción del interés individual a toda costa”, que expresa un abuso del derecho porque “deliberadamente y sin tener razón, de mala fe se instaura la acción”, o, finalmente, constituye “un asalto inescrupuloso a la buena fe de los administradores de justicia”.

Para establecer sin lugar a duda la incursión en temeridad dentro de una acción de tutela deben tenerse presentes ciertos criterios que permiten dilucidar si se obró o no bajo esta figura, para ello la jurisprudencia constitucional ha establecido:

“Para deducir que una misma demanda de tutela se ha interpuesto varias veces, con infracción de la prohibición prevista

*en el artículo 38 del Decreto 2591 de 1991, es indispensable acreditar: (i) La **identidad de partes**, es decir, que ambas acciones de tutela se dirijan contra el mismo demandado y, a su vez, sean propuestas por el mismo sujeto en su condición de persona natural, ya sea obrando a nombre propio o a través de apoderado judicial, o por la misma persona jurídica a través de cualquiera de sus representantes legales. (ii) La **identidad de causa petendi**, o lo que es lo mismo, que el ejercicio simultáneo o sucesivo de la acción se fundamente en unos mismos hechos que le sirvan de causa. (iii) La **identidad de objeto**, esto es, que las demandas busquen la satisfacción de una misma pretensión tutelar o el amparo de un mismo derecho fundamental. (iv) Por último, y como se dijo anteriormente, a pesar de concurrir en un caso en concreto los tres (3) primeros elementos que conducirían a rechazar la solicitud de tutela, el juez constitucional tiene la obligación a través del desarrollo de un incidente dentro del mismo proceso tutelar, de excluir la existencia de un **argumento válido** que permita convalidar la duplicidad en el ejercicio del derecho de acción” (Sentencia SU-713/06)”. (Negrillas fuera de texto)*

Respecto de esta última condición, la Corte Constitucional, en sentencia SU-168 de 2017, enunció algunos de los eventos en los que se rebate la existencia de la temeridad, entendiendo que no cualquier tipo de pronunciamiento por parte de la Corte habilita para presentar indiscriminadamente acciones de tutela:

"En aquella ocasión, la Corte Constitucional reiteró la jurisprudencia constitucional sobre la configuración de la temeridad, y en particular, la necesidad de que se presente identidad de partes, hechos y pretensiones. Además, citó la sentencia T-084 de 2012, según la cual a pesar de que en apariencia se presente esa triple identidad, puede desvirtuarse la temeridad cuando: "i) existan nuevas circunstancias fácticas o jurídicas que varíen sustancialmente la situación inicial, (ii) la jurisdicción constitucional, al conocer de la primera acción de tutela, no se hubiese pronunciado realmente sobre una de las pretensiones del accionante o porque (iii) la Corte Constitucional profiera una sentencia de unificación, cuyos efectos sean explícitamente extensivos a un grupo de personas que se consideran en igualdad de condiciones”.

Para el caso bajo estudio, se manifiesta por las accionadas que el promotor de la acción ha formulado reiterativamente tutela por los mismos hechos, correspondiendo al Juzgado 44 Administrativo Oral Del

Circuito De Bogotá, al Juzgado 20 Civil del Circuito de Bogotá y al Juzgado 45 Penal del Circuito con Función de Conocimiento de Bogotá.

Empero, como prueba de ello solo se aportó copia del acta de reparto del Juzgado 45 Penal del Circuito con Función de Conocimiento de Bogotá del 1 de julio del año en curso, junto con el escrito de la acción allí elevada y el derecho de petición que se invocó.

Así mismo, obra auto del 27 de septiembre de la presente anualidad, en el que el Juzgado 44 Administrativo Oral Del Circuito De Bogotá admitió una acción de tutela del aquí tutelante contra Innpulsa Colombia, ante la presunta vulneración del derecho fundamental de petición.

Dentro de los mencionados, no se puede acreditar el cumplimiento del primer criterio esbozado por la Corte Constitucional, es decir, que hubo identidad de partes, como quiera que el extremo pasivo no está conformado por la totalidad de entidades que se accionaron.

Así mismo, se desprende que la *causa pretendi* no es la misma, como quiera que el derecho de petición que se invoca data del 17 de septiembre de 2021 ante Innpulsa Colombia y la del DPS del 20 de septiembre, mientras que la tutela del Juzgado 45 Penal del Circuito es contra el DPS y fue asignada por reparto el 1 de julio, es decir previo a la formulación de la solicitud, y de la tutela del Juzgado 44 Administrativo contra Innpulsa Colombia, no se aportó prueba alguna que permita corroborar lo afirmado.

Del acervo probatorio obrante, se colige que si bien se presentan algunos de los criterios esbozados por la Corte, el actor no obró con temeridad en la acción de tutela que nos ocupa, toda vez que mediante la presente acción se pretende que se acceda a unas nuevas peticiones esbozadas en solicitudes del 17 y 20 de septiembre del año en curso, y el extremo pasivo está conformado distintamente de las acciones previas.

3. Del derecho de petición.

Frente al Derecho Fundamental de Petición, cabe recordar que éste es de carácter constitucional con sustento en el artículo 23 de la Carta Política, en virtud del cual las personas tienen la facultad de elevar solicitudes respetuosas ante las autoridades y, además, a obtener pronta respuesta a ellas, por cuanto exige un pronunciamiento oportuno.

Dicho derecho, además fue regulado en la Ley 1755 de 2015, la que impone las reglas generales para presentar y contestar el derecho de petición, estableciéndose en su primer artículo "*Sustitúyase el Título II, Derecho de Petición, Capítulo I, Derecho de Petición ante las*

autoridades-Reglas Generales, Capítulo II Derecho de petición ante autoridades-Reglas Especiales y Capítulo III Derecho de Petición ante organizaciones e instituciones privadas, artículos 13 a 33 de la Parte Primera de la Ley 1437 de 2011”, refiriendo entonces el artículo 13 de la normativa sustituida que:

"Toda persona tiene derecho a presentar peticiones respetuosas a las autoridades, en los términos de este código, por motivos de interés general o particular y a obtener pronta resolución completa y de fondo sobre la misma respuesta".

En el mismo compendio normativo, se dispusieron los términos que se deben tener en cuenta para resolver los derechos de petición, de la siguiente manera:

"Art. 14. Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones. Salvo norma legal especial y so pena de sanción disciplinaria, toda petición deberá resolverse dentro de los quince (15) días siguientes a su recepción. Estará sometida a término especial la resolución de las siguientes peticiones:

1. Las peticiones de documentos y de información deberán resolverse dentro de los diez (10) días siguientes a su recepción. Si en ese lapso no se ha dado respuesta al peticionario, se entenderá, para todos los efectos legales, que la respectiva solicitud ha sido aceptada y, por consiguiente, la administración ya no podrá negar la entrega de dichos documentos al peticionario, y como consecuencia las copias se entregarán dentro de los tres (3) días siguientes.

2. Las peticiones mediante las cuales se eleva una consulta a las autoridades en relación con las materias a su cargo deberán resolverse dentro de los treinta (30) días siguientes a su recepción.

Parágrafo. Cuando excepcionalmente no fuere posible resolver la petición en los plazos aquí señalados, la autoridad debe informar esta circunstancia al interesado, antes del vencimiento del término señalado en la ley expresando los motivos de la demora y señalando a la vez el plazo razonable en que se resolverá o dará respuesta, que no podrá exceder del doble del inicialmente previsto."

Al respecto, la Corte Constitucional en Sentencia C-007 de 2017, memorada en el proveído T-044 de 2019, indicó que la respuesta al

derecho de petición debe cumplir con las siguientes características para que se considere que se encuentra satisfecha el derecho fundamental bajo estudio:

"(i) Prontitud. Que se traduce en la obligación de la persona a quien se dirige la comunicación de darle contestación en el menor tiempo posible, sin que exceda los términos fijados por la Ley 1755 de 2014. En aras de fortalecer esta garantía el Legislador previó que la ausencia de respuesta puede dar lugar a "falta para el servidor público y (...) a las sanciones correspondientes de acuerdo con el régimen disciplinario."

(ii) Resolver de fondo la solicitud. Ello implica que es necesario que sea clara, es decir, inteligible y de fácil comprensión ciudadana; precisa de modo que atienda lo solicitado y excluya información impertinente, para evitar respuestas evasivas o elusivas; congruente, o que se encuentre conforme a lo solicitado de modo que lo atienda en su totalidad; y consecuente con el trámite que la origina, cuando es el caso en que se enmarca en un proceso administrativo o una actuación en curso, caso en cual no puede concebirse como una petición aislada.

(iii) Notificación. No basta con la emisión de la respuesta, sino que la misma debe ser puesta en conocimiento del interesado y, ante el juez de tutela. Ello debe ser acreditado."

Sin embargo, es necesario resaltar que la jurisprudencia constitucional es consistente en sostener que el derecho de petición no supone que la Administración deba acceder a lo pedido, como se vio en la ya citada sentencia T-044 de 2019, en la que se estudió:

"Esta Corporación ha destacado además que la satisfacción del derecho de petición no depende, en ninguna circunstancia de la respuesta favorable a lo solicitado. De modo tal se considera que hay contestación, incluso si la respuesta es en sentido negativo y se explican los motivos que conducen a ello. Así las cosas, se ha distinguido y diferenciado el derecho de petición del "el derecho a lo pedido", que se emplea con el fin de destacar que "el ámbito de protección constitucional de la petición se circunscribe al derecho a la solicitud y a tener una contestación para la misma, y en ningún caso implica otorgar la materia de la solicitud como tal."

Aunado a las anteriores consideraciones, encuentra esta Juzgadora que el derecho de petición, como los demás derechos fundamentales, cuentan con unos componentes que constituyen su núcleo esencial y otros que son denominados elementos estructurales. Los primeros son

características ontológicas de las prerrogativas constitucionales, mientras que los segundos se erigen como factores circundantes que permiten la garantía del derecho fundamental y que guardan cercanía con el núcleo esencial. De esta forma se expuso en sentencia C-007 de 2017:

"Este Tribunal ha precisado el entendimiento de los últimos tres requisitos en el sentido de establecer que los elementos estructurales se refieren a aquellos más cercanos a su núcleo esencial, es decir, los aspectos inherentes al ejercicio del derecho que consagren límites, restricciones, excepciones y prohibiciones que afecten dicho núcleo esencial, delimitado por la Constitución. Adicionalmente, ha definido el núcleo esencial como "como el mínimo de contenido que el legislador debe respetar, es esa parte del derecho que lo identifica, que permite diferenciarlo de otros y que otorga un necesario grado de inmunidad respecto de la intervención de las autoridades. Y, en sentido negativo debe entenderse "el núcleo esencial de un derecho fundamental como aquel sin el cual un derecho deja de ser lo que es o lo convierte en otro derecho diferente o lo que caracteriza o tipifica al derecho fundamental y sin lo cual se le quita su esencia fundamental".

Entonces, abarcando propiamente el artículo 23 de la Constitución Política, la Corte Constitucional describió dichos aspectos en la sentencia T-058 de 2018, así:

"Siguiendo estas consideraciones, la Corte Constitucional mediante la Sentencia C-951 de 2014, por medio de la cual se estudió el Proyecto de Ley Estatutaria "(p)or medio del cual se regula el derecho fundamental de petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo", precisó que el núcleo esencial del derecho fundamental de petición comprende: i) la formulación de la petición; ii) la pronta resolución, iii) la respuesta de fondo y iv) la notificación al peticionario de la decisión. En concordancia, se ha precisado que sus elementos estructurales son: (i) el derecho de toda persona a presentar peticiones ante las autoridades por motivos de interés general o particular; (ii) la solicitud puede ser presentada de forma verbal o escrita; (iii) la petición debe ser formulada respetuosamente; (iv) la informalidad en la petición; (v) la prontitud en la resolución; y (vi) la competencia del Legislador para reglamentar su ejercicio ante organización privadas".

En este punto, valga hacer énfasis acerca de la preponderancia que detenta la prueba documental que acredita el efectivo enteramiento al

petionario de la respuesta generada por la entidad pública o el particular receptor de la petición, pues sin esta no es posible perfeccionar el núcleo esencial del derecho de petición, como lo ha manifestado la H. Corte Constitucional en sentencia T-149 de 2013:

"La constancia que logre obtener la entidad de la notificación de su respuesta al petionario, constituye la prueba sobre la comunicación real y efectiva que exige la jurisprudencia para perfeccionar el núcleo esencial del derecho de petición, desde luego, siempre que la respuesta se ajuste a las exigencias que líneas atrás fueron desarrolladas.

A partir de esta reflexión, es claro que, si la entidad está obligada a tener una constancia de la comunicación con el petionario para probar la notificación efectiva de su respuesta, con mayor razón el juez constitucional, para evaluar el respeto al núcleo esencial de tal garantía debe verificar la existencia de dicha constancia y examinar que de allí se derive el conocimiento real del administrado sobre la respuesta dada".

Concomitante con lo hasta aquí considerado, es preciso acotar que el artículo 5° del Decreto 491 de 2020, declarado exequible de forma condicionada en sentencia C-242 de 2020, aumentó los términos para atender las solicitudes, así:

"Artículo 5. Ampliación de términos para atender las peticiones. Para las peticiones que se encuentren en curso o que se radiquen durante la vigencia de la Emergencia Sanitaria, se ampliarán los términos señalados en el artículo 14 de la Ley 1437 de 2011, así:

Salvo norma especial toda petición deberá resolverse dentro de los treinta (30) días siguientes a su recepción.

Estará sometida a término especial la resolución de las siguientes peticiones:

(i) Las peticiones de documentos y de información deberán resolverse dentro de los veinte (20) días siguientes a su recepción.

(ii) Las peticiones mediante las cuales se eleva una consulta a las autoridades en relación con las materias a su cargo deberán resolverse dentro de los treinta y cinco (35) días siguientes a su recepción.

Cuando excepcionalmente no fuere posible resolver la petición en los plazos aquí señalados, la autoridad debe informar esta

circunstancia al interesado, antes del vencimiento del término señalado en el presente artículo expresando los motivos de la demora y señalando a la vez el plazo razonable en que se resolverá o dará respuesta, que no podrá exceder del doble del inicialmente previsto en este artículo.

En los demás aspectos se aplicará lo dispuesto en la Ley 1437 de 2011.

Parágrafo. La presente disposición no aplica a las peticiones relativas a la efectividad de otros derechos fundamentales”.

4. Del derecho de petición en el caso de las víctimas del conflicto armado.

Por otra parte, debe tenerse en cuenta que, en el caso de las peticiones presentadas por las víctimas del conflicto armado de Colombia, la H. Corte Constitucional ha impuesto una carga adicional a las entidades para resolver sus solicitudes, ya que gozan de especial protección por parte del Estado.

Ya desde la sentencia T-025 de 2004, dicha Corporación señaló que, en las respuestas dadas a las peticiones presentadas por las víctimas de desplazamiento forzado, debe tenerse en cuenta que el Estado debe garantizar el restablecimiento de sus derechos, y por ello conviene observar una serie de condiciones especiales para resolver sus solicitudes ante cualquier entidad.

Ello, no solo en la medida que la Constitución Política otorgó protección constitucional al Derecho de Petición como un medio para garantizar la consecución de los fines esenciales del estado social de derecho, sino también porque de las peticiones presentadas por las víctimas de desplazamiento forzado su entrega oportuna y adecuada se debe propender por superar el estado de cosas inconstitucional en que se encuentran.

Tales posturas, han sido reseñadas en sentencia T-377 de 2017, la cual recopila lo dicho en, entre otras, sentencias T-839 de 2006, T-630 de 2009, T-496 de 2007, T-745 de 2006 y Auto 099 de 2016 de la H. Corte Constitucional, respecto de la protección al derecho fundamental de petición en personas que han sido objeto del hecho victimizante de desplazamiento forzado.

Dentro de los requisitos que deben observarse, se enumeran los siguientes:

"(i) Contestar una solicitud de entrega de ayuda humanitaria con la simple indicación del trámite interno que debe adelantarse para conseguirla, no puede entenderse como una respuesta válida, que satisfaga el derecho fundamental de petición. Una contestación en esos términos constituye una violación del derecho a formular peticiones.

(ii) Frente a solicitudes de entrega de ayuda humanitaria, las autoridades deben responder indicando una fecha cierta en la que ésta será entregada en caso de que tengan derecho a ella. En todo caso, dicha fecha debe ser razonable y oportuna.

(iii) Las autoridades no pueden someter a la población desplazada a un "peregrinaje institucional" para acceder a sus derechos, por lo cual es necesario que reciban de ellas una atención definitiva y directa frente a su apremiante situación. Por lo tanto, es necesario evitar por parte de las autoridades respuestas evasivas o simplemente formales.

(iv) Para que las autoridades cumplan con su obligación de garantizar este derecho, es de "vital importancia" el adecuado manejo, registro y control de la información, con el fin de que las autoridades competentes tengan "pleno conocimiento de las solicitudes recibidas, su estado, trámite y respuesta, así como de su comunicación efectiva al desplazado" (...)"

Bajo esos mismos criterios, la Corporación ha determinado que los anteriores requisitos van concatenados con la protección del derecho fundamental al debido proceso de una persona en víctima de desplazamiento forzado, en casos que la solicitud esté encaminada a la obtención de reconocimiento y entrega efectiva de los medios por los cuales se espera reestablecer sus derechos, como en el caso concreto, del otorgamiento de una indemnización por su situación particular como víctima de desplazamiento forzado.

Por ello, para prevenir vulnerar, adicional al derecho fundamental de petición, el debido proceso de una persona que eleva una solicitud ante una entidad estatal, como en el caso concreto la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas, se debe tener en cuenta que se pone en riesgo o vulnera también el mínimo vital:

"(i) Cuando la entidad competente no reconoce, debiendo hacerlo, la ayuda humanitaria o la prórroga a la población desplazada que cumple con los requisitos para acceder a ella. Esta situación se presenta cuando, entre otras, las autoridades toman en cuenta

requisitos, formalidad y apreciaciones que no corresponden con la situación en la que se encuentran quienes reclaman ayuda humanitaria, o cuando esas autoridades aducen formalidades o requisitos que no se encuentran en el ordenamiento jurídico.

5. Caso en concreto

Descendiendo al caso en concreto, por activa se aportó el derecho de petición elevado el día 20 de septiembre de 2021, con radicado E- 2021-2203-255726, dirigido al Departamento Administrativo para la Prosperidad Social – DPS – en el que solicita su vinculación al proyecto productivo *Mi Negocio* y se le informe la documentación requerida para la obtención del proyecto.

En su contestación, el DPS, anexó la respuesta al derecho de petición con radicado S-2021-4203-289312 del día 28 de septiembre de 2021, en la que señaló que el programa *Mi Negocio* no se encuentra disponible por cuanto no cuenta con recursos asignados para el año 2021, y por lo tanto le informa que en Bogotá se encuentra en focalización del Programa Familias en su Tierra-Fest.

Añadió el DPS, que el programa “Familias en su Tierra-Fest”, en vigencia para el año 2021, tiene presupuestada la atención de 27.526 hogares desplazados retornados o reubicados en zonas rurales, para lo cual Prosperidad Social parte del listado inicial de los municipios potenciales a ser intervenidos en coordinación con la U.A.R.I.V. Adicionalmente, manifestó los requisitos para acceder a dicho programa y su procedimiento.

Por todo ello, considera el Despacho que el DPS contestó de fondo al accionante, de forma clara completa y congruente, como quiera que atendió lo pretendido al pronunciarse sobre sus interrogantes, aunque de forma negativa, con base en la justificación de la no apertura de la convocatoria que se solicita.

Sin embargo, no se aportó copia de la guía de envío o el correo electrónico a través del cual se notificó tal determinación, razón por la que se amparará el derecho de petición del actor y se ordenará al DPS notificar dicha contestación que anexó en la respuesta a la tutela.

Por otra parte, Innpulsa Colombia anunció que dio traslado por competencia del derecho de petición al DPS, e hizo remisión expresa a la respuesta que le había brindado el 2 de septiembre del 2021. De dichas misivas, se aprecia que la entidad respondió que su función no es la inclusión de aspirantes en el programa *Mi Negocio*, el cual es

administrado por el DPS, y que en todo caso éste a la fecha no ha asignado presupuesto para su ejecución.

En vista que tales escritos, así como el traslado por competencia, fueron debidamente notificados al peticionario, se colige que no hubo vulneración o amenaza al derecho fundamental de petición en cabeza de esta entidad, razón por la cual se negará el amparo pretendido.

Finalmente, de las respuestas suministradas se colige que tanto el Ministerio De Comercio, Industria y Turismo, y la Unidad Para La Atención y Reparación de las Víctimas carecen de legitimación en la causa por pasiva, como quiera que antes estas no se radicó el derecho de petición y no se les corrió traslado por competencia, razón por la que se desvincularán del presente trámite.

Finalmente, frente al derecho fundamental a la igualdad que el tutelante invoca, es pertinente recalcar que debe de contar con un soporte probatorio de cara a su exigibilidad. Tal afirmación supone una carga en cabeza de la actora, como lo ha expuesto la sentencia T-571 de 2015:

"En igual sentido, ha manifestado que: "un juez no puede conceder una tutela si en el respectivo proceso no existe prueba, al menos sumaria, de la violación concreta de un derecho fundamental, pues el objetivo de la acción constitucional es garantizar la efectividad de los derechos fundamentales, cuya trasgresión o amenaza opone la intervención del juez dentro de un procedimiento preferente y sumario." Así las cosas, los hechos afirmados por el accionante en el trámite de una acción de tutela, deben ser probados siquiera sumariamente, a fin de que el juez pueda inferir con plena certeza la verdad material que subyace con la solicitud de amparo constitucional.

Por otra parte, la Corte en Sentencia T-131 de 2007 se pronunció sobre el tema de la carga de la prueba en sede de tutela, afirmando el principio "onus probandi incumbit actori" que rige en esta materia, y según el cual, la carga de la prueba incumbe al actor. Así, quien pretenda el amparo de un derecho fundamental debe demostrar los hechos en que se funda su pretensión, a fin de que la determinación del juez obedezca a la certeza y convicción de que se ha violado o amenazado el derecho".

En consecuencia, no se impartirá ninguna orden frente a esta pretensión.

V. DECISIÓN

En mérito de lo expuesto, el **JUZGADO TRECE LABORAL DEL CIRCUITO DE BOGOTÁ D.C.**, administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la Ley,

RESUELVE:

- PRIMERO:** **AMPARAR EL DERECHO FUNDAMENTAL DE PETICIÓN** del señor Nilson de Jesús Campo Arévalo, identificado con cédula de ciudadanía 91.434.928, por las razones expuestas.
- SEGUNDO:** **ORDENAR** a la doctora Susana Correa en su calidad de Directora del Departamento Administrativo para la Prosperidad Social y/o al funcionario competente que haga sus veces en la entidad, que en el término de cuarenta y ocho (48) horas contadas a partir de la notificación de la presente decisión, proceda notificar la respuesta de radicado S-2021-4203-289312 dada al derecho de petición radicado E-2021-2203-256726, por el medio más expedito, como se indicó en la parte motiva.
- TERCERO:** **ADVERTIR** a la accionada que el incumplimiento a esta decisión acarreará las sanciones correspondientes y que deberá informar al Despacho sobre el cumplimiento de la orden aquí impartida.
- CUARTO:** **NEGAR** las demás pretensiones incoadas, por lo antes expuesto.
- QUINTO:** **DESVINCULAR** del trámite al Ministerio De Comercio, Industria y Turismo, y a la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas, de conformidad con las consideraciones esgrimidas.
- SEXTO:** **NOTIFICAR** la presente providencia a las partes a través de correo electrónico, de conformidad con el Acuerdo PCSJA2011632 expedido por el Consejo Superior de la Judicatura y en atención a la situación sanitaria del país por la enfermedad denominada COVID-19.

SÉPTIMO: **ENVIAR** el expediente a la Honorable Corte Constitucional para su eventual revisión, si en el término de ejecutoria esta decisión no es impugnada.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

La Juez,



YUDY ALEXANDRA CHARRY SALAS

Dfhr