

**INFORME SECRETARIAL.** - Bogotá D.C., 12 de agosto de 2021.- En la fecha al Despacho de la Señora Juez, por primera vez la presente ACCIÓN DE TUTELA, proveniente de reparto con UN CUADERNO contentivo en 4 folios, correspondiéndole la secuencia No. 11028 y el radicado **No. 2021 00414.**

Sírvase proveer.

**ANDREA PÉREZ CARREÑO**  
**SECRETARIA**



**JUZGADO VEINTIOCHO LABORAL DEL CIRCUITO DE BOGOTA**  
Bogotá D.C., doce (12) de agosto de dos mil veintiuno (2021).

Evidenciado el informe que antecede y previo a las consideraciones, se ordena **AVOCAR** la presente acción constitucional.

De igual forma, facúltase al señor **EIDER ELIECER PINTO RODRIGUEZ** para actuar en nombre propio dentro de la acción de tutela de la referencia.

Como quiera, que la acción instaurada por el señor **EIDER ELIECER PINTO RODRIGUEZ** identificada con C.C. 1.010.081.668, quien actúa en nombre propio, cumple con los requisitos establecidos en los artículos 14 y 37 (inciso 2) del Decreto 2591 de 1991, **SE ADMITE**, en contra de la **UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS** por la presunta vulneración de sus Derechos Fundamentales de petición e igualdad. En consecuencia, **SE DISPONE**:

**PRIMERO: NOTIFÍQUESE** de este auto de conformidad a lo normado en el artículo 16 del decreto 2591 de 1991, vía fax o por el medio más eficaz a las accionadas **UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS**, adjuntando copia del escrito de tutela y del presente auto, a fin de que informe dentro del término de 48 horas (conforme a lo establecido en el Decreto 2591 de 1991 artículo 19), las razones de defensa que les asiste frente a las pretensiones de la parte accionante, junto con las pruebas que pretenda hacer valer.

**SEGUNDO:** Cumplido lo anterior, VUELVA la presente diligencia al Despacho, para lo pertinente.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

La Juez,

**DIANA ELISSET ALVAREZ LONDOÑO**

JPMT

<p><b>JUZGADO VEINTIOCHO LABORAL DEL CIRCUITO DE BOGOTÁ D.C.</b></p> <p>El presente auto se notifica a las partes por anotación en Estado N°_132_fijado hoy 13 DE AGOSTO DE 2021.</p> <p> <b>ANDREA PÉREZ CARREÑO</b> <b>SECRETARIA</b></p>
--

**JUZGADO VEINTIOCHO LABORAL DEL CIRCUITO DE BOGOTÁ D.C.**  
Calle 14 N°7 – 36 Piso 14 Edificio Nemqueteba

Bogotá D.C., doce (12) de agosto de dos mil veintiuno (2021).

**ACCIÓN DE TUTELA**

**OFICIO No.0363**

SEÑORES

**UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS**

[notificaciones.juridicauariv@unidadvictimas.gov.co](mailto:notificaciones.juridicauariv@unidadvictimas.gov.co)

Ciudad.

REF: TUTELA N° 2021 00414 del señor EIDER ELIECER PINTO RODRIGUEZ identificada con C.C. 1.010.081.668, en contra de la UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS.

Adjunto al presente oficio, copia del escrito de tutela de la referencia y copia del auto de la fecha por medio del cual se **ADMITIÓ** la misma, para que en el término de **CUARENTA Y OCHO (48) HORAS** ejerza su derecho de defensa sobre la acción incoada, por considerar la accionante que se le están vulnerando sus Derechos Fundamentales de petición e igualdad.

Cordialmente,



**ANDREA PÉREZ CARREÑO**

Secretaria

Adjunto lo enunciado en 5 folios.

JPMT

**DESACATO N° 2021-00330**

**INFORME SECRETARIAL.** - Bogotá D.C., 12 de julio de 2021. Al Despacho de la señora juez el presente **Incidente de Desacato**, informando que el EJÉRCITO NACIONAL DE COLOMBIA no ha dado cumplimiento a lo ordenado en fallo de tutela a pesar de haberse requerido a los responsables de su cumplimiento. Sírvase proveer.



**ANDREA PÉREZ CARREÑO**  
Secretaria

**JUZGADO VEINTIOCHO LABORAL DEL CIRCUITO DE BOGOTA**

Bogotá, D. C., doce (12) de julio de dos mil veintiuno (2021).

Teniendo en cuenta el informe secretarial que antecede y revisadas las diligencias, encuentra el Despacho que pese a requerirse a la accionada que proceda al cumplimiento del fallo de tutela No. 2021-00330, de fecha 12 de julio de 2021, conforme lo dispone el Art. 27 del Decreto 2591 de 1991, a la fecha no se ha dado cumplimiento al mismo.

En este sentido, advierte el Despacho que si bien la entidad accionada mediante escrito allegado el día 11 de agosto de 2021, refirió que los establecimientos de Sanidad Militar y los dispensarios médicos son los encargados de la parte operativa dentro del subsistema de salud de la Fuerzas Militares y los custodios del historial clínico de cada funcionario y por lo tanto dichas dependencias son las llamadas a brindar una respuesta de fondo al accionante, cierto también lo es que tales argumentos debieron ser expuestos en el trámite de la acción de tutela -momento en el cual la entidad no emitió pronunciamiento alguno-, y no en el trámite incidental, máxime si se tiene en cuenta que el fallo de tutela ya se encuentra ejecutoriado y en firme, por lo que actualmente deberá dar cumplimiento a lo ordenado en la providencia de fecha 12 de julio de 2021.

En consecuencia, el Despacho **DISPONE:**

**PRIMERO: INCORPORAR** al plenario las respuestas brindadas por la accionada EJÉRCITO NACIONAL DE COLOMBIA, en atención al requerimiento efectuado en providencia anterior.

**SEGUNDO: ADMITIR Y TRAMITAR INCIDENTE DE DESACATO DE ORDEN JUDICIAL**, interpuesto por el señor **ALDEMAR PARDO ARDILA** identificado con la C.C. 79.839.068, quien actúa a través de apoderado judicial, Dr. HUGO HERNEY MEDINA GÓMEZ, en contra del Señor Mayor General **EDUARDO ENRIQUE ZAPATEIRO ALTAMIRANDA** en calidad de Comandante del Ejército Nacional de Colombia o quien haga sus veces.

**TERCERO:** De lo anterior **CORRERLE TRASLADO** por el término de **TRES DIAS (03)** contados a partir de la **NOTIFICACIÓN PERSONAL** de la presente providencia, a fin de que conteste e informe sobre del cumplimiento del fallo

de tutela No. 2021-00330, de fecha 12 de julio de 2021, y pida las pruebas que pretenda hacer valer.

**CUARTO: NOTIFIQUESE** este proveído al Señor Mayor General **EDUARDO ENRIQUE ZAPATEIRO ALTAMIRANDA**, en calidad de Comandante del Ejército Nacional de Colombia o quien haga sus veces, por medio de correo electrónico, que para los efectos del presente incidente de desacato se entenderá hecho de FORMA PERSONAL. Lo anterior conforme al Decreto 806 de 2020.

**QUINTO: NOTIFÍQUESE** esta providencia al Doctor **DIEGO MOLANO APONTE** en calidad de Ministro de Defensa, o quien haga sus veces, por medio de correo electrónico, que para los efectos del presente incidente de desacato se entenderá hecho de FORMA PERSONAL. Lo anterior conforme al Decreto 806 de 2020.

**SEXTO: ADVIÉRTASELE** a la accionada de las sanciones en que incurrirá de no cumplir con la orden de tutela impartida por este despacho (Arts. 27, 52 y 53 del Decreto 2591/91).

**SÉPTIMO:** Comuníquese al MINISTERIO DE DEFENSA NACIONAL a través del Doctor DIEGO MOLANO APONTE o quien haga sus veces, en su condición de superior jerárquico del EJÉRCITO NACIONAL DE COLOMBIA, la apertura del incidente de desacato, para que inicie la respectiva investigación disciplinaria conforme al Artículo 27 del Decreto 2591 de 1991.

Comuníquese a la PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACION, sobre la apertura del presente incidente.

Comuníquese, conforme lo establece el Decreto 806 de 2020.

## **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



**DIANA ELISSET ALVAREZ LONDOÑO**  
**JUEZ**

JPMT

**IUZGADO VEINTIOCHO LABORAL DEL**  
**CIRCUITO DE BOGOTÁ D.C.**

El presente auto se notifica a las partes por anotación en Estado N° 132 fijado hoy 13 DE AGOSTO DE 2021.



**ANDREA PÉREZ CARREÑO**  
**SECRETARIA**

**DESACATO N° 2021-00283**

**INFORME SECRETARIAL.** - Bogotá D.C., 12 de agosto de 2021. Al Despacho de la señora juez, la presente solicitud de trámite de **Incidente de Desacato** por incumplimiento al fallo de tutela proferido el 11 de junio de 2021. Sírvase proveer.



**ANDREA PÉREZ CARREÑO**  
Secretaria

**JUZGADO VEINTIOCHO LABORAL DEL CIRCUITO DE BOGOTA**

Bogotá, D. C., doce (12) de agosto de dos mil veintiuno (2021).

Teniendo en cuenta que el Dr. WILSON RAMOS MAHECHA, quien actúa en calidad de apoderado del Sr. CAMPOS VANEGAZ ORTIZ, identificado con C.C. No. 79.393.988, solicita se tramite **Incidente de Desacato** en contra de **LA COMPAÑÍA MANUFACTURERA DE PAN COMAPAN S.A.**, y se ordene el cumplimiento del fallo proferido el 11 de junio de 2021, mediante el cual se ordenó a la accionada resolver de fondo las solicitudes radicadas en fechas 28 de enero de 2021, 01 de febrero de 2021 y 08 de abril de 2021; el Despacho ordena:

**REQUERIR** a la señora **MARÍA FANNY RAMÍREZ HERNÁNDEZ**, Representante Legal de LA COMPAÑÍA MANUFACTURERA DE PAN COMAPAN S.A. o quien haga sus veces, a fin de que dentro del término improrrogable de **CUARENTA Y OCHO (48) HORAS**, contadas a partir del día siguiente al de la notificación de la presente providencia, informe sobre el cumplimiento del fallo de tutela **No. 2021-00283**, de fecha 11 de junio de 2021.

En el mismo sentido, tendrá que indicar a este Juzgado que persona es la encargada del cumplimiento del mentado fallo, precisando quien es su superior jerárquico, y si dentro de LA COMPAÑÍA MANUFACTURERA DE PAN COMAPAN S.A existe una dependencia que maneje los asuntos disciplinarios contra sus empleados.

Líbrese comunicación a las partes.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



**DIANA ELISSET ALVAREZ LONDOÑO**  
JUEZ

**JUZGADO VEINTIOCHO LABORAL DEL  
CIRCUITO DE BOGOTÁ D.C.**

El presente auto se notifica a las partes por anotación en Estado N° 132 fijado hoy 13 DE AGOSTO DE 2021.



**ANDREA PÉREZ CARREÑO**  
SECRETARIA

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**



**RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO  
JUZGADO VEINTIOCHO LABORAL DEL CIRCUITO JUDICIAL DE  
BOGOTÁ**

Bogotá D.C., doce (12) de agosto de dos mil veintiuno (2021)

**OFICIO No. 0362**

Señora

**MARÍA FANNY RAMÍREZ HERNÁNDEZ**

Representante Legal

**LA COMPAÑÍA MANUFACTURERA DE PAN COMAPAN S.A.**

Ciudad

PROCESO : **INCIDENTE DE DESACATO**  
EXPEDIENTE : No. **2021 00283**  
ACCIONANTE : CAMPOS VANEGAZ ORTIZ  
C.C. 79.393.988  
ACCIONADO : COMPAÑÍA MANUFACTURERA DE PAN  
COMAPAN S.A

Cordial Saludo.

En cumplimiento a lo dispuesto en auto de la fecha, me permito informarle que el Despacho dispuso requerirla en calidad de funcionaria responsable del cumplimiento del fallo proferido por esta Juzgadora, el 11 de junio de 2021, radicado bajo el No. 2021-00283, so pena de iniciar el trámite incidental de que trata el artículo 21 del Decreto 2591 de 1991.

En el mismo sentido, se le requiere para indique a este Juzgado que persona es la encargada del cumplimiento del mentado fallo, precisando quien es su superior jerárquico, y si dentro de la COMPAÑÍA MANUFACTURERA DE PAN COMAPAN S.A existe una dependencia que maneje los asuntos disciplinarios en contra de sus empleados.

Sírvase proceder de conformidad.

Atentamente

**ANDREA PÉREZ CARREÑO  
SECRETARIA**

Anexo: Copia informal del fallo y del auto en mención en 16 folios.

**DESACATO N° 2021-00228**

**INFORME SECRETARIAL.** - Bogotá D.C., 12 de agosto de 2021. Al Despacho de la señora juez, el presente **Incidente de Desacato** informando que ha vencido el término de traslado otorgado mediante providencia anterior sin que el EJÉRCITO NACIONAL –DIRECCIÓN DE SANIDAD haya dado cumplimiento a lo ordenado en fallo de tutela. Sírvase proveer.



**ANDREA PÉREZ CARREÑO**  
Secretaria

**JUZGADO VEINTIOCHO LABORAL DEL CIRCUITO DE BOGOTA**

Bogotá, D. C., doce (12) de agosto de dos mil veintiuno (2021).

Teniendo en cuenta el informe secretarial que antecede y revisadas las diligencias, encuentra esta juzgadora que a pesar de los requerimientos efectuados por este Despacho, no se ha dado cumplimiento al fallo de tutela No. 2021 0228, de fecha 12 de mayo de 2021, confirmado por el H. Tribunal Superior del Distrito Judicial de Bogotá D.C mediante providencia de fecha 10 de junio de 2021, razón por la cual procede el despacho a decretar las pruebas solicitadas por las partes.

En consecuencia, se **DISPONE:**

**PRIMERO: DECRETAR COMO PRUEBAS** de la parte incidentante las documentales obrantes en los archivos del expediente digital, denominados de la siguiente manera: 06Fallo, 09FalloSegunda, 10IncidenteDesacato, 15RespuestaAccionante.

**SEGUNDO: DECRETAR COMO PRUEBAS** de la parte incidentada EJÉRCITO NACIONAL –DIRECCIÓN DE SANIDAD, las documentales obrantes en los archivos del expediente digital, denominados de la siguiente manera: 12InformeIncidente, 16RespuestaIncidente.

Comuníquese, conforme lo establece el Decreto 806 de 2020.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



**DIANA ELISSET ALVAREZ LONDOÑO**  
JUEZ

**JUZGADO VEINTIOCHO LABORAL DEL  
CIRCUITO DE BOGOTÁ D.C.**

El presente auto se notifica a las partes por anotación en Estado N° 132 fijado hoy 13 DE AGOSTO DE 2021.



**ANDREA PÉREZ CARREÑO**  
SECRETARIA

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**



**RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO**  
**JUZGADO VEINTIOCHO LABORAL DEL CIRCUITO DE BOGOTÁ, D. C.**

**FALLO DE TUTELA No. 0090**

<b><u>REFERENCIA:</u></b>	<b>ACCION DE TUTELA No. 2021-00393</b>
<b><u>ACCIONANTE:</u></b>	<b>LAURA BANESA ESCOBAR CASTRO</b>
<b><u>ACCIONADA:</u></b>	<b>UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS</b>

Bogotá, D.C., doce (12) de agosto de dos mil veintiuno (2021)

Procede el Despacho a resolver la **ACCIÓN DE TUTELA** promovida por la señora **LAURA BANESA ESCOBAR CASTRO** identificada con C.C. 1.031.174.810, quien actúa en nombre propio, en contra de la **UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS**, por considerar que se le han vulnerado sus derechos constitucionales de petición, mínimo vital e igualdad.

**ANTECEDENTES**

Como sustento fáctico de sus pretensiones, la accionante en síntesis señaló lo siguiente:

- Que el día 01 de julio de 2021, interpuso ante la accionada derecho de petición, solicitando se le dé una fecha cierta en la cual podrá recibir su carta cheque para cobrar la indemnización por víctimas de desplazamiento forzado, al cumplir con los requisitos de diligenciamiento del formulario y actualización de datos.
- Que a la fecha de interposición de la presente acción no ha recibido respuesta ni de forma ni de fondo a su derecho de petición, vulnerando de esta forma sus derechos fundamentales.

Con fundamento en los hechos narrados solicita se ordene a la accionada **UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS**, emita respuesta de fondo a su solicitud indicando la fecha en la cual serán emitidas y entregadas sus cartas cheque.

### **TRÁMITE SURTIDO EN ESTA INSTANCIA**

Una vez admitida la presente acción mediante auto de fecha 04 de agosto de 2021, y previo a adoptar decisión de fondo, este Despacho ordenó librar comunicación a la entidad accionada a través de su correo electrónico, a fin de que, en el término de 48 horas, suministraran información acerca del trámite dado a dicha solicitud.

### **RESPUESTA DE LA UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS**

Una vez notificada de la presente acción, señaló que mediante radicado de salida No. 202172020498581, del 13 de julio de 2021, la entidad dio respuesta al derecho de petición elevado por la accionante y mediante radicado de salida No. 202172022569391 de fecha 05 de agosto de 2021, se dio una nueva respuesta remitiéndola a la dirección de correo electrónico aportada por la accionante.

Refirió que, en el caso de la accionante, por medio de la Resolución N°. 04102019-127567 - del 14 de diciembre de 2019, notificada electrónicamente el día 30 de abril de 2020, se decidió en su favor reconocer el derecho a recibir la indemnización administrativa, no obstante, el orden de otorgamiento o pago está sujeto al resultado del Método Técnico de Priorización.

Aclaró que el 30 de julio de 2021 se ejecutó la aplicación del Método Técnico de Priorización y por lo tanto, la Unidad para las Víctimas se encuentra actualmente realizando la consolidación de los puntajes para poder informar a las víctimas cual fue el resultado obtenido y si serán o no indemnizadas en la presente vigencia fiscal, por lo que mediante la comunicación 202172022569391 del 05 de agosto de 2021, se le indico a la accionante, que en los próximos días se notificaría personalmente el resultado obtenido y si sería indemnizada o no en la presente vigencia fiscal.

En consecuencia informó que no es procedente brindarle a la accionante una fecha exacta o probable para el pago de la indemnización toda vez que se encuentran agotando el debido proceso, respecto a la aplicación del método técnico de priorización, y en cuanto a la solicitud de expedición de la carta cheque informó que esta se denomina carta de reconocimiento de la

indemnización la cual se expedirá cuando los recursos presupuestales se encuentren en Banco.

Finalmente, solicitó negar las pretensiones invocadas por la señora LAURA BANESA ESCOBAR CASTRO, en razón a que la entidad ha realizado, dentro del marco de su competencia, todas las gestiones necesarias para cumplir los mandatos legales y constitucionales, evitando que se vulneren o pongan en riesgo los derechos fundamentales del solicitante.

### **CONSIDERACIONES**

El Artículo 86 de la Carta Magna estableció la Acción de Tutela como un mecanismo *sui generis* para que todo ciudadano que vea vulnerado cualquiera de los derechos fundamentales consagrados en la misma, acuda en procura de su defensa, pero se hace necesario aclarar que no es el único medio para obtener la protección de los citados derechos, toda vez que con la institución de la cual hablamos se pretende dotar a la ciudadanía de un procedimiento autónomo ágil y eficaz cuando se encuentre frente a un peligro inminente e irremediable que no se pueda evitar a través de otra de las acciones legales.

De tales requisitos surge la conclusión que este mecanismo no se debe utilizar indiscriminadamente provocando en los Despachos Judiciales una mayor congestión de la normal y el retardo en el estudio de los restantes procesos que han esperado los trámites legales para un pronunciamiento definitivo.

Por ello el Juez de Tutela debe partir del Art. 5 y 94 de la Constitución para desentrañar si del caso en concreto se desprende un derecho Fundamental que tutelar.

Dicho lo anterior, procede el Despacho a analizar cada uno de los aspectos necesarios para adoptar una decisión de fondo dentro del presente trámite constitucional.

#### **1.) NATURALEZA DE LA ACCIÓN DE TUTELA**

Respecto de la naturaleza de la acción de tutela ha indicado ha señalado la H. Corte Constitucional:

*“2.1. La jurisprudencia de esta Corporación ha sostenido de manera reiterada que la acción de tutela es un mecanismo de naturaleza **subsidiaria y residual** destinado a proteger los derechos fundamentales. Esa caracterización implica que, si existe medio de defensa judicial a disposición del interesado, la tutela no puede ser utilizada para sustituirlo o para desplazar a los jueces ordinarios en el ejercicio de sus funciones propias. El artículo 86 C.P. es claro al establecer que la tutela no procede cuando el afectado disponga de otro medio de defensa, excepto que ella sea utilizada como mecanismo transitorio para evitar la ocurrencia de un perjuicio irremediable”.* (resalta el Despacho)

*“2.2. En efecto, si en el ordenamiento jurídico se prevé otro medio de defensa judicial para lograr la protección pretendida, la acción de tutela no puede desplazarlo, ya que no es el escenario propio para discutir cuestiones que deben ser debatidas ante los estrados de las jurisdicciones ordinarias. No obstante, la jurisprudencia ha señalado que el medio judicial de defensa ha de ser idóneo para obtener una protección cierta, efectiva y concreta del derecho fundamental vulnerado o amenazado. Lo que implica que dicho medio tiene que ser suficiente para que a través de él se restablezca el derecho fundamental vulnerado o se proteja de su amenaza.”*

*“Esa aptitud del otro medio debe ser analizada en concreto verificadas las circunstancias del solicitante y el derecho fundamental de que se trata. En consecuencia -ha dicho la Corte-, si dicho medio protege derechos distintos, es viable la acción de tutela en lo que concierne al derecho que el señalado medio no protege, pues para la protección de aquel se entiende que no hay otro procedimiento de defensa que pueda intentarse ante los jueces. (Sentencia T 144 de 2005 M.P. Jaime Córdoba Triviño).*

## **2.) PROCEDENCIA DE LA ACCIÓN DE TUTELA EN EL PRESENTE ASUNTO**

Debe señalarse en primer lugar que en el esquema constitucional en el que se prevé la acción de tutela, su procedencia está definida y caracterizada por la subsidiariedad y residualidad, pues se encuentra condicionada a la inexistencia de otros medios de defensa judicial o de existir estos, de manera transitoria para evitar un perjuicio irremediable, que a su vez tiene unos elementos característicos.

### **3.) DERECHO DE PETICIÓN**

Sobre el derecho de petición, este se encuentra consagrado en el artículo 23 de la Constitución Nacional que preceptúa:

*“Toda persona tiene derecho a presentar solicitudes respetuosas ante las autoridades y a obtener pronta respuesta”.*

En relación con lo anterior, la Corte Constitucional en reiteradas oportunidades ha dicho que no basta que la Administración se ocupe de atender las solicitudes que ante ella se formulen para que por esa sola razón se entiendan satisfechos los requisitos propios del derecho de petición, ya que es evidente que la administración se encuentra en el deber de resolver, esto es, tomar una posición de fondo acerca del tema planteado, pero debe hacerlo dentro del término de Ley. Además, tiene que enterar al administrado de esa decisión final ya sea favorable o desfavorable a los intereses del particular sin que sea dable el sometimiento del administrado a esa incertidumbre sobre sus derechos, vulnerando así las garantías mínimas de quien acude a la administración en procura de una pronta respuesta a las peticiones presentadas.

Sobre el núcleo esencial del derecho de petición y su debida satisfacción ha señalado la H. Corte Constitucional:

*“Tal y como lo ha señalado en múltiples ocasiones la jurisprudencia constitucional, existen parámetros que permiten de manera general determinar el contenido y el alcance del derecho de petición. En efecto, entre otras cosas podemos señalar que: a) El derecho de petición es fundamental. b) El núcleo esencial del derecho de petición reside en la resolución pronta y oportuna de la petición. c) **La respuesta debe cumplir con estos requisitos: 1. Oportunidad 2. Debe resolverse de fondo, clara, precisa y de manera congruente con lo solicitado 3. Ser puesta en conocimiento del peticionario.** d) **Por lo anterior, la respuesta no implica aceptación de lo solicitado ni tampoco se concreta siempre en una respuesta escrita.** e) Este derecho, por regla general, se aplica a entidades estatales, esto es, a quienes ejercen autoridad. Pero, la Constitución lo extendió a las organizaciones privadas cuando la ley así lo determine. f) En relación con la oportunidad de la respuesta, esto es, con el término que tiene la administración para resolver las peticiones formuladas, por regla*

*general, se acude al artículo 6° del Código Contencioso Administrativo que señala 15 días para resolver. De no ser posible, antes de que se cumpla con el término allí dispuesto y ante la imposibilidad de dar una respuesta en dicho lapso, la autoridad o el particular deberá explicar los motivos y señalar el término en el cual se realizará la contestación. g) La figura del silencio administrativo no libera a la administración de la obligación de resolver oportunamente la petición, pues su objeto es distinto. El silencio administrativo es la prueba incontrovertible de que se ha violado el derecho de petición. h) El derecho de petición también es aplicable en la vía gubernativa, por ser ésta una expresión más del derecho consagrado en el artículo 23 de la Carta.” Sentencia T 275 de 2005, M.P. Humberto Antonio Sierra Porto (negrillas fuera de texto).*

En el presente asunto, el juzgado debe precisar que, el derecho de petición formulado ante entidades como la accionada no implica una respuesta favorable a la solicitud formulada. Resulta oportuno traer al presente asunto el criterio de la Corte Constitucional<sup>1</sup>, sobre el particular:

*“Es este orden de ideas, la jurisprudencia también ha sido clara en señalar que: “el derecho de petición no implica una prerrogativa en virtud de la cual, el agente que recibe la petición se vea obligado a definir favorablemente las pretensiones del solicitante, razón por la cual no se debe entender conculcado este derecho cuando la autoridad responde oportunamente al peticionario, aunque la respuesta sea negativa.”<sup>2</sup>.*

Finalmente, es importante resaltar que el Gobierno Nacional con ocasión a la pandemia generada por el Coronavirus - Covid 19, dispuso mediante el Decreto 491 de 2020 que los términos para atender las peticiones se ampliaban, pues en su artículo 5° señaló que salvo norma especial toda petición deberá resolverse dentro de los 30 días siguientes a su recepción.

#### **4.) EL CASO CONCRETO**

En el caso en concreto, se tiene que la accionante LAURA BANESA ESCOBAR CASTRO, radicó derecho de petición ante la UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS, el día 01 de julio

---

1 Corte Suprema de Justicia. Sent. 22 de septiembre de 2015. Rad. No. 82.030. STP13130-2015.

2 Sentencia T-146 de 2012.

de 2021, solicitando entrega de su carta cheque para obtener su indemnización por el hecho victimizante de desplazamiento forzado y se le otorgue su certificación de inclusión en el RUV.

De la respuesta allegada por la entidad accionada se desprende que la solicitud de la accionante fue atendida el día 13 de julio de 2021, mediante radicado de salida No. 202172020498581<sup>3</sup>, y mediante radicado de salida 202172022569391 del 05 de agosto de 2021<sup>4</sup>, se dio alcance a dicha respuesta, enviándola al correo [lali98castro@gmail.com](mailto:lali98castro@gmail.com)<sup>5</sup>, correo informado por la accionante en el escrito de tutela<sup>6</sup>.

De su lectura se evidencia que a la señora LAURA BANESA ESCOBAR CASTRO se le informó que, para su caso, por medio de la Resolución N°. 04102019-127567 del 14 de diciembre de 2019, se decidió en su favor otorgar la medida de indemnización administrativa por el hecho victimizante Desplazamiento forzado, y a su vez, ordenó dar aplicación al Método Técnico de Priorización, para determinar el orden del desembolso de la medida, de manera proporcional a los recursos apropiados en la respectiva vigencia fiscal.

Se le precisó que al 30 de julio de 2021, se ejecutó la aplicación del Método Técnico de Priorización, por lo tanto, la Unidad para las Víctimas se encuentra actualmente realizando la consolidación de los puntajes para poder informar a las víctimas cual fue el resultado obtenido y si serán o no indemnizadas en la presente vigencia fiscal; cuya información se estará notificando personalmente en los próximos días.

Teniendo en cuenta lo anterior, resaltó que no es procedente brindarle una fecha exacta o probable para el pago de la indemnización toda vez que se encuentran agotando el debido proceso, respecto a la aplicación del método técnico de priorización y en relación a su solicitud de que le sea expedida la carta cheque, se le aclaró que esta se denomina carta de reconocimiento de la indemnización la cual se expedirá cuando los recursos presupuestales se encuentren en Banco; finalmente expidió y anexó la certificación RUV.

---

3 Ver 05Respuesta.Pdf Fls 9 y 10

4 Ver 05Respuesta.Pdf Fls 11 al 18

5 Ver 05Respuesta.Pdf Fl 19

6 Ver 01Demanda.Pdf Fl 2

En consecuencia, con la respuesta brindada a la señora LAURA BANESA ESCOBAR CASTRO, el día 05 de agosto de 2021, a través del correo electrónico por ella suministrado, se acredita la respuesta al derecho de petición objeto de amparo constitucional, derivando ello en que se configure la carencia de objeto y se constituya en un hecho superado.

Sobre este aspecto la Corte Constitucional ha precisado:

*“3.2 En este contexto, según lo dispuesto en el artículo 86 de la Constitución, el objeto de la acción de tutela consiste en la protección oportuna de los derechos fundamentales, vulnerados o amenazados por la acción u omisión de cualquier autoridad pública o de un particular. En atención a esta norma, la protección judicial se concreta en una orden de inmediato cumplimiento que cumple el propósito de evitar, hacer cesar o reparar la vulneración. Así, la entidad o particular accionado tiene la obligación de realizar una determinada conducta que variará dependiendo de las consideraciones del juez constitucional. En reiterada jurisprudencia, esta Corporación ha precisado que la acción de tutela, en principio, “pierde su razón de ser cuando durante el trámite del proceso, la situación que genera la amenaza o vulneración de los derechos fundamentales invocados es superada o finalmente produce el daño que se pretendía evitar con la solicitud de amparo”. En estos supuestos, la tutela no es un mecanismo judicial adecuado pues ante la ausencia de supuestos fácticos, la decisión que pudiese tomar el juez en el caso concreto para resolver la pretensión se convertiría en ineficaz. En efecto, si lo que el amparo constitucional busca es ordenar a una autoridad pública o un particular que actúe o deje de hacerlo, y “previamente al pronunciamiento del juez de tutela, sucede lo requerido, es claro que se está frente a un hecho superado, porque desaparece la vulneración o amenaza de los derechos fundamentales”. En otras palabras, ya no existirían circunstancias reales que materialicen la decisión del juez de tutela.”<sup>7</sup>*

En este orden, no existe en estos momentos vulneración alguna por parte de la UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS, al derecho fundamental de petición invocado, pues, lo solicitado por la señora LAURA BANESA ESCOBAR CASTRO en la presente acción constitucional, fue resuelto con la contestación al derecho de petición elevado ante la mencionada Entidad accionada.

Respecto a los derechos fundamentales al mínimo vital e igualdad, como quiera que dentro del trámite de la presente acción constitucional no se logró acreditar su vulneración, no se ordenará protección alguna.

En mérito de lo expuesto, el **JUZGADO VEINTIOCHO LABORAL DEL CIRCUITO DE BOGOTA D.C.**, administrando Justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la Ley,

#### **RESUELVE**

**PRIMERO: NEGAR** por **HECHO SUPERADO** la solicitud de amparo a los derechos fundamentales invocados por la señora **LAURA BANESA ESCOBAR CASTRO** identificada con C.C. 1.031.174.810, quien actúa en nombre propio, en contra de la **UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS**, por las razones expuestas en el presente proveído.

**SEGUNDO: NOTIFICAR** la presente providencia de conformidad con lo establecido por el artículo 5° del Decreto 306 de 1992.

**TERCERO:** Si el presente fallo no fuere impugnado dentro de los tres días siguientes a su notificación, remítase a la H. CORTE CONSTITUCIONAL para su eventual revisión, en caso de ser impugnado remítase al H. TRIBUNAL SUPERIOR DEL DISTRITO JUDICIAL DE BOGOTA D.C.

#### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**DIANA ELISSET ALVAREZ LONDOÑO**

**JUEZ**



JPMT

Firmado Por:

Acción de Tutela: **2021-00393**

Accionante: **LAURA BANESA ESCOBAR CASTRO**

Accionada: **UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS**

Diana Elisset Alvarez Londoño  
Juez Circuito  
Laboral 028  
Juzgado De Circuito  
Bogotá D.C., - Bogotá, D.C.

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **9a3d6ac1b6427b228f36e4ded12a37b3349d80a4a70da2c236be968f8a0a7857**

Documento generado en 12/08/2021 02:39:41 p. m.

Valide éste documento electrónico en la siguiente URL: <https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>