

**REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL DEL PODER PUBLICO**



JUZGADO NOVENO DE FAMILIA DE BOGOTÁ EN ORALIDAD

Bogotá, D.C. 27 de marzo de 2023

Referencia: **Medida de Protección (265-2020)**

Radicación: **2022-00635**

Procedentes de la Comisaría Quince de Familia de Antonio Nariño de esta ciudad, han llegado las presentes diligencias para que se surta el grado de consulta en relación con el acto administrativo allí proferido el 05 de septiembre de 2022, a través del cual, entre otras decisiones, se declaró probado el incumplimiento a la medida de protección por parte del señor LUIS HUMBERTO RAMOS GAONA y se le sancionó con multa equivalente a dos (2) salarios mínimos legales mensuales vigentes.

ANTECEDENTES:

El señor DANIEL RAMOS GAONA presentó solicitud de medida de protección a favor de la señora MARIA CONSUELO contra el señor LUIS HUMBERTO RAMOS GAONA mediante la cual, entre otras decisiones, impuso medida de protección definitiva en contra del citado.

Posteriormente, la señora El señor DANIEL RAMOS GAONA, puso en conocimiento el incumplimiento de la medida de protección que le fuera impuesta al señor LUIS HUMBERTO RAMOS GAONA, quien indicó que *“Me refiere MARIA CONSUELO que el 18 de agosto le solicitó una vez más la tarjeta personalizada de Transmilenio subsidiada por su condición de salud, la cual HUMBERTO utiliza indebidamente desde hace mucho tiempo para su uso personal, al pedírsela le hizo pistola. El día de ayer una vez más como lo hace reiteradamente la ultrajo diciéndole chiflada inmundia, la voy a llevar al psiquiatra, le dice a cada rato que sus amigas de hace muchos años que le ayudan son prostitutas, igualmente desde hace más de un año le maneja el dinero, por información de las amigas me enteré, dinero de la pensión con lo que sobrevive que fue otorgado a ella por sustitución pensional, HUMBERTO de manera absolutamente irregular hace retiros de dinero para él, le maneja la tarjeta otorgada por el banco y sabe la clave lo cual ella desconoce, se hace pasar como su representante cuando no ha sido reconocido nunca como tal por ninguna autoridad. El jueves pasado le solicitó dinero que necesita para sus gastos personales y se lo negó. Argumenta falsamente que no sabe manejar el dinero, que es dilapidadora ella siempre lo manejó a pesar de la condición de salud. Le dijo el sábado pasado usted está enferma de la cabeza pobrecita tan enfermita, burlándose de su condición de retardo mental leve. No le deja entrar a nadie a la casa, ella sale a visitar a sus amigas y le dice que es una vagabunda. Además me refiere que hace dos meses aproximadamente cuando le dijo a HUMBERTO que iba a botar basura acumulada y una escalera vieja podrida le dijo llegue a hacerlo y verá, y le jaló del cabello de manera muy fuerte”*

La Comisaría adelantó el correspondiente incidente y le dio el trámite de ley.

Llegado el día y la hora se celebró la audiencia y la Comisaría competente en resolución que aquí se consulta declaró entre otras cosas, probado el incumplimiento por parte del señor LUIS HUMBERTO RAMOS GAONA a la medida de protección y lo sancionó con multa de Dos (2) salarios mínimos legales mensuales vigentes, y le advirtió que el incumplimiento a la sanción impuesta se convertirá en arresto en razón a razón de 3 días por cada salario mínimo.

Expuesto lo anterior, el despacho entra a resolver este asunto, previas las siguientes:

CONSIDERACIONES:

Mediante la Ley 294 de 1996, reformada por la Ley 575 de 2000, se desarrolló el artículo 42 de la Constitución Nacional, previendo en su art. 4º, *“Toda persona que dentro de su contexto familiar sea víctima de un daño físico o psíquico, amenaza, agravio, ofensa o cualquier otra forma de agresión por parte de otro miembro del grupo familiar, podrá pedir sin perjuicio de las denuncias penales a que hubiere lugar, al Comisario de Familia del lugar donde ocurrieren los hechos y a falta de éste al Juez Civil o Promiscuo Municipal, una medida de Protección inmediata que ponga fin a la violencia, maltrato o agresión o evite que este se realice cuando fuere inminente”*.

Es así como en contra de la Resolución de incumplimiento de la medida de protección es procedente su consulta, con el fin de determinar si debe revocarse o no la decisión (artículo 12 D.R. 652 de 2001).

Es importante resaltar lo consagrado por la Constitución Política en su artículo 42-5 que reza: *“Las relaciones familiares se basan en la igualdad de derechos y deberes de la pareja y el respeto recíproco entre todos sus integrantes. Cualquier forma de violencia en la familia se considera destructiva de su armonía y unidad y será sancionada conforme a la ley”*.

En desarrollo de las normas referidas, se expidieron las leyes 294 de 1996 y 575 del año 2000, encaminadas a *“garantizar los derechos de los miembros más débiles de la sociedad (menores, ancianos y mujeres), erradicar la violencia de la familia; es objetivo en el cual está comprometido el interés general, por ser la familia la institución básica y núcleo fundamental de la sociedad, y por ser un espacio básico para la consolidación de la paz”*. Sentencia C-285 del 5 de junio de 1997, Corte Constitucional.

La H. Corte Constitucional en sentencia T 027/17 M.P. AQUILES ARRIETA GÓMEZ señaló: *“La Corte Constitucional, en cumplimiento de los mandatos constitucionales y legales, ha reconocido en su jurisprudencia que las mujeres son sujetos de especial protección constitucional debido a que presentan una “(...) situación de desventaja que se ha extendido a todos los ámbitos de la sociedad y especialmente a la familiar, a la educación y al trabajo”. En este sentido, y en el marco de un ámbito investigativo y de juzgamiento de la violencia de género, la Corte ha amparado los derechos fundamentales de este grupo poblacional cuando se ha demostrado que las autoridades de conocimiento han vulnerado el derecho al debido proceso al momento de evaluar la necesidad de brindar medidas de protección por violencia intrafamiliar...”*

El art 2º de la ley 1257 de 2008 define la violencia contra la mujer:

“Artículo 2°. Definición de violencia contra la mujer. Por violencia contra la mujer se entiende cualquier acción u omisión, que le cause muerte, daño o sufrimiento físico, sexual, psicológico, económico o patrimonial por su condición de mujer, así como las amenazas de tales actos, la coacción o la privación arbitraria de la libertad, bien sea que se presente en el ámbito público o en el privado.

Para efectos de la presente ley, y de conformidad con lo estipulado en los Planes de Acción de las Conferencias de Viena, Cairo y Beijing, por violencia económica, se entiende cualquier acción u omisión orientada al abuso económico, el control abusivo de las finanzas, recompensas o castigos monetarios a las mujeres por razón de su condición social, económica o política. Esta forma de violencia puede consolidarse en las relaciones de pareja, familiares, en las laborales o en las económicas.”

Por su parte, sostuvo la H. Corte Constitucional en sentencia de tutela No 967-14:

“¿Qué es violencia doméstica o intrafamiliar?”

32. La violencia doméstica o intrafamiliar es aquella que se propicia por el daño físico, emocional, sexual, psicológico o económico que se causa entre los miembros de la familia y al interior de la unidad doméstica. Esta se puede dar por acción u omisión de cualquier miembro de la familia.

33. A partir de las reivindicaciones logradas en las últimas décadas por los distintos movimientos feministas^[1], la visibilización del fenómeno de la violencia intrafamiliar, en especial cuando es física o sexual, se ha abierto en algunos espacios, en los cuales, inclusive, se han posicionado algunos comportamientos como constitutivos de torturas y tratos crueles contra la mujer al interior del hogar. Así, por ejemplo, esta Corte, en **sentencia C-408 de 1996**^[2], reconoció que:

“las mujeres están también sometidas a una violencia, si se quiere, más silenciosa y oculta, pero no por ello menos grave: las agresiones en el ámbito doméstico y en las relaciones de pareja, las cuales son no sólo formas prohibidas de discriminación por razón del sexo (CP art. 13) sino que pueden llegar a ser de tal intensidad y generar tal dolor y sufrimiento, que configuran verdaderas torturas o, al menos, tratos crueles, prohibidos por la Constitución (CP arts. 12, y 42) y por el derecho internacional de los derechos humanos.

Así, según la Relatora Especial de Naciones Unidas de Violencia contra la Mujer (sic), ‘la violencia grave en el hogar puede interpretarse como forma de tortura mientras que las formas menos graves pueden calificarse de malos tratos en virtud del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos’^[3].

Sobre la violencia, se estableció su carácter multifacético y se registró de manera más visible la **violencia física**, como aquella que atenta contra la integridad de las personas a partir de actos “como empujones, gritos, cachetadas, arrojar objetos al otro, etc., hasta la violencia que puede eliminar al otro y acabar con el derecho a la vida”.

¿Qué es violencia psicológica?

36. La violencia psicológica se ocasiona con acciones u omisiones dirigidas intencionalmente a producir en una persona sentimientos de desvalorización e

inferioridad sobre sí misma, que le generan baja de autoestima. Esta tipología no ataca la integridad física del individuo sino su integridad moral y psicológica, su autonomía y desarrollo personal y se materializa a partir de constantes y sistemáticas conductas de intimidación, desprecio, chantaje, humillación, insultos y/o amenazas de todo tipo^[4].

37. Al estudiar este tema, la Organización Mundial de la Salud presentó el precitado Informe titulado “Estudio multipaís de la OMS sobre salud de la mujer y la violencia doméstica contra la mujer (2005)”^[5]. De los resultados de las investigaciones se destacan las conclusiones referentes al **maltrato psíquico** infligido por la pareja a la mujer, pues se establece que el mismo es sistemático y en la mayoría de los casos es más devastador que la propia violencia física.

En el Estudio^[6] se identificaron los actos específicos, que para la OMS son constitutivos de dicho maltrato psicológico^[7], así:

- Cuando la mujer es insultada o se la hace sentir mal con ella misma;
- Cuando es humillada delante de los demás;
- Cuando es intimidada o asustada a propósito (por ejemplo, por una pareja que grita y tira cosas);
- Cuando es amenazada con daños físicos (de forma directa o indirecta, mediante la amenaza de herir a alguien importante para ella).

Así mismo, ese informe definió que cuando la pareja propicia maltrato psíquico sobre la mujer, se registra un porcentaje más elevado de comportamiento dominante sobre la misma, a partir del cual también se ejercen actos de intimidación como^[8]:

- impedirle ver a sus amig[a/o]s;
- limitar el contacto con su familia carnal;
- insistir en saber dónde está en todo momento;
- ignorarla o tratarla con indiferencia;
- enojarse con ella si habla con otros hombres;
- acusarla constantemente de serle infiel;
- controlar su acceso a la atención en salud.”

De otra parte, conforme al art. 7º de la Ley inicialmente aludida, esto es, la 294 de 1996, en caso incumplimiento **por primera vez** de la medida de protección, es viable la sanción pecuniaria entre 2 y 10 salarios mínimos legales, y en caso de reincidencia dentro de los 2 años la sanción será arresto entre 30 y 45 días.

- Obran como pruebas del líbello:
- Descargos rendidos por el incidentante, donde se ratifica en los hechos
- La señora MARIA CONSUELO RAMOS GAONA (víctima) manifestó que se siente muy mal debido al maltrato por parte de su hermano mayor y refirió que “me siento regular por los problemas que me han afectado mucho de lo de mi hermano mayor LUIS HUMBERTO RAMOS GAONA que me está afectando de insultarme de tratarme mal y que cada nada me dice que vaya para el psiquiatra y así, quien me grita es LUIS HUMBERTO RAMOS GAONA, me

grita porque a mi no me gusta pelear y me dice idiota, enferma, inmundada y me dice sígame alegando y se va para el psiquiatra, en mi casa hay una escalera vieja...le dije que la iba a sacar de la casa y me dijo que no, yo le dije que sí que no la quería tener en mi casa y me jaló las mechas, me han afectado mucho los tratos que él me hace y no tiene para donde irse y también tiene derechos sobre la casa.”

- Descargos rendidos por el incidentado LUIS HUMBERTO RAMOS GAONA, quien manifestó “(...) *mi hermana MARIA CONSUELO RAMOS GAONA es paciente psiquiatra pobrecita ella es enferma (...) yo le digo que debe ir al psiquiatra pero no en esos términos, la instrumentalizan mis hermanos y las pseudoamigas. (...)*”.
- Testimonios de los señores YOMAR BALLEEN y JAIME RODRIGUEZ SALAZAR, quienes manifestaron que la señora MARIA CONSUELO RAMOS GAONA requiere de acompañamiento en diferentes actividades debido a la discapacidad psicológica que padece, pero no tienen conocimiento directo de las agresiones referidas por la víctima.
- Fotografías que se aduce corresponden al estado de la vivienda donde reside la señora MARIA CONSUELO RAMOS GAONA junto con el señor LUIS HUMBERTO RAMOS GAONA, de las cuales se evidencia alto grado de acumulación, lo que demuestra inadecuadas condiciones habitacionales.
- Conceptos médicos de la señora MARIA CONSUELO RAMOS que datan del año 2004 y 2005, los cuales dan cuenta que esta padece trastorno de lenguaje comprensivo como secuela de la hipoacusia neurosensorial bilateral y del Retardo Mental, y esquizofrenia simple, dos (2) escritos que según las partes fueron escritos por la señora MARIA CONSUELO, el primero en el año 2019 y el segundo sin fecha.

Analizada en su conjunto la prueba recabada en el presente asunto, se logra establecer que efectivamente el señor LUIS HUMBERTO RAMOS GAONA ha incurrido en nuevos hechos de violencia física y psicológica en contra de la señora MARIA CONSUELO RAMOS GAONA, tal como indicó la comisaría de conocimiento.

Ante la ocurrencia de los hechos de maltrato en contra de la señora MARIA CONSUELO RAMOS GAONA, atendiendo a los criterios de gravedad de la conducta, los hechos y la necesidad de prevenir nuevos comportamientos como el aquí descrito, indefectiblemente se abre paso el correctivo impuesto por el a-quo contra el señor LUIS HUMBERTO RAMOS GAONA, ante la reiteración de hechos constitutivos de violencia intrafamiliar contra el ofendido.

Sobre el pronunciamiento oficioso que debe hacer el despacho, en cuanto a la PERSPECTIVA DE GENERO, debemos remitirnos en primer lugar a Ley 294 de 1996, por la cual se desarrolla el artículo 42 de la Constitución Política y se dictan normas para prevenir, remediar y sancionar la violencia intrafamiliar.

En efecto, en dicha ley se identificaron los principios que toda autoridad pública debe seguir al momento de evaluar un caso de violencia intrafamiliar, de los cuales se destacan, a) la primacía de los derechos fundamentales y el reconocimiento de la

familia como institución básica de la sociedad; b) que toda forma de violencia en la familia se considera destructiva de su armonía y unidad, y por lo tanto, será prevenida, corregida y sancionada por las autoridades públicas; c) **la igualdad de derechos y oportunidades del hombre y la mujer**; entre otros.

Asimismo, dicha normativa estableció varias medidas de protección, el procedimiento a seguir cuando ocurren actos de violencia y las formas de asistencia a víctimas del maltrato intrafamiliar.

La actora inició una acción de protección por violencia intrafamiliar en contra de su esposo por los actos de violencia física cometidos en su contra.

La violencia doméstica o intrafamiliar y psicológica de la mano con la perspectiva de género, así como la naturaleza y alcance del interés superior de los niños.

La Ley 1098/2006 expresa que *“se entiende por **perspectiva de género** el reconocimiento de las diferencias sociales, biológicas y psicológicas en las relaciones entre las personas según el sexo, la edad, la etnia y el rol que desempeñan en la familia y en el grupo social.*

Así las cosas, la perspectiva de género consiste en la necesidad de reconocer, cuando ello sea relevante, la asimetría que puede existir entre un hombre y una mujer, debido a una relación de poder. Ello se traduce en la obligación del Estado de diseñar e implementar políticas públicas que incluyan acciones afirmativas para superar la discriminación. Tal concepto encuentra apoyo en los artículos [13](#), [42](#), [43](#), entre otros, de la Carta Política y en los instrumentos internacionales.

En este estado de cosas, la administración de justicia tiene el deber de cumplir sus funciones a la luz de la perspectiva de género, en aquellos casos que se denuncie violencia sexual o intrafamiliar. A partir de lo anterior, existe entonces un deber constitucional bajo su cargo cuando se enfrenten con situaciones fácticas de estas características. Por esa razón, entonces, es obligatorio que incorporen criterios de género al solucionar sus casos. En consecuencia, cuando menos, deben analizar los hechos y las normas con base en interpretaciones sistemáticas de la realidad, de manera que se reconozca que un grupo tradicionalmente discriminado por virtud de las relaciones de poder, afectan su dignidad y autonomía.

En el caso objeto de estudio, se tiene que la querellante corresponde a una persona del género femenino, frente a los agravios de carácter físico y de género del que ha sido víctima por parte de su esposo, que corresponde a violencia intrafamiliar contemplada en las leyes tantas veces mencionadas.

A instancias gubernamentales y jurídicas, en cuanto a la igualdad de derechos y oportunidades del hombre y la mujer, de conformidad con las instancias gubernamentales y jurídicas, como la equidad en el empleo, trabajo, salario, sin dejar a un lado, lo dispuesto en los tratados internacionales como el Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y la Convención sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer – CEDAW.

De igual manera, no puede pasar por alto el Despacho, que las circunstancias que rodean el presente asunto, por razones relacionadas con la perspectiva de

género o cualquier otra circunstancia, deban desconocerse por el hecho de que la VICTIMA sea una mujer, pues precisamente el artículo 4 de la Ley 294 de 1996 (modificado por el artículo [16](#) de la Ley 1257 de 2008) ha señalado que toda persona que dentro de su contexto familiar sea víctima de daño físico, psíquico, o daño a su integridad sexual, amenaza, agravio, ofensa o cualquier otra forma de agresión por parte de otro miembro del grupo familiar, pueda pedir al comisario de familia del lugar donde ocurrieren los hechos y a falta de este al Juez Civil Municipal o Promiscuo Municipal, una medida de protección inmediata que ponga fin a la violencia, maltrato o agresión o evite que esta se realice cuando fuere inminente.

Por ser estos hechos de maltrato realizados en contra de la señora MARIA CONSUELO RAMOS GAONA, graves para la sana convivencia de la familia y del buen trato entre los miembros de la misma, atendiendo a los criterios de gravedad de la conducta los hechos y la necesidad de prevenir nuevos comportamientos como el aquí descrito, indefectiblemente se abre paso el correctivo impuesto por el a-quo contra el señor LUIS HUMBERTO RAMOS GAONA, ante la reiteración de hechos constitutivos de violencia intrafamiliar contra la ofendida.

Conforme lo expuesto anteriormente, considera este despacho la existencia de elementos suficientes para confirmar la medida de protección tomada y la sanción impuesta al señor LUIS HUMBERTO RAMOS GAONA, razón por la cual se confirmará la providencia objeto de consulta.

Por último, el despacho requiere al aquí accionante para que de ser necesario inicie los trámites correspondientes a la designación de apoyo judicial en favor de la señora MARIA CONSUELO RAMOS GAONA.

Por lo expuesto, el Juzgado Noveno de Familia de Bogotá D.C., administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la Ley,

R E S U E L V E:

PRIMERO: CONFIRMAR el fallo proferido el 05 de septiembre de 2022, por la Comisaría Quince de Familia de Antonio Nariño, en lo pertinente a la sanción por el incumplimiento de la Medida de Protección No. 265-2020.

SEGUNDO: Devuélvase mediante OFICIO la actuación a la oficina de origen, dejando las constancias del caso.

NOTIFÍQUESE

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes. The signature appears to be 'CESAR ENRIQUE OSORIO ORTIZ'.

CESAR ENRIQUE OSORIO ORTIZ

JUEZ

VPR / ER

JUZGADO NOVENO (9) DE FAMILIA DE BOGOTÁ
NOTIFICACIÓN POR ESTADO – SECRETARÍA
Bogotá D.C., **28 de Marzo de 2023**
El auto anterior queda notificado a las partes por
anotación en el ESTADO No. 50
ALISSON SANTAMARÍA CÁRDENAS
Secretaria

[1] Feminismos liberales, radicales, culturales, socialistas, críticos, latinoamericanos, entre otros.

[2] M. P. Alejandro Martínez Caballero.

[3] "Naciones Unidas. Consejo Económico y Social. Informe de la Relatora Especial sobre la violencia contra la mujer. Documento E/CN.4/1996/53 Párrafo No 48."

[4] Según el artículo 3° de la Ley 2157 de 2008, el daño psicológico es el "proveniente de la acción u omisión destinada a degradar o controlar las acciones, comportamientos, creencias y decisiones de otras personas, por medio de intimidación, manipulación, amenaza, directa o indirecta, humillación, aislamiento o cualquier otra conducta que implique un perjuicio en la salud psicológica, la autodeterminación o el desarrollo personal."

[5] Dentro del cual se incluyen varias investigaciones realizadas en algunos países seleccionados como Brasil, Perú, Montenegro, República Unida de Tanzania y Japón, entre otros.

[6] OMS, Informe Estudio multipaís de la OMS sobre salud de la mujer y violencia doméstica contra la mujer, 2005. Pág. 10.

[7] Según el informe: "En todos los países objeto del Estudio, entre el 20% y el 75% de las mujeres había experimentado, como mínimo, uno de estos actos, en su mayoría en los últimos 12 meses previos a la entrevista. **Los que más se mencionaron fueron los insultos, la humillación y la intimidación.** Las amenazas con daños físicos fueron menos frecuentes, aunque casi una de cada cuatro mujeres en los entornos provinciales de Brasil y Perú declaró que había sido amenazada. Entre las mujeres que informaron haber sido objeto de este tipo de violencia, al menos dos tercios había sufrido la experiencia en más de una ocasión." Pág. 10.

[8] OMS, Informe Estudio multipaís de la OMS sobre salud de la mujer y violencia doméstica contra la mujer, 2005. Pág. 22 y 23.