

República de Colombia



JUZGADO VEINTIDÓS DE FAMILIA
Carrera 7 No. 12 C – 23, teléfono 3419906
Correo electrónico: flia22bt@cendoj.ramajudicial.gov.co

Bogotá D.C., veinticuatro (24) de noviembre de dos mil veintidós (2022)

REF.- INCIDENTE DE MEDIDA DE PROTECCIÓN N° 202 - 2022

110013110022-2022-00706-00

ESTEFANI GUTIERREZ SAUMETT contra JOSÉ DAVID VELÁSQUEZ
MERCADO

I - Asunto

Procede el despacho a decidir el grado jurisdiccional de consulta al que se encuentra sometido el fallo proferido por la Comisaría Quinta de Familia – Usme I – de Bogotá, dentro del **primer** incidente por incumplimiento de la medida de protección promovida por ESTEFANI GUTIERREZ SAUMETT contra JOSÉ DAVID VELÁSQUEZ MERCADO.

II - Antecedentes

1. De la Medida de Protección.

1.1 La señora ESTEFANI GUTIERREZ SAUMETT solicitó medida de protección el día 18 de marzo de 2022 a su favor y en contra de JOSÉ DAVID VELÁSQUEZ MERCADO ante la Comisaría Quinta de Familia – Usme I – de Bogotá aduciendo conductas tipificadas como agresiones verbales y psicológicas por parte de su ex – compañero (pág. 3, expediente digital).

1.2 Por auto de la misma fecha la Comisaría de Familia admitió la solicitud de medida de protección, otorgó medida provisional de protección y citó a las partes para audiencia de trámite (pág. 10-11, expediente digital).

1.3 El ente administrativo llevó a cabo la audiencia el día 01 de abril de 2022, a la que no comparecieron ninguna de las partes, valoró las pruebas que reposaban dentro de las diligencias y resolvió imponer medida de protección en favor de ESTEFANI GUTIERREZ SAUMETT (pág. 18-24, expediente digital).

2. Del incumplimiento a la Medida de Protección.

2.1 El día 25 de agosto de 2022, se recibe oficio de la Trabajadora Social de la Subred Integrada de Servicios de Salud Sur Uss Santa Librada, quien refirió *“Atentamente me permito presentar a ESTEFANI GUTIERREZ SAUMETT quien se encuentra hospitalizado en esta institución, quien requiere de su intervención”*. (pág. 52-54, expediente digital)

2.2 La Comisaría de Familia, mediante providencia del día 25 de agosto de 2022, admitió la solicitud de incumplimiento a la medida de protección y citó a las partes para audiencia de trámite (pág. 56-57, expediente digital).

2.3 En audiencia de instrucción y juzgamiento del 12 de septiembre de 2022, la Comisaría de Familia dejó constancia que las partes no asisten a la presente audiencia pese a estar debidamente notificados en debida forma y no justifican su inasistencia ni antes ni durante la presente audiencia. *“En atención a que las partes no se hicieron presentes, y como quiera que no exista causal que invalide lo actuado, este Despacho Comisarial continuará con la respectiva diligencia”*. Agotada la etapa probatoria, la autoridad administrativa declaró probado el primer incumplimiento por parte de JOSÉ DAVID VELÁSQUEZ MERCADO, sancionándolo con dos (2) salarios mínimos legales mensuales vigentes (smlmv), advirtiéndolo sobre las sanciones en caso de reincidir en el incumplimiento de dicha medida. (pág. 64-69, expediente digital).

III - Consideraciones del despacho

1. Premisa normativa

La violencia intrafamiliar suele estar relacionada con diversas causas *“culturales, sociales, económicas, religiosas, étnicas, históricas y políticas que*

vulneran la dignidad humana”, pero la violencia históricamente ha estado inmersa en relaciones de dominio y poder entre hombres y mujeres, es por tal razón que distintas disciplinas han unido esfuerzos para promover la igualdad entre géneros y poder reducir los actos violentos al interior de las familias.

Es por ello que, la comunidad mundial consciente de dichos problemas sociales y en especial la discriminación que se dirige contra las mujeres ha desarrollado importantes tratados e instrumentos jurídicos para la protección de cualquier tipo de violencia de género, tal es el caso de la Declaración Sobre La Eliminación De La Discriminación De La Mujer (CEDAW 1981), la Declaración Sobre La Eliminación De La Violencia En Contra De La Mujer (1993); y la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer (Beijing, 1995).

Siguiendo la misma preocupación e interés, la Organización de los Estados Americanos (OEA), en la Convención de Belém do Pará (1995), prohibió todo tipo de discriminación contra la mujer y dotó de parámetros jurídicos a todos los estados adscritos a esta organización para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer, verbigracia el artículo 1 de Declaración de la ONU sobre la Eliminación de la Violencia (1993) define así la violencia contra la mujer “*se entiende todo acto de violencia basado en la pertenencia al sexo femenino que tenga o pueda tener como resultado un daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico para la mujer, así como las amenazas de tales actos, la coacción o la privación arbitraria de la libertad, tanto si se producen en la vida pública como en la vida privada*”.

Sentadas la anteriores precisiones la violencia familiar es un fenómeno social que atenta contra la unidad familiar y comprende “*todo daño o maltrato físico, psíquico o sexual, trato cruel, intimidatorio o degradante, amenaza, agravio, ofensa o cualquier otra forma de agresión, producida entre miembros de una familia, llámese cónyuge o compañero permanente, padre o madre, aunque no convivan bajo el mismo techo, ascendientes o descendientes de éstos incluyendo hijos adoptivos, y en general todas las personas que de manera permanente se hallaren integrados a la unidad doméstica.*”

En ese mismo sentido en el marco de los Derechos Humanos se ha encuadrado la violencia intrafamiliar “*como aquella acción realizada al interior de la familia por uno de sus miembros, que lesionan y amenazan la vida, la integridad, la autonomía, la libertad individual y la dignidad humana de quienes la integran*”, es decir, son aquellos actos los que producen daños físicos o psíquicos, la tortura, el trato cruel -intimidatorio o degradante -la agresión, el maltrato, la amenaza, el ultraje, el agravio y cualquier otra forma de agresión, es por tal razón que todos los estado deben proscribir toda conducta que atente, amenace o vulnere la integridad familiar.

Acogiendo los conceptos y el interés internacional el Estado Colombiano mediante la ley 51 de 1981 adoptó la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW), en la cual todos los países integrantes condenaran cualquier tipo y forma de segregación dirigida a la mujer.

Mediante la Ley 248 de 1995, la República de Colombia adoptó la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer "Convención de' Belém Do Pará".

En consecuencia, el artículo 93 de la Constitución Política indica que “*Los tratados y convenios internacionales ratificados por el Congreso, que reconocen los derechos humanos y que prohíben su limitación en los estados de excepción, prevalecen en el orden interno*”, dichos tratados conforman lo que se conoce como el Bloque de constitucionalidad, es decir la normas, tratados y convenios internacionales aprobados y ratificados por Colombia se integrarán al mandato superior interno y tendrán la misma relevancia e importancia que el derecho Constitucional interno.

Con la expedición de la Ley 294 de 1996, se materializó el artículo 42 de la Constitución Política de Colombia, puesto que se establecieron las normas para prevenir, remediar y sancionar cualquier tipo de violencia familiar, a través de esta normativa las autoridades fueron provistas de directrices jurídicas para proteger al grupo familiar e imponer ciertas medidas.

Dentro de las medidas de protección a la que pueden acudir la víctimas, vale resaltar las siguientes: (i) ordenar al agresor el desalojo de la casa de habitación que comparte con la víctima; (ii) ordenar al agresor abstenerse de penetrar en cualquier lugar donde se encuentre la víctima; (iii) ordenar al agresor el pago de los gastos médicos, psicológicos y psíquicos que requiera la víctima; (iv) y ordenar una protección temporal especial para la víctima por parte de las autoridades de policía, tanto en su domicilio como en su lugar de trabajo.

Posteriormente, la Ley 575 del año 2000, reformó la Ley 294 de 1996, en el sentido que amplió dichas directrices jurídicas y otorgó facultad a los Comisarios de Familia, permitiéndoles la imposición de medidas de protección provisionales o definitivas contra el agresor, la solicitud de pruebas periciales, la orden de arresto y todas aquellas funciones inherentes a la protección y prevención de todas las formas de violencia intrafamiliar. Con respecto a las sanciones que resultan como consecuencia del incumplimiento de las medidas de protección se tiene inicialmente la multa, la cual es definida por la corte Constitucional¹ como: "Una manifestación de la potestad punitiva del Estado que refleja el monopolio del poder coercitivo y el reproche social de la conducta de quien quebranta el orden público"².

De igual forma, el Alto Tribunal Constitucional ha dicho que la multa: "(...) constituye, por regla general, una sanción pecuniaria impuesta al particular como consecuencia de una conducta punible o por el incumplimiento de un deber y, como toda sanción, sus elementos esenciales deben estar determinados en una ley previa a la comisión del hecho de que se trate, incluyendo la cuantía y el respectivo reajuste"³

La competencia para definir sus elementos estructurales, las condiciones para su imposición y la cuantía es del Estado, el sentido de su aplicación se da con el fin de forzar ante la intimidación de su aplicación, al infractor a fin de que no vuelva a desobedecer las determinaciones legales y como su carácter es pecuniario, se convierte en un verdadero crédito a favor del Estado. Sin embargo, la

¹ Sentencia C 185 de 2011 M.P. Dr. Humberto Antonio Sierra Porto

² Sentencia C 194 DE 2005 M.P Dr. Marco Gerardo Monroy Cabra

³ Sentencia C 390 de 2002 Jaime Araujo Rentería

jurisprudencia ha aclarado insistentemente que *"el origen de la multa es el comportamiento delictual del individuo, no su capacidad transaccional, y su finalidad no es el enriquecimiento del erario, sino la represión de la conducta socialmente reprochable"*⁴. Tampoco tiene el alcance de una carga pecuniaria de naturaleza resarcitoria que persiga reparar el daño provocado por el delito.

2. Del caso concreto.

El presente trámite tiene por objeto verificar si el denunciado JOSÉ DAVID VELÁSQUEZ MERCADO, ha cumplido con las órdenes impartidas por la Comisaría Quinta de Familia – Usme I – de Bogotá, en la medida de protección N° 202 - 2022, o si por el contrario, se ha hecho merecedor de las sanciones impuestas en la providencia que se consulta, por haber incumplido con la medida de protección imputada.

En este sentido, debe señalarse que del análisis de los hechos expuestos en la solicitud y de las pruebas recaudadas, deberá confirmarse la sanción aplicada por la Comisaría de Familia.

En efecto, la Comisaría Quinta de Familia – Usme I - de esta ciudad en diligencia de audiencia programada con antelación, debidamente notificada y a la cual no compareció el incidentado, resolvió imponer como sanción multa de dos (2) salarios mínimos legales mensuales vigentes (smlmv) al señor JOSÉ DAVID VELÁSQUEZ MERCADO, con fundamento del análisis en conjunto de las diligencias, entre las que se destacan, las siguientes:

En primer lugar, los cargos endilgados al victimario en el reporte de la Subred Integrada de Servicios de Salud Sur - Uss Santa Librada de fecha 20 de agosto de 2022, a saber: *"DENTRO DE LOS HECHOS, REFIRIÓ LA SEÑORA ESTEFANI GUTIÉRREZ SAUMETT, (...) EL PROGENITOR DE SUS HIJOS EMPEZÓ A INSULTARLA. (...) CUANDO SIN MEDIAR MÁS PALABRAS, SE ACERCÓ HACIA ELLA Y LE GENERÓ UN GOLPE EN LA CARA CON EL PUÑO CERRADO. (...)"*.

⁴ Sentencia C 194 de 2005 M.P. Dr. Marco Gerardo Monroy Cabra

Así mismo, en su reporte la Trabajadora Social de la Subred Integrada de Servicios de Salud Sur - Uss Santa Librada, cita valoración médica: *“paciente que ingresa con cuadro clínico de 12 {horas} de evolución consistente en presentar trauma con objeto contundente, puño en región {periorbital} izquierda niega pérdida de estado de consciencia, niega {emesis}, niega presencia de movimiento anormal refiere fue realizado por expareja sentimental”* (pág. 52-54 expediente digital).

Aunado a lo anterior, el señor JOSÉ DAVID VELÁSQUEZ MERCADO no asistió a la audiencia estando debidamente notificado, razón por la cual es necesario aplicar lo dispuesto por el artículo 15 de la Ley 294 de 1996, modificado por la Ley 575 de 2000, que establece: *“Si el agresor no compareciere a la audiencia se entenderá que acepta los cargos formulados en su contra. No obstante, las partes podrán excusarse de la inasistencia por una sola vez antes de la audiencia o dentro de la misma, siempre que medie justa causa”*.

En esta oportunidad, se presume que el incidentado aceptó los cargos; sumado a ello, la denuncia presentada ante la Comisaría de Familia, en donde da cuenta de las agresiones sufridas por la señora ESTEFANI GUTIERREZ SAUMETT y el reporte de la Sub Red Integrada de Servicios de Salud Sur Uss Santa Librada, allegado dentro de las diligencias, por lo que quedaron probados los hechos denunciados, y para la autoridad administrativa fueron elementos suficientes para señalar que la conducta asumida por el señor JOSÉ DAVID VELÁSQUEZ MERCADO fue de desacato de las órdenes impartidas por la autoridad administrativa en la medida de protección pluricitada.

Con lo anterior, no cabe duda para este Despacho, que del análisis de los medios de prueba que fueron arrimados a la autoridad administrativa se puede evidenciar con certeza, que los presupuestos fácticos exigidos por el legislador para sancionar a JOSÉ DAVID VELÁSQUEZ MERCADO se han presentado, razón por

la cual esta sede judicial confirmará la decisión adoptada por la Comisaría de Familia.

IV – Decisión

Por lo expuesto, el Juzgado Veintidós de Familia de Bogotá D.C., administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la ley.

RESUELVE

PRIMERO: CONFIRMAR la providencia calendada el 12 de septiembre de 2022 por la Comisaría Quinta de Familia – Usme I - de Bogotá, en el trámite del primer incidente de incumplimiento promovido por ESTEFANI GUTIERREZ SAUMETT, contra JOSÉ DAVID VELÁSQUEZ MERCADO, identificado con la cédula de Ciudadanía N° 1.014.241.102, por las razones expuestas en la motivación de este proveído, en la que se impone como sanción al incidentado la multa de dos (2) salarios mínimos legales mensuales vigentes.

SEGUNDO: COMUNICAR por el medio más expedito lo aquí decidido a las partes involucradas.

TERCERO: DEVOLVER las diligencias a la Comisaría de origen, una vez se encuentre ejecutoriada la presente providencia. OFICIAR.

CÓPIESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE



JOSÉ RICARDO BUITRAGO FERNÁNDEZ
Juez