



JUZGADO VEINTIDÓS DE FAMILIA
Carrera 7 No. 12 C – 23, teléfono 3419906
Correo electrónico: flia22bt@cendoj.ramajudicial.gov.co

Bogotá, D. C., primero (1º) de marzo de dos mil veintiuno (2021)

INCIDENTE DE MEDIDA DE PROTECCIÓN

110013110022-2021-00035-00

KERLY NATALIE ESPINEL GIL contra WILSON ANDRÉS SAMACÁ REAY

I – Asunto

Procede el Juzgado a decidir el grado jurisdiccional de consulta al que se encuentra sometido el fallo proferido por la Comisaria Doce de Familia Barrios Unidos de Bogotá, dentro del incidente por incumplimiento de la medida de protección promovida por la señora KERLY NATALIE ESPINEL GIL contra WILSON ANDRÉS SAMACÁ REAY.

II – Antecedentes

1. Consideración preliminar

- 1.1. La señora KERLY NATALIE ESPINEL GIL solicitó medida de protección el día 27 de julio de 2017 contra WILSON ANDRÉS SAMACÁ REAY ante la Comisaria Doce de Familia Barrios Unidos de Bogotá, aduciendo conductas tipificadas como agresiones físicas, psicológicas y verbales en su contra por parte de su ex compañero (págs. 10-11).
- 1.2. Por auto de 21 del mismo mes y año la Comisaría de Familia admitió la solicitud de medida de protección, otorgó medida provisional de protección y citó a las partes para audiencia de trámite (pág. 17).

- 1.3. La autoridad administrativa en audiencia celebrada el 17 de agosto de 2017, luego de escuchar a las partes y valorar las pruebas, resolvió imponer medida de protección a favor de la señora KERLY NATALIE ESPINEL GIL (págs. 30-37).
2. Del Incumplimiento a la Medida de Protección.
 - 2.1. El día 9 de octubre de 2020, la Fiscal 502 Local Unidad de Violencia Intrafamiliar, Seccional Bogotá, remitió solicitud de medida de protección a favor de la señora KERLY NATALIE ESPINEL GIL contra WILSON ANDRÉS SAMACÁ REAY por nuevos hechos de agresiones de orden físico, verbal y psicológico (pág. 59-60, trámite incidental).
 - 2.2. La Comisaría de Familia, mediante providencia del 23 de noviembre de 2020 admitió la solicitud de incumplimiento a la medida de protección y citó a las partes para audiencia de trámite (pág. 88-89, trámite incidental).
 - 2.3. En audiencia de Instrucción y juzgamiento del 7 de diciembre de 2020, la autoridad administrativa luego de escuchar a las partes en conflicto, declaró probado el primer incumplimiento por parte de WILSON ANDRÉS SAMACÁ REAY, sancionándolo con cinco (5) salarios mínimos legales mensuales vigentes (smlmv), advirtiéndolo sobre las sanciones, en caso de volver a incumplir dicha medida y ordenó la remisión de las diligencias en grado jurisdiccional de consulta al Juzgado de Familia (págs. 101-110, trámite incidental).

III. Consideraciones del Despacho:

1. Premisa normativa

La violencia intrafamiliar suele estar relacionada con diversas *causas* “*culturales, sociales, económicas, religiosas, étnicas, históricas y políticas que vulneran la dignidad humana*”, pero la violencia históricamente ha estado inmersa en relaciones de dominio y poder entre hombres y mujeres, es por tal razón que distintas disciplinas han unido esfuerzos para promover la igualdad entre géneros y poder reducir los actos violentos al interior de las familias.

Es por ello que, la comunidad mundial consciente de dichos problemas sociales y en especial la discriminación que se dirige contra las mujeres ha desarrollado importantes tratados e instrumentos jurídicos para la protección de cualquier tipo de violencia de género, tal es el caso de la Declaración sobre la Eliminación de la Discriminación de la Mujer (CEDAW 1981), la Declaración sobre la Eliminación de la Violencia en contra de la Mujer (1993); y la Cuarta Conferencia Mundial sobre la Mujer (Beijing, 1995).

Siguiendo la misma preocupación e interés, la Organización de los Estados Americanos (OEA), en la Convención de Belém do Pará (1995), prohibió todo tipo de discriminación contra la mujer y dotó de parámetros jurídicos a todos los estados adscritos a esta organización para prevenir, sancionar y erradicar la violencia contra la mujer, verbigracia el artículo 1º de Declaración de la ONU sobre la Eliminación de la Violencia (1993) define así la violencia contra la mujer *“se entiende todo acto de violencia basado en la pertenencia al sexo femenino que tenga o pueda tener como resultado un daño o sufrimiento físico, sexual o psicológico para la mujer, así como las amenazas de tales actos, la coacción o la privación arbitraria de la libertad, tanto si se producen en la vida pública como en la vida privada”*.

Sentadas la anteriores precisiones la violencia familiar es un fenómeno social que atenta contra la unidad familiar *y comprende “todo daño o maltrato físico, psíquico o sexual, trato cruel, intimidatorio o degradante, amenaza, agravio, ofensa o cualquier otra forma de agresión, producida entre miembros de una familia, llámese cónyuge o compañero permanente, padre o madre, aunque no convivan bajo el mismo techo, ascendientes o descendientes de éstos incluyendo hijos adoptivos, y en general todas las personas que de manera permanente se hallaren integrados a la unidad doméstica.”*

En ese mismo sentido en el marco de los Derechos Humanos se ha encuadrado la violencia intrafamiliar *“como aquella acción realizada al interior de la familia por uno de sus miembros, que lesionan y amenazan la vida, la integridad, la autonomía, la libertad individual y la dignidad humana de quienes la integran”*, es decir, son aquellos actos los que producen daños físicos o psíquicos, la tortura, el trato cruel - intimidatorio o degradante - la agresión, el maltrato, la amenaza, el ultraje, el agravio y cualquier otra forma de agresión, es por tal razón que todos los estado deben proscribir toda conducta que atente, amenace o vulnere la integridad familiar.

Acogiendo los conceptos y el interés internacional el Estado Colombiano mediante la ley 51 de 1981 adoptó la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW), en la cual todos los países integrantes condenaran cualquier tipo y forma de segregación dirigida a la mujer.

Mediante la Ley 248 de 1995, la República de Colombia adoptó la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer "Convención de' Belém Do Pará".

En consecuencia, el artículo 93 de la Constitución Política indica que *“Los tratados y convenios internacionales ratificados por el Congreso, que reconocen los derechos humanos y que prohíben su limitación en los estados de excepción, prevalecen en el orden interno”*, dichos tratados conforman lo que se conoce como el Bloque de Constitucionalidad, es decir la normas, tratados y convenios internacionales aprobados y ratificados por Colombia se integrarán al mandato superior interno y tendrán la misma relevancia e importancia que el derecho Constitucional interno.

Con la expedición de la Ley 294 de 1996, se materializó el artículo 42 de la Constitución Política de Colombia, puesto que se establecieron las normas para prevenir, remediar y sancionar cualquier tipo de violencia familiar, a través de esta normativa las autoridades fueron provistas de directrices jurídicas para proteger al grupo familiar e imponer ciertas medidas.

Dentro de las medidas de protección a la que puede acudir la víctimas, vale resaltar las siguientes (i) ordenar al agresor el desalojo de la casa de habitación que comparte con la víctima; (ii) ordenar al agresor abstenerse de penetrar en cualquier lugar donde se encuentre la víctima; (iii) ordenar al agresor el pago de los gastos médicos, psicológicos y psíquicos que requiera la víctima; (iv) y ordenar una protección temporal especial para la víctima por parte de las autoridades de policía, tanto en su domicilio como en su lugar de trabajo.

Posteriormente la Ley 575 del año 2000, reformó la Ley 294 de 1996, en el sentido que amplió dichas directrices jurídicas y otorgó facultad a los Comisarios de Familia, permitiéndoles la imposición de medidas de protección provisionales o definitivas contra el agresor, la solicitud de pruebas periciales, la orden de arresto y todas aquellas funciones inherentes a la protección y prevención de todas las formas de violencia intrafamiliar.

Con respecto a las sanciones que resultan como consecuencia del incumplimiento de las medidas de protección se tiene inicialmente la multa, la cual es definida por la Corte Constitucional¹ como: *"Una manifestación de la potestad punitiva del Estado que refleja el monopolio del poder coercitivo y el reproche social de la conducta de quien quebranta el orden público"*².

Igualmente ha dicho que la multa: *"constituye, por regla general, una sanción pecuniaria impuesta al particular como consecuencia de una conducta punible o por el incumplimiento de un deber y, como toda sanción, sus elementos esenciales deben estar determinados en una ley previa a la comisión del hecho de que se trate, incluyendo la cuantía y el respectivo reajuste"*³.

La competencia para definir sus elementos estructurales, las condiciones para su imposición y la cuantía es del Estado, el sentido de su aplicación se da con el fin de forzar ante la intimidación de su aplicación, al infractor a fin de que no vuelva a desobedecer las determinaciones legales y como su carácter es pecuniario, se convierte en un verdadero crédito a favor del Estado. Sin embargo, la jurisprudencia ha aclarado insistentemente que *"el origen de la multa es el comportamiento delictual del individuo, no su capacidad transaccional, y su finalidad no es el enriquecimiento del erario, sino la represión de la conducta socialmente reprochable"*⁴. Tampoco tiene el alcance de una carga pecuniaria de naturaleza resarcitoria que persiga reparar el daño provocado por el delito.

1 Sentencia C-185 de 2011 M.P. Dr. Humberto Antonio Sierra Porto

2 C-194 de 2005 MP Dr. Marco Gerardo Monroy Cabra.

3 C-390 de 2002 MP Dr. Jaime Araujo Rentería.

4 C-194 de 2005 MP Dr. Marco Gerardo Monroy Cabra.

2. Caso concreto

El presente trámite tiene como objeto verificar si el denunciado WILSON ANDRÉS SAMACÁ REAY, ha acatado las órdenes impartidas por la Comisaria Doce de Familia Barrios Unidos de Bogotá en la medida de protección No. 175-2017, o si, por el contrario, se ha hecho merecedor de las sanciones impuestas en la providencia que se consulta, por haber incumplido el incumplido la medida de protección aplicada.

En este sentido, debe señalarse que del análisis de los hechos expuestos en la solicitud y de las pruebas recaudadas, deberá confirmarse la sanción aplicada por la Comisaría de Familia.

En efecto, la Comisaria Doce de Familia Barrios Unidos de Bogotá en diligencia de audiencia programada con antelación, debidamente notificada y a la cual no compareció el acusado, resolvió imponer como sanción multa de cinco (5) salarios mínimos legales mensuales vigentes (smlmv) al señor WILSON ANDRÉS SAMACÁ REAY, con fundamento del análisis en conjunto de las diligencias, entre las que se destacan, las siguientes:

En primer lugar, los cargos endilgados al victimario en la denuncia, a saber *“EL DÍA 5 DE OCTUBRE A LAS 9 DE LA MAÑANA FUI AGREDIDA VERBALMENTE POR MI EX PAREJA ANDRÉS, LO QUE OCURRE ES QUE EL FIN DE SEMANA PASADO SALÍ DE VIAJE CON MI ACTUAL PAREJA Y ANDRÉS AL ENTERARSE, SE COMUNIC[Ó] CONMIGO A DECIRME QUE YO ERA UNA PIROBA, UNA HIJUEPUTA, QUE ME IBA A ARRASTRAR POR EL PISO, PORQUE SEGÚN ANDRÉS NADIE PUEDE COMPARTIR CON MI HIJO, ADEMÁS ANDRÉS AFIRM[Ó] QUE SE IBA A MANDAR AL QUE SEA PORQUE YO SALÍ DE VIAJE, DEBIDO A ESTO TUVE QUE BLOQUEAR DE TODAS LAS REDES SOCIALES A ANDRÉS PORQUE LA VERDAD [É]L CADA VEZ QUE QUIERE ME LLAMA A INSULTARME, INSULTA A MI PAREJA ACTUAL E INCLUSO ME TOC[Ó] TERMINAR CON UNA PAREJA ANTERIOR PORQUE ANDRÉS FUE A AMENAZAR A ESA PERSONA CON CUCHILLO, ESTE MALTRATO VERBAL Y PSICOLÓGICO POR PARTE DE ANDRÉS ME TIENE CANSADA, YA QUE [É]L SE COMUNICA HASTA CON MI MADRE Y LE DICE QUE DONDE ME VEA VA A COGER A CABEZAZOS Y PUÑALADAS, LO QUE ME GENERA MUCHO TEMOR, ADEM[Á]S AMENAZA CON QUITARME AL NIÑO Y DESAFORTUNADAMENTE ESTA HA SIDO LA CONSTANTE HACE 5 AÑOS CUANDO ME SEPAR[É] DE [É]L”*.

Así mismo, la demandante arrimó al expediente un audio contenido en un CD, del cual la Comisaría de Familia señaló que es *“una plena prueba de las conductas en que ha incurrido el accionado. De violencia psicológica por la utilización de insultos o expresiones injuriosas como sapa “hijueputa” le señala que lo tiene fastidiado y también se perciben amenazas contra la vida e integridad de la accionante dirigidas por el accionado”*.

Aunado a lo anterior, el señor WILSON ANDRÉS SAMACÁ REAY no asistió a la audiencia estando debidamente notificado (pág. 94, 95, cuaderno primer incidente), razón por la cual de acuerdo con lo dispuesto por el artículo 15 de la ley 294 de 1996, modificado por la ley 575 de 2000, *“Si el agresor no compareciere a la audiencia se entenderá que acepta los cargos formulados en su contra. No obstante, las partes podrán excusarse de la inasistencia por una sola vez antes de la audiencia o dentro de la misma, siempre que medie justa causa”*.

En esta oportunidad, se presume que el incidentado aceptó los cargos; sumado a ello, la denuncia presentada ante la Comisaría de Familia, en donde da cuenta de las agresiones sufridas por KERLY NATALIE ESPINEL GIL y el audio aportado por la accionante, por lo que quedaron probados los hechos denunciados, y para la autoridad administrativa fueron elementos suficientes para señalar que la conducta asumida por el señor WILSON ANDRÉS SAMACÁ REAY fue de desacato de las órdenes impartidas por la autoridad administrativa en sentencia del 17 de agosto de 2017.

Con lo anterior, no cabe duda a este Despacho que del análisis de los medios de prueba que fueron arrimados a la autoridad administrativa se puede evidenciar con certeza que los presupuestos fácticos exigidos por el legislador para sancionar a WILSON ANDRÉS SAMACÁ REAY se han presentado, razón por la cual esta sede judicial confirmará la decisión adoptada por la Comisaría de Familia. Por lo expuesto, el JUZGADO VEINTIDÓS DE FAMILIA DE BOGOTÁ, D.C., administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la Ley;

RESUELVE

PRIMERO: CONFIRMAR la providencia calendada 7 de diciembre de 2020 proferida por la Comisaria Doce de Familia Barrios Unidos de Bogotá, dentro del incidente de desacato promovido por KERLY NATALIE ESPINEL GIL, contra WILSON ANDRÉS SAMACÁ REAY, identificado con la cédula de ciudadanía No. 1.014.258.060, por las razones expuestas en la motivación de este proveído, en la que se impone como sanción al incidentado la multa de cinco (5) salarios mínimos legales mensuales vigentes

SEGUNDO: COMUNICAR vía telegráfica lo aquí decidido a las partes involucradas.

TERCERO: DEVOLVER las diligencias a la Comisaría de origen, una vez se encuentre ejecutoriada la presente providencia. OFICIAR

CÓPIESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE



JOSÉ RICARDO BUITRAGO FERNÁNDEZ
Juez

Fabiola L.