



REPÚBLICA DE COLOMBIA

RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO

JUZGADO PRIMERO CIVIL DEL CIRCUITO DE ORALIDAD

Medellín, veintinueve (29) de septiembre de dos mil veintidós (2022)

ACCIÓN	TUTELA
ACCIONANTE	SARA BUSTAMANTE CADAVID Y OTRO
ACCIONADA	SECRETARIA DE EDUCACION DEL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA
RADICADO	05001 31 03 001 2022 00336 00
INSTANCIA	Primera
PROVIDENCIA	Sentencia
TEMA	ACCIÓN DE TUTELA. DERECHO DE PETICIÓN.

I. ASUNTO A TRATAR

Procede el Despacho a proferir sentencia dentro de la presente acción de tutela, instaurada a través de apoderado judicial por los señores JESUS ALBERTO BUSTAMANTE RESTREPO y SARA BUSTAMANTE CADAVID contra la SECRETARIA DE EDUCACION DEL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA.

Igualmente procede el despacho conforme a lo estipulado en el artículo 22 del Decreto 2591 de 1991, el cual permite al Juez tan pronto llegue al convencimiento de la situación litigiosa, podrá proferir el fallo, sin necesidad de practicar las pruebas solicitadas.

II. RESUMEN DE LOS HECHOS QUE MOTIVAN LA ACCIÓN:

Manifiestan los accionantes en síntesis que desde el 22 de noviembre de 2021 radicaron ante la Secretaría de Educación del Departamento de Antioquia, derecho de petición solicitando información detallada del estado de trámite de cumplimiento de sentencia judicial; que esa entidad dio

respuesta el 14 de diciembre de ese mismo año anexando las Resoluciones que ya eran de su conocimiento, por lo que el 19 de enero de 2022 mediante radicado ANT 2022ER002032 se les requiere nuevamente destacando que lo que se les había solicitado fue que cumplieran con el fallo judicial, no que les aportaran esas resoluciones que ya eran de su conocimiento. El día 15 de febrero de 2022 mediante radicado número ANT2022EE004727 la Secretaría de Educación del Departamento de Antioquia les informa que el proceso fue asignado inicialmente a un funcionario que no era el competente, ahora después de reasignar dicho trámite se solicitó el expediente al archivo para darle cumplimiento al fallo contencioso. A la fecha la entidad accionada no ha dado respuesta a la petición mediante una providencia que cause ejecutoria, o que resuelva favorable o desfavorablemente la solicitud.

III. LAS PETICIONES:

Se pretende, que se le tutelen en su favor los derechos fundamentales ordenándole a la entidad accionada, que en el término previsto para la acción de tutela dé respuesta a la petición, dando cumplimiento al fallo mediante providencia que cause ejecutoria, y se le inste a que dentro de las 48 horas siguientes a que el acto administrativo quede debidamente ejecutoriado, se ordene incluir en nómina general de pensionados, tal cual lo ordena el fallo judicial.

IV. ACTUACION PROCESAL

Por auto del 21 de los corrientes mes y año se admitió la referida acción previo cumplimiento de requisitos; se ordenó de igual manera la notificación a las partes por el medio más expedito y requirió a la entidad accionada, para que se pronunciara sobre los hechos objeto de tutela, las notificaciones se surtieron en debida forma.

La entidad accionada mediante respuesta del 23 de los corrientes mes y año informa al despacho que, esa entidad procedió a enviarle respuesta a los accionados mediante correo electrónico del 23 de septiembre de 2022 en la que se les informó que sus solicitudes han sido atendidas por esa secretaría, y que una vez verificados los archivos y diversas bases de datos

se da cuenta que mediante radicado 2022030224136 fechado 15/07/2022, esa dependencia procedió a dar cumplimiento a lo ordenado por el Tribunal, y en consecuencia se remitió para estudio a la FIDUPREVISORA S.A. la documentación necesaria, en procura de que se agotaran las actuaciones administrativas pertinentes, de cara a materializar la orden judicial en comento. Que no obstante del análisis de la HOJA DE REVISION de la señora LIGIA CADAVID, se advierte que en fecha 25/07/2022 la FIDUPREVISORA requirió a esa dependencia en aras de que radicara la solicitud de ajuste de la pensión de jubilación, con el fin de ajustar la prestación. Motivo por el cual esa dependencia viene agotando las acciones necesarias en aras de materializar la orden emitida por el Tribunal y procedió a remitir la documentación requerida a la FIDUPREVISORA; no obstante esa entidad ha realizado nuevos requerimientos consistentes en: *“POR TRATARSE DE UNA PRESTACION DOBLE RESPETUOSAMENTE SE SOLICITA A LA SECRETARÍA POR FAVOR RADICAR LA SOLICITUD DEL AJUSTE A LA PENSION DE JU DE LA CAUSANTE, PARA QUE SEA AJUSTADA LA PRESTACION Y CON EL PRESENTE RADICADO SEA AJUSTADA LA SUSRTITUCIÓN”* de ahí, que se informa que esa dependencia viene realizando eficazmente las acciones administrativas pertinentes, de cara a solventar las exigencias efectuadas, con el fin de subsanar dichos requerimientos con la mayor prontitud, en aras de garantizar el efectivo disfrute de los derechos de los peticionarios, advirtiendo además que una vez se efectúen efectivamente las acciones por esa dependencia consistentes en radicar los documentos (solicitud de ajuste a la pensión de jubilación para que sea ajustada la sustitución) el resto de las acciones concretas será de competencia de la FIDUPREVISORA.

Se arrió con la tutela copia de las cédulas de los accionantes y de las peticiones y respuestas dadas.

Los anteriores documentos se valorarán tal cual fueron aportados al expediente, debido a la informalidad que gobierna la acción de tutela y la libertad probatoria autorizada por el decreto 2591 de 1991, que deben darle al juez la convicción objetiva y razonable sobre el asunto puesto a su juicio. (ver al respecto de las pruebas en el proceso de tutela la sentencia T- 576 de diciembre 14 de 1994, M. P. José Gregorio Hernández Galindo).

Como quiera, que lo actuado hasta el momento, se ajusta a las preceptivas procesales que para el caso establece la ley, deduciendo que no existe violación alguna a las garantías concedidas a las partes, se pronunciará la decisión que en derecho corresponda, previas las siguientes;

V. CONSIDERACIONES:

La Acción de Tutela. Es el instrumento constitucional consagrado en el artículo 86¹ y desarrollado en los Decretos 2591 de 1991 y el 306 de 1992 que reglamento a su vez este, mediante el cual toda persona puede reclamar ante los jueces, en cualquier momento y mediante un procedimiento breve y sumario, por sí mismo o por quien actúe en su nombre, la protección inmediata de sus derechos constitucionales fundamentales, cuando estos resulten vulnerados o amenazados por la acción u omisión de cualquier autoridad pública o de los particulares, en los casos señalados en el mismo decreto; siempre y cuando no exista otro recurso o medio de defensa judicial, caso en el cual solo procederá la tutela, cuando se utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable.

Las características de esta singular acción las podemos sintetizar así:

Es una acción de naturaleza Constitucional, es una acción estrictamente judicial es decir, solo los jueces pueden tramitarla y resolverla, es una acción que protege exclusivamente los derechos Constitucionales fundamentales, es una acción que se dirige contra cualquier autoridad pública y particulares y por último podemos decir, que es una acción que procede cuando no existe otro recurso judicial.

De la competencia. El Artículo 37 del Decreto 2591 de 1991, establece que es competente para conocer de la acción de tutela, a prevención, el Juez o Tribunal con jurisdicción en el lugar donde ocurriese la violación o amenaza que motivan la presentación de la solicitud, teniendo en cuenta

¹ El artículo 86 de la Constitución Política no exceptúa a ninguna autoridad pública, de la posibilidad de que en su contra se ejerza por parte de un interesado una acción de tutela con el fin de proteger de manera inmediata sus derechos fundamentales. (Sentencia T-06 de 199^a, M. P. Eduardo Cifuentes Muñoz).

además lo reglamentado sobre la materia en el Artículo 1° inciso segundo, del Decreto 1382 de 2000, por tratarse de la parte accionada de una entidad del sector descentralizado por servicios del orden nacional o autoridad pública del orden departamental.

Se cumple en este caso, el presupuesto formal de competencia, ya que la omisión informada por los solicitantes tiene lugar en este municipio, donde el juez que se pronuncia es competente por disposición y nominación legal.

La Jurisdicción Constitucional. Ha dicho la Corte en una de sus primigenias sentencias de tutela, la T-06 de 1992, que los jueces deben apreciar, interpretar y aplicar las leyes y demás normas, conforme a los dictados de las reglas y principios consagrados en la Constitución; la jurisdicción Constitucional se ha establecido pro la misma Constitución como función pública asignada a ciertos órganos dotados de competencias judiciales especiales cuyo cometido consiste en asegurar la integridad y primacía de la Constitución: el ejercicio de la función de defensa del orden constitucional confiada a la jurisdicción Constitucional contribuye de manera eficaz a configurar la realidad constitucional, como quiera que su misión es la de que la Constitución trascienda su expresión formal y se convierta en Constitución en sentido material.

La jurisdicción Constitucional asegura que efectivamente todos los poderes públicos sujeten sus actos (aquí quedan comprendidos entre otros las leyes, las sentencias y los actos administrativos) a las normas, valores y principios constitucionales, de modo que cada una de las funciones estatales sea el correcto y legítimo ejercicio de una función constitucional.

Como otra consecuencia de la existencia de la jurisdicción constitucional, tenemos que decir, que ella debe hacer realidad la primacía del derecho sustancial sobre el formal, ello para asegurar que los derechos fundamentales no se verán disminuidos o desvirtuados, por un mal entendido procesalismo ajeno a la función constitucional, como puede ser las normas procesales de carácter legal, por ello implica que la jurisdicción constitucional es un procedimiento ágil, eficaz y con primacía del derecho sustancial en razón de los altos derechos que protege.

El mandato Constitucional del juez de tutela: El artículo 2° de la Carta ubica como uno de los fines del Estado Social de Derecho garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución. Precisamente para que esos derechos no quedaran en letra muerta era necesario que se implementaran mecanismos para garantizar su cumplimiento.

Antes de iniciar este análisis, considera el despacho pertinente resaltar el contenido y alcance del derecho fundamental de petición, tal como se menciona en la **sentencia T-576/17**, Magistrado Ponente: ALEJANDRO LINARES CANTILLO así:

“Contenido y alcance del derecho fundamental de petición

1. El artículo 23 de la Constitución establece el derecho de todas las personas a “*presentar peticiones respetuosas a las autoridades por motivos de interés general o particular y a obtener pronta resolución*”. Este derecho constituye una expresión de la democracia participativa debido a su importante función instrumental, pues a través suyo es posible materializar distintos derechos fundamentales que dependen de autoridades o de ciertos particulares ante los cuales ese derecho puede ejercerse².

103. Con relación al contenido de este derecho, ha precisado la jurisprudencia que su núcleo esencial lo constituye la posibilidad misma de formular la petición y de que ésta sea recibida, así como “la resolución pronta y oportuna de la cuestión, pues de nada serviría la posibilidad de dirigirse a la autoridad *si esta no resuelve o se reserva para sí el sentido de lo decidido*”³. Por eso, la satisfacción de este derecho requiere que la respuesta de las autoridades a las peticiones que ante ellas se formulan cumplan con determinadas características: (i) ser oportuna; (ii) resolverse de fondo; (iii) de forma clara, precisa y congruente con lo planteado; y (iv) ser puesta en conocimiento del interesado. Si no se presenta alguno de estos supuestos, la autoridad incurre en una vulneración del derecho de petición⁴.

104. El goce efectivo del derecho de petición implica que exista una contestación que resuelva efectivamente lo pedido, sin que implique que la respuesta corresponda a lo solicitado, puesto que la misma puede ser negativa siempre que sean claras las razones por las cuales no se accede a lo peticionado; dicho de otra manera, no puede ser evasiva o abstracta. De la misma forma, se requiere que la respuesta sea de fondo, clara, congruente, oportuna y notificada eficazmente⁵. Sobre el particular la Corte ha dicho que:

² Ver, sentencia C-818 de 2011.

³ Ver, sentencia T-377 de 2008.

⁴ Ver, sentencia C-818 de 2011.

⁵ Ver, sentencia T-149 de 2013.

“(...) el pronunciamiento debe versar sobre lo preguntado, sin evasivas y puntualizando en lo que realmente desea conocer el ciudadano; la claridad de la respuesta está relacionada con “la virtud que le permite al peticionario entender el porqué del comportamiento de la administración, independientemente de que esté o no de acuerdo con la resolución finalmente tomada sobre lo pedido”⁶; por su parte la congruencia implica la coherencia entre lo respondido y lo pedido. Finalmente, la oportunidad y la notificación eficaz de la respuesta, constituyen que la misma debe ser suministrada con la mayor celeridad posible, sin que se exceda el término legal, y notificando de manera que se garantice que el peticionario tendrá conocimiento de ella”⁷.

105. El término en el que las autoridades deben responder las peticiones formuladas por las personas está previsto en la Ley 1755 de 2015, estatutaria del derecho fundamental de petición. En su artículo 14 dicha ley establece que, por regla general, las peticiones deben ser resueltas en el término de los quince (15) días siguientes a la recepción por parte de la autoridad competente. Se exceptúan de esta regla las peticiones de documentos y de información, que deben resolverse dentro de los diez (10) días siguientes, y aquellas mediante las cuales se eleva una consulta a las autoridades, las cuales deben contestarse dentro de los treinta (30) días siguientes. Ahora bien, esa misma norma señala que excepcionalmente las autoridades podrán excusarse de resolver dentro de los plazos señalados. Ello ocurrirá cuando *“no fuera posible resolver la petición en los plazos aquí señalados”*, situación que debe ser informada al solicitante antes del vencimiento del plazo inicial, explicando los motivos de la demora e indicando la fecha en la que se resolverá la petición la cual, en todo caso, *“no podrá exceder el doble del inicialmente previsto”*.

Hecho superado: Para descender al caso en concreto, es importante resaltar algunos apartes de la **Sentencia T-662/16** Magistrada Sustanciadora: GLORIA STELLA ORTIZ DELGADO, sobre la carencia actual de objeto y la configuración de un hecho superado durante el trámite de la acción de tutela, señaló:

“4. La Corte, en reiterados pronunciamientos, ha sostenido que el objeto de la acción de tutela es la garantía de los derechos fundamentales. Sin embargo, durante el proceso de amparo pueden presentarse circunstancias que permitan inferir que las vulneraciones o amenazas invocadas cesaron porque: i) se conjuró el daño alegado; ii) se satisfizo el derecho fundamental afectado; o iii) se presentó la inocuidad de las pretensiones de la solicitud de amparo⁸. Estas situaciones generan la extinción del objeto jurídico del amparo, por lo que cualquier orden de protección proferida por el juez caería en el vacío⁹. Este fenómeno ha sido denominado *“carencia actual de objeto”*, el cual se presenta por la ocurrencia de hecho superado o daño consumado¹⁰.

⁶ Ver, sentencia T-968 de 2005.

⁷ Ver, sentencia T-439 de 2013.

⁸ Sentencia T-308 de 2011 M.P. Humberto Antonio Sierra Porto.

⁹ Sentencia T-533 de 2009 M.P. Humberto Antonio Sierra Porto.

¹⁰ Sentencia T-703 de 2012 M.P. Luis Ernesto Vargas Silva.

Juzgado Primero Civil del Circuito de Oralidad de Medellín

Sentencia de Tutela Primera Instancia accionantes JESUS ALBERTO BUSTAMANTE RESTREPO y SARA BUSTAMANTE CADAVID

Radicado 05001 31 03 001 2022 00336 00

Se está frente a un hecho superado cuando durante el trámite de amparo las acciones u omisiones que amenazan al derecho fundamental desaparecen por la satisfacción de la pretensión que sustenta la acción de tutela, por lo que la orden a impartir por parte del juez constitucional pierde su razón de ser, pues que el derecho ya no se encuentra en riesgo¹¹.

No obstante lo anterior, esta Corporación ha señalado que puede adelantar el estudio del asunto sometido a su conocimiento, pues le corresponde en sede de revisión, determinar el alcance de los derechos fundamentales cuya protección se solicita¹², pronunciarse sobre la vulneración invocada en la demanda conforme al artículo 24 del Decreto 2591 de 1991¹³ y determinar si, con atención de las particularidades del caso, procede el amparo de la dimensión objetiva de los derechos conculcados¹⁴. Dicho análisis puede comprender: i) observaciones sobre los hechos del caso estudiado; ii) llamados de atención sobre la situación que originó la tutela; iii) el reproche sobre su ocurrencia y la advertencia sobre la garantía de no repetición¹⁵; y iv) la posibilidad de adoptar las medidas de protección objetiva¹⁶.

De otra parte, el daño consumado surge cuando se ocasionó el daño que se pretendía evitar con la orden de protección del juez de tutela, debido a que no se reparó oportunamente la vulneración del derecho¹⁷.”

Caso concreto: En este asunto la pretensión principal de los tutelantes según los hechos de la tutela es que se le diera respuesta a su petición de cumplimiento de fallo judicial. Pues bien, como podemos observar de la respuesta allegada de la entidad accionada SECRETARIA DE EDUCACION DEL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA en la que se indica que el derecho de petición presentado por los tutelantes, fue contestado en oportunidad y de fondo, y notificado a ellos mediante correo electrónico suministrado en su escrito de tutela en la que se le informo que, sus solicitudes han sido atendidas por esa secretaría y que una vez verificados los archivos y diversas bases de datos se da cuenta que mediante radicado 2022030224136 fechado 15/07/2022, esa dependencia procedió a dar cumplimiento a lo ordenado por el Tribunal, y en consecuencia se remitió para estudio a la FIDUPREVISORA S.A. la documentación necesaria, en

¹¹ Sentencia T-311 de 2012 M.P. Luis Ernesto Vargas Silva.

¹² Sentencia T-170 de 2009 M.P. Humberto Antonio Sierra Porto.

¹³ "ARTICULO 24. PREVENCIÓN A LA AUTORIDAD. Si al concederse la tutela hubieren cesado los efectos del acto impugnado (...) en el fallo se prevendrá a la autoridad pública para que en ningún caso vuelva a incurrir en las acciones u omisiones que dieron mérito para conceder la tutela, y que, si procediere de modo contrario, será sancionada de acuerdo con lo establecido en el artículo correspondiente de este Decreto, todo son perjuicio de las responsabilidades en que ya hubiere incurrido. El juez también prevendrá a la autoridad en los demás casos en que lo considere adecuado para evitar la repetición de la misma acción u omisión."

¹⁴ Sentencia T-576 de 2008 M.P. Humberto Antonio Sierra Porto.

¹⁵ Sentencia SU-225 de 2013 M.P. Alexei Julio Estrada.

¹⁶ Sentencia T-576 de 2008 M.P. Humberto Antonio Sierra Porto.

¹⁷ *Ibidem*.

Juzgado Primero Civil del Circuito de Oralidad de Medellín

Sentencia de Tutela Primera Instancia accionantes JESUS ALBERTO BUSTAMANTE RESTREPO y SARA BUSTAMANTE CADAVID

Radicado 05001 31 03 001 2022 00336 00

procura de que se agotaran las actuaciones administrativas pertinentes de cara a materializar la orden judicial en comento. Y que no obstante del análisis de la HOJA DE REVISION de la señora LIGIA CADAVID, se advierte que en fecha 25/07/2022 la FIDUPREVISORA requirió a esa dependencia en aras de que radicara la solicitud de ajuste de la pensión de jubilación con el fin de ajustar la prestación. Motivo por el cual esa dependencia viene agotando las acciones necesarias en aras de materializar la orden emitida por el Tribunal y procedió a remitir la documentación requerida a la FIDUPREVISORA; no obstante esa entidad ha realizado nuevos requerimientos consistentes en: *“POR TRATARSE DE UNA PRESTACION DOBLE RESPETUOSAMENTE SE SOLICITA A LA SECRETARÍA POR FAVOR RADICAR LA SOLICITUD DEL AJUSTE A LA PENSION DE JU DE LA CAUSANTE, PARA QUE SEA AJUSTADA LA PRESTACION Y CON EL PRESENTE RADICADO SEA AJUSTADA LA SUSRTITUCIÓN”* de ahí, que se informa que esa dependencia viene realizando eficazmente las acciones administrativas pertinentes, de cara a solventar las exigencias efectuadas, con el fin de subsanar dichos requerimientos con la mayor prontitud, en aras de garantizar el efectivo disfrute de los derechos de los peticionarios, advirtiendo además que una vez se efectúen efectivamente las acciones por esa dependencia consistentes en radicar los documentos (solicitud de ajuste a la pensión de jubilación para que sea ajustada la sustitución) el resto de las acciones concretas será de competencia de la FIDUPREVISORA; se concluye que en ningún momento la SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA ha vulnerado derecho fundamental alguno a los mismos, pues se les dio respuesta de manera clara y precisa, aparte de constatar que copia de esa respuesta les fue enviada y notificada vía correo a los accionantes. Se evidencia entonces que la entidad accionada actuó bajo los parámetros establecidos en la normatividad vigente, ya que dio respuesta de forma clara y precisa al derecho de petición presentado por los solicitantes, encontrándonos ante un hecho superado, por cuanto ceso el motivo principal que originó la acción de tutela, y al momento de fallar no existe vulneración o amenaza a derecho fundamental alguno.

CUMPLIMIENTO:

El despacho adelantó y resolvió la presente tutela dentro del término determinado para ello, y además procedió conforme lo permite el artículo 22 del Decreto 2591 de 1991, como se expuso en el acápite inicial de este fallo, dentro del debate probatorio se dispuso lo necesario para acreditar el asunto de tutela; además que las pruebas aportadas en la tutela resultaron necesarias y suficientes; el despacho profirió el fallo correspondiente, por considerar que no existía ni era necesaria otra prueba para llegar al convencimiento de la petición de tutela.

Dentro de este fallo, se hizo toda una presentación, no solo de la naturaleza de la acción constitucional de la tutela, sino también de la aplicación de la jurisprudencia aplicable al caso en concreto y sus efectos sobre el fallo, lo que permitió ubicar el asunto en estudio y por lo tanto permitió decidir a este despacho que estamos frente a un hecho superado.

Queda así sustentado y justificada lo actuado en este caso por parte de este despacho, cumpliendo así los lineamientos trazados por el Consejo Superior de la Judicatura, sobre el factor calidad en la presente actuación.

En mérito de lo expuesto, el **Juzgado Primero Civil del Circuito de Oralidad de Medellín** (Antioquia), administrando Justicia en nombre de la República y por mandato de la Constitución,

FALLA:

PRIMERO: Declarar improcedente la acción de tutela instaurada por los señores JESUS ALBERTO BUSTAMANTE RESTREPO y SARA BUSTAMANTE CADAVID en contra de la SECRETARIA DE EDUCACION DEL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA, por lo antes expuesto.

SEGUNDO: Contra la presente providencia procede el recurso de IMPUGNACIÓN ante el superior y se ordena su notificación a las partes por el medio más expedito.

TERCERO: Ejecutoriada la presente providencia, se ordena su remisión a la Corte Constitucional para su eventual revisión, de conformidad con el artículo 32 del Decreto 2591 de 1991.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE



JOSÉ ALEJANDRO GÓMEZ OROZCO

JUEZ