



**REPÚBLICA DE COLOMBIA**  
**RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO**  
**JUZGADO SEGUNDO CIVIL DEL CIRCUITO DE ORALIDAD**

Medellín, primero (01) de diciembre de dos mil veintidós (2022)

<b>PROCESO</b>	<b>CONSULTA EN INCIDENTE DE DESACATO</b>
<b>INCIDENTISTA</b>	OLGA DE JESÚS MÚNERA DE MONCADA
<b>INCIDENTADA</b>	ALIANZA MEDELLÍN ANTIOQUIA EPS S.A.S – SAVIA SALUD EPS
<b>RADICADO</b>	05001 40 03 <b>028 2022 01234 01</b>
<b>INSTANCIA</b>	SEGUNDA – CONSULTA SANCIÓN
<b>PROCEDENCIA</b>	JUZGADO VEINTIOCHO CIVIL MUNICIPAL DE ORALIDAD DE MEDELLÍN
<b>ASUNTO</b>	<b>CONFIRMA SANCIÓN</b>

Procede el Despacho a resolver el grado jurisdiccional de CONSULTA dispuesto por el JUZGADO VEINTIOCHO CIVIL MUNICIPAL DE ORALIDAD DE MEDELLÍN, respecto de la actuación que culminó con sanción impuesta a la Doctora LINA MARÍA BUSTAMANTE, en su calidad Representante Legal de ALIANZA MEDELLÍN ANTIOQUIA EPS S.A.S – SAVIA SALUD EPS, por desacato a sentencia de tutela, dentro del incidente promovido por la señora OLGA DE JESÚS MÚNERA DE MONCADA.

### I. ANTECEDENTES

En el caso bajo estudio, la señora OLGA DE JESÚS MÚNERA DE MONCADA formuló acción de tutela, contra la ALIANZA MEDELLÍN ANTIOQUIA EPS S.A.S – SAVIA SALUD EPS, la cual fue resuelta mediante sentencia de fecha 02 de noviembre de 2022, por medio de la cual se concedió la tutela del derecho a la salud (archivo 2), disponiendo:

**"Segundo: ORDENAR** a la **EPS-S SAVIA SALUD** que en el término de cuarenta y ocho (48) horas, contadas a partir de la notificación de esta sentencia, **si aún no lo ha hecho**, proceda a **GARANTIZAR** a la señora **OLGA DE JESÚS MÚNERA DE MONCADA** la prestación efectiva del servicio **ESOFAGOGASTRODUODENOSCOPIA (EGD) CON O SIN BIOPSIA**, bien sea con el proveedor **CLÍNICA DE CIRUGÍA AMBULATORIA CONQUISTADORES** de ser posible, o con otro proveedor donde efectivamente pueda realizarse dicho procedimiento dentro del término otorgado para ello

**Tercero: CONCEDER EL TRATAMIENTO INTEGRAL** a la señora **OLGA DE JESÚS MÚNERA DE MONCADA**, a cargo de la **EPS-S SAVIA SALUD**, haciendo claridad que éste es precisamente el que hace relación a la atención esencial o básica que se derive del diagnóstico que presenta, esto es, **"GASTRITIS NO ESPECIFICADA"**, debiéndosele suministrar todo lo que el galeno respectivo considere necesario y pertinente para la recuperación y conservación de su salud."

No obstante, la accionante solicitó la apertura incidental contra la entidad accionada por incumplimiento del fallo de tutela. (Archivo 1)

Fue por ello, que mediante auto de fecha 15 de noviembre de 2022, el Juzgado de primer grado ordenó requerir a la Dra. LINA MARÍA BUSTAMANTE, en su calidad de Representante Legal de la ALIANZA MEDELLÍN ANTIOQUIA EPS S.A.S – SAVIA SALUD EPS, para que dentro del término de dos (2) días, contado a partir de la notificación de la providencia, informara sobre las razones que conllevaron al incumplimiento; sin que dentro del término concedido se emitiera pronunciamiento alguno. (Archivo 3)

Así las cosas, por auto del 18 de noviembre de 2022, se dio apertura del incidente de desacato contra la ALIANZA MEDELLÍN ANTIOQUIA EPS S.A.S – SAVIA SALUD EPS, y se concedió el término de tres (3) días, a la Dra. LINA MARÍA BUSTAMANTE, para que, en su calidad de Representante Legal de dicha entidad, se pronunciara al respecto. (Archivo 6)

La incidentada allegó escrito mediante el cual manifestó que, el servicio ESOFAGOGASTRODUODENOSCOPIA (EGD) CON O SIN BIOPSIA fue autorizado como ESOFAGOGASTRODUODENOSCOPIA [EGD] O SIN BIOPSIA BAJO SEDACION con NUA 19621059, direccionado a la ESE HOSPITAL GENERAL DE MEDELLIN LUZ CASTRO DE GUTIERREZ, institución a quien se envió correo solicitando apoyo con la programación. (Archivo 8)

Adicionalmente, informó que se recibió respuesta con programación de anestesiología para el día 22 de noviembre de 2022, hora 10:30 am, la cual fue informada al número 3205224765, específicamente al señor Manuel Múnera (primo de la accionante).

Obra en el expediente, constancia secretarial del juzgado de primer grado, mediante la cual se informa que se estableció comunicación con el señor Manuel Múnera, quien respecto al servicio solicitado, indicó que, "la EPS dio las órdenes

*médicas requeridas, sin embargo, el día 22 de noviembre que tenía la cita con el Anestesiólogo a las 10:30am no la atendieron, por lo cual a la fecha sigue pendiente el procedimiento médico requerido.”(Archivo 11)*

La definición incidental se obtuvo mediante providencia de fecha 25 de noviembre de 2022, mediante la cual se impuso sanción a la Dra. LINA MARÍA BUSTAMANTE, en su calidad de Representante Legal de la ALIANZA MEDELLÍN ANTIOQUIA EPS S.A.S – SAVIA SALUD EPS; sanción consistente en multa equivalente a treinta (30) UVT, a favor de la Rama Judicial. (Archivo 11)

Siendo el momento para resolver, a ello se procede, previas las siguientes,

## **II. CONSIDERACIONES**

*Dispone el artículo 52 del Decreto 2591, que la "La persona que incumpliere una orden de un juez incurrirá en desacato sancionable con arresto hasta de seis meses y multa hasta de veinte salarios mínimos mensuales, salvo que este decreto hubiere señalado una consecuencia jurídica distinta y sin perjuicio de las sanciones penales a que hubiere lugar. La sanción será impuesta por el mismo juez mediante trámite incidental y será consultado al superior jerárquico quien decidirá dentro de los tres días siguientes si debe revocarse la sanción".*

Por su parte, el artículo 9º del Decreto 306 de 1.992, reglamentario de aquél, estatuye lo siguiente:

Para efectos de lo dispuesto en el artículo 52 del Decreto 2591 de 1.991, cuando de acuerdo con la Constitución o la ley el funcionario que haya incumplido una orden proferida por el juez sólo pueda ser sancionado por determinada autoridad pública, el juez remitirá a dicha autoridad copia de lo actuado para que ésta adopte la decisión que corresponda.

En cuanto a la naturaleza jurídica y la finalidad del desacato tiene dicho la Corte Constitucional lo siguiente:

En el evento de presentarse el desconocimiento de una orden proferida por el juez constitucional, el sistema jurídico tiene prevista una oportunidad y una vía procesal específica, con el fin de obtener que las sentencias de tutela se cumplan y, para que en caso de no ser obedecidas, se impongan sanciones que pueden ser pecuniarias o privativas de la libertad, de conformidad con lo dispuesto por los artículos 52 y 53 del Decreto 2591 de 1991. Resulta entonces, que la figura jurídica del desacato, se traduce en una medida de carácter coercitivo y sancionatorio con que cuenta el juez de conocimiento de la tutela, en ejercicio de su potestad disciplinaria, para sancionar con arresto y multa, a quien desatienda las órdenes o resoluciones judiciales que se han expedido para hacer efectiva la protección de derechos fundamentales, a favor

de quien o quienes han solicitado su amparo. En caso de incumplimiento de una sentencia de tutela, el afectado tiene la posibilidad de lograr su cumplimiento mediante un incidente de desacato, dentro del cual el juez debe establecer objetivamente que el fallo o la sentencia de tutela no se ha cumplido, o se ha cumplido de manera meramente parcial, o se ha tergiversado, en consecuencia, debe proceder a imponer la sanción que corresponda, con el fin, como se ha dicho, de restaurar el orden constitucional quebrantado (...)” Sentencia T-465/05.

Pues bien, cuando quiera que se ha proferido una sanción por desacato, de conformidad con el inciso final del artículo 52 del Decreto 2591 de 1991 otrora citado, procede la consulta de la misma ante el superior, grado que se limita a analizar la legalidad de la providencia mediante la que se impuso la sanción, estudiando, como lo ha reconocido la Corte, si hubo incumplimiento del fallo, fuere total o parcial, y verificado esto, si la sanción impuesta en el incidente es la correcta. Al respecto indicó en la sentencia T – 086 de 2003:

El juez que decide la consulta ejerce su competencia sobre dos asuntos estrechamente relacionados pero diferentes. Primero, debe verificar si hubo un incumplimiento y si este fue total o parcial. En ambos casos apreciará en las circunstancias del caso concreto la causa del incumplimiento con el fin de identificar el medio adecuado para asegurar que se respete lo decidido. Segundo, una vez verificado el incumplimiento, el juez de consulta debe analizar si la sanción impuesta en el incidente de desacato es la correcta. Ello comprende corroborar que no se ha presentado una violación de la Constitución o de la Ley, y asegurarse de que la sanción es adecuada, dadas las circunstancias específicas de cada caso, para alcanzar el fin que justifica la existencia misma de la acción de tutela, es decir, asegurar el goce efectivo del derecho tutelado por la sentencia. En el evento en que el juez en consulta encuentre que no ha habido incumplimiento, no procede la sanción por desacato.

Como es sabido, para que se estructure el desacato a un amparo constitucional debe contarse con un fallo de tutela en el que se hayan protegido los derechos fundamentales del accionante, especificándose los mismos y señalándose con precisión la orden que debe cumplir la parte accionada; por lo que es necesario establecer si de las circunstancias que rodean el caso concreto se evidencia el incumplimiento alegado.

Teniendo en cuenta que el desacato, según jurisprudencia reiterada de la Corte Constitucional, consiste en una conducta objetivamente analizada por el Juez, tendiente a cumplir la orden impuesta en un fallo de tutela, por la persona natural a quien estaba dirigido el mandato judicial, resulta evidente que su objeto no es otro que establecer la responsabilidad subjetiva de esa persona o funcionario; en otras palabras, que de su parte hubo negligencia en cuanto a procurar la satisfacción de lo ordenado en el respectivo proveído.

En este sentido, es necesario tener presente el alcance de los conceptos contenidos en la siguiente providencia<sup>1</sup>, los cuales son consecuentes con las razones jurídicas expuestas en líneas anteriores:

La autoridad judicial que decide el desacato debe limitarse a verificar: "(1) a quién estaba dirigida la orden; (2) cuál fue el término otorgado para ejecutarla; (3) y el alcance de la misma. Esto, con el objeto de concluir si el destinatario de la orden cumplió de forma oportuna y completa (conducta esperada). (Sentencias T-553 de 2002 y T-368 de 2005). // **Adicionalmente**, el juez del desacato debe verificar si efectivamente se incumplió la orden impartida a través de la sentencia de tutela y, de existir el incumplimiento, debe identificar si fue integral o parcial. **Una vez verificado el incumplimiento debe identificar las razones por las cuales se produjo con el fin de establecer las medidas necesarias para proteger efectivamente el derecho (...)**". Con todo, la jurisprudencia constitucional ha sostenido que, por razones muy excepcionales, el juez que resuelve el incidente de desacato, con la finalidad de asegurar la protección efectiva del derecho, **puede proferir órdenes adicionales a las originalmente impartidas o introducir ajustes a la orden inicial, siempre que se respete el alcance de la protección y el principio de la cosa juzgada, señalando los lineamientos que han de seguirse para tal efecto.**

En la misma sentencia y sobre los regímenes de responsabilidad (objetiva y subjetiva) relacionados con las actuaciones de cumplimiento fallo de tutela e incidente de desacato, se expresó:

Siendo el incidente de desacato un mecanismo de coerción que tienen a su disposición los jueces en desarrollo de sus facultades disciplinarias, **el mismo está cobijado por los principios del derecho sancionador, y específicamente por las garantías que éste otorga al disciplinado.** Así las cosas, en el trámite del desacato **siempre será necesario demostrar la responsabilidad subjetiva en el incumplimiento del fallo de tutela.** Así las cosas, el solo incumplimiento del fallo no da lugar a la imposición de la sanción, ya que es necesario que se pruebe la negligencia o el dolo de la persona que debe cumplir la sentencia de tutela.

### **III. ANÁLISIS DEL CASO CONCRETO**

Efectuada la revisión integral del expediente, evidencia el Despacho que en el caso bajo estudio, se incumplió el fallo de tutela proferido por el JUZGADO VEINTIOCHO CIVIL MUNICIPAL DE ORALIDAD DE MEDELLÍN, lo que motivó la presentación del

---

<sup>1</sup> Corte Constitucional, Sentencia T 511 de 2011

incidente de desacato que nos ocupa, el cual fue tramitado en la forma como se indicó anteriormente y culminó con sanción impuesta a la Dra. LINA MARÍA BUSTAMANTE, en su calidad de Representante Legal de la ALIANZA MEDELLÍN ANTIOQUIA EPS S.A.S – SAVIA SALUD EPS; sanción consistente en multa equivalente a treinta (30) UVT, a favor de la Rama Judicial.

Analizado el trámite incidental que culminó con la referida sanción, encuentra esta agencia judicial que dicho trámite se adelantó con observancia de lo dispuesto en el artículo 52 del Decreto 2591 de 1991, y que la Dra. LINA MARÍA BUSTAMANTE, en su calidad de Representante Legal de la ALIANZA MEDELLÍN ANTIOQUIA EPS S.A.S – SAVIA SALUD EPS, acusada de incumplir lo ordenado en el fallo de tutela, debidamente vinculada, tuvo la oportunidad de ejercer su derecho de defensa, pues vale precisar que, con todo y habersele requerido para que hiciera cumplir el fallo, no logro acreditar el cumplimiento, pues si bien el día 28 de noviembre de 2022, se allegó escrito informando que el procedimiento fue programado para el día 22 de noviembre del año en curso, no menos cierto es que, un familiar de la señora OLGA DE JESÚS informó al juzgado de primer grado que no fue atendida (archivo 11), sin que obre prueba en el expediente que permita desvirtuar tal afirmación o que de cuenta de la práctica del procedimiento requerido.

Acorde con lo anterior, y estando radicada en la ALIANZA MEDELLÍN ANTIOQUIA EPS S.A.S – SAVIA SALUD EPS la obligatoriedad en el cumplimiento del fallo de tutela, y concretamente en la Dra. LINA MARÍA BUSTAMANTE, en su calidad de Representante Legal de dicha entidad, resta precisar, en atención a las obligaciones que le atañen con arreglo a la legislación que rige la materia, que el elemento subjetivo que permite predicar su responsabilidad, alude por lo menos, a la negligencia comprobada para dar cumplimiento y/o hacer cumplir cabalmente la orden de protección constitucional, por demás, conocedora de las sanciones que se le podían imponer ante una conducta omisiva, como la que finalmente siguió.

Ante este estado de cosas, el Despacho encuentra que la entidad incidentada desatendió la orden impartida en el fallo proferido el día 02 de noviembre de 2022, y, por tanto, la sanción impuesta será confirmada.

En mérito de lo expuesto, el **JUZGADO SEGUNDO CIVIL DEL CIRCUITO DE ORALIDAD DE MEDELLÍN,**

## RESUELVE

**PRIMERO: CONFIRMAR** la sanción impuesta por el **JUZGADO VEINTIOCHO CIVIL MUNICIPAL DE ORALIDAD DE MEDELLÍN**, dentro del incidente de desacato de la referencia, por las razones expuestas en la parte motiva de la presente providencia.

**SEGUNDO: NOTIFÍQUESE** esta providencia en forma personal o por otro medio expedito y eficaz.

**TERCERO: ORDENAR** la devolución del expediente al Juzgado de origen, previas las anotaciones de rigor.

## NOTIFÍQUESE

4.

**BEATRIZ ELENA GUTIÉRREZ CORREA  
LA JUEZ**

<p><b>JUZGADO SEGUNDO CIVIL DEL CIRCUITO DE ORALIDAD DE MEDELLIN</b></p> <p>Se notifica el presente auto por <b>Estados Electrónicos</b> Nro. <u>185</u></p> <p>Ejido hoy en la página de la rama judicial <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/">https://www.ramajudicial.gov.co/</a></p> <p>Medellín <u>02 de diciembre de 2022</u></p> <p><b>YESSICA ANDREA LASSO PARRA SECRETARIA</b></p>
---

Firmado Por:  
Beatriz Elena Gutierrez Correa  
Juez Circuito  
Juzgado De Circuito  
Civil 002  
Medellin - Antioquia

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,  
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **2ad3a6647f347aa667bfce68d71fcbdd89b4aeb70ead945deb99e1b0aa159582**

Documento generado en 01/12/2022 02:49:47 PM

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:  
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>