JUZGADO VEINTIOCHO CIVIL MUNICIPAL DE ORALIDAD

Medellín, veintidós de febrero de dos mil veintiuno

Proceso	Ejecutivo Singular de Menor Cuantía
Demandante	Materiales y Herramientas, Comercializadora S.A.
Demandado	Hidráulica y Saneamiento S.A.S.
Radicado	05001 40 03 028 2021 00134 00
Providencia	No repone auto

El Despacho mediante auto del 5 de febrero de la presente anualidad, notificado en estados electrónicos el 8 del mismo mes y año, denegó el MANDAMIENTO EJECUTIVO, en la forma solicitada por la sociedad MATERIALES Y HERRAMIENTAS, COMERCIALIZADORA S.A, en contra de HIDRAÚLICA Y SANEAMIENTO S.A.S.

El apoderado de la parte actora, en tiempo oportuno, presentó recurso de reposición contra la aludida providencia, aduciendo en síntesis que de conformidad con lo previsto en el artículo 772 del Código de Comercio la factura es un título que proviene del vendedor o prestador del servicio, la cual será remitida al comprador o beneficiario del servicio, y que, para la circulación de la factura electrónica, el Gobierno Nacional se encargará de su reglamentación. Seguidamente, cita alguna normatividad expedida frente a este tema: Decreto 1349 de 2016, Decreto 2242 de 2015, y el Decreto 1154 de 2020.

Indica que las facturas electrónicas arrimadas con la demanda fueron debidamente remitidas a la sociedad HIDRAULICA Y SANEAMIENTO en formato XML y en su representación gráfica (PDF), tal como lo certificó por parte de la Federación Nacional de Comerciantes FENALCO seccional Antioquia al correo electrónico hysfactura@gmail.com, el cual fue autorizado por parte del Sr. Juan Jairo Macias Henao, en su calidad de representante legal de la sociedad ejecutada, tal como se evidencia en el documento anexo al memorial contentivo del recurso.

Finalmente aduce que, el Despacho al considerar que las facturas electrónicas aportadas tendrían que estar suscritas por un autorizado, llámese representante legal o apoderado, desconoce lo previsto en toda la normatividad vigente sobre la materia.

Así, en consideración a que la tramitación prevista en el artículo 319 el C. G. del P. está superada, procede ahora la decisión correspondiente, lo que se hará con apoyo en las siguientes:

CONSIDERACIONES:

Dispone el artículo 422 del Código General del Proceso que:

“Pueden demandarse ejecutivamente las obligaciones expresas, claras y exigibles que consten en documentos que provengan del deudor o de su causante, y constituyan plena prueba contra él...”

Tratándose de títulos ejecutivos en general se tiene que sus requisitos formales son 1) que el documento sea auténtico, 2) que emane de su deudor o su causante.

Frente a los títulos valores, aunque son títulos ejecutivos, puede decirse que sus requisitos formales se encuentran en la ley sustancial, más específicamente en el Código de Comercio. Son esas series de menciones que deben configurarse en el documento para que éste pueda catalogarse como título valor.

Precisamente el artículo 621 de dicho estatuto establece: primero, que se distinguen en el título-valor unos elementos esenciales particulares (los que la ley dispone en particular para cada uno de ellos), y segundo, unos elementos esenciales que son generales a todos los títulos valores, que son dos: el derecho que se incorpora y la firma del creador. La falta de uno cualquiera de estos elementos impone como efecto la inexistencia del título-valor.

Por eso uno de los instrumentos rectores de los instrumentos negociables es el FORMALISMO.

El título valor producirá los efectos en él previstos cuando contenga las menciones y llene los requisitos tanto generales como particulares que la ley señale, los cuales no pueden ser omitidos dentro del texto del documento, a menos que la ley misma los presuma o supla algunos vacíos, so pena de carecer de eficacia cambiaría.

Preceptúa el artículo 774 del Código de Comercio, que la factura deberá reunir además de los requisitos señalados en dicha norma los indicados en el artículo 621 del mismo código y 617 del Estatuto Tributario Nacional o las normas que los modifiquen, adicionen o sustituyan.

Respecto de la factura electrónica, y en específico para otorgarle el carácter de título valor se han expedido diversas normas, de las cuales se hará un recuento a continuación:

- **LEY 1231 DE 2008** “Para la puesta en circulación de la factura electrónica como título valor, el Gobierno Nacional se encargará de su reglamentación”
- **DECRETO 1929 DE 2007** “Por el cual se reglamenta el artículo 616-1 del Estatuto Tributario”.

“Factura electrónica como soporte fiscal. La factura electrónica que cumpla los requisitos señalados en el presente decreto y sus condiciones técnicas, servirá como soporte fiscal de los ingresos, costos y/o deducciones, en el impuesto sobre la renta así como de los impuestos descontables en el impuesto sobre las ventas.”

- **LEY 1753 DEL 2015** “Por la cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018”

Creó el Registro de Facturas Electrónicas (REFEL) para ser administrado por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo o por el tercero en quien esta función fuera delegada por tal ministerio. Con esto se planteó un sistema dual en el que el registro y la negociación de la factura electrónica como título valor estarían enmarcados en este sistema, pero, para efectos tributarios, se deberían seguir las normas fiscales que rigieran la materia.

- **DECRETO 2242 DE 2015** “Por el cual se reglamentan las condiciones de expedición e interoperabilidad de la factura electrónica con fines de masificación y control fiscal”

“La DIAN no podrá establecer la obligación de facturar electrónicamente, hasta que se expida la reglamentación de la Ley 1231 de 2008 y demás normas relacionadas que permita la puesta en circulación de la factura electrónica como título valor.”

- **DECRETO 1349 DE 2016** “Por el cual se adiciona un capítulo al Decreto Único Reglamentario del Sector Comercio, Industria y Turismo, Decreto 1074 de 2015, referente a la circulación de la factura electrónica como título valor y se dictan otras disposiciones.”

Objeto. El presente capítulo tiene por objeto reglamentar la circulación de la factura electrónica como título valor y las condiciones generales del registro de facturas electrónicas, del administrador del registro de facturas electrónicas y de los sistemas de negociación electrónica.

Las facturas electrónicas como título valor de que trata este capítulo serán las: 1. Emitidas con el cumplimiento de los requisitos establecidos en el Decreto 2242 de 2015, o en la norma que lo modifique o sustituya. 2. Aceptadas conforme a lo dispuesto en el artículo 2.2.2.53.5. de este Decreto. 3. **Registradas en el registro de facturas electrónicas.**

Título de cobro: Es la representación documental de la factura electrónica como título valor, expedida por el registro, que podrá exigirse ejecutivamente mediante las acciones cambiarias incorporadas en el título valor electrónico, para hacer efectivo el derecho del tenedor legítimo.

Como respuesta a la facultad otorgada al Gobierno Nacional de reglamentar la puesta en circulación de la factura electrónica como título valor, se expidió el referido Decreto donde se efectuó la correspondiente reglamentación, y, entre otras cosas, se exigió el registro de la factura electrónica para efectos de su endoso electrónico y consecuente circulación electrónica. De esto se deriva que, sin el registro respectivo, la factura electrónica no puede circular por medios electrónicos.

- **RESOLUCIÓN 2215 DE 2017** “Por la cual se expide el manual de funcionamiento del administrador del registro de facturas electrónicas REFEL”
- **LEY 1943 DE 2018 (posteriormente la LEY 2010 DE 2019)**

“Eliminó el REFEL y estableció en cambio que la plataforma de factura electrónica de la DIAN incluirá el registro de las facturas electrónicas consideradas como título valor que circulen en Colombia y permitirá su consulta y trazabilidad; imponiendo además la obligación a las entidades autorizadas para realizar actividades de factoring de desarrollar y adaptar sus sistemas tecnológicos a aquellos empleados por la DIAN.

Como consecuencia de lo anterior, ya no existirá el REFEL y en cambio, para efectos de que pueda comenzar a circular la factura electrónica como título valor, la industria está a la espera de la puesta en marcha por parte de la DIAN de este registro”.¹

¹ <http://correameerino.co/noticias/ley-de-financiamiento-genera-mayor-incertidumbre-acerca-de-la-negociacion-de-facturas-electronicas/>

- **DECRETO 1154 DE 2020**

(...) Que es necesario adoptar medidas que permitan la circulación de la factura electrónica de venta como título valor, garantizando los principios propios de los títulos valores, tales como literalidad, incorporación, legitimación y autonomía, así como la confidencialidad, integridad, disponibilidad y seguridad en la gestión de la información.

(...) Que el entorno informático y las prácticas de procesamiento electrónico de datos de las empresas autorizadas para reportar eventos en el Registro de la factura electrónica de venta considerada título valor, son susceptibles de acciones de fraude, suplantación, extorsión por ciframiento de datos almacenados (ransomware), robo de identidades (phishing) y de otras muchas prácticas perjudiciales en los ambientes informáticos, razón por la cual se hace necesario contar con mecanismos de auto regulación que detecten, prevengan y mitiguen estas prácticas, evitando de esta forma fraudes relacionados con la circulación de la factura electrónica de venta como título valor.

Factura electrónica de venta como título valor: Es un título valor en mensaje de datos, expedido por el emisor o facturador electrónico, que evidencia una transacción de compraventa de un bien o prestación de un servicio, entregada y aceptada, tácita o expresamente, por el adquirente/deudor/aceptante, y que cumple con los requisitos establecidos en el Código de Comercio y en el Estatuto Tributario, y las normas que los reglamenten, modifiquen, adicionen o sustituyan.

Registro de factura electrónica de venta considerada título valor - RADIAN (en adelante, RADIAN): Es el definido por la Unidad Administrativa Especial Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - DIAN de conformidad con lo establecido en el parágrafo 5 del artículo 616-1 del Estatuto Tributario.

Según el Comunicado de Prensa No. 23 del 12 de febrero de 2021 de la DIAN, se continúa con el plan de modernización en la implementación de la factura electrónica. La implementación del RADIAN continua con el piloto, en el cual están participando 10 gremios, y se espera concluya hacia el mes de abril de 2021, cuando los participantes están listos para transmitir al RADIAN eventos de las facturas electrónicas, como la transferencia de dominio.

Como puede observarse, la normatividad citada se refiere preponderantemente a la FACTURA DE VENTA ELECTRÓNICA para **finés tributarios, soporte y control fiscal**, y sólo hasta la expedición del último Decreto referido se empieza a configurar la implementación y regulación de las facturas electrónicas como título valor, estando en la actualidad en una fase piloto, lo que significa que aún no es posible librar mandamiento ejecutivo como lo está solicitando la parte demandante, pues los documentos allegados como base de recaudo no pueden considerarse título valor electrónico, sino una prueba del derecho y debe acudir al proceso declarativo, si así lo estima conveniente.

Así mismo, y aunque no fue objeto de discusión por la recurrente, habrá de reiterarse que tampoco pueden catalogarse como títulos ejecutivos, tal como se argumentó ampliamente en el auto que denegó el mandamiento de pago.

Así las cosas, no se acogerán los argumentos esbozados por la apoderada de la parte demandante, y en consecuencia quedará incólume el auto recurrido.

En consecuencia, el **JUZGADO VEINTIOCHO CIVIL MUNICIPAL DE ORALIDAD DE MEDELLÍN,**

RESUELVE:

NO REPONER el auto de fecha 5 de febrero de 2021, por las razones expuestas en la parte motiva de este proveído.

NOTIFÍQUESE

1.

Firmado Por:

SANDRA MILENA MARIN GALLEGO

JUEZ

**JUEZ - JUZGADO 028 MUNICIPAL CIVIL ORAL DE LA CIUDAD DE MEDELLIN-
ANTIOQUIA**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

43a54331c6bef5c1d50d07988a494d1179936533f8a7ec14ce70c178a7cb68f1

Documento generado en 22/02/2021 11:11:48 AM

**Valide éste documento electrónico en la siguiente URL:
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**