

REPUBLICA DE COLOMBIA



RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO  
 JUZGADO SÉPTIMO DE FAMILIA DE ORALIDAD  
 Medellín, dieciséis (16) de febrero de dos mil veintiuno (2021).

Accionante	JOSE MARIA MENDOZA BAQUERO
Accionado	DIRECCION DE SANIDAD DEL EJERCITO NACIONAL Y DIRECCION GENERAL DE SANIDAD MILITAR
Radicado	No. 05-001 31 10 007 -2019-00638-00.
Providencia	Interlocutorio No.111 de 2021
Decisión	Sanción por Desacato a Sentencia

El señor JOSE MARIA MENDOZA BAQUERO identificado con C.C. No. 1.005.679.627, actuando en causa propia, mediante escrito allegado al despacho el día 13 de noviembre de 2020, propuso incidente de desacato en contra de la DIRECCION DE SANIDAD DEL EJERCITO NACIONAL Y DIRECCION GENERAL DE SANIDAD MILITAR, aduciendo el incumplimiento de la sentencia Nro. 370, proferido el 15 de agosto de 2019, en la cual se dispuso:

*“SEGUNDO: ORDÉNESE a la DIRECCION GENERAL DE SANIDAD MILITAR que, dentro del término improrrogable de cinco (5) días hábiles, contados a partir de la notificación del presente fallo, proceda a la afiliación del accionante en el subsistema de salud de las Fuerzas Militares, únicamente frente a las patologías LUXACIÓN DE LA ROTULA –S830 y ESGUINCE Y TORCEDURA –S834. TERCERO: Una vez se practique dicha afiliación, la DIRECCION DE SANIDAD DEL EJERCITO NACIONAL, deberá dentro del término improrrogable de cinco (5) días, autorizar los procedimientos médicos que requiere el accionante: REPARACION DE LIGAMENTO CRUZADO, RELAJACION DE RETINACULO LATERAL MAS OSTEOTOMIA DE REALINEACION MAS PLICATURA DE RETINACULO MEDIAL POR ARTROSCOPIA, CONDROPLASTIA DE ABRASION PARA ZONA PATELAR POR ARTROSCOPIA; igualmente se le autorizará el tratamiento integral que razonablemente se deduzca de las patologías LUXACIÓN DE LA ROTULA –S830 y ESGUINCE Y TORCEDURA –S834. CUARTO: Notifíquese de conformidad con el artículo 30 del decreto 2591 de 1.991. Advirtiéndole que de*

*no acatar las órdenes impartidas, se dará trámite al incidente de desacato en los términos del artículo 52 del Decreto 2591 de 1991, sin perjuicio de las demás sanciones a que haya lugar según las normas que reglamentan la acción de tutela. ... NOTIFÍQUESE JESUS ANTONIO ZULUAGA OSSA Juez”*

### **RECUESTO PROCESAL.**

1. Una vez recibida la solicitud de trámite de este incidente de desacato, por auto de fecha 11 de diciembre de 2020, se dispuso requerir a la entidad accionada a través del Mayor General, JAVIER ALONSO DIAZ GOMEZ, DIRECTOR DE LA DIRECCION GENERAL DE SANIDAD MILITAR, o quien haga sus veces, y al Brigadier General DE LA DIRECCION DE SANIDAD DEL EJERCITO NACIONAL, o quien haga sus veces, para que diera cumplimiento al fallo de tutela, requerimiento que fue enviada a través del correo electrónico dispuesto por la entidad para tal fin, sin embargo no hubo pronunciamiento alguno por parte de la entidad.
2. Por auto del 01 de febrero de los corrientes se dio apertura al incidente de desacato en contra de la DIRECCION DE SANIDAD DEL EJERCITO NACIONAL Y DIRECCION GENERAL DE SANIDAD MILITAR, entidades que fueron notificadas a través del correo electrónico informándole tanto al Mayor General, JAVIER ALONSO DIAZ GOMEZ, DIRECTOR DE LA DIRECCION GENERAL DE SANIDAD MILITAR, o quien haga sus veces, con al Brigadier General DE LA DIRECCION DE SANIDAD DEL EJERCITO NACIONAL, o quien haga sus veces, que disponía del término de dos (02) días para que se pronunciara al respecto, así mismo que en dicho término hiciera cumplir al responsable lo ordenado en el fallo proferido por este despacho judicial y abriera el correspondiente procedimiento disciplinario, de conformidad con lo establecido por el artículo 27 del Decreto 2591 de 1991.
3. El día 11 de febrero de 2021 se recibió a través del correo electrónico de este despacho memorial procedente de la DIRECCION DE SANIDAD DEL EJERCITO NACIONAL y suscrita por el Mayor General HUGO ALEJANDRO LOPEZ BARRETO, director general de la entidad, en donde manifiestan “...*Ahora bien para el caso en particular dicho proceso médico laboral en virtud de lo establecido en los artículos 4,8, 17 y 18 del Decreto Ley 1796 del 2000, es competencia exclusiva de la*

*Dirección De Sanidad Del Ejército Nacional, quién es la encargada de: 1. Definir sobre la viabilidad de convocar y practicar la junta médica laboral al accionante 2. Determinar sobre la viabilidad o no de la prestación asistencial de los servicios médicos que el usuario requiera, e 3. Informar al grupo de admisión de la afiliación de esta dirección general lo pertinente sobre la afiliación a los usuarios que estén pendientes de definir su situación médico laboral. Colofón de lo anterior debe precisarse que la Dirección General De Sanidad Militar no tiene competencia alguna respecto de los servicios asistenciales que deban prestarse a los mencionados usuarios, toda vez que de conformidad con lo dispuesto en el artículo 10 de la ley 352 de 1997 esta dependencia cumple funciones netamente administrativas en este sentido esta Dirección General De Sanidad Militar NO tiene competencia para realizar procesos de junta médica laboral, prestación de servicios médicos, entre un instrumento, autorizaciones exámen y procedimientos, realización de conceptos, ni exámenes de capacidad psicofísica etc., por lo que no se puede predicar incumplimiento al mentado fallo de tutela de responsabilidad subjetiva del suscrito...”*

Acorde con lo indicado en líneas precedentes, y sin que sea necesario decretar la práctica de otras pruebas, se impone con carácter de ineludible entrar a decidir lo pertinente en torno al ameritado incidente, para lo cual se hacen estas,

## **CONSIDERACIONES**

Dispone el Decreto 2591 de 1991, respecto al tema que nos ocupa:

*“...**Artículo 27.Cumplimiento del fallo.** Proferido el fallo que concede la tutela, la autoridad responsable del agravio deberá cumplirla sin demora. Si no lo hiciere dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes, el juez se dirigirá al superior del responsable y le requerirá para que lo haga cumplir y abra el correspondiente procedimiento disciplinario contra aquél. Pasadas otras cuarenta y ocho horas, ordenara abrir proceso contra el superior que no hubiere procedido conforme a lo ordenado y adoptará directamente todas las medidas para el cabal cumplimiento del mismo. El Juez podrá sancionar por desacato al responsable y al superior hasta que cumplan su sentencia.*

*(...)*

**Artículo 52. Desacato.** *La persona que incumpliere una orden de un juez proferida con base en el presente decreto incurrirá en desacato sancionable con arresto hasta de seis meses y multa hasta de 20 salarios mínimos mensuales, salvo que en este decreto ya se hubiere señalado una consecuencia jurídica distinta y sin perjuicio de las sanciones penales a que hubiere lugar.*

*La sanción será impuesta por el mismo juez mediante trámite incidental y será consultada al superior jerárquico quien decidirá dentro de los tres días siguientes si debe revocarse la sanción...*

Los artículos 23, 27 y 52 del Decreto 2591 de 1991 fijaron los diferentes eventos y las facultades de los jueces de instancia, para que éstos hagan cumplir las decisiones, haciendo explícitos el objetivo y contenido que deben tener los fallos de tutela, las garantías de su cumplimiento y a las sanciones derivadas de su eventual inobservancia.

Sobre el incumplimiento de los fallos judiciales la H. Corte Constitucional<sup>1</sup> ha expresado:

*“...Ha de partirse del supuesto de que el orden jurídico fundado en la Constitución no podría subsistir sin la debida garantía del acatamiento a los fallos que profieren los jueces.*

*Ellos han sido revestidos de autoridad suficiente para resolver los conflictos que surgen en los distintos campos de la vida en sociedad y, por tanto, constituyen elemento fundamental de la operatividad y eficiencia del Estado de Derecho.*

*En el caso de los derechos fundamentales, de cuya verdadera eficacia ha querido el Constituyente ocuparse en forma reiterada, el desacato a las sentencias judiciales que los reconocen es en sí mismo un hecho flagrantemente violatorio del Ordenamiento fundamental.*

---

<sup>1</sup> Sentencia T-1686 del 6 de diciembre de 2000

*Todos los funcionarios estatales, desde el más encumbrado hasta el más humilde, y todas las personas, públicas y privadas, tienen el deber de acatar los fallos judiciales, sin entrar a evaluar si ellos son convenientes u oportunos. Basta saber que han sido proferidos por el juez competente para que a ellos se deba respeto y para que quienes se encuentran vinculados por sus resoluciones contraigan la obligación perentoria e inexcusable de cumplirlos, máxime si están relacionados con el imperio de las garantías constitucionales.*

*De allí se desprende necesariamente que si la causa actual de la vulneración de un derecho está representada por la resistencia de un funcionario público o de un particular a ejecutar lo dispuesto por un juez de la República, nos encontramos ante una omisión de las que contempla el artículo 86 de la Carta, como objeto de acción encaminada a la defensa efectiva del derecho constitucional conculcado.*

*(...)*

*Por tanto, cuando el obligado a acatar un fallo lo desconoce, no sólo viola los derechos que con la providencia han sido protegidos, sino que se interpone en el libre acceso a la administración de justicia, en cuanto la hace imposible, frustrando así uno de los cometidos básicos del orden jurídico, y truncando las posibilidades de llevar a feliz término el proceso tramitado. Por ello es responsable y debe ser sancionado, pero con su responsabilidad y sanción no queda satisfecho el interés subjetivo de quien ha sido víctima de la violación a sus derechos, motivo por el cual el sistema tiene que propiciar, de manera indiscutible, una vía dotada de la suficiente eficacia para asegurar que lo deducido en juicio tenga cabal realización”.*

En relación con el significado y alcance del término “desacato” previsto en el artículo 52 del Decreto 2591 de 1991 antes mencionado, esa misma Corporación dijo<sup>2</sup>:

*“...El desacato consiste en una conducta que, mirada objetivamente por el juez, implica que el fallo o providencia de tutela no ha sido cumplido. Desde el punto de vista*

---

<sup>2</sup> Sentencia T-766 del 9 de diciembre de 1998

*subjetivo, la responsabilidad de quien ha dado lugar a ese incumplimiento debe ser deducida en concreto, en cabeza de las personas a quienes está dirigido el mandato judicial, lo que significa que estas deben gozar de la oportunidad de defenderse dentro del incidente y estar rodeadas de todas las garantías procesales.*

*(...)*

*El concepto de desacato, por otra parte, según se puede leer en la norma transcrita, alude de manera genérica a cualquier modalidad de incumplimiento de ordenes proferidas por los jueces con base en el Decreto 2591 de 1991, de lo cual resulta que no solamente puede configurarse a partir de la desatención, burla o incumplimiento de lo dispuesto en el fallo de tutela sino también de la desobediencia a otras decisiones adoptadas por el juez en el curso del proceso, como por ejemplo las que ordenan la práctica de pruebas, la remisión de documentos, la presentación de informes, la supresión de aplicación de un acto o la ejecución de medidas provisionales para proteger los derechos en peligro.*

*De la misma manera, cabe el incidente de desacato y por supuesto la sanción, cuando se desobedece la orden judicial en que consiste la prevención de no volver a incurrir en ciertas conductas porque en el caso específico haya un hecho superado o un evento de sustracción de materia.*

*(...).*

*Dígase en primer término que las sanciones por desacato de providencias de tutela no solamente pueden imponerse a solicitud de parte interesada. También de oficio o por intervención del Ministerio Público o de la Defensoría del Pueblo, en guarda de los derechos fundamentales (arts. 277, núms. 1º, 2º y 7º, y 282 de la C. P.), pueden los jueces de tutela iniciar los trámites enderezados a establecer si una determinada providencia basada en el artículo 86 de la Constitución ha sido eventualmente desacatado.*

*Ahora bien, en el caso de que la actuación provenga de solicitud de parte, cualquiera de los interesados y no obligatoriamente todos —como si la norma exigiera que*

*estuviesen integrados en litis consorcio necesario—, tiene derecho a promover el incidente y a pedir que se impongan las sanciones que contempla el Decreto 2591 de 1991...”.*

El fin de la figura jurídica del “*desacato*”, consiste en una medida de carácter coercitivo y sancionatorio con la que cuenta el Juez que conoce de una acción de tutela, para que en ejercicio de su potestad disciplinante, pueda sancionar con arresto y multa, a quien desatienda las órdenes o resoluciones judiciales que ha expedido para hacer efectiva la protección de derechos fundamentales a favor de quien lo solicitare.

Se ajusta para el caso en comento, lo manifestado por La Corte **en Sentencia T-234/13, en alguno de sus apartes**: “...Sobre este punto, la Corte ha sostenido que una vez haya sido iniciada la atención en salud, debe garantizarse la continuidad del servicio, de manera que el mismo no sea suspendido o retardado, antes de la recuperación o estabilización del paciente. Asimismo, este derecho constitucional a acceder de manera eficiente a los servicios de salud, no solamente envuelve la garantía de continuidad o mantenimiento del mismo, también implica que las condiciones de su prestación obedezcan a criterios de calidad y oportunidad.....**Derecho de acceso al Sistema de Salud libre de demoras y cargas administrativas que no les corresponde asumir a los usuarios.** ..... Uno de los contenidos obligacionales de la prestación de los servicios de salud que corresponde al Estado, hace referencia a que este servicio público esencial sea proporcionado en forma ininterrumpida, oportuna e integral; razón por la que las justificaciones relacionadas con problemas presupuestales o de falta de contratación, así como la invención de trámites administrativos innecesarios para la satisfacción del derecho a la salud, constituyen, en principio, no solo una vulneración al compromiso adquirido en la previsión de todos los elementos técnicos, administrativos y económicos para su satisfacción, sino también un severo irrespeto por esta garantía fundamental. Por este motivo, las Entidades Promotoras de Salud, al tener encomendada la administración de la prestación de estos servicios, que a su vez son suministrados por las IPS, no pueden someter a los pacientes a demoras excesivas en

la prestación de los mismos o a una paralización del proceso clínico por razones puramente administrativas. En efecto, cuando existe una interrupción o dilación arbitraria, esto es, que no está justificada por motivos estrictamente médicos, las reglas de continuidad y oportunidad se incumplen y en consecuencia, al prolongarse el estado de anormalidad del enfermo y sus padecimientos, se desconoce el derecho que tiene toda persona de acceder en condiciones dignas a los servicios de salud...”.

### **RESPONSABILIDAD DE LA ENTIDAD ACCIONADA**

Como se observa, efectivamente se ha incumplido por parte de la DIRECCION GENERAL DE SANIDAD MILITAR al fallo de tutela Nro. 370, proferido el 15 de agosto de 2019, pues pese a que existe orden médica de por medio, y que nos encontramos frente a la entidad obligada a cumplir con aquella orden, no ha prestado los servicios de salud que requiere el señor JOSE MARIA MENDOZA BAQUERO, incumpliendo así con lo ordenado, se vislumbra violación de los derechos fundamentales del afectado, dado el argumento procesal detallado anteriormente. Como se dijo en las consideraciones, el manejo administrativo de las entidades de salud, no debe ser carga para el afiliado ni barrera que obstaculice el servicio en salud.

Establece el artículo 52 del Decreto 2591 de 1991 que *“...la persona que incumpliere una orden de un juez proferida con base en el presente decreto incurrirá en desacato sancionable con arresto hasta por seis meses y multa hasta de 20 salarios mínimos mensuales, salvo que en este decreto ya se hubiere señalado una consecuencia jurídica distinta y sin perjuicio de las sanciones penales a que hubiere lugar...”*.

En el caso sub-judice, no encuentra este Despacho justificada la omisión del presidente de la DIRECCION GENERAL DE SANIDAD MILITAR, de no cumplir pronta y oportunamente, la decisión contenida en la sentencia de tutela atrás referida, toda vez que no acreditó el cumplimiento del fallo, dentro del término concedido para ello, encontrándose debidamente y más que superadas las etapas de este incidente.

Por lo anterior, estando demostrado el incumplimiento a la orden judicial dictada en vía de tutela, por parte de la DIRECCION GENERAL DE SANIDAD MILITAR, en cabeza de su director y al no encontrarse por parte del Juzgado justificación alguna para el desacato en el cumplimiento del fallo, se procederá a DECLARAR que el director de la DIRECCION DE SANIDAD DEL EJERCITO NACIONAL, Mayor General JAVIER ALONSO DIAZ GOMEZ o quién hiciere sus veces incurrió en desacato al fallo de tutela Nro. 370, proferido el 15 de agosto de 2019, en la cual se tutelaron los derechos fundamentales de salud, seguridad social e igualdad invocados por el señor JOSE MARIA MENDOZA BAQUERO identificado con C.C. No. 1.005.679.627, disponiendo además que proceda a dar CUMPLIMIENTO INMEDIATO a dicha orden.

Es tanta la desidia, que vinculado a la causa-incidente desacato desde el auto de apertura del mismo, tanto la DIRECCION DE SANIDAD DEL EJERCITO NACIONAL, como el director de la DIRECCION GENERAL DE SANIDAD MILITAR, no han dado solución al problema en el manejo administrativo que se refleja, obstaculizando con ello el cumplimiento a lo ordenado mediante el fallo proferido. Por esta razón, es inexcusable la demora en la atención en salud ordenada a la DIRECCION DE SANIDAD DEL EJERCITO NACIONAL desde el 15 de agosto de 20219 para con el afectado, JOSE MARIA MENDOZA BAQUERO. Los motivos de orden administrativo que se reflejan en el curso del trámite, no justifican su desatención en el tratamiento requerido; y es menos razonable aún, que ello sea barrera para prestar la debida atención en salud.

Patrocinar esas conductas omisivas, tornarían en inane las acciones de tutela, por ende las providencias judiciales, y de esa manera, lo más grave aún, el que los derechos fundamentales que tan enfáticamente se plasmaron en la Ley Superior, van a quedar en letra muerta, en simple y llano homenaje a la bandera como se dice popularmente, y por tal, el ciudadano inerme y desvalido, quedando en consecuencia el Estado en entre dicho, ya que el ser humano es el elemento más importante del componente estatal. Es el Estado el que ha de asegurar lo dispuesto por el mismo, y no ha de ser

cuando quiera, sino en el contexto del mismo y conforme al compromiso adquirido, no tardíamente, cuando en muchas veces ya no se estila o se es útil.

En consecuencia, se procederá a SANCIONAR al director de dicha entidad, con multa de tres (03) salarios mínimos legales mensuales vigentes al día de su pago, que deberá consignar de su propio peculio dentro de los cinco (5) días siguientes a la ejecutoria de esta decisión en el Banco Popular, cuenta número 050-00118-9, DTN- MULTAS Y CAUCIONES, a nombre del Consejo Superior de la Judicatura. Se aclara que la suma impuesta deberá cancelarse del patrimonio del funcionario sancionado por cuanto el incumplimiento al fallo se debe a una conducta omisiva de su parte y la sanción es personal y no institucional. De no cancelarse oportunamente la multa impuesta, se procederá conforme el Parágrafo del artículo 20 de la Ley 1285 de 2009.

Finalmente, se dispondrá consultar esta decisión con la Sala de Familia del Honorable Tribunal Superior de Medellín, la cual se surtirá en el efecto suspensivo, conforme a lo indicado en el inciso 2°, del artículo 52 del Decreto 2591 de 1991, en armonía con lo expresado por la Honorable Corte Constitucional en la sentencia C-243 de 1996.

En razón y mérito de lo expuesto, el JUZGADO SÉPTIMO DE FAMILIA DE ORALIDAD DE MEDELLÍN,

#### RESUELVE

PRIMERO: DECLARAR que el director de la DIRECCION DE SANIDAD DEL EJERCITO NACIONAL Mayor General, JAVIER ALONSO DIAZ GOMEZ, incurrió en desacato al fallo de tutela Nro. 370, proferido el 15 de agosto de 2019, en la cual se tutelaron los derechos fundamentales de los derechos a la salud, seguridad social e igualdad invocados por el señor JOSE MARIA MENDOZA BAQUERO, identificado con C.C. No. 1.005.679.627.

SEGUNDO: Se ORDENA al Mayor General, JAVIER ALONSO DIAZ GOMEZ, DIRECTOR DE LA DIRECCION DE SANIDAD DEL EJERCITO NACIONAL que proceda a dar CUMPLIMIENTO INMEDIATO, a la orden proferida en sentencia de tutela Nro. 370, proferido el 15 de agosto de 2019.

TERCERO: Sanciónese al director de la DIRECCION DE SANIDAD DEL EJERCITO NACIONAL al Mayor General, JAVIER ALONSO DIAZ GOMEZ con MULTA DE TRES (03) SALARIOS MINIMOS LEGALES MENSUALES VIGENTES, que deberán consignar de su propio peculio dentro de los tres (3) días siguientes a la ejecutoria de esta decisión en el Banco Popular, cuenta número 050-00118-9, DTN- MULTAS Y CAUCIONES, a nombre del Consejo Superior de la Judicatura. De no cancelarse oportunamente la multa impuesta, se procederá a su cobro coactivo.

CUARTO: Notifíquese el contenido de este auto a la Presidente de la entidad accionada o quien haga sus veces.

QUINTO: Esta decisión deberá consultarse por la Sala de Familia del Honorable Tribunal Superior de Medellín, de acuerdo con lo establecido en el artículo 53 del Decreto 2591 de 1991.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**Firmado Por:**

**JESUS ANTONIO ZULUAGA OSSA**

**JUEZ**

**JUEZ - JUZGADO 007 DE CIRCUITO FAMILIA DE LA CIUDAD DE MEDELLIN-  
ANTIOQUIA**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

**36964f8c4b6d677c2d774c484dd35d0b1892d13e219d7bbb39168c067d6211a9**

Documento generado en 17/02/2021 12:16:44 PM

**Valide éste documento electrónico en la siguiente URL:**

**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**