



REPÚBLICA DE COLOMBIA



RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO JUZGADO VEINTE CIVIL MUNICIPAL DE BUCARAMANGA Bucaramanga, quince (15) de diciembre de dos mil veintiuno (2021).

Radicado No. 680014003020-2016-00468-00

Procede el despacho a decidir el incidente de desacato, presentado por el señor **HAIR CEDIEL TORRES CASTRO** en calidad de agente oficioso del señor **HECTOR ENRIQUE TORRES LOPEZ** contra el señor **JULIO CESAR LOPEZ PINILLA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 80'418.687 en su calidad de Director de Salud Zona Centro de Coomeva EPS, el señor **NELSON INFANTE RIAÑO** identificado con la cédula de ciudadanía No. 79'351.237 como superior jerárquico de la anterior en su calidad de Gerente Zona Centra de Coomeva EPS, y contra el Dr. **FELIPE NEGRET MOSQUERA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 10'547.944 en su calidad de Agente Especial de Coomeva EPS.

ANTECEDENTES

El señor **HAIR CEDIEL TORRES CASTRO**, mediante memorial presentado por correo electrónico el 02 de noviembre de 2021, formuló incidente de desacato contra el representante legal y/o encargado de los cumplimientos de las órdenes dadas en trámites de tutela emitidos contra **COOMEVA EPS**, debido al incumplimiento del fallo de tutela de fecha 02 de septiembre de 2016 proferida por este Despacho.

En razón a lo anterior, el Despacho dio apertura formal al incidente de desacato a través del auto de fecha 04 de noviembre de 2021, conforme a lo reglado por el artículo 27 del Decreto 2591 de 1991, contra la señora **CATALINA QUINTERO ROJAS** identificada con la cédula de ciudadanía No. 52'963.265 en su calidad de Directora de Salud Zona Centro de Coomeva EPS, y el señor **NELSON INFANTE RIAÑO** identificado con la cédula de ciudadanía No. 79'351.237 como superior jerárquico de la anterior en su calidad de Gerente Zona Centro de Coomeva EPS, allí mismo se corrió traslado para que en el término de tres (03) días posteriores a la notificación de la providencia, ejercieran su derecho de contradicción y solicitaran las pruebas que pretendían hacer valer, tal y como lo dispone el artículo 129 del C.G.P. Así mismo, se dispuso notificar al agente especial de Coomeva, Dr. **FELIPE NEGRET MOSQUERA**.

El anterior requerimiento fue atendido por **COOMEVA EPS** a través de su analista jurídico, mediante correo electrónico de fecha 09 de noviembre de 2021, en donde señala que el Incidentante es un usuario masculino de 63 años con diagnóstico de enfermedad cerebrovascular no especificada, que tuvo su última valoración



documentada en el sistema el día 14 de octubre de 2021, donde el médico domiciliario ordena medicamentos, terapia física, terapia ocupacional, enfermería diurna de 12 horas, insumos y laboratorios; que se evidencian autorizaciones generadas el 14 de octubre de 2021, para los servicios de atención domiciliaria, por fisioterapia, terapia ocupacional, foniatría y fonoaudiología en orden No. 23060-16511; que se autorizó servicio de pañales en orden No. 1119-4927493-1 según el mipres 20210920175030317143 formulado en septiembre por 3 meses; que los medicamentos fueron autorizados en órdenes No. 15411-797388 generada el 05 de noviembre de 2021, y No. 15411-796918.

Manifiesta igualmente que, no hay negación injustificada por parte de la entidad, pues existe voluntad de la misma para dar cumplimiento al fallo de tutela, por lo que debe declararse el cumplimiento del mismo.

También señala que la Dra. **CATALINA QUINTERO ROJAS** no es la funcionaria competente de cumplir las providencias judiciales de COOMEVA EPS, pues dicha competencia la ostenta el señor **NELSON INFANTE RIAÑO** en calidad de Gerente Zona Centro.

Dado lo anterior, solicita declarar improcedente el incidente de desacato, pues no ha existido incumplimiento por parte de la EPS, y desvincular a la Dra. **CATALINA QUINTERO ROJAS**.

Por otra parte, el Dr. **FELIPE NEGRET MOSQUERA**, en su calidad de INTERVENTOR DE **COOMEVA EPS**, señala que el presente incidente se presentó con ocasión a que **COOMEVA EPS** no ha materializado los servicios de salud requeridos como ATENCION ENFERMERIA DOMICILIARIA, TERAPIAS DE LENGUAJE, ENTREGA DE MEDICAMENTOS E INSUMOS; que la obligación de cumplir con el fallo de tutela recae en los Dres. **NELSON INFANTE RIAÑO** como Gerente Zonal Centro y **JULIO CESAR LOPEZ PINILLA** como Director de Salud Zonal Centro; que en su calidad de INTERVENTOR de **COOMEVA EPS** no ha incurrido en desacato pues como ya se mencionó, no es el competente para dar cumplimiento a las órdenes impuestas a dicha entidad.

De igual forma, agrega que a favor del Incidentante existen las órdenes médicas No. 16375 del 7 de octubre de 2021 para visita domiciliaria por medicina general y atención por enfermería domiciliaria 12 horas, No. 16511 del 14 de octubre de 2021 para terapia ocupacional, fisioterapia, foniatría y fonoaudiología, No. 4927493 del 22 de octubre de 2021 para pañales content ultrasec, No. 796918 del 02 de noviembre de 2021 para medicamento fenitoína tableta, No.4932470 del 02 de noviembre de 2021 para lancetas desechables para glucometría y tiras para glucometría y la orden No. 121746 del 02 de noviembre de 2021 para fórmula médica polvo para reconstituir solución oral, de manera que las encargadas de materializar las anteriores órdenes son las IPS a las cuales se dirigieron las mismas.



Dado lo anterior, solicita que se abstenga de continuar el trámite incidental contra el INTERVENTOR de **COOMEVA EPS**, así como de imponer sanción y se desvincule al mismo de la presente acción.

Posteriormente, mediante providencia del día 11 de noviembre de 2021, se decretaron pruebas dentro del presente trámite incidental, donde ninguna parte hizo pronunciamiento alguno.

Es así como en providencia de fecha 17 de noviembre de 2021, se impuso sanción contra el Dr. **JULIO CESAR LOPEZ PINILLA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 80'418.687 como Director de Salud Zonal Centro de COOMEVA EPS, y contra el Dr. **NELSON INFANTE RIAÑO** identificado con la cédula de ciudadanía No. 79'351.237 como superior jerárquico del anterior en su calidad de Gerente Zonal Centro de COOMEVA EPS; sin embargo, el Juzgado Segundo Civil del Circuito en auto del 23 de noviembre de 2021, declaró la nulidad de todo lo actuado dentro del presente trámite incluyendo el auto de apertura del 4 de noviembre de 2021, porque se debía requerir al Agente Especial de COOMEVA EPS quien es actualmente el encargado de darle cumplimiento al fallo de tutela.

Debido a lo anterior, este Despacho requirió al Dr. **FELIPE NEGRET MOSQUERA** en su calidad de Agente Especial de **COOMEVA EPS**, para que diera cumplimiento al fallo de tutela de fecha 02 de septiembre de 2016, o conminara al encargado de darle cumplimiento a que lo hiciera, o indicara cuales eran los motivos por los cuáles no se ha cumplido con lo ordenado en el fallo antes mencionado.

En respuesta, el Dr. **FELIPE NEGRET MOSQUERA**, en su calidad de INTERVENTOR DE **COOMEVA EPS**, señala en primer lugar, que en la actualidad y de conformidad con la Resolución No. 0013230-6 del 27 de septiembre del 2021, la calidad que ostenta es la de INTERVENTOR a partir del 28 de septiembre de 2021 y en consideración a las funciones a él asignadas, las mismas se encuentran encaminadas a lograr mediante sus diversas gestiones administrativas, financieras y jurídicas, el equilibrio financiero que le permita a COOMEVA EPS, continuar desarrollando su objeto social en condiciones óptimas; en segundo lugar, que en consideración a sus funciones, se vio en la imperiosa necesidad de ratificar en sus cargos a los Representantes Legales para efectos judiciales, quienes de acuerdo a sus funciones, son los responsables de cumplir las órdenes emitidas en sede de tutela, tal y como quedó establecido en el artículo 3 de la Resolución 003 del 05 de octubre de 2021, inscrita en la Cámara de Comercio, el 12 de octubre de 2021.

De igual forma, señala que de acuerdo a lo dispuesto en la Resolución 003 del 05 de octubre de 2021, inscrita en la Cámara de Comercio, el 12 de octubre de 2021, la obligación de acatar la orden de tutela proferida a favor de **HECTOR ENRIQUE TORRES LOPEZ**, recae sobre los doctores, JULIO CÉSAR LÓPEZ PINILLA QUIEN FUNGE COMO DIRECTOR DE SALUD ZONA CENTRO Y NELSON INFANTE RIAÑO COMO GERENTE ZONA CENTRO.



Agrega que el 08 de noviembre de 2021, se profirió Orden de Servicio N° 16839, dirigida a IPS UPREC BARRANCABERMEJA SINERGIA y al prestador del servicio INTEGRAR SOLUCIONES EN SALUD EPS S.A.S., para Atención (visita) domiciliaria, por medicina general; que el 10 de noviembre de 2021, se profirió Orden de Servicio N° 16872, dirigida a IPS UPREC BARRANCABERMEJA SINERGIA y al prestador INTEGRAR SOLUCIONES EN SALUD EPS S.A.S., para Atención (visita) Domiciliaria por otro profesional de la Salud (Toma de muestra incluye tubos); que el 11 de noviembre de 2021, se profirió Orden de Servicio N° 16886, dirigida a IPS UPREC BARRANCABERMEJA SINERGIA y al prestador INTEGRAR SOLUCIONES EN SALUD EPS S.A.S, para los servicios médicos de atención (visita) Domiciliaria, por Foniatría y Fonoaudiología, atención (visita) Domiciliaria, por Terapia Ocupacional, atención (visita) Domiciliaria, por Fisioterapia; y que el 11 de noviembre de 2021, se profirió Orden de Servicio N° 16887, dirigida a IPS UPREC BARRANCABERMEJA SINERGIA y al prestador INTEGRAR SOLUCIONES EN SALUD EPS S.A.S., para atención (visita) Domiciliaria Por Enfermería (Auxiliar de Enfermería Domiciliario cada 12 horas).

Expone además, que son las IPS las encargadas de materializar la prestación del servicio de salud a sus afiliados, la EPS solo emite las autorizaciones para la prestación de ese servicio, y en el presente caso, estos deben ser materializados por IPS UPREC BARRANCABERMEJA SINERGIA y el prestador INTEGRAR SOLUCIONES EN SALUD EPS S.A.S.

De manera que no existe por parte del interventor de COOMEVA EPS una conducta negligente, omisiva o con intención de no cumplir con las ordenes emitidas por los distintos despachos judiciales a nivel nacional; no concurren los factores objetivo y subjetivo para establecer si ha incurrido en desacato.

Por lo anterior, solicita que el Despacho se abstenga de abrir tramite incidental en contra del interventor de COOMEVA EPS, y que este sea desvinculado.

Pese a la respuesta entregada por el **Dr. FELIPE NEGRET MOSQUERA**, en su calidad de INTERVENTOR DE **COOMEVA EPS**, la suscrita Juez en auto de fecha 03 de diciembre de 2021, abrió formalmente incidente de desacato contra el señor **JULIO CESAR LOPEZ PINILLA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 80'418.687 en su calidad de Director de Salud Zona Centro de Coomeva EPS, el señor **NELSON INFANTE RIAÑO** identificado con la cédula de ciudadanía No. 79'351.237 como superior jerárquico de la anterior en su calidad de Gerente Zona Centra de Coomeva EPS, y contra el Dr. **FELIPE NEGRET MOSQUERA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 10'547.944 en su calidad de Agente Especial de Coomeva EPS.

Después de la apertura de desacato antes mencionada, **COOMEVA EPS**, a través de su analista jurídico mediante correo electrónico de fecha 06 de diciembre de 2021, señaló que el Incidentante es un usuario masculino de 63 años con diagnóstico de enfermedad cerebrovascular no especificada, que tuvo su última valoración documentada en el sistema el día 14 de octubre de 2021, donde el médico



domiciliario ordena medicamentos, terapia física, terapia ocupacional, enfermería diurna de 12 horas, insumos y laboratorios, servicios que se vienen prestando, por lo que anexan foto de la planilla de registro de la auxiliar de enfermería con última fecha el 17 de noviembre de 2021, foto de la planilla de registro de la terapia física con última fecha el 20 de noviembre de 2021, y foto de la planilla de registro de la terapia ocupacional con última fecha visible el 13 de noviembre de 2021; que se evidencian autorizaciones generadas el 14 de octubre de 2021, para los servicios de atención domiciliaria, por fisioterapia, terapia ocupacional, foniatría y fonoaudiología en orden No. 23060-16511; que se autorizó servicio de pañales en orden No. 1119-4927493-1 según el mipres 20210920175030317143 formulado en septiembre por 3 meses; que los medicamentos fueron autorizados en ordenes No. 15411-797388 generada el 05 de noviembre de 2021, y No. 15411-796918.

Manifiesta igualmente que, no existe factor subjetivo en el presente trámite incidental y solicitan la suspensión del mismo para finalizar las gestiones administrativas necesarias para cumplir con el requerimiento judicial.

Señala también que la persona encargada de dar cumplimiento a los fallos de tutela es el señor **NELSON INFANTE RIAÑO** como Gerente de la Zona Centro de COOMEVA EPS, y que debe declararse la improcedencia del presente incidente de desacato.

A su vez, el Incidentante a través de correo electrónico de fecha 07 de diciembre de 2021, manifiesta que van dos días que no se presta el servicio de enfermería, y las terapias físicas y fonodología no se están haciendo de manera continua ni con puntualidad.

Mediante correos electrónicos de fecha 09 y 10 de diciembre de 2021, el **Dr. FELIPE NEGRET MOSQUERA**, en su calidad de INTERVENTOR DE **COOMEVA EPS**, nuevamente atiende el presente incidente de desacato manifestando que las funciones a él asignadas se encuentran en caminadas a lograr mediante sus diversas gestiones administrativas, financieras y jurídicas, el equilibrio financiero que le permita a COOMEVA EPS, continuar desarrollando su objeto social en condiciones óptimas, y que la obligación de acatar la orden de tutela proferida a favor del señor **HECTOR ENRIQUE TORREZ LOPEZ**, recae sobre los doctores **NELSON INFANTE RIAÑO** en calidad de gerente Zonal Centro y el señor **JULIO CESAR LOPEZ PINILLA** Director de Salud Zonal, por lo que solicita que no se continúe con el trámite incidental en su contra, que se abstenga el Despacho de imponer sanción y que se orden su desvinculación.

Posteriormente, esta judicatura decretó pruebas dentro del presente trámite mediante auto de fecha 10 de diciembre de 2021; frente a lo cual el analista jurídico de **COOMEVA EPS**, a través de correo electrónico de la misma fecha, manifestó lo mismo que lo referido en memorial presentado en correo electrónico el 06 de diciembre de 2021.



Por su parte, el agente oficioso del Incidentante, a través de correo electrónico de fecha 14 de diciembre de 2021, expresa que se le ha suspendido el servicio de enfermería al señor **HECTOR ENRIQUE TORRES LOPEZ** desde el día 06 de diciembre de 2021.

Cabe resaltar que, en ninguna respuesta dada por la entidad incidentada o su interventor, se allegó prueba que indique que en la actualidad, se están prestando los servicios médicos reclamados por el incidentante y ordenados en el fallo de tutela de fecha 02 de septiembre de 2016.

CONSIDERACIONES

Previo a pronunciarnos frente a la situación en concreto, menester es referir que de conformidad con los artículos 27 y 52 del Decreto 2591 de 1991, el juez podrá sancionar a la persona que incumpliere una orden proferida en el marco del trámite constitucional que regula la normativa citada, esto por incurrir en desacato, siempre y cuando cumpla con lo sentenciado por nuestra Honorable Corte Constitucional.

Aunado a lo que precede, para tener claridad sobre las particularidades que rodean el trámite que se va a decidir vale traer a colación lo que respecto al incidente de desacato ha considerado la Corte Constitucional en su jurisprudencia, así:

“(…) (i) El fundamento normativo del desacato se halla en los artículos 52 y 27 del Decreto 2591 de 1991; (ii) el artículo 52 del Decreto 2591 de 1991 consagra un trámite incidental especial, el cual concluye con un auto que no es susceptible del recurso de apelación pero que debe ser objeto del grado de jurisdicción de consulta en efecto suspensivo si dicho auto es sancionatorio. Todo lo cual obedece a que la acción de tutela es un trámite especial, preferente y sumario que busca la protección inmediata de los derechos fundamentales; (iii) el incidente de desacato procede a solicitud de parte y se deriva del incumplimiento de una orden proferida por el juez de tutela en los términos en los cuales ha sido establecido por la sentencia que ha hecho tránsito a cosa juzgada y emana de los poderes disciplinarios del juez constitucional; (iv) el juez que conoce el desacato, en principio, no puede modificar el contenido sustancial de la orden proferida o redefinir los alcances de la protección concedida, salvo que la orden proferida sea de imposible cumplimiento o que se demuestre su absoluta ineficacia para proteger el derecho fundamental amparado, (v) por razones muy excepcionales, el juez que resuelve el incidente de desacato o la consulta, con la finalidad de asegurar la protección efectiva del derecho, puede proferir órdenes adicionales a las originalmente impartidas o introducir ajustes a la orden original, siempre y cuando se respete el alcance de la protección y el principio de la cosa juzgada; (vi) el trámite de incidente de desacato debe respetar las garantías del debido proceso y el derecho de defensa de aquél de quien se afirma ha incurrido en desacato, quien no puede aducir hechos nuevos para sustraerse de su cumplimiento; (vii) el objetivo de la sanción de arresto y multa por desacato es el de lograr la eficacia de las órdenes impartidas por el



juez de amparo para la efectiva protección de los derechos fundamentales reclamados por los tutelantes, por lo cual se diferencia de las sanciones penales que pudieran ser impuestas; (viii) el ámbito de acción del juez, definido por la parte resolutive del fallo correspondiente, le obliga a verificar en el incidente de desacato: “(1) a quién estaba dirigida la orden; (2) cuál fue el término otorgado para ejecutarla; (3) y el alcance de la misma. Esto, con el objeto de concluir si el destinatario de la orden la cumplió de forma oportuna y completa (conducta esperada)”. De existir el incumplimiento “debe identificar las razones por las cuales se produjo con el fin de establecer las medidas necesarias para proteger efectivamente el derecho y si existió o no responsabilidad subjetiva de la persona obligada”. (...)”¹

En ese mismo sentido, siendo pertinente dentro la Litis citar y tener en cuenta en su integralidad la Sentencia T-/271/15 del 12 de mayo de 2015, de la Honorable Corte Constitucional, en lo que refiere al límite, deberes y facultades que tiene el juez de primera instancia con respecto a los incidentes de desacato:

“El juez del desacato debe verificar si efectivamente se incumplió la orden de tutela impartida y, de ser así, tiene que determinar si el mismo fue total o parcial, identificando las razones por las cuales se produjo, con el fin de establecer las medidas necesarias para proteger efectivamente el derecho y si existió responsabilidad subjetiva de la persona obligada. Finalmente, si la encontrare probada deberá imponer la sanción adecuada, proporcionada y razonable en relación con los hechos.”

Desde ese entendido, fundado en las reglas y particularidades contenidas en la jurisprudencia citada, procederá este Despacho a decidir el incidente objeto de estudio, advirtiendo desde ya que durante el desarrollo del trámite, se cumplieron en debida forma todas las etapas procesales requeridas, y además, se llevaron a cabo las correspondientes notificaciones o comunicaciones (Apertura del incidente y práctica de pruebas), garantizando y brindando en todo momento el espacio para que dicha entidad comunicara las medidas adoptadas para dar cumplimiento al fallo de tutela dictado dentro del trámite de la acción de tutela, ya fuese de manera integral o parcial, y poder entrar a determinar la presunta negligencia por parte de los incidentados.

Ahora bien, para averiguar si el fallo de tutela proferido por este Juzgado fue desacatado por parte de su destinatario, se hace imperioso entrar a dilucidar: 1) a qué particular o autoridad le compelió la satisfacción plena del derecho fundamental protegido; 2) si la obligación que se deriva de la orden de tutela ha sido determinada para que se pudiera cumplir por parte del obligado; 3) si la conducta del obligado en cumplir lo dispuesto es dable ubicarla como desatención o burla al fallo de tutela que amparó los derechos fundamentales del señor **HECTOR ENRIQUE TORRES LOPEZ**. Desarrollemos cada uno de estos puntos:

¹ Corte Constitucional. Sentencia C-367 del 11 de junio de 2014, Expediente D-9933. Magistrado Ponente Dr. Mauricio Gonzales Cuervo.



1. A qué particular o autoridad le compelia la satisfacción plena de los derechos fundamentales protegidos del señor HECTOR ENRIQUE TORRES LOPEZ

En el fallo de tutela proferido el 02 de septiembre de 2016, se ordenó, entre otras cosas, lo siguiente:

“(...) TERCERO: ORDENAR a COOMEVA EPS brindar el TRATAMIENTO INTEGRAL EN SALUD, por constituir un principio consagrado en el literal d del artículo 2do. de la ley 100 de 1993, numeral 3o. del art. 153 y 156, y para atender el estado de salud del señor HECTOR ENRIQUE TORRES LOPEZ bajo las prescripciones del médico tratante (...)”

Lo transcrito permite entender que la obligación de atender la orden judicial que amparó los derechos fundamentales del señor **HECTOR ENRIQUE TORRES LOPEZ**, recae en el Dr. **JULIO CESAR LOPEZ PINILLA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 80'418.687 como Director de Salud Zonal Centro de COOMEVA EPS, en el Dr. **NELSON INFANTE RIAÑO** identificado con la cédula de ciudadanía No. 79'351.237 como superior jerárquico del anterior en su calidad de Gerente Zonal Centro de COOMEVA EPS, y en el Dr. **FELIPE NEGRET MOSQUERA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 10'547.944 en su calidad de Agente Especial de COOMEVA EPS, quienes, en principio, deben ser sancionados en todos los casos, en calidad de representantes de la EPS y encargados del cumplimiento de la acción de amparo. Esto se asevera teniendo en cuenta lo manifestado por la entidad incidentada en las respuestas entregadas en el presente incidente y en el certificado de cámara de comercio presentado, y en la decisión tomada por el Juzgado Segundo Civil del Circuito de Bucaramanga de fecha 23 de noviembre de 2021, por la cual declaró la nulidad de todo lo actuado dentro del presente trámite incluyendo el auto de apertura del 4 de noviembre de 2021.

2. Si la obligación que se deriva de la orden de tutela ha sido determinada para que se pudiera cumplir por parte del obligado:

Previo a verificar lo enunciado, la presente instancia tiene que colocar de presente que la Corte Constitucional ha reiterado dos sub-reglas específicas que deben ser consideradas para proferir una sanción por desacato, una de ellas es:

“2. El juez constitucional debe abstenerse de imponer la respectiva sanción cuando la obligación que se deriva de una orden de tutela no ha sido determinada ni se ha dado la oportunidad de cumplirla a pesar de la buena fe del obligado.

En este orden de ideas, debe precisarse que tanto el juez como el responsable de la obligación surgida en virtud de la sentencia de tutela, deben tener certeza acerca de cuál es la conducta esperada y en qué forma específica debe materializarse la orden. En todo caso, es indispensable que el sujeto obligado siempre demuestre que desarrolló conductas positivas de las cuales puede



inferirse que obró de buena fe y no con el ánimo de evadir los mandatos de la autoridad judicial.

En concordancia con esta línea argumentativa, la jurisprudencia de la Corte Constitucional ha indicado que al momento de evaluar si existió o no desacato, no pueden dejarse de lado el examen de situaciones especiales que pueden constituir causales exonerativas de responsabilidad dependiendo de cada caso concreto, es decir, debe tenerse en cuenta si ocurrieron circunstancias de fuerza mayor, caso fortuito o imposibilidad absoluta jurídica o fáctica para cumplir, las cuales siempre deben ser estudiadas a la luz del principio de la buena fe del demandad².

De cara a lo citado, se observa que un análisis a la orden de tutela que se detalló en el punto anterior, arroja como resultado que lo decretado efectivamente fue concreto y los representantes legales de **COOMEVA EPS** para el cumplimiento de fallos de tutela, Dr. **JULIO CESAR LOPEZ PINILLA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 80'418.687 como Director de Salud Zonal Centro de COOMEVA EPS, el Dr. **NELSON INFANTE RIAÑO** identificado con la cédula de ciudadanía No. 79'351.237 como superior jerárquico del anterior en su calidad de Gerente Zonal Centro de COOMEVA EPS y el Dr. **FELIPE NEGRET MOSQUERA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 10'547.944 en su calidad de Agente Especial de COOMEVA EPS, lo tenían que cumplir al pie de la letra, es decir, al señor **HECTOR ENRIQUE TORRES LOPEZ** se le debía brindar el tratamiento integral en salud, autorizando y garantizando las órdenes médicas que emitieran sus médicos tratantes, en razón a sus padecimientos en salud.

Así las cosas, se encuentra que las órdenes de tutela fueron claras, precisas, concisas y sobre ellas no se siembra ningún tipo de duda. Además, al obligado a cumplirlas se le ha dado la oportunidad de tiempo para que obre de dicho modo, sin embargo, superó el término dado en la tutela para dar cumplimiento y no se ha acreditado haberlo hecho.

Cabe agregar que, si bien se allegaron fotos de los registros del servicio de enfermería, terapias físicas y ocupacionales, dichos registros están marcados hasta el 13, 20 y 17 de noviembre de 2021 respectivamente, pero en la actualidad, no se tiene certeza que los mismos se estén prestando en debida forma, pues según las últimas manifestación del agente oficios del Incidentante, las terapias se estaban realizando sin continuidad y el servicio de enfermería estaba suspendido desde el 06 de diciembre de 2021.

3. Si la conducta del obligado en cumplir lo dispuesto es dable ubicarla como desatención o burla al fallo de tutela que amparó los derechos fundamentales del señor HACTOR ENRIQUE TORRES LOPEZ.

² Sentencia T-171 de marzo 18 de 2009. CORTE CONSTITUCIONAL SALA OCTAVA DE REVISIÓN Ref.: Expediente T-2.029.353 Magistrado Ponente: Dr. Humberto Antonio Sierra Porto, Acción de tutela presentada por Emilio SuccarSuccar en contra de la Sala Civil Familia del Tribunal Superior de Distrito Judicial de Cartagena y el Juzgado Sexto Civil del Circuito de Cartagena - Bogotá, D.C., dieciocho de marzo de dos mil nueve.



Teniendo en cuenta lo manifestado en líneas preliminares, encontramos que la omisión que se podría analizar como un desacato sancionable en estos momentos, radica en la falta de **COOMEVA EPS** y en particular del Dr. **JULIO CESAR LOPEZ PINILLA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 80'418.687 como Director de Salud Zonal Centro de COOMEVA EPS, del Dr. **NELSON INFANTE RIAÑO** identificado con la cédula de ciudadanía No. 79'351.237 como superior jerárquico del anterior en su calidad de Gerente Zonal Centro de COOMEVA EPS, y del Dr. **FELIPE NEGRET MOSQUERA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 10'547.944 en su calidad de Agente Especial de COOMEVA EPS, en proceder de inmediato a cumplir con autorizar y garantizar la prestaciones de los servicios de salud de enfermería domiciliaria, terapias físicas y de lenguaje, y de más servicios que hayan sido prescritos por los galenos tratantes y que estén pendientes de ser materializados.

Por lo anterior, concluye el Despacho que sí hubo por parte de los incidentados una actitud omisiva y negligente en acatar la decisión judicial proferida para el día 02 de septiembre de 2016, toda vez que durante el trámite tutelar y luego de habersele notificado la sentencia de tutela que amparó los derechos fundamentales del señor **HECTOR ENRIQUE TORRES LOPEZ**, no se han garantizado de manera efectiva los servicios médicos de enfermería domiciliaria y las terapias físicas y de lenguaje; por tanto, se considera que los citados funcionarios se apartaron injustificadamente de la orden emitida por el Juez constitucional, mostrándose así evidente que estamos en presencia de un proceder caprichoso y arbitrario, más si en cuenta se tiene que han transcurrido 5 años desde la orden judicial y constantemente incumplen lo allí señalado, mostrando total indiferencia ante las órdenes judiciales, manteniendo su conducta vulneradora de derechos fundamentales.

Cabe resaltar que, pese a que **COOMEVA EPS**, a través de sus funcionarios, ha atendido los requerimientos del presente incidente, ejerciendo su derecho de defensa, en las respuestas que brindaron, no allegaron prueba de haber materializado actualmente las ordenes médicas que le fueron desplegadas a favor del señor **HECTOR ENRIQUE TORRES LOPEZ** respecto de los servicios de enfermería domiciliaria y las terapias físicas y de lenguaje que necesita constantemente, pues la mera "autorización" de los servicios médicos, no garantiza ni su prestación ni su materialización, y es responsabilidad plena de la EPS, velar porque sus prestadores de servicios contratados (IPS) cumplan con lo ordenado por los galenos tratantes.

Como consecuencia de lo expuesto, y dado que se observa responsabilidad subjetiva en el incumplimiento de la orden constitucional, se aplicará al Dr. **JULIO CESAR LOPEZ PINILLA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 80'418.687 como Director de Salud Zonal Centro de COOMEVA EPS, al Dr. **NELSON INFANTE RIAÑO** identificado con la cédula de ciudadanía No. 79'351.237 como superior jerárquico del anterior en su calidad de Gerente Zonal Centro de COOMEVA EPS, y al Dr. **FELIPE NEGRET MOSQUERA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 10'547.944 en su calidad de Agente Especial de COOMEVA EPS, la sanción prevista



en el artículo 52 del Decreto 2591 de 1991 y, en tal virtud, se impondrá una multa de **CINCO (5) SALARIOS MÍNIMOS MENSUALES LEGALES VIGENTES**, sin perjuicio de la obligación de dar cabal cumplimiento al respectivo fallo de tutela.

Se aclara que la medida de arresto que puede ser impuesta en el presente desacato, se nivela con la multa impuesta, debido a la emergencia de salud pública que se vive a nivel mundial por la pandemia generada a razón del COVID – 19.

La multa deberá pagarse a órdenes del Consejo Superior de la Judicatura, debiéndose por la secretaria de este juzgado, emitir las correspondientes comunicaciones a las autoridades competentes.

Igualmente, se le **PREVENDRÁ** al Dr. **JULIO CESAR LOPEZ PINILLA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 80'418.687 como Director de Salud Zonal Centro de COOMEVA EPS, al Dr. **NELSON INFANTE RIAÑO** identificado con la cédula de ciudadanía No. 79'351.237 como superior jerárquico del anterior en su calidad de Gerente Zonal Centro de COOMEVA EPS, y al Dr. **FELIPE NEGRET MOSQUERA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 10'547.944 en su calidad de Agente Especial de COOMEVA EPS, que la sanción impuesta no es óbice para abstenerse de dar cumplimiento de manera integral al fallo de tutela dictado el 02 de septiembre de 2016.

Junto con lo antepuesto, atendiendo a lo reglado en el artículo 53 del Decreto 2591 de 1991, se ordenará compulsar copias a la Fiscalía General de la Nación, con el fin que se adelante la investigación penal a que haya lugar en contra del Dr. **JULIO CESAR LOPEZ PINILLA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 80'418.687 como Director de Salud Zonal Centro de COOMEVA EPS, del Dr. **NELSON INFANTE RIAÑO** identificado con la cédula de ciudadanía No. 79'351.237 como superior jerárquico del anterior en su calidad de Gerente Zonal Centro de COOMEVA EPS, y del Dr. **FELIPE NEGRET MOSQUERA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 10'547.944 en su calidad de Agente Especial de COOMEVA EPS.

Para culminar, se remitirá la presente actuación a los Jueces Civiles del Circuito de esta ciudad, para que se surta el grado de consulta mandado en el inciso 2º del Art. 52 del Decreto 2591 de 1991. Una vez esté en firme este proveído, se dispondrá expedir las comunicaciones del caso para hacer efectiva la sanción.

Por lo expuesto, el **JUZGADO VEINTE CIVIL MUNICIPAL DE BUCARAMANGA**,

RESUELVE:

PRIMERO: **DECLARAR** que el Dr. **JULIO CESAR LOPEZ PINILLA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 80'418.687 como Director de Salud Zonal Centro de COOMEVA EPS, el Dr. **NELSON INFANTE RIAÑO** identificado con la cédula de ciudadanía No. 79'351.237 como superior jerárquico del anterior en su calidad de Gerente Zonal Centro de



COOMEVA EPS, y el Dr. **FELIPE NEGRET MOSQUERA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 10'547.944 en su calidad de Agente Especial de COOMEVA EPS, incurrieron en desacato por omitir el cumplimiento de la orden de tutela contenida en el fallo de fecha 02 de septiembre de 2016, la cual se dictó a favor del señor **HECTOR ENRIQUE TORRES LOPEZ**, por lo expuesto en la parte motiva de esta decisión.

SEGUNDO: **IMPONER** al Dr. **JULIO CESAR LOPEZ PINILLA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 80'418.687 como Director de Salud Zonal Centro de COOMEVA EPS, al Dr. **NELSON INFANTE RIAÑO** identificado con la cédula de ciudadanía No. 79'351.237 como superior jerárquico del anterior en su calidad de Gerente Zonal Centro de COOMEVA EPS, y al Dr. **FELIPE NEGRET MOSQUERA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 10'547.944 en su calidad de Agente Especial de COOMEVA EPS, multa de **CINCO (5) SALARIOS MÍNIMOS MENSUALES LEGALES VIGENTES**. La multa deberá pagarse a órdenes del Consejo Superior de la Judicatura. En firme esta decisión, líbrese el oficio correspondiente.

TERCERO: **PREVÉNGASE** al Dr. **JULIO CESAR LOPEZ PINILLA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 80'418.687 como Director de Salud Zonal Centro de COOMEVA EPS, al Dr. **NELSON INFANTE RIAÑO** identificado con la cédula de ciudadanía No. 79'351.237 como superior jerárquico del anterior en su calidad de Gerente Zonal Centro de COOMEVA EPS, y al Dr. **FELIPE NEGRET MOSQUERA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 10'547.944 en su calidad de Agente Especial de COOMEVA EPS, que la sanción impuesta no es óbice para abstenerse de dar cabal cumplimiento al fallo de tutela de fecha 02 de septiembre de 2016, para lo cual deberá acatar la orden impuesta.

CUARTO: **COMPULSAR** en el momento oportuno las piezas procesales pertinentes con destino a la **FISCALÍA GENERAL DE LA NACIÓN**, de conformidad con lo previsto en el artículo 53 del Decreto 2591 de 1991, para que se adelante la investigación penal de rigor en contra del Dr. **JULIO CESAR LOPEZ PINILLA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 80'418.687 como Director de Salud Zonal Centro de COOMEVA EPS, del Dr. **NELSON INFANTE RIAÑO** identificado con la cédula de ciudadanía No. 79'351.237 como superior jerárquico del anterior en su calidad de Gerente Zonal Centro de COOMEVA EPS, y del Dr. **FELIPE NEGRET MOSQUERA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 10'547.944 en su calidad de Agente Especial de COOMEVA EPS.

QUINTO: **CONSULTAR** esta decisión, de acuerdo con lo dispuesto en el inciso 2° del artículo 52 del Decreto 2591 de 1991. Envíesele al superior



funcional para que se surta la consulta de la decisión emitida en este auto.

SEXTO: **NOTIFÍQUESE** a las partes la presente decisión por el medio más expedito.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE³,
GAB//

Firmado Por:

Nathalia Rodríguez Duarte
Juez Municipal
Juzgado Municipal
Civil 020
Bucaramanga - Santander

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **06c0ace1acadfb09fc7dc9a00cb229503c26c64d3befc2949dfdb107ee5cf020**

Documento generado en 15/12/2021 11:08:20 AM

Valide este documento electrónico en la siguiente URL: <https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>

³ La presente providencia se notifica a las partes mediante estado electrónico No. 222 del 16 de diciembre de 2021 a las 8:00 a.m.