



Rama Judicial  
República de Colombia

## **JUZGADO SEGUNDO MUNICIPAL DE PEQUEÑAS CAUSAS LABORALES DE BUCARAMANGA**

Bucaramanga, noviembre veinticuatro (24) de dos mil veintitrés (2023)

RADICADO No.680014105002-2023-00411-00  
ACCIONANTE: CONCESIONARIA RUTA DEL CACAO S.A.S NIT. 900.871.368-6  
ACCIONADO: SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE BETULIA  
ASUNTO: SENTENCIA DE PRIMERA INSTANCIA

### **1. ASUNTO A DECIDIR**

Procede el Despacho a pronunciarse respecto de la solicitud de tutela judicial presentada por **CONCESIONARIA RUTA DEL CACAO S.A.S.** identificada con NIT 900.871.368-6 por intermedio del representante legal Dr. CARLOS JAVIER ORTIZ MONTERO identificado con C.C. 73.213.264, en contra de la **SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE BETULIA (S)**.

### **2. SUPUESTOS FÁCTICOS**

La accionante indica en la parte fáctica de la tutela que:

- 2.1. A través de comunicación No. RDC-2023-06-02028-S del 08 de junio de 2023, se presentó petición ante la SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE BETULIA, con el fin de que se procediera a regularizar la situación jurídica de determinados inmuebles.
- 2.2. La comunicación fue remitida mediante mensaje de datos el quince (15) de junio del año en curso a la cuenta institucional del ente territorial [alcaldia@betulia-santander.gov.co](mailto:alcaldia@betulia-santander.gov.co).

- 2.3. Empero, al no observar acuse de recibido por parte de la entidad o asignación de número de radicación de la petición, el veintiuno (21) de junio del presente año se procedió a remitir por segunda ocasión el escrito petitorio en comento a las cuentas institucionales [alcaldia@betulia-santander.gov.co](mailto:alcaldia@betulia-santander.gov.co) y [notificaciones@betulia-santander.gov.co](mailto:notificaciones@betulia-santander.gov.co)
- 2.4. No obstante, la entidad continuó guardando silencio frente a los requerimientos presentados, razón por la cual, el once (11) de septiembre del año en comento, se procedió a radicar ante la entidad por tercera ocasión la comunicación bajo radicado No. RDC-2023-06- 02028-S, advirtiéndole que frente a la misma aún no se había recibido respuesta.
- 2.5. A pesar de lo señalado anteriormente, hasta la fecha no se ha recibido respuesta.

### 3. PRETENSIONES

3.1. Con fundamento en los hechos relacionados, solicita, tutelar el derecho fundamental de petición, en consecuencia, se ordene al municipio de Betulia – secretaria de hacienda, que en el término de 48 horas de respuesta a de manera clara, congruente y de fondo a la petición de radicado No. RDC-2023-06-02028-S del 8 de junio de 2023.

### 4. ACTUACIÓN PROCESAL

4.1. El 10 de noviembre de 2023 se radicó la demanda de tutela.

4.2. A través de providencia de fecha 10 de noviembre de 2023, se admitió la presente acción de tutela ordenando correr traslado a la accionada a fin de que se pronunciara al respecto en el término de dos días contados a partir del recibo de la respectiva comunicación.

### 5. CONTESTACIÓN DEL ACCIONADO

5.1. SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE BETULIA: indicó que es cierto que fue interpuesto derecho de petición por parte del accionante, igualmente indicó que

no es cierto que se haya guardado silencio, por lo cual anexa como soporte la respuesta efectuada y soporte de envío.

De acuerdo a lo anterior solicita sean negadas las pretensiones del accionante al presentarse carencia actual por hecho superado.

## 6. CONSIDERACIONES

### 6.1. COMPETENCIA

Conforme se consignó en el auto admisorio de la demanda, este Despacho es competente para tramitar la acción de tutela de la referencia y proferir la sentencia que en derecho corresponda, con fundamento en el artículo 86 de la Constitución Política, en concordancia con el artículo 37 del Decreto 2591 de 1991 y el Decreto 1983 de 2017 y el artículo 1 Decreto 333 de 2021.

### 6.2. PROBLEMA JURÍDICO

Determinar, si la accionada **SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE BETULIA**, ha vulnerado el derecho fundamental de petición de la accionante **CONCESIONARIA RUTA DEL CACAO S.A.S.**, al no dar contestación de fondo a la petición No. RDC-2023-06-02028-S radicada el día 15 de julio de 2023.

### 6.3. DE LA LEGITIMACIÓN EN LA ACCIÓN DE TUTELA

Uno de los requisitos para analizar de fondo la procedibilidad de la acción de Tutela corresponde a la legitimación tanto por la parte accionante para interponer la acción que es equivalente a la legitimación por activa, como la legitimación de la parte accionada para asumir el conocimiento de la situación que se suscita por la parte actora o legitimación por pasiva, y a su vez, la legitimación del juez para conocer de las presentes diligencias.

#### 6.4. DE LA LEGITIMACIÓN DEL JUEZ DE CONOCIMIENTO PARA ASUMIR EL CONOCIMIENTO DE LAS DILIGENCIAS.

La acción de tutela se estableció en el artículo 86 de la actual Constitución Política de 1991, como el medio más expedito y rápido para hacer cesar las acciones u omisiones que vulneran o amenazan un derecho fundamental; pero, se presenta como un instrumento de naturaleza subsidiaria y residual, es decir, sólo procede en ausencia de otros mecanismos adecuados de defensa, con la finalidad de otorgar protección inmediata a los derechos constitucionales fundamentales, cuando sean vulnerados o amenazados por la acción u omisión de la autoridad pública o de los particulares.

En este evento la queja va dirigida a la **SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE BETULIA**, y frente al artículo 5 del Decreto 2591 de 1991 y Artículo 1 Decreto 333 de 2021, se advierte claramente que es procedente esta acción contra esta entidad, siendo este Despacho competente para resolverla.

#### 6.5 DE LA LEGITIMACIÓN POR ACTIVA.

En el presente caso concurre la **CONCESIONARIA RUTA DEL CACAO S.A.S.** por intermedio de su representante legal Dr. CARLOS JAVIER ORTIZ MONTERO, para solicitar la defensa de sus derechos fundamental de petición.

Sobre el tema, la jurisprudencia constitucional ha tenido la oportunidad de pronunciarse en diferentes oportunidades, concluyendo que la legitimación en la causa por activa es un presupuesto esencial de la procedencia de la acción de tutela dentro de un caso concreto, puesto que al juez le corresponde verificar de manera precisa quién es el titular del derecho fundamental que está siendo vulnerado y cuál es el medio a través de cual acude al amparo constitucional.

De acuerdo a lo anterior, se deja en evidencia que la **CONCESIONARIA RUTA DEL CACAO S.A.S.** por intermedio de su representante legal se encuentra legitimada para actuar dentro de la presente tutela, siendo directamente afectada, por ser quien presentó el derecho de petición ante la accionada.

## 6.6 DE LA LEGITIMACIÓN POR PASIVA.

El concepto de legitimación pasiva en la acción de tutela atiende a la aptitud legal de la entidad contra quien se dirige la acción, a efectos de que sea llamada a responder por la vulneración o amenaza de uno o más derechos fundamentales.

En principio la acción de tutela fue dispuesta y diseñada para los casos de violación o amenaza de los derechos fundamentales de las personas por parte de agentes estatales o de servidores públicos. Dentro de esta comprensión el inciso primero del artículo 86 señala que procede la acción de tutela cuando los derechos fundamentales *“resulten vulnerados o amenazados por la acción u omisión de cualquier autoridad pública”*. Por lo mismo, el amparo procede, en principio, en contra de autoridades públicas y por excepción, en contra de particulares.

De acuerdo a lo anterior en el caso concreto la accionada **SECRETARÍA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE BETULIA**, es la competente para realizar pronunciamiento ya que fue la entidad ante la cual fue presentada la petición por la parte accionante.

## 6.7. INMEDIATEZ

La regla general establecida en el artículo 86 de la Constitución y en el artículo 1 del Decreto 2591 de 1991, señala que la acción de tutela puede ser propuesta *“en todo momento y lugar”*. No obstante, la Corte Constitucional ha establecido que la solicitud de amparo debe ser propuesta dentro de un plazo razonable posterior a la violación de los derechos fundamentales, como se dispuso en la Sentencia SU-961 de 1999 al señalar que *“La tutela debe interponerse dentro de un plazo razonable. La razonabilidad de este plazo está determinada por la finalidad misma de la tutela, que debe ser procedente en cada caso concreto. De acuerdo con los hechos, el juez está encargado de establecer si la tutela se interpuso dentro de un tiempo prudencial y adecuado, de tal modo que no se vulneren derechos de terceros”*<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Sentencia SU-961 de 1999 M.P. Vladimiro Naranjo Mesa, consideración jurídica No. 5

De conformidad con los hechos indicados, los mismos han tenido ocasión desde el mes de junio de 2023, considerado lo anterior se concluye que la acción fue presentada dentro de un término razonable.

## 6.8. SUBSIDIARIEDAD

El inciso tercero del artículo 86 de la Constitución establece el carácter subsidiario de la acción de tutela al señalar, que *“Esta acción sólo procederá cuando el afectado no disponga de otro medio de defensa judicial, salvo que aquella se utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable”*.

En desarrollo de la norma constitucional, el numeral 1 del artículo 6 del Decreto 2591 de 1991 reiteró que el amparo no procedería *“Cuando existan otros recursos o medios de defensa judiciales, salvo que aquella se utilice como mecanismo transitorio para evitar un perjuicio irremediable”*, agregando, además, que la eficacia del medio de defensa debe ser apreciada en concreto, atendiendo a las circunstancias del caso. Dentro de esta comprensión se ha aceptado la procedencia definitiva del amparo en aquellas situaciones en las que, existiendo recursos judiciales, los mismos no sean idóneos para evitar la vulneración del derecho fundamental. Sobre el punto la Corporación ha afirmado lo siguiente:

*“La jurisprudencia constitucional ha sido reiterativa en señalar que, en virtud del principio de subsidiariedad de la tutela, los conflictos jurídicos relacionados con los derechos fundamentales deben ser en principio resueltos por las vías ordinarias -jurisdiccionales y administrativas- y sólo ante la ausencia de dichas vías o cuando las mismas no resultan idóneas para evitar la ocurrencia de un perjuicio irremediable, resulta admisible acudir a la acción de amparo constitucional.”<sup>2</sup>*

## 6.9. EL DERECHO FUNDAMENTAL DE PETICIÓN CORTE CONSTITUCIONAL SENTENCIA T 211/14

---

<sup>2</sup> Sentencia SU-458 de 2010 M.P. Luis Ernesto Vargas Silva

El artículo 23 de la Constitución Política constituye la consagración constitucional del derecho de petición, por virtud del cual *“toda persona tiene derecho a presentar peticiones respetuosas a las autoridades por motivos de interés general o particular y a obtener pronta resolución.”*

La Corte Constitucional se ha referido en distintas oportunidades a la importancia de esta garantía fundamental, cuya efectividad, según se ha reconocido, *“resulta indispensable para el logro de los fines esenciales del Estado, particularmente el servicio de la comunidad, la promoción de la prosperidad general, la garantía de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución y la participación de todos en las decisiones que los afectan, así como para asegurar que las autoridades cumplan las funciones para las cuales han sido instituidas (artículo 2o. Constitución Política)”*.<sup>3</sup>

A partir de esa premisa, la jurisprudencia constitucional ha fijado una serie de reglas y de parámetros relacionados con el alcance, núcleo esencial y contenido de este derecho, los cuales fueron expuestos en la Sentencia T-377 de 2000 en los siguientes términos:

*“a) El derecho de petición es fundamental y determinante para la efectividad de los mecanismos de la democracia participativa. Además, porque mediante él se garantizan otros derechos constitucionales, como los derechos a la información, a la participación política y a la libertad de expresión.*

*b) El núcleo esencial del derecho de petición reside en la resolución pronta y oportuna de la cuestión, pues de nada serviría la posibilidad de dirigirse a la autoridad si ésta no resuelve o se reserva para sí el sentido de lo decidido.*

---

<sup>3</sup> Sentencia T-012 de 1992, M.P. José Gregorio Hernández Galindo.

c) *La respuesta debe cumplir con estos requisitos: 1. oportunidad 2. Debe resolverse de fondo, clara, precisa y de manera congruente con lo solicitado 3. ser puesta en conocimiento del peticionario. Si no se cumple con estos requisitos se incurre en una vulneración del derecho constitucional fundamental de petición.*

d) *Por lo anterior, la respuesta no implica aceptación de lo solicitado ni tampoco se concreta siempre en una respuesta escrita.*

e) *Este derecho, por regla general, se aplica a entidades estatales, esto es, a quienes ejercen autoridad. Pero, la Constitución lo extendió a las organizaciones privadas cuando la ley así lo determine.*

f) *La Corte ha considerado que cuando el derecho de petición se formula ante particulares, es necesario separar tres situaciones: 1. Cuando el particular presta un servicio público o cuando realiza funciones de autoridad. El derecho de petición opera igual como si se dirigiera contra la administración. 2. Cuando el derecho de petición se constituye en un medio para obtener la efectividad de otro derecho fundamental, puede protegerse de manera inmediata. 3. Pero, si la tutela se dirige contra particulares que no actúan como autoridad, este será un derecho fundamental solamente cuando el Legislador lo reglamente.*

g). *En relación con la oportunidad de la respuesta, esto es, con el término que tiene la administración para resolver las peticiones formuladas, por regla general, se acude al artículo 6º del Código Contencioso Administrativo que señala 15 días para resolver. De no ser posible, antes de que se cumpla con el término allí dispuesto y ante la imposibilidad de dar una respuesta en dicho lapso, la autoridad o el particular deberá explicar los motivos y señalar el término en el cual*

*se realizará la contestación. Para este efecto, el criterio de razonabilidad del término será determinante, puesto que deberá tenerse en cuenta el grado de dificultad o la complejidad de la solicitud. Cabe anotar que la Corte Constitucional ha confirmado las decisiones de los jueces de instancia que ordena responder dentro del término de 15 días, en caso de no hacerlo, la respuesta será ordenada por el juez, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes.*

*h) La figura del silencio administrativo no libera a la administración de la obligación de resolver oportunamente la petición, pues su objeto es distinto. El silencio administrativo es la prueba incontrovertible de que se ha violado el derecho de petición.*

*i) El derecho de petición también es aplicable en la vía gubernativa, por ser ésta una expresión más del derecho consagrado en el artículo 23 de la Carta. Sentencias T-294 de 1997 y T-457 de 1994.”<sup>4</sup>*

A estas consideraciones, la Corte Constitucional añadió posteriormente dos reglas adicionales: (i) que la falta de competencia de la entidad ante quien se plantea no exonera a la entidad del deber de responder<sup>5</sup>; y (ii) que la respuesta que se profiera debe ser notificada al interesado<sup>6</sup>.

De acuerdo con lo anterior, y para lo que interesa a esta causa, es claro que la formulación de un derecho de petición obliga a la administración a entregar una respuesta oportuna, de fondo, clara, precisa y congruente con lo solicitado, de manera que el ciudadano vea satisfecha su pretensión de obtener determinada información. Además, esa respuesta debe producirse en el término de 15 días contados a partir de la formulación de la petición, salvo que se presenten circunstancias que lo impidan, aunque, aun en este evento, la entidad deberá

---

<sup>4</sup> Magistrado Ponente: Alejandro Martínez Caballero.

<sup>5</sup> Sentencia T-219 de 2001, M.P. Fabio Morón Díaz.

<sup>6</sup> Sentencia T-249 de 2001, M.P. José Gregorio Hernández Galindo.

informarle al peticionario en ese mismo término cuáles son esas circunstancias e indicarle en qué plazo se producirá la contestación.

Sobre este asunto, y mediante la Ley 1437 de 2011, *“Por la cual se expide el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo”*, el Congreso de la República expidió distintas disposiciones tendientes a regular el derecho de petición, en particular, en relación con aspectos tales como su objeto, finalidad, forma de ejercicio, contenido, procedimiento, alcance de la respuesta y ejercicio frente a entidades privadas.

Al analizar la constitucionalidad de la norma en cuestión, la Corte concluyó que esa regulación debió haber sido expedida mediante una ley estatutaria y no a través del trámite de una ley ordinaria, dado que se trataba de establecer reglas en relación con los elementos estructurales de un derecho fundamental.<sup>7</sup> Sin embargo, los efectos de la declaratoria de inexecutable fueron diferidos hasta el 31 de diciembre de 2014, con el fin de evitar que el vacío normativo generara una situación de riesgo para el efectivo goce del derecho de petición.<sup>8</sup>

En consecuencia, hoy en día, las normas previstas en la Ley 1437 de 2011 en relación con esta garantía constitucional están vigentes y resultan aplicables a efectos de establecer los aspectos relativos a su interposición, trámite y protección

## 7. CASO CONCRETO

Aduce la parte accionante en el escrito de tutela que está siendo violado su derecho fundamental de petición en razón a que la entidad accionada no ha dado respuesta a la petición presentada desde el día 15 de junio de 2023, la cual fue reiterada el 21 de junio y 11 de septiembre de 2023 sin que a la fecha de interposición de la presente acción constitucional se hubiera dado respuesta.

---

<sup>7</sup> Sentencia C-818 de 2011, M.P. Jorge Ignacio Pretelt Chaljub

<sup>8</sup> Según lo indicó la Corte en la sentencia en cuestión, *“[e]ste término resulta razonable para permitir la adopción de una regulación por parte de los órganos legislativos, sin dejar al ciudadano sin las herramientas necesarias para la garantía efectiva del derecho”*.

El pasado 10 de julio de 2013, el Congreso de la República remitió a la Corte Constitucional el Proyecto de Ley Estatutaria 65 de 2012 Senado, 227 de 2013 Cámara, *“Por medio de la cual se regula el derecho fundamental de petición y se sustituye un título del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo. [Derecho de petición]”*, con el fin de que se efectúe el control previo de constitucionalidad de la norma, proceso que hoy en día está en trámite.

Por su parte la accionada SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE BETULIA sostiene que ya se dio respuesta clara y de fondo a dicha petición por lo cual presenta constancias de su contestación y envío.

Una vez procede el despacho a revisar las pruebas allegadas se tiene que la accionante presentó constancias de **1.) Escrito petitorio de radicado No. RDC-2023-06-02028-S del ocho (8) de junio de 2023. 2.) Correo electrónico de fecha 15 de junio de 2023 dirigido a [alcaldia@betuliasantander.gov.co](mailto:alcaldia@betuliasantander.gov.co). 3.) Correo electrónico de fecha 21 de junio de 2023 dirigido a [alcaldia@betuliasantander.gov.co](mailto:alcaldia@betuliasantander.gov.co) y [notificaciones@betulia-santander.gov.co](mailto:notificaciones@betulia-santander.gov.co). 4.) Correo electrónico de fecha 11 de septiembre de 2023 dirigido a [alcaldia@betuliasantander.gov.co](mailto:alcaldia@betuliasantander.gov.co) y [notificaciones@betulia-santander.gov.co](mailto:notificaciones@betulia-santander.gov.co).**

Respeto a las constancias allegadas por la parte accionada se observa que, presenta respuesta de fecha 01 de marzo de 2023 y respuesta de fecha 27 de abril de 2023 relacionando como asunto, respuesta a RDC-2013-03-01086-S. De acuerdo a lo anterior concluye este despacho que las respuestas allegadas no corresponden a la petición objeto de esta acción constitucional ya que las mismas son de fechas anteriores a la radicación de la petición realizada el día 15 de junio de 2023 y tienen una referencia distinta, aunado a lo anterior no se allegó constancia de envío o notificación de la contestación realizada a la parte accionada.

Como ya se ha indicado es deber de las autoridades y de los particulares concretamente cuando el solicitante se encuentre en situación de indefensión o subordinación con respecto a aquella o cuando la persona natural tenga una posición o función dominante ante el peticionario, resolver de fondo las peticiones elevadas, **sin que ello quiera decir que la respuesta deba ser favorable**, y no son suficientes ni acordes con el artículo 23 constitucional las respuestas evasivas o abstractas, la efectividad del derecho de petición se encuentra subordinado a que la entidad requerida emita una respuesta de fondo, clara, congruente, oportuna y con una notificación eficaz. Lo anterior quiere decir que la respuesta debe ser libre de evasivas sin que ello implique la aceptación de lo solicitado.

Además, ha de señalarse que, si bien en muchas ocasiones las entidades o personas ante las cuales se presentan peticiones se encuentran imposibilitadas para dar una respuesta en el lapso señalado por el legislador, esta situación no es excusa para sustraerse de la obligación de explicar los motivos y señalar un término razonable en el cual se realizará la contestación.

De manera tal, que, al revisar los puntos de las solicitudes planteadas por la parte accionante y los documentos allegados como prueba, se concluye que no han sido contestado el derecho de petición RDC-2023-06-02028-S presentado por la parte accionante el día 15 de junio de 2023.

En consecuencia, habrá de tutelarse el DERECHO DE PETICIÓN de la accionante **CONCESIONARIA RUTA DEL CACAO S.A.S.** identificada con NIT 900.871.368-6 quien actúa por intermedio de su representante legal Dr. CARLOS JAVIER ORTIZ MONTERO, al no haber obtenido respuesta al derecho de petición RDC-2023-06-02028-S presentado ante **SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE BETULIA** el día 15 de junio de 2023, por lo cual se ordenará que dentro de los dos (02) días siguientes a la notificación del presente proveído se sirva emitir pronunciamiento de fondo a dicha petición realizando una notificación eficaz.

En razón y mérito de lo expuesto, el **JUZGADO SEGUNDO LABORAL DE PEQUEÑAS CAUSAS DE BUCARAMANGA**, Administrando Justicia en nombre de la República y por autoridad de la Ley,

#### RESUELVE

**PRIMERO.** – **TUTELAR** el derecho fundamental de **PETICIÓN** de la accionante **CONCESIONARIA RUTA DEL CACAO S.A.S.** identificada con NIT 900.871.368-6 quien actúa por intermedio de su representante legal Dr. CARLOS JAVIER ORTIZ MONTERO, según lo expuesto en la parte motiva.

**SEGUNDO.** - **ORDENAR** a la **SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE BETULIA**, que proceda a dar contestación a la petición RDC-2023-06-02028-S, presentada por la

accionante el día 15 de junio de 2023, de forma clara, completa, de fondo y con una notificación eficaz, en un término de dos (2) días contados desde la comunicación del presenta fallo constitucional, conforme a la parte motiva.

**TERCERO.** – En el evento que esta sentencia no sea impugnada, envíese para su posible revisión ante la Corte Constitucional.

Notifíquese y cúmplase.

El Juez,

**CRISTIAN ALEXANDER GARZON DIAZ**

**Firmado Por:  
Cristian Alexander Garzon Diaz  
Juez  
Juzgado Pequeñas Causas  
Laborales 02  
Bucaramanga - Santander**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,  
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **7d84ee0a4973e24e6a0d751445ae76fb0e33855ad5eef2ce6b7457a87f8dd012**

Documento generado en 24/11/2023 04:57:36 PM

**Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:  
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**