



JUZGADO SEGUNDO MUNICIPAL DE PEQUEÑAS CAUSAS LABORALES DE BUCARAMANGA

Bucaramanga, dieciocho (18) de Abril de dos mil veinticuatro (2024).

ACCIÓN DE TUTELA

RADICADO No. 680014105002-2024-00145-00
ACCIONANTE: CARLOS PLATA CASTILLA C.C. 5.544.105
ACCIONADO: AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA
VINCULADO: SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE PIEDECUESTA
ASUNTO: SENTENCIA DE PRIMERA INSTANCIA

ASUNTO A DECIDIR

En desarrollo del Art. 86 de la Carta política y de conformidad con el procedimiento consagrado en el Decreto 2591 de 1991, procede el Despacho a emitir Sentencia de Primera Instancia en lo que en Derecho corresponda dentro de la **Acción de Tutela** radicada la numero 680014105002-2024-00145-00, instaurada por el señor **CARLOS PLATA CASTILLA** identificado con C.C. 5.544.105 en contra de **AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA** y la entidad vinculada para lo de su cargo **SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE PIEDECUESTA**, por considerar vulnerado su derecho fundamental de **PETICION**.

HECHOS

Manifestó el accionante haber radicado ante la SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE PIEDECUESTA un derecho de petición (no se indica fecha ni se aporta copia del mismo ni constancia de radicación) mediante el cual solicito actualización y corrección de la base gravable para la liquidación del impuesto predial, obteniendo como respuesta (del 19 de febrero de 2024) que la competencia para dar solución al objeto pretendido por el actor corresponde al gestor catastral AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA, por lo que se procede a remitir las diligencias a esa entidad.

Para la fecha de radicación de esta acción no se había aportado respuesta de fondo al derecho de petición radicado por la parte actora.

PETICIONES

Tutelar el derecho fundamental de petición invocado y ordenar a la accionada que corresponda dar respuesta al derecho de petición radicado por el accionante.

ACTUACIÓN JUDICIAL

Una vez asumido el trámite se admitió la acción de tutela mediante auto de fecha 5 de abril de 2024 en contra de AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA vinculando a SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE PIEDECUESTA para lo de su cargo, ordenando correr traslado a las accionadas a fin de que dentro de los dos (2) días siguientes al recibo de la respectiva comunicación se pronuncien de fondo al respecto.

A su vez se requirió a la accionante para que dentro del término de un día aportara al correo electrónico de este Despacho, lo siguiente:

- **Copia del escrito de derecho de petición y constancia de recibido por parte de SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE PIEDECUESTA y trasladado al AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA.**

-

La parte accionante no atendió el anterior requerimiento.

Las accionadas allegaron pronunciamiento en los siguientes términos:

- **SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE PIEDECUESTA:** *“la Secretaría de Hacienda del Municipio de Piedecuesta se encarga de direccionar, planear y controlar políticas, planes, programas y proyectos en materia fiscal que garanticen los recursos económicos y financieros al Municipio, mediante la gestión financiera y la administración de los ingresos y egresos del este territorial con el propósito de asegurar la gestión de los procesos y el cumplimiento del plan de inversión, así como garantizar los recursos para el normal funcionamiento de la Administración, atendiendo los principios y reglas de la Hacienda Pública. Así mismo, tiene asignada la función de dirigir el recaudo de los impuestos municipales y la administración de recursos financieros del municipio de Piedecuesta.*

La información es remitida por el área Metropolitana de Bucaramanga, relacionada con inscripciones, modificaciones de las características y/o avalúo y cancelaciones, de los predios ubicados en la jurisdicción del Municipio de Piedecuesta. De allí de toma el valor del avalúo de los predios nuevos y antiguos y de conformidad a las tarifas establecidas en el Acuerdo 019 de 2022, se calcula el valor del impuesto predial a pagar.

Una vez el Área Metropolitana de Bucaramanga nos remita dicha aclaración, se procederá conforme lo ordenado y de cara a las competencias de la Secretaría de Hacienda de Piedecuesta.”

- **AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA:** *“la Alcaldía De Piedecuesta – Secretaría de Hacienda, mediante oficio 00620-21 con radicado interno SH REC00948-24 remitió por competencia al Área Metropolitana De Bucaramanga petición presentada por el señor CARLOS PLATA CASTILLA en el cual solicita corrección de avalúo catastral calculado para el año 2024, aplicando la resolución CAT-00671 expedida por el AMB “(...) Resulta relevante señalar que si bien es cierto la Resolución CAT-006791 fue radicada ante la Secretaría de Hacienda de Piedecuesta, por el contribuyente; también lo es, que en el archivo plano que remite el AMB para la vigencia fiscal 2024, el avalúo del predio identificado bajo el número 00 00 0008 0009 000 es de \$3.553.775.000, razón por la cual se le da traslado para lo pertinente (...)”.*

Mediante oficio CD-2225 del 8 de abril de 2024, enviado al correo electrónico rentas@alcaldiadepiedecuesta.gov.co el mismo día, el Área Metropolitana de Bucaramanga, por intermedio de la Subdirección de Planeación e Infraestructura – área de Catastro, envía comunicación al Municipio de Piedecuesta remitiendo los archivos R1 y R2 del predio identificado con número predial nacional 6854700000000000080009000000000 u folio de matrícula Inmobiliaria No. 314-2290, para la correspondiente actualización de la base de datos de impuesto predial.

Asimismo, mediante oficio CD-2226 del 8 de abril de 2024, enviado al correo electrónico gilberto.quintero.garcia@gmail.com, la Subdirección de Planeación e Infraestructura del AMB, emite respuesta de fondo, clara, oportuna y congruente al apoderado del peticionario informando la remisión de dichos archivos para su conocimiento y fines pertinentes.”

Se adjunta constancia de respuesta a derecho de petición, dirigida al accionante en la cual se le informa lo siguiente:

“nos permitimos comunicar que mediante CD 2225 DEL 08/05/2024, fueron remitidos los archivos R1 y R2 del predio identificado con número predial nacional 6854700000000000080009000000000 y folio de matrícula inmobiliaria No. 314-2290, al Municipio de Piedecuesta para que actualizarán la base de datos de impuesto predial.”

Mediante escrito allegado el 9 de abril pasado, el accionante allegó memorial mediante el cual informa que pese a que el AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA remitió la documentación pertinente al MUNICIPIO DE

PIEDRECUESTA para que se realice la corrección del impuesto predial, no se ha realizado esta labor a la fecha.

CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

De conformidad con el artículo 86 de la Constitución Política, toda persona tendrá acción de tutela para reclamar ante los jueces, en todo momento y lugar, mediante un procedimiento preferente y sumario, por sí misma o por quien actúe a su nombre, la protección inmediata de sus derechos constitucionales fundamentales, cuando quiera que éstos resulten vulnerados o amenazados por la acción u omisión de cualquier autoridad pública.

La acción de tutela ha sido concebida como un mecanismo preferente y sumario para la defensa inmediata de los derechos constitucionales fundamentales, lo cual implica que su efectividad radica en la posibilidad de que el Juez, si encuentra que en realidad existe la vulneración o la amenaza alegada por quien pide protección, imparta una orden para que aquel contra quien se intenta la acción actúe o se abstenga de hacerlo.

Corresponde al Despacho determinar si la accionada AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA y/o SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE PIEDECUESTA han vulnerado el derecho fundamental de petición o cualquier otro del accionante CARLOS PLATA CASTILLA y si a la fecha se resolvió o no de fondo la solicitud radicada.

DE LA LEGITIMACIÓN EN LA ACCIÓN DE TUTELA

Uno de los requisitos para analizar de fondo la procedibilidad de la acción de Tutela corresponde a la legitimación tanto por la parte accionante para interponer la acción que es equivalente a la legitimación por activa, como la legitimación de la parte accionada para asumir el conocimiento de la situación que se suscita por la parte actora o legitimación por pasiva, y a su vez, la legitimación del juez para conocer de las presentes diligencias.

De la legitimación del Juez de conocimiento para asumir el conocimiento de las diligencias.

La acción de tutela se estableció en el artículo 86 de la actual Constitución Política de 1991, como el medio más expedito y rápido para hacer cesar las acciones u omisiones que vulneran o amenazan un derecho fundamental; pero, se presenta como un instrumento de naturaleza subsidiaria y residual, es decir, sólo procede en ausencia de otros mecanismos adecuados de defensa,

con la finalidad de otorgar protección inmediata a los derechos constitucionales fundamentales, cuando sean vulnerados o amenazados por la acción u omisión de la autoridad pública o de los particulares.

En este evento la queja va dirigida contra AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA y SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE PIEDECUESTA frente al artículo 5 del Decreto 2591 de 1991 y Artículo 1 Decreto 333 de 2021, se advierte claramente que es procedente esta acción contra estas entidades, siendo este Despacho competente para resolverla, teniendo en cuenta que el domicilio del accionante está ubicado en la ciudad de Bucaramanga y por el tipo de entidad accionada, corresponde a la competencia de los Juzgados Municipales.

De la legitimación por activa.

En el presente caso concurre el señor CARLOS PLATA CASTILLA en causa propia a solicitar la defensa de su derecho fundamental PETICION lo que deja en evidencia que se cumple el requisito de la legitimación por activa, al haberse interpuesto este mecanismo constitucional por el directo interesado.

De la legitimación por pasiva.

La parte pasiva en el presente tramite se encuentra conformada AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA y SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE PIEDECUESTA vinculada para lo de su cargo, de manera tal que al estar o haber estado vinculadas con el derecho de petición entablado por el actor, cuya respuesta de fondo es el objeto de estas diligencias, se considera que se cumple a cabalidad el requisito de legitimación por pasiva.

DE LA NATURALEZA SUBSIDIARIA DE LA ACCIÓN DE TUTELA

El artículo 86 del Decreto 2591 de 1991 indica la naturaleza subsidiaria de la acción de Tutela, la cual procede por regla general solo cuando se han agotado los medios legales pertinentes.

Ahora bien, de conformidad con lo señalado en Sentencia C-132 de 2018, con Magistrado Ponente: Dr. ALBERTO ROJAS RIOS:

“El inciso tercero de este artículo consagra el principio de subsidiariedad de la acción de tutela, se trata de una condición de procedibilidad del mecanismo concebido para la adecuada y eficaz protección de los derechos fundamentales. En desarrollo del artículo 86 superior, el numeral 1º del artículo 6º del Decreto Ley 2591 de 1991, establece que la acción de tutela será improcedente cuando

existan otros medios de defensa judicial eficaces para resolver la situación particular en la que se encuentre el solicitante.

(...)

La Corte ha reiterado, entonces, que la acción de tutela procede cuando se han agotado los mecanismos de defensa judicial ordinarios; sin embargo, existen situaciones en las que puede demostrarse la ocurrencia o amenaza de un perjuicio irremediable, razón por la que resulta urgente la protección inmediata e impostergable por parte de las autoridades correspondientes para evitar la afectación de un bien jurídicamente protegido. Sobre esta materia recientemente la Corporación ha expresado:

“En este sentido, la Corte ha determinado que la acción de tutela no procede como mecanismo principal para la protección de derechos fundamentales que resulten amenazados o vulnerados con ocasión de la expedición de actos administrativos, salvo que se utilice como mecanismo transitorio para evitar la configuración de un perjuicio irremediable, evento en el que el juez de tutela únicamente podrá suspender la aplicación del acto administrativo mientras se surte el respectivo proceso ante la Jurisdicción Contencioso Administrativa (artículos 7 y 8 del Decreto 2591 de 1991).¹

De conformidad con lo anterior, se tiene que en este último evento, la persona que solicita el amparo deberá demostrar de forma suficiente la necesidad de la medida para evitar la consumación de un perjuicio irremediable, cuyos elementos han sido fijados por la jurisprudencia constitucional de la siguiente manera: (i) que se esté ante un perjuicio inminente o próximo a suceder, lo que exige un grado suficiente de certeza respecto de los hechos y la causa del daño; (ii) el perjuicio debe ser grave, esto es, que conlleve la afectación de un bien susceptible de determinación jurídica, altamente significativo para la persona; (iii) se requieran de medidas urgentes para superar el daño, las cuales deben ser adecuadas frente a la inminencia del perjuicio y, a su vez, deben considerar las circunstancias particulares del caso; y (iv) las medidas de protección deben ser impostergables, lo que significa que deben responder a condiciones de oportunidad y eficacia, que eviten la consumación del daño irreparable.”²

4.10. Como se observa, desde sus inicios hasta la actualidad la Corte Constitucional ha enseñado el carácter subsidiario y residual de la acción de tutela, según sus pronunciamientos a pesar de la existencia de otros mecanismos judiciales llamados ordinarios es posible acudir al medio excepcional previsto en el artículo 86 superior, como ocurre cuando se trata de actos administrativos bien sean éstos subjetivos o de carácter impersonal, siempre y cuando los instrumentos judiciales comunes u ordinarios no cumplan con los criterios de eficacia e idoneidad requeridos para la adecuada protección de los derechos fundamentales amenazados o vulnerados.”

Así las cosas, al encontrarnos frente al derecho fundamental de petición, se torna comprensible que la parte actora hubiere acudido de forma primigenia a la acción de Tutela con miras a procurar la defensa de su derecho fundamental de petición, toda vez que de acudir a otra vía judicial se tendría que ver sometido a demoras injustificadas, que solo generaría una sobrecarga innecesaria en el aparato judicial, lo que convierte a la tutela en la mejor opción para obtener una respuesta de fondo a sus requerimientos, sin tener que acudir al desgaste de un proceso ordinario ni verse obligada a incurrir en gastos procesales, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 23 C.P., que faculta a toda persona (natural o jurídica) a presentar peticiones respetuosas.

DE LA INMEDIATEZ EN LA ACCIÓN DE TUTELA

En Sentencia T-246 de 2015 Magistrado Ponente: MARTHA VICTORIA SACHICA MÉNDEZ se analiza el criterio de inmediatez en la acción de tutela determinando lo siguiente:

La Sentencia SU-961 de 1999³ dio origen al principio de la inmediatez, no sin antes reiterar, como regla general, que la posibilidad de interponer la acción de tutela en cualquier tiempo significa que esta no tiene un término de caducidad. La consecuencia de ello es que el juez constitucional, en principio, no puede rechazarla con fundamento en el paso del tiempo y tiene la obligación de entrar a estudiar el asunto de fondo...

A partir de estas consideraciones, la Sala Plena infirió tres reglas centrales en el análisis de la inmediatez. En primer término, la inmediatez es un principio orientado a la protección de la seguridad jurídica y los intereses de terceros, y no una regla o término de caducidad, posibilidad opuesta a la literalidad del artículo 86 de la Constitución. En segundo lugar, la satisfacción del requisito debe analizarse bajo el concepto de plazo razonable y en atención a las circunstancias de cada caso concreto⁴. Finalmente, esa razonabilidad se relaciona con la finalidad de la acción, que supone a su vez la protección urgente e inmediata de un derecho constitucional fundamental.

(...)

Empero, la acción de tutela sería procedente cuando fuere promovida transcurrido un extenso espacio entre el hecho que generó la vulneración, siempre que: i) exista un motivo válido para la inactividad de los accionantes, por ejemplo, el estado de indefensión, interdicción, abandono, minoría de edad, incapacidad física, entre otros; ii) la inactividad injustificada vulnere el núcleo esencial de los derechos de terceros afectados con la decisión; iii) exista un nexo causal entre el ejercicio inoportuno de la acción y la vulneración de los derechos de los interesados; o iv) cuando se demuestre que la vulneración es permanente en el tiempo y que, pese a que el hecho que la originó es muy antiguo respecto de la presentación de la tutela, la situación

desfavorable del actor derivada del irrespeto por sus derechos, continúa y es actual⁵.

En ese orden de ideas, de acuerdo con las reglas fijadas por la jurisprudencia constitucional y las interpretaciones garantistas efectuadas sobre este principio, no se desprende la imposición de un plazo terminante para la procedencia del amparo, sino uno razonable y prudente que debe ser verificado por el juez, de acuerdo a las circunstancias fácticas y jurídicas que rodean cada caso en concreto, máxime si el establecimiento de un plazo perentorio para interponer la acción de tutela implicaría el restablecimiento de la caducidad, con efectos contraproducentes sobre principios que inspiran la filosofía de la Constitución de 1991, tales como: i) el acceso a la administración de justicia; ii) la prevalencia del derecho sustancial sobre el formal; iii) la autonomía e independencia judicial; iv) la primacía de los derechos de la persona y; v) la imprescriptibilidad de los derechos fundamentales.

(...)

Del anterior recuento jurisprudencial, la Sala Octava concluye que no existe un término establecido como regla general para interponer la acción de tutela, ni siquiera cuando se trate de tutelas contra providencias judiciales. Así, el requisito de la inmediatez deberá ser abordado desde la discrecionalidad y autonomía judicial, con el fin de que cada juez evalúe si la solicitud fue presentada dentro de un plazo razonable y proporcional, toda vez que, “...en algunos casos, seis (6) meses podrían resultar suficientes para declarar la tutela improcedente; pero, en otros eventos, un término de 2 años se podría considerar razonable para ejercer la acción de tutela, ya que todo dependerá de las particularidades del caso”⁶.

Visto lo anterior, queda claro para este fallador que la parte actora cumple a cabalidad con el criterio de inmediatez al haberse interpuesto la acción de Tutela dentro de un término prudencial, contando desde de la ocurrencia de la afectación a los derechos fundamentales de los cuales se invoca su protección.

DE LA CARENCIA DE OBJETO EN LA ACCION DE TUTELA

Para abordar esta temática se trae a colación la Sentencia T-038 de 2019 con Magistrado Ponente: CRISTINA PARDO SCHLESINGER, en la cual se señalan las causales para que se dé la carencia actual de objeto en la acción de tutela:

“La Corte Constitucional, en reiterada jurisprudencia, ha indicado que la carencia actual de objeto se configura cuando frente a las pretensiones esbozadas en la acción de tutela, cualquier orden emitida por el juez no tendría

algún efecto o simplemente “caería en el vacío”¹. Específicamente, esta figura se materializa a través en las siguientes circunstancias²:

3.1.1. *Daño consumado.* Es aquel que se presenta cuando se ejecuta el daño o la afectación que se pretendía evitar con la acción de tutela, de tal manera que, el juez no puede dar una orden al respecto con el fin de hacer que cese la vulneración o impedir que se materialice el peligro³. Así, al existir la imposibilidad de evitar la vulneración o peligro, lo único procedente es el resarcimiento del daño causado por la violación de derecho. No obstante, la Corte ha indicado que, por regla general, la acción constitucional es improcedente cuando se ha consumado la vulneración⁴ pues, esta acción fue concebida como preventiva mas no indemnizatoria.

3.1.2. *Hecho superado.* Este escenario se presenta cuando entre el momento de interposición de la acción de tutela y el fallo, se evidencia que como consecuencia del obrar de la accionada, se superó o cesó la vulneración de derechos fundamentales alegada por el accionante⁵. Dicha superación se configura cuando se realizó la conducta pedida (acción u abstención) y, por tanto, terminó la afectación, resultando inocua cualquier intervención del juez constitucional en aras de proteger derecho fundamental alguno, pues ya la accionada los ha garantizado⁶.

3.1.3. *Acaecimiento de una situación sobreviniente*⁷. Se presenta en aquellos casos en que tiene lugar una situación sobreviniente, que a diferencia del escenario anterior, no debe tener origen en una actuación de la accionada, y que hace que ya la protección solicitada no sea necesaria, ya sea porque el accionante asumió la carga que no le correspondía, o porque la nueva situación hizo innecesario conceder el derecho.”

¹ Corte Constitucional, sentencia T-519 de 1992 (MP José Gregorio Hernández Galindo) reiterada posteriormente en sentencias como la T-533 de 2009 (MP Humberto Antonio Sierra Porto) y T-253 de 2012 (MP Humberto Antonio Sierra Porto), entre muchas.

² Corte Constitucional, sentencia T-200 de 2013 (MP Alexei Julio Estrada) reiterada en la T-237 de 2016 (MP Jorge Ignacio Pretelt Chaljub), entre otras. || La sentencia T-237 de 2016 (MP Jorge Ignacio Pretelt Chaljub, señaló: “(i) Por daño consumado se presenta cuando la vulneración o amenaza del derecho fundamental ha producido el perjuicio que se pretendía evitar con la acción de tutela, de modo tal que ya no es posible hacer cesar la violación o impedir que se concrete el peligro y lo único que procede es el resarcimiento del daño originado en la vulneración del derecho fundamental. (ii) Por hecho superado cuando entre el momento de la interposición de la acción de tutela y el momento del fallo se satisface por completo la pretensión contenida en la demanda de amparo, es decir, aquello que se pretendía lograr mediante la orden del juez de tutela ha acaecido antes de que el mismo diera orden alguna. En este último evento, es necesario demostrar que en realidad se ha satisfecho por completo la pretensión de la acción de tutela, esto es, que se demuestre el hecho superado. Así las cosas, cuando se presente alguna de las dos circunstancias señaladas, el juez de tutela puede declarar, en la parte resolutive de la sentencia, la carencia actual de objeto y a prescindir de cualquier orden, con independencia de aquellas que se dirijan a prevenir al demandado sobre la inconstitucionalidad de su conducta y a advertirle de las sanciones a las que se hará acreedor en caso de que la misma se repita, al tener del artículo 24 del Decreto 2591 de 1991”.

³ Corte Constitucional, sentencia SU-225 de 2013 (MP Alexei Julio Estrada).

⁴ Decreto 2591 de 1991, artículo 6: “La acción de tutela no procederá: // (...) 4. Cuando sea evidente que la violación del derecho originó un daño consumado, salvo cuando continúe la acción u omisión violatoria del derecho.”

⁵ Corte Constitucional, sentencias T-970 de 2014 (MP Luis Ernesto Vargas Silva), T-597 de 2015 (MP Jorge Ignacio Pretelt Chaljub), T-669 de 2016 (MP Jorge Iván Palacio Palacio), T-021 de 2017 (MP Luis Guillermo Guerrero Pérez), T-382 de 2018 (MP Gloria Stella Ortiz Delgado), entre otras.

⁶ Decreto 2591 de 1991, artículo 26: “[s], estando en curso la tutela, se dictare resolución, administrativa o judicial, que revoque, detenga o suspenda la actuación impugnada, se declarará fundada la solicitud únicamente para efectos de indemnización y de costas, si fueren procedentes”.

⁷ La Corte empezó a diferenciar, a través de su jurisprudencia, una tercera modalidad de carencia actual de objeto cuando acaece un hecho posterior a la demanda. Por ejemplo las sentencias T-988 de 2007 (MP Humberto Antonio Sierra Porto), T-585 de 2010 (MP Humberto Antonio Sierra Porto), T-200 de 2013 (MP Alexei Julio Estrada), T-481 de 2016 (MP Alberto Rojas Ríos), entre otras.

DEL DERECHO FUNDAMENTAL DE PETICION

Para abordar este Derecho se trae a colación lo expuesto en Sentencia T-206 de 2018, con Magistrado Ponente: Dr. ALEJANDRO LINARES CANTILLO:

“El derecho de petición, según la jurisprudencia constitucional, tiene una finalidad doble: por un lado permite que los interesados eleven peticiones respetuosas a las autoridades y, por otro, garantiza una respuesta oportuna, eficaz, de fondo y congruente con lo solicitado. Ha indicado la Corte que “(...) dentro de sus garantías se encuentran (i) la pronta resolución del mismo, es decir que la respuesta debe entregarse dentro del término legalmente establecido para ello; y (ii) la contestación debe ser clara y efectiva respecto de lo pedido, de tal manera que permita al peticionario conocer la situación real de lo solicitado”⁸. En esa dirección también ha sostenido que a este derecho se adscriben tres posiciones⁹: “(i) la posibilidad de formular la petición, (ii) la respuesta de fondo y (iii) la resolución dentro del término legal y la consecuente notificación de la respuesta al peticionario”¹⁰.

9.1. El primer elemento, busca garantizar la posibilidad efectiva y cierta que tienen las personas de presentar solicitudes respetuosas ante las autoridades y los particulares en los casos establecidos por la ley, sin que se puedan abstener de recibirlas y por lo tanto de tramitarlas¹¹. Al respecto, la sentencia C-951 de 2014 indicó que “los obligados a cumplir con este derecho tienen el deber de recibir toda clase de petición, puesto que esa posibilidad hace parte del núcleo esencial del derecho”.

9.2. El segundo elemento implica que las autoridades públicas y los particulares, en los casos definidos por la ley, tienen el deber de resolver de fondo las peticiones interpuestas, es decir que les es exigible una respuesta que aborde de manera clara, precisa y congruente cada una de ellas; en otras palabras, implica resolver materialmente la petición. La jurisprudencia ha indicado que una respuesta de fondo deber ser: “(i) clara, esto es, inteligible y contentiva de argumentos de fácil comprensión; (ii) precisa, de manera que atienda directamente lo pedido sin reparar en información impertinente y sin incurrir en fórmulas evasivas o elusivas; (iii) congruente, de suerte que abarque la materia objeto de la petición y sea conforme con lo solicitado; y (iv) consecuente con el trámite que se ha surtido, de manera que, si la respuesta se produce con motivo de un derecho de petición elevado dentro de un procedimiento del que conoce la autoridad de la cual el interesado requiere la información, no basta con ofrecer una respuesta como si se tratara de una petición aislada o ex novo, sino que, si resulta relevante, debe darse cuenta del trámite que se ha surtido y de

⁸ Sentencia T-376/17.

⁹ Corte Constitucional. Sentencia C-951 de 2014.

¹⁰ Los elementos han sido reseñados en las sentencias T-814/05, T-147/06, T-610/08, T-760/09, C-818/11, C-951/14, entre otras.

¹¹ Ver sentencias T-737/05, T-236/05, T-718/05, T-627/05, T-439/05, T-275/06, T-124/07, T-867/13, T-268/13 y T-083/17, entre otras.

las razones por las cuales la petición resulta o no procedente”¹². En esa dirección, este Tribunal ha sostenido “que se debe dar resolución integral de la solicitud, de manera que se atienda lo pedido, sin que ello signifique que la solución tenga que ser positiva”¹³

9.3. El tercer elemento se refiere a dos supuestos. En primer lugar, (i) a la oportuna resolución de la petición que implica dar respuesta dentro del término legal establecido para ello. Al respecto, la Ley 1755 de 2015 en el artículo 14 fijó el lapso para resolver las distintas modalidades de peticiones¹⁴. De dicha norma se desprende que el término general para resolver solicitudes respetuosas es de 15 días hábiles, contados desde la recepción de la solicitud. La ausencia de respuesta en dicho lapso vulnera el derecho de petición. En segundo lugar, al deber de notificar que implica la obligación del emisor de la respuesta de poner en conocimiento del interesado la resolución de fondo, con el fin que la conozca y que pueda interponer, si así lo considera, los recursos que la ley prevé o incluso demandar ante la jurisdicción competente. Se ha considerado que la ausencia de comunicación de la respuesta implica la ineficacia del derecho¹⁵. En ese sentido, la sentencia C-951 de 2014 indicó que “[e]l ciudadano debe conocer la decisión proferida por las autoridades para ver protegido efectivamente su derecho de petición, porque ese conocimiento, dado el caso, es presupuesto para impugnar la respuesta correspondiente” y, en esa dirección, “[l]a notificación es la vía adecuada para que la persona conozca la resolución de las autoridades, acto que debe sujetarse a lo normado en el capítulo de notificaciones de la Ley 1437 de 2011”¹⁶.

CASO EN CONCRETO

Dio inicio la empresa accionante CARLOS PLATA CASTILLA a acción de tutela en contra de AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA y SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE PIEDECUESTA al no haber recibido para el momento de la radicación de la presente acción, respuesta al derecho de petición radicado inicialmente ante LA SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE PIEDECUESTA y trasladado posteriormente al AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA (accionante no indica la fecha exacta de radicación ni apporto constancia de la misma, ni escrito de derecho de petición)

¹² Sentencias T-610/08 y T-814/12.

¹³ Sentencia T-376/17.

¹⁴ Tal disposición estableció: “Artículo 14. Términos para resolver las distintas modalidades de peticiones. Salvo norma legal especial y so pena de sanción disciplinaria, toda petición deberá resolverse dentro de los quince (15) días siguientes a su recepción. Estará sometida a término especial la resolución de las siguientes peticiones: // 1. Las peticiones de documentos y de información deberán resolverse dentro de los diez (10) días siguientes a su recepción. Si en ese lapso no se ha dado respuesta al peticionario, se entenderá, para todos los efectos legales, que la respectiva solicitud ha sido aceptada y, por consiguiente, la administración ya no podrá negar la entrega de dichos documentos al peticionario, y como consecuencia las copias se entregarán dentro de los tres (3) días siguientes. // 2. Las peticiones mediante las cuales se eleva una consulta a las autoridades en relación con las materias a su cargo deberán resolverse dentro de los treinta (30) días siguientes a su recepción. // Parágrafo. Cuando excepcionalmente no fuere posible resolver la petición en los plazos aquí señalados, la autoridad debe informar esta circunstancia al interesado, antes del vencimiento del término señalado en la ley expresando los motivos de la demora y señalando a la vez el plazo razonable en que se resolverá o dará respuesta, que no podrá exceder del doble del inicialmente previsto”.

¹⁵ Sentencia T-430 de 2017.

¹⁶ Esta regla se encuentra enunciada en las sentencias T-249/01, T-1006/01, T-565/01 y T-466/04, entre otras.

mediante el cual solicito actualización y corrección de la base gravable para la liquidación del impuesto predial del predio denominado San Cayetano identificado con matrícula inmobiliaria 314-2290.

Sea lo primero advertir que la parte accionante no apporto el escrito del derecho de petición objeto de estas diligencias ni la constancia de radicación del mismo ante la SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE PIEDECUESTA, por lo que se procedió en la admisión de la acción de tutela a requerirlo para que aporte tal documentación que es de vital importancia para dar trámite a la presente acción. Sin embargo, no se atendió el requerimiento por parte del actor.

Ahora bien, pese a no haberse adjuntado lo solicitado al actor, de los anexos aportados como prueba se logró extraer lo siguiente:

La SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE PIEDECUESTA trasladó el conocimiento para lo de su cargo del derecho de petición entablado por el accionante al AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA por ser de su cargo, citando como objeto principal de su solicitud lo siguiente:

"Con el fin de que se corrija el avalúo base sobre el cual calcularon el Recibo del Impuesto Predial para el presente año 2024 aplicando la RESOLUCIÓN del área Metropolitana de Bucaramanga CAT006791 (07/12/23) entregada a Uds. Mediante comunicación del suscrito de diciembre 22, respondida en diciembre 29 (Cons. 07702-23) en la cual dicen que aplicarán la Resolución a partir de este año y resulta que no lo hicieron e incrementaron el valor con base en los avalúos que tenían Uds. en el año 2023 que también fue corregido por el área (\$1.759.422.000) y sobre el cual deben calcularse todos los items del recibo corregido incluyendo los intereses por los años que no pude pagar. (...)"

Asimismo, se evidencia que en mediante correo electrónico enviando al accionante el 19 de febrero de 2024, se hace referencia a la fecha concreta en que fue radicado el derecho de petición objeto de estas diligencias ante la SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE PIEDECUESTA, por lo que se tendrá en cuenta para todos los efectos como fecha de radicación del mismo el 12 de febrero de 2024:



Gilberto Quintero <gilberto.quintero.garcia@gmail.com>

RV: RAD SH. REC00948-24 - CARLOS PLATA CASTILLA - CORRECCION AVALUO

2 mensajes

CARLOS PLATA CASTILLA <carlosplatacastilla@hotmail.com>

20 de febrero de 2024, 4:52 p.m.

Para: Gilberto Quintero <gilberto.quintero.garcia@gmail.com>

Respuesta de Piedecuesta

De: rentas <rentas@alcaldiadepiedecuesta.gov.co>

Enviado: lunes, 19 de febrero de 2024 3:56 p. m.

Para: carlosplatacastilla@hotmail.com <carlosplatacastilla@hotmail.com>

Cc: tesoreria <tesoreria@alcaldiadepiedecuesta.gov.co>; sechacienda <sechacienda@alcaldiadepiedecuesta.gov.co>; pqqrshacienda@alcaldiadepiedecuesta.gov.co; rentas1 <rentas1@alcaldiadepiedecuesta.gov.co>

Asunto: RE: RAD SH. REC00948-24 - CARLOS PLATA CASTILLA - CORRECCION AVALUO

Señor Carlos Plata Castilla buena tarde,

En atención a su solicitud con radicado 616 de la Oficina de Ventanilla Única de febrero 12 de 2024 y radicado de la Secretaría de Hacienda SH.REC00948-24, respetuosamente me permito adjuntar la respuesta dada por la secretaria de Hacienda.



Que el 23 de febrero de 2024 el accionante radicó su petición en el mismo sentido ante el AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA en cumplimiento de lo manifestado en su respuesta por el AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA.

El AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA allegó constancia de haber dado respuesta de fondo al derecho de petición radicado por el actor el 8 de abril de 2024, informando que ya fue remitida a la SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE PIEDECUESTA la información solicitada, adjuntando constancia de ello.

El actor solicita al Despacho que se conmine a la SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE PIEDECUESTA a realizar la corrección del recibo del impuesto predial del inmueble descrito anteriormente, teniendo en cuenta que el AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA ya le remitió la información pendiente para realizar esta acción.

Analizado lo anterior, este Despacho concluye que la entidad AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA dio respuesta de fondo al derecho de petición radicado el 23 de febrero de 2024 por el accionante.

Por otro lado, la entidad SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE PIEDECUESTA al haber recibido de parte del AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA solo hasta el 8 de abril pasado la información necesaria para dar respuesta de fondo a lo solicitado por el actor, aún se encuentra dentro de termino para emitir respuesta al no haber transcurrido los 15 días hábiles para ello que dispone la norma.

CONCLUSION

De este modo, al haberse dado respuesta de fondo por la accionada AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA y al no haberse culminado el término para dar respuesta de fondo al derecho de petición radicado el 12 de febrero de 2024 por parte de la SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE PIEDECUESTA por el accionante, en la actualidad no se le está afectando su derecho fundamental de petición, lo que hace que sea inviable conceder el amparo constitucional de tal derecho fundamental cuya protección se pretende por este medio, por lo cual se denegará la prosperidad de sus pretensiones.

En razón y mérito de lo expuesto, el **JUZGADO SEGUNDO LABORAL DE PEQUEÑAS CAUSAS DE BUCARAMANGA**, Administrando Justicia en nombre de la República y por autoridad de la Ley,

RESUELVE

PRIMERO. – DENEGAR el amparo constitucional invocado por el señor **CARLOS PLATA CASTILLA** identificado con C.C. 5.544.105 en contra de **AREA METROPOLITANA DE BUCARAMANGA** y **SECRETARIA DE HACIENDA DEL MUNICIPIO DE PIEDECUESTA** vinculada para lo de su cargo, por las razones expuestas en la parte motiva de esta providencia.

SEGUNDO. - NOTIFICAR esta providencia al Accionante en forma personal si se presentare el día de hoy al Juzgado y en su defecto a más tardar el día siguiente mediante oficio; y al ente accionado, a más tardar al día siguiente mediante oficio, y si no es impugnada envíese a la Corte Constitucional para su eventual revisión.

Notifíquese y cúmplase.

El Juez,

CRISTIAN ALEXANDER GARZÓN DÍAZ

Firmado Por:
Cristian Alexander Garzon Diaz
Juez
Juzgado Pequeñas Causas
Laborales 02
Bucaramanga - Santander

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **4b25743d06978ff5ee5546fe33a2c184b797810ab6b8624abedd3895dd437713**

Documento generado en 18/04/2024 06:30:17 PM

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>