

**REPUBLICA DE COLOMBIA**  
**JUZGADO PRIMERO LABORAL DEL CIRCUITO**

Santa Marta, trece (13) de junio de 2022

**INFORME SECRETARIAL**

Informándole que en el presente proceso el apoderado en memorial que antecede solicita que se requiera a las entidades Bogotá y AV -Villas para que den cumplimiento a las medidas de embargo, entidades que alegan inembargabilidad de las cuentas.

Igualmente informo que se presentó escrito con la liquidación del crédito.

**DIANA MARGARITA MENDOZA FUENTES**

Secretaria

**REPUBLICA DE COLOMBIA**  
**JUZGADO PRIMERO LABORAL DEL CIRCUITO**

Santa Marta, trece (13) de junio de 2022

REF.: PROCESO EJECUTIVO A CONTINUACIÓN DEL PROCESO ORDINARIO SEGUIDO POR **ROSELIN LARIOS JIMENEZ CONTRA SOCIEDAD MEDICA DE SANTA MARTA – SOMESA-** RAD. 2018/125.

Visto el informe secretarial que antecede, procede el Despacho a pronunciarse previos los siguientes;

**I.ANTECEDENTES**

1. El apoderado del demandante a través de memorial solicita que se requiera al BANCO DE BOGOTA y AV- VILLAS para que den cumplimiento a la medida de embargo, exponiendo el memorialista en su escrito que la inembargabilidad no es absoluta.
2. Que la entidad Bancaria BANCO DE BOGOTA manifiesta que los recursos que figuran bajo la titularidad del cliente son de carácter inembargable y que debe indicarse el fundamento legal para ordenar la medida.
3. La entidad BANCO AV- VILLAS responde a la medida diciendo que los saldos actuales de las cuentas del demandado están cobijados por el monto de inembargabilidad.
4. El apoderado de la demandante solicita que se oficie a los juzgados Tercero Y Cuarto Laboral De Santa Marta, para que manifiesten si tienen remanentes a favor a SOMESA.

**I.CONSIDERACIONES**

## 1. FUNDAMENTOS JURÍDICOS

El artículo 25 de la ley 1751 de 2015 dispone:

*Artículo 25. Destinación e inembargabilidad de los recursos. Los recursos públicos que financian la salud son inembargables, tienen destinación específica y no podrán ser dirigidos a fines diferentes a los previstos constitucional y legalmente.*

### ACTO LEGISLATIVO 04 DE 2007

**Artículo 1°.** El inciso 4° del artículo 356 de la Constitución Política quedará así:

Los recursos del Sistema General de Participaciones de los departamentos, distritos y municipios se destinarán a la financiación de los servicios a su cargo, dándoles prioridad al servicio de salud, los servicios de educación, preescolar, primaria, secundaria y media, y servicios públicos domiciliarios de agua potable y saneamiento básico, garantizando la prestación y la ampliación de coberturas con énfasis en la población pobre.

**Artículo 2°.** El literal a) del artículo 356 de la Constitución Política quedará así:

- a) Para educación, salud y agua potable y saneamiento básico: población atendida y por atender, reparto entre población urbana y rural, eficiencia administrativa y fiscal, y equidad. En la distribución por entidad territorial de cada uno de los componentes del Sistema General de Participaciones, se dará prioridad a factores que favorezcan a la población pobre, en los términos que establezca la ley.

### DECRETO 28 DE 2008

**Artículo 21.** Inembargabilidad. Los recursos del Sistema General de Participaciones son inembargables.

Para evitar situaciones derivadas de decisiones judiciales que afecten la continuidad, cobertura y calidad de los servicios financiados con cargo a estos recursos, las medidas cautelares que adopten las autoridades judiciales relacionadas con obligaciones laborales, se harán efectivas sobre ingresos corrientes de libre destinación de la respectiva entidad territorial. Para cumplir con la decisión judicial, la entidad territorial presupuestará el monto del recurso a comprometer y cancelará el respectivo crédito judicial en el transcurso de la vigencia o vigencias fiscales subsiguientes.

Las decisiones de la autoridad judicial que contravengan lo dispuesto en el presente decreto, no producirán efecto alguno, y darán lugar a causal de destitución del cargo conforme a las normas legales correspondientes.

### Sentencia C-1154 de 2008

Acota la Corte que las reglas de excepción descritas a nivel jurisprudencial, lejos de ser excluyentes son complementarias, pero mantiene plena vigencia la regla general de la inembargabilidad de recursos del Presupuesto General de la Nación. Además, en el caso de la ejecución de sentencias y títulos ejecutivos emanados de la administración, la

posibilidad de embargo exige que se haya agotado, sin éxito, el plazo previsto en el Código Contencioso Administrativo para el cumplimiento de las obligaciones del Estado.

*"(...)En primer lugar, la norma consagra el principio general de inembargabilidad de los recursos del presupuesto de las entidades territoriales (en particular de los recursos del SGP), pero a la vez reconoce la posibilidad de adoptar medidas cautelares derivadas de obligaciones laborales. Desde esta perspectiva, a diferencia de las normas estudiadas en eventos anteriores, el Legislador ha previsto expresamente la posibilidad, por supuesto excepcional, de imponer medidas cautelares cuando así lo dispongan las autoridades judiciales.*

*En segundo lugar, también se prevé una fuente inmediata para hacer efectivas dichas obligaciones, pues la norma dispone que las medidas cautelares "se harán efectivas sobre los ingresos corrientes de libre destinación de la respectiva entidad territorial". Al respecto, la Corte ha explicado que aún cuando la Constitución hace alguna referencia a los ingresos corrientes y rentas de capital, lo cierto es que en ella no se definieron esos conceptos por lo que dicha tarea corresponde al Legislador.*

*Es así como el artículo 27 del Estatuto Orgánico del Presupuesto señala que los ingresos corrientes se clasifican en tributarios (impuestos directos e indirectos) y no tributarios (tasas y multas). Dice la norma:*

*"Artículo 27. Los ingresos corrientes se clasificarán en tributarios y no tributarios. Los ingresos tributarios se subclasificarán en impuestos directos e indirectos, y los ingresos no tributarios comprenderán las tasas y las multas (Ley 38/89, artículo 20. Ley 179/94, artículo 55, inciso 10 y artículos 67 y 71).*

*En concordancia con lo anterior, el artículo 104 del mismo estatuto dispone que las entidades territoriales deben ajustar sus normas sobre programación, elaboración, aprobación y ejecución del presupuesto a las reglas del Estatuto Orgánico del Presupuesto, de modo que esa clasificación también tiene cabida en el nivel territorial.*

*Ahora bien, los ingresos corrientes de libre destinación de las entidades territoriales están definidos en el parágrafo del artículo 3° de la Ley 61 7 de 200060, según el cual "para efectos de lo dispuesto en esta ley se entiende por ingresos corrientes de libre destinación los ingresos corrientes excluidas las rentas de destinación específica, entendiendo por estas las destinadas por ley o acto administrativo a un fin determinado".*

*Finalmente, en tercer lugar, el artículo 21 del Decreto 28 de 2008 consagra el deber de las entidades territoriales de presupuestar el monto de las obligaciones a su cargo y de cancelar el respectivo crédito judicial en el transcurso de la vigencia o vigencias fiscales subsiguientes. Aunque más adelante se harán algunas precisiones sobre esta regulación, la Corte advierte que la norma no sólo acepta la imposición de medidas cautelares, sino que ordena a las entidades territoriales hacer las apropiaciones necesarias para satisfacer en su totalidad el monto del crédito que la originó.*

*(...) La norma acusada reconoce (en forma tácita) que la prohibición de embargo de recursos del presupuesto de las entidades territoriales no es absoluta, ya que no pueden perderse de vista otros valores, principios y derechos constitucionales como la dignidad humana, el principio de seguridad jurídica, el derecho a la propiedad, el acceso a la justicia y el derecho al trabajo, entre otros. Es por ello que acepta la imposición de medidas cautelares, para lo cual advierte que las mismas se harán efectivas*

sobre ingresos corrientes de libre destinación de las entidades territoriales. De esta manera se reconoce el destino social constitucional y la necesidad de inversión efectiva de los recursos del SGP, pero en aras de garantizar el principio de efectividad de los derechos se acepta también la posibilidad de embargo de otro tipo de recursos del presupuesto de las entidades territoriales.

Los argumentos expuestos también conducen a desestimar el cargo relativo a la violación del principio de acceso efectivo a la administración de justicia (art.229 CP) y de la cláusula de respeto a los derechos adquiridos (art.58 CP).

En efecto, la norma acusada apunta precisamente a compatibilizar el derecho de acceso a la justicia, la seguridad jurídica y el respeto a los derechos adquiridos, con el destino e inversión de los recursos públicos, de manera que ninguno tenga una preferencia absoluta e incondicionada sino que se haga viable su armonización y concordancia práctica. Es por ello que excepcionalmente se permite imponer medidas cautelares sobre los ingresos corrientes de libre destinación de las entidades territoriales, para asegurar con ello la cumplida ejecución de sentencias que reconocen obligaciones laborales.

Este acople de la jurisprudencia de ninguna manera supone desconocer el principio de efectividad de los derechos, en virtud del cual se ha avalado el embargo excepcional de recursos de las entidades territoriales. De lo que se trata es, simplemente, de armonizar y conciliar esos principios en el marco de la reforma introducida a partir del Acto Legislativo No. 4 de 2007, que refuerza e insiste en la destinación social de los recursos del SGP.

Ajuicio de la Corte, la prohibición de embargo de recursos del SGP (i) está. Por un lado, se mantiene la posibilidad (excepcional) de imponer medidas cautelares sobre recursos de las entidades territoriales, pues de lo contrario se dejarían sin efecto los principios constitucionales antes mencionados; por el otro, se restringe su alcance a los ingresos corrientes de libre destinación, pues de lo contrario se dejaría sin efecto el destino social constitucional de los recursos del SGP. De esta manera, el embargo de los demás bienes de las entidades territoriales no queda sujeto a las restricciones propias del SGP, lo cual permite acudir a otras fuentes para asegurar el cumplimiento efectivo de las obligaciones a cargo de los departamentos, distritos y municipios, sin afectar de manera desproporcionada los principios de continuidad, calidad y cobertura en materia de educación, salud, saneamiento básico y agua potable de los sectores más vulnerables de la sociedad, que por lo mismo requieren una atención prioritaria de parte del Estado y las autoridades que lo representan.

Con todo, la Corte observa que el artículo acusado exige a las entidades territoriales presupuestar el monto de las obligaciones a su cargo para "cancelar el respectivo crédito judicial en el transcurso de la vigencia o vigencias fiscales subsiguientes". Al respecto es importante precisar que, de acuerdo con las reglas jurisprudencia/es anotadas, los créditos a cargo de las entidades territoriales deberán ser pagados conforme al procedimiento que señala la ley, particularmente las normas del Código Contencioso Administrativo (art. 176, 177 y ss) y del Código de Procedimiento Civil. De esta manera, sólo transcurrido el término allí previsto (18 meses) será posible adelantar ejecución judicial. Una vez cumplidos estos requisitos y decretada la medida cautelar se procederá al embargo, en primer lugar, de los recursos del presupuesto destinados al pago de sentencias o conciliaciones, cuando se trate de esa clase de títulos, y, si ellos no fueren suficientes, de los ingresos corrientes de libre destinación de las entidades territoriales.

*Existe otra interpretación que es compatible con estos preceptos de la Carta Política en tanto asegura la efectividad de los derechos y ofrece certeza sobre el pago de acreencias laborales. Según esta lectura de la norma, el pago de las obligaciones laborales reconocidas mediante sentencia debe efectuarse en el plazo máximo de dieciocho (18) meses contados a partir de la ejecutoria de la misma, después de lo cual podrán imponerse medidas cautelares sobre los ingresos corrientes de libre destinación de la respectiva entidad territorial, y, si esos recursos no son suficientes para asegurar el pago de las citadas obligaciones, deberá acudir a los recursos de destinación específica.*

*En este orden de ideas, la Corte debe excluir del ordenamiento jurídico la interpretación contraria a la Constitución y declarar la constitucionalidad condicionada de la norma en los términos anteriormente señalados.*

*En este sentido, una interpretación de la norma que restrinja la posibilidad de adoptar medidas cautelares únicamente sobre los ingresos corrientes de libre destinación con cargo a la vigencia o vigencias fiscales subsiguientes puede hacer nugatorio el pago efectivo de dichas obligaciones, en la medida en que esos recursos sean escasos y en que la referencia a las vigencias subsiguientes torna incierto el momento en que se realizará el pago final de las acreencias. Dicha lectura de la norma es inadmisibles en perspectiva constitucional, pues desconoce el principio de efectividad de los derechos y particularmente de los créditos laborales debidamente reconocidos".*

Por medio de la ley 1753 de 2015, en el artículo 66, se crea la Entidad Administradora de Los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud – SGSSS- ADRES-, con el fin de garantizar el adecuado flujo de los recurso y los respectivos controles.

**ARTÍCULO 66. DEL MANEJO UNIFICADO DE LOS RECURSOS DESTINADOS A LA FINANCIACIÓN DEL SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD (SGSSS).** *Con el fin de garantizar el adecuado flujo y los respectivos controles de recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud, créase una entidad de naturaleza especial del nivel descentralizado del orden nacional asimilada a una empresa industrial y comercial del Estado que se denominará Entidad Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud (SGSSS). La Entidad hará parte del SGSSS y estará adscrita al Ministerio de Salud y Protección Social (MSPS), con personería jurídica, autonomía administrativa y financiera y patrimonio independiente.*

El Decreto 2265 de 2017, en su artículo 2.6.4.1.4 -estableció que los recursos que administra la ADRES, incluido lo de las cuentas maestras de recaudo del régimen contributivo, así como los destinados al cumplimiento de su objeto son inembargables conforme a lo previsto en el artículo 25 de la Ley 1751 de 2015.

Decreto 2265 de 2017 de 2017 articulo **2.6.4.1.4**

**Artículo 2.6.4.1.4. Inembargabilidad de los recursos públicos que financian la salud.** *Los recursos que administra la ADRES, incluidos los de las cuentas maestras de recaudo del régimen contributivo, así*

*como los destinados al cumplimiento de su objeto son inembargables conforme a lo previsto en el artículo 25 de la Ley 1751 de 2015.*

Por su parte el mismo decreto dispone en el artículo **2.6.4.2.1.2**

**Artículo 2.6.4.2.1.2. Recaudo de las cotizaciones al SGSSS.** *El recaudo de las cotizaciones al SGSSS se hará a través de la cuenta maestra registrada por las Entidades Promotoras de Salud (EPS) y Entidades Obligadas a Compensar (EOC) ante la ADRES, conforme con los parámetros que dicha entidad defina para el efecto.*

*La cuenta registrada debe ser utilizada exclusivamente para el recaudo de cotizaciones del régimen contributivo del SGSSS y será independiente de aquellas en las que las EPS y EOC manejen los demás recursos.*

*La cuenta de recaudo de los recursos de aportes patronales del Sistema General de Participaciones (SGP) solo se podrá mantener hasta la culminación de la compensación de los recaudos respectivos.*

En síntesis, en el principio de la inembargabilidad de los recursos del sistema general no es absoluto, sino que debe ser conciliado con los demás valores, principios y derechos reconocidos en la Carta Política, así lo fijó la Corte Constitucional principalmente en las sentencias C 732/002, C566/2003 Y Cl 154/2008, ESTALECIENDOSE en síntesis tres excepciones tendientes a asegurar la efectividad de los derechos fundamentales de cada persona.

La primera de estas excepciones va relacionada con la satisfacción de créditos de origen laboral, con miras a efectivizar el derecho al trabajo en condiciones dignas y justas.

La segunda, hace relación a la importancia de pago oportuno de sentencias judiciales para garantizar la seguridad jurídica y el respeto de los derechos reconocidos en las providencias judiciales.

Finalmente, la tercera excepción va dirigida al caso de la existencia de títulos emanados de Estado que reconocieran una obligación expresa, clara y exigible.

Si bien el acto legislativo 04 de 2007 da cuenta de una mayor preocupación del constituyente por asegurar el destino social, a inversión efectiva de los recursos, y fortalecer el principio de la inembargabilidad de los recursos del sistema general del presupuesto, también lo es que la Corte Constitucional en la sentencia C 539 de 2010 reiteró las excepciones anotadas, pues en su contenido no advierte que se hubiesen retirado aquellas, sino que por el contrario cuando las obligaciones reclamadas tengan como fuentes alguna de las actividades relacionadas con los recursos del sistema general de participación (educación, salud, agua potable y saneamiento básico) la medida cautelar es procedente, como quiera que con ella se garantiza el pago efectivo de dicho servicio.

## **CASO CONCRETO**

Se puede concluir de lo expuesto en las consideraciones de este Despacho (marco normativo) y de los hechos que dieron origen a la condena que hoy recae sobre la demandada SOCIEDAD MEDICA DE SANTA MARTA –

SOMESA-, que estamos frente a la ejecución de una obligación de carácter laboral (prestaciones laborales), esto es, la primera excepción al principio de la inembargabilidad de los recursos el Sistema General Del Presupuesto, excepción o medida que no está llamada a prosperar en el presente caso ya que como bien se expuso arriba la obligación requerida por la ejecutante ROESELIN LARIOS, no tiene como fuente u origen obligaciones derivadas de actividades relacionadas con la destinación de los recursos del SGP, lo que fortalece la inembargabilidad de los recursos frente al hecho de que se trata de un crédito de origen laboral.

A este punto vale la pena resaltar que, bajo las premisas legales y constitucionales mencionadas, tenemos que son válidas las imposiciones de medidas cautelares sobre los recursos del SGP pero éstas solo son efectivas sobre ingresos corrientes de libre destinación.

Puntualizando en la inembargabilidad manifestada por la entidades bancarias Banco AV- VILLAS y banco DE BOGOTA, se tiene que estas no acreditan certificación emitida por la Dirección de Gestión de los Recursos Financieros en Salud de la Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud –ADRES, que le indique a este despacho que las cuentas de la demandada SOMESA sean cuentas maestras que manejen recaudo de cotizaciones del régimen contributivo y subsidiario, pues de acuerdo al marco general expuesto arriba las cotizaciones depositadas en las cuentas maestras de recaudo de las EPS son independientes de los recursos propios, lo que indica que las cotizaciones son recursos públicos que pertenecen al Sistema General de Seguridad Social en Salud, destinados de forma específica para la prestación del servicio de salud, sin que puedan ser destinadas a fines distintos de los previstos por la ley, y por ende gozan del atributo de inembargabilidad. En consecuencia, se accede a requerir a la entidad Banco AV- villas, para que den cumplimiento a las medidas de embargo teniendo en cuenta que las entidades bancarias no establecen la naturaleza de los recursos que posee la demandada SOCIEDAD MEDICA DE SANTA MARTA SAS – SOMESA-, en consecuencia, se le requiere para que, de cumplimiento a las medidas cautelares libradas en auto del 3 de febrero de 2022, siempre y cuando los recursos que administre no sean de aquellos de destinación específica.

#### **DE LA SOLICITUD DE REQUERIR A LOS JUZGADOS TERCERO Y CUARTO LABORAL DEL CIRCUITO DE SANTA MARTA**

En cuanto a la solicitud de oficiar a los JUZGADOS TERCERO Y CUARTO LABORAL DEL CIRCUITO DE SANTA MARTA, para que manifiesten si tienen remanentes a favor de SOMESA, medida a la que no se accede toda vez que el interesado debe indicar y precisar el radicado y la referencia completa del proceso sobre el cual debe extenderse las medidas de embargo de remanentes.

Así las cosas, se requiere al apoderado para que indique la referencia y radicado del proceso y en lo posible el No. de título a embargar, para efectos de decretar la orden de embargo de remanentes del SOMESA.

En cuanto a la liquidación del crédito allegada, se ordena correr traslado de esta a la parte demandada.

En mérito de lo expuesto, el **Juzgado Primero Laboral Del Circuito De Santa Marta**,

**RESUELVE:**

**PRIMERO:** SE ordena requerir a la entidad Banco de BOGOTA, para que dé cumplimiento a las medidas cautelares libradas en auto del 3 de febrero de 2022, siempre y cuando los recursos que administre no sean de aquellos de destinación específica. Adjuntar copia del presente auto.

**SEGUNDO:** SE ordena requerir a la entidad Banco de AV- VILAS, para que dé cumplimiento a las medidas cautelares libradas en auto del 3 de febrero de 2022, siempre y cuando los recursos que administre no sean de aquellos de destinación específica. Adjuntar copia del presente auto.

**TERCERO:** NO se accede a requerir u oficiar a los Juzgados TERCERO Y CUARTO LABORAL DEL CIRCUITO DE SANTA MARTA, en razón a lo expuesto.

**CUARTO:** se corre traslado de la liquidación del crédito aportada por la parte demandante.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE.**

  
JORGE HERNAN LINERO DIAZ  
JUEZ

**JUZGADO PRIMERO LABORAL DEL CIRCUITO.**

Santa Marta. – En la fecha **14 de junio de 2022** se notifica el auto precedente por ESTADOS N° 35 fijados a las 08:00 a.m.

---

Secretario (a)