

CONSTANCIA: Manizales 03 de noviembre de 2023. A despacho del señor juez informándole que la entidad incidentada, no se pronunció frente a la notificación del auto de apertura, a pesar de encontrarse debidamente notificada a través de correo electrónico.

De otro lado, le indico que en la fecha me comuniqué vía telefónica con el incidentante quien manifestó que no ha sido posible que la entidad accionada de cumplimiento a lo ordenado en el fallo de tutela, pues no ha materializado el servicio médico requerido: (i) DOS CAJAS DE BLANDOS TORICOS BIOFINITY, (ii) TOMAR DISTANCIA PUPILAR, y únicamente le suministraron unos lentes de prueba. Para proveer.


ANDREA LILIANA OCAMPO BELTRÁN
OFICIAL MAYOR

Radicado nro. 2022-00456
Auto interlocutorio Nro. 1685

JUZGADO CUARTO DE FAMILIA DE
MANIZALES, CALDAS

Manizales, tres (03) de noviembre de dos mil veintitrés (2023)

I. OBJETO DE LA DECISIÓN

Se procede a través de este auto a resolver lo pertinente, en estas diligencias de **INCIDENTE DE DESACATO** a la sentencia de tutela proferida el día 13 de diciembre de 2022, en la **ACCION DE TUTELA** promovida por el señor **YHON HEVER BURITICÁ BETANCUR** identificado con cédula de ciudadanía Nro. 75.067.723, en contra de la **DIRECCIÓN DE SANIDAD DE LA POLICÍA NACIONAL – DISAN** representada así: por la Coronel de la Policía Nacional **SANDRA PATRICIA PINZÓN CAMARGO**, como Directora de Sanidad de la Policía Nacional y superior jerárquico, por el Mayor **RUBEN ALBEIRO ARBOLEDA ALDANA**, actual Jefe de la Regional de Aseguramiento en Salud nro. 3, y por el Capitán **CARLOS ALBERTO GUILLÉN AGUDELO**, como Jefe de la Unidad Prestadora de Salud de Caldas, o quienes hagan sus veces.

II. ANTECEDENTES

Mediante sentencia calendada el día trece (13) de diciembre de dos mil veintidós (2022), se finiquitó la primera instancia de la acción de tutela promovida por el accionante, señor **YHON HEVER BURITICÁ BETANCUR**, por la vulneración del derecho fundamental a la salud de este, que le estaba siendo desconocido por la **DIRECCIÓN DE SANIDAD DE LA POLICÍA NACIONAL - DISAN**, disponiéndose en el acápite del fallo la procedencia de la acción referida, lo que condujo a la protección del derecho fundamental invocado así:

“(…) SEGUNDO: ORDENAR a la DIRECCIÓN DE SANIDAD DE LA POLICÍA NACIONAL – DISAN el tratamiento integral de la situación específica en salud que padece el accionante, señor YHON HEVER BURITICÁ BETANCUR, esta es; “QUERATOCONO”, el cual incluye la prestación de servicios en salud, tales como; citas con médico general, citas con los diferentes especialistas, controles, terapias, exámenes, imágenes diagnósticas, medicamentos quirúrgicos o no quirúrgicos, aditamentos, vacunas, rehabilitación funcional, radioterapias, quimioterapias, dispositivos biomédicos, hospitalizaciones, cirugías, procedimientos pre y posquirúrgicos, viáticos para la prestación de los servicios de salud requeridos en otros municipios distintos de la ciudad de Manizales y todos los requerimientos necesarios para lograr el control y mejoría de la patología actual y de las que de ella se desprendan, estén o no incluidas en el Plan de Beneficios en Salud, bajo el entendido que se deberán hacer en condiciones de eficiencia y continuidad, sin dilaciones, ni interrupciones, ni oponiéndosele trámites administrativos, ni barreras económicas y de conformidad con lo prescrito por los diferentes médicos tratantes adscritos a la EPS o IPS a la que sea remitido; sin que de ello pueda derivarse que se está presumiendo la mala fe del ente tutelado.”

En el escrito presentado por el señor **YHON HEVER BURITICÁ BETANCUR**, solicitó tramitar incidente de desacato en contra de la **DIRECCIÓN DE SANIDAD DE LA POLICÍA NACIONAL – DISAN-**, toda vez que la entidad accionada, no ha dado cumplimiento al tratamiento integral ordenado, al no materializar la entrega de los lentes denominados DOS CAJAS DE BLANDOS TORICOS BIOFINITY, TOMAR DISTANCIA PUPILAR.

En aplicación al artículo 27 del Decreto 2591 de 1991, se dio trámite al incidente de desacato, en el cual, luego del requerimiento previo y la apertura correspondientes, el Despacho mediante auto del 28 de septiembre de 2023, profirió sanción por desacato, actuaciones que fueron declaradas nulas por parte del Tribunal Superior del Distrito Judicial de Manizales, mediante providencia del 10 de octubre del presente año, para la renovación inmediata de las actuaciones, convocando a quien en la actualidad ocupa el cargo de Jefe de la Regional de Aseguramiento Nro. 3 de la Policía Nacional; esto es, el Mayor **RUBEN ALBEIRO ARBOLEDA ALDANA**, motivo por el cual el Despacho mediante auto del 11 de octubre del mismo año, dispuso estarse a lo resuelto por el superior jerárquico y se

dispuso rehacer el trámite ordenándose requerir a la Coronel de la Policía Nacional **SANDRA PATRICIA PINZÓN CAMARGO**, como Directora de Sanidad de la Policía Nacional y superior jerárquico, por el Mayor **RUBEN ALBEIRO ARBOLEDA ALDANA**, actual Jefe de la Regional de Aseguramiento en Salud nro. 3, y por el Capitán **CARLOS ALBERTO GUILLÉN AGUDELO**, como Jefe de la Unidad Prestadora de Salud de Caldas, o quienes hagan sus veces, para que dieran cumplimiento al fallo de tutela proferido por este despacho el trece (13) de diciembre de dos mil veintidós (2022), auto que fue notificado a través del correo electrónico del despacho en la misma fecha.

Ante el requerimiento hecho por el despacho, la **DIRECCIÓN DE SANIDAD DE LA POLICÍA NACIONAL – DISAN-**, remitió dos memoriales solicitando se decrete la nulidad de lo actuado por indebida notificación de la sanción por cuanto la Mayor **HELLEN JOHANA JIMÉNEZ ORJUELA**, no figura como jefe de la Regional de Aseguramiento en Salud Nro. 3; tal como ya había procedido el despacho mediante auto del 11 de octubre del año avante, sin que en las referidas respuestas diera cuenta del cumplimiento al fallo de tutela.

Posteriormente, mediante auto del 23 de octubre de 2023, se dio apertura al incidente de desacato y se dispuso correr el traslado respectivo a los incidentados; la Coronel de la Policía Nacional **SANDRA PATRICIA PINZÓN CAMARGO**, como Directora de Sanidad de la Policía Nacional y superior jerárquico, por el Mayor **RUBEN ALBEIRO ARBOLEDA ALDANA**, actual Jefe de la Regional de Aseguramiento en Salud nro. 3, y por el Capitán **CARLOS ALBERTO GUILLÉN AGUDELO**, como Jefe de la Unidad Prestadora de Salud de Caldas, o quienes hagan sus veces, por no dar cumplimiento a la orden impartida por este despacho en la sentencia de tutela proferida el día trece (13) de diciembre de dos mil veintidós (2022), concretamente, para que materializaran en favor del incidentante, señor **YHON HEVER BURITICÁ BETANCUR**, la entrega de los lentes denominados DOS CAJAS DE BLANDOS TORICOS BIOFINITY, TOMAR DISTANCIA PUPILAR, ordenados por su médico tratante en virtud al diagnóstico que presenta de QUERATOCONO, según historia clínica de fecha 11 de julio de 2023.

La notificación del referido auto de apertura fue notificado a las partes y la entidad accionada no hizo manifestación alguna al respecto.

III. CONSIDERACIONES

Los artículos 27, 52 y 53 del Decreto 2591 de 1991, establecen:

“Artículo 27. Cumplimiento del fallo. Proferido el fallo que concede la tutela, la autoridad responsable del agravio deberá cumplirlo sin demora.

Si no lo hiciere dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes, el juez se dirigirá al superior del responsable y le requerirá para que lo haga cumplir y abra el correspondiente procedimiento disciplinario contra aquél. Pasadas otras cuarenta y ocho horas, ordenará abrir proceso contra el superior que no hubiere procedido conforme a lo ordenado y adoptará directamente todas las medidas para el cabal cumplimiento del mismo. El juez podrá sancionar por desacato al responsable y al superior hasta que cumplan su sentencia.

Lo anterior sin perjuicio de la responsabilidad penal del funcionario en su caso.

En todo caso, el juez establecerá los demás efectos del fallo para el caso concreto y mantendrá la competencia hasta que esté completamente restablecido el derecho o eliminadas las causas de la amenaza”.

(...)

“Artículo 52. Desacato. La persona que incumpliere una orden de un juez proferida con base en el presente Decreto incurrirá en desacato sancionable con arresto hasta de seis meses y multa hasta de 20 salarios mínimos mensuales, salvo que en este decreto ya se hubiere señalado una consecuencia jurídica distinta y sin perjuicio de las sanciones penales a que hubiere lugar.

La sanción será impuesta por el mismo juez mediante trámite incidental y será consultada al superior jerárquico quien decidirá dentro de los tres días siguientes si debe revocarse la sanción.

La consulta se hará en el efecto devolutivo”.

(...)

“Artículo 53. Sanciones penales. El que incumpla el fallo de tutela o el juez que incumpla las funciones que le son propias de conformidad con este decreto incurrirá, según el caso, en fraude a resolución judicial, prevaricato por omisión o en las sanciones penales a que hubiere lugar.

También incurrirá en la responsabilidad penal a que hubiere lugar, quien repita la acción o la omisión que motivó la tutela concedida mediante fallo ejecutoriado en proceso en el cual haya sido parte”.

En el caso que nos ocupa, se tiene que, en cuanto a la responsabilidad subjetiva de los incidentados, considera el suscrito que es una conducta caprichosa o negligente de la accionada, pues el señor **YHON HEVER BURITICÁ BETANCUR**, requiere que se le garantice el servicio de salud indicado; esto es, DOS CAJAS DE BLANDOS TORICOS BIOFINITY, TOMAR DISTANCIA PUPILAR, y a la fecha, este no se ha materializado.

Lo ordenado en el fallo de tutela, como se dijo, no ha sido cumplido por los accionados, la Coronel de la Policía Nacional **SANDRA PATRICIA PINZÓN CAMARGO**, como Directora de Sanidad de la Policía Nacional y superior jerárquico, por el Mayor **RUBEN ALBEIRO ARBOLEDA ALDANA**, actual Jefe de la Regional de Aseguramiento en Salud nro. 3, y por el Capitán **CARLOS ALBERTO GUILLÉN AGUDELO**, como Jefe de la Unidad Prestadora de Salud de Caldas, o quienes hagan sus veces, pese a las notificaciones y requerimientos que se les realizó, concluyendo este juzgador, que el incumplimiento del fallo de tutela es absoluto y además, se presenta de manera reiterada para con sus usuarios, quienes no sólo tienen que acudir a la acción de tutela para que se les proteja sus derechos, sino continuar con el trámite incidental y aun así, sigue el incumplimiento por parte de los obligados.

Se precisa además que, en comunicación telefónica de la fecha por parte del juzgado con el incidentante, éste manifestó que el servicio de salud demandado no se ha garantizado; esto es, (i) DOS CAJAS DE BLANDOS TORICOS BIOFINITY, (ii) TOMAR DISTANCIA PUPILAR, pues la entidad accionada únicamente le suministró unos lentes de prueba.

Fuera de lo anterior, encuentra este juzgador inaceptable, que el usuario, para lograr que la accionada preste el servicio en salud requerido, deba no solo promover una acción de tutela, sino también iniciar incidente de desacato, como ya se dijo, y ni así, la entidad responsable, realice lo solicitado. Todo ello hace pensar que la **DIRECCIÓN DE SANIDAD DE LA POLICÍA NACIONAL - DISAN** no toma en serio los fallos judiciales, pues vuelve y se repite que aún no ha dado cumplimiento a la sentencia, pese a los requerimientos efectuados por el despacho al respecto.

Así las cosas, se concluye, que ha quedado demostrado el incumplimiento por parte de la Coronel de la Policía Nacional **SANDRA PATRICIA PINZÓN CAMARGO**, como Directora de Sanidad de la Policía Nacional y superior

jerárquico, por el Mayor **RUBEN ALBEIRO ARBOLEDA ALDANA**, actual Jefe de la Regional de Aseguramiento en Salud nro. 3, y por el Capitán **CARLOS ALBERTO GUILLÉN AGUDELO**, como Jefe de la Unidad Prestadora de Salud de Caldas, o quienes hagan sus veces, a la orden impartida en la fecha del trece (13) de diciembre de dos mil veintidós (2022), en virtud de las manifestaciones realizadas por el tutelante.

Ahora, ha venido expresando la máxima autoridad en materia constitucional que:

“Es el desacato un ejercicio del poder disciplinario y por lo mismo la responsabilidad de quien incurra en aquél es una responsabilidad subjetiva. Es decir que debe haber negligencia comprobada de la persona para el incumplimiento del fallo, no pudiendo presumirse la responsabilidad por el solo hecho del incumplimiento...”¹

En decisión posterior, expuso:

“El concepto de desacato, por otra parte, según se puede leer en la norma transcrita, alude de manera genérica a cualquier modalidad de incumplimiento de órdenes proferidas por los jueces con base en el Decreto 2591 de 1991, de lo cual resulta que no solamente puede configurarse a partir de la desatención, burla o incumplimiento de lo dispuesto en el fallo de tutela sino también de la desobediencia a otras decisiones adoptadas por el juez en el curso del proceso, como por ejemplo las que ordenan la práctica de pruebas, la remisión de documentos, la presentación de informes, la supresión de aplicación de un acto o la ejecución de medidas provisionales para protegerlos derechos en peligro (...)”²

Así mismo, en sentencia T-942 del 2000 la Corte Constitucional manifestó:

“Competencia y funciones del juez de primera instancia: En conclusión, el incidente de desacato no es el punto final de una tutela incumplida. El desacato es un simple incidente que puede o no tramitarse. Lo que es obligatorio para el juez de primera instancia, en cuanto no pierde competencia para ello, es hacer cumplir la orden de tutela”.

Así las cosas, para el caso presente, la orden no se ha cumplido de acuerdo con las pautas sentadas en el referido fallo, toda vez que así lo ha expresado el accionante en el escrito de desacato, cuestión absolutamente probada en el trámite

¹ Sentencia T-763 de 1998

² Sentencia T-766 de 1998

de este incidente.

De acuerdo con el artículo 52 del Decreto 2591 de 1991 y teniendo en cuenta la mora injustificada en el cumplimiento de la sentencia pese a haber transcurrido el término concedido para ello, se les impondrá a los accionados e incidentados, la Coronel de la Policía Nacional **SANDRA PATRICIA PINZÓN CAMARGO**, como Directora de Sanidad de la Policía Nacional y superior jerárquico, por el Mayor **RUBÉN ALBEIRO ARBOLEDA ALDANA**, actual Jefe de la Regional de Aseguramiento en Salud nro. 3, y por el Capitán **CARLOS ALBERTO GUILLÉN AGUDELO**, como Jefe de la Unidad Prestadora de Salud de Caldas, o quienes hagan sus veces, sanción de arresto de cuatro (04) días para cada uno de los incidentados y multa de 100,090 UVT para cada uno de los incidentados, los cuales deberán consignar dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la ejecutoria de este auto, en la cuenta que para ello se señalará, por cuanto son los llamados a cumplir con la sentencia y no han dado efectivo cumplimiento al fallo como ha quedado demostrado en estas diligencias y como consecuencia del incumplimiento de lo ordenado, se hacen merecedores de las sanciones que prevé el artículo 52 del Decreto 2591.

La medida se hará efectiva una vez se surta la consulta y el arresto se efectuará en el Comando de Policía de la ciudad de Bogotá, para la primera citada y en Manizales para los demás, para lo cual se expedirán las órdenes de arresto correspondientes.

Las multas serán consignadas por los incidentados dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación del auto que ordene estarse a lo resuelto por el superior, en la cuenta nro. 3-0820-000640-8 del Banco Agrario de Colombia S.A., código convenio Nro. 13474, que para estos efectos tiene establecida el Consejo Superior de la Judicatura, lo cual deberá ser acreditado en el mismo término.

De conformidad con los artículos 27, 52 y 53 del Decreto 2591 de 1991, se enviará copia de esta decisión a la Fiscalía General de la Nación para la investigación a que hubiere lugar por fraude a resolución judicial o prevaricato por omisión en que pudieron incurrir los incidentados, así mismo, copia a la Procuraduría General de la Nación para la investigación disciplinaria a que hubiere lugar con ocasión de esta omisión.

Finalmente, se advertirá a los accionados que no obstante la sanción, quedan con la obligación de cumplir las órdenes impartidas por el despacho en la

sentencia de tutela de fecha trece (13) de diciembre de dos mil veintidós (2022).

En mérito de lo expuesto, el Juez Cuarto de Familia del Circuito de Manizales, Caldas,

RESUELVE

PRIMERO: DECLARAR que la Coronel de la Policía Nacional **SANDRA PATRICIA PINZÓN CAMARGO**, como Directora de Sanidad de la Policía Nacional y superior jerárquico, por el Mayor **RUBEN ALBEIRO ARBOLEDA ALDANA**, actual Jefe de la Regional de Aseguramiento en Salud nro. 3, y por el Capitán **CARLOS ALBERTO GUILLÉN AGUDELO**, como Jefe de la Unidad Prestadora de Salud de Caldas, o quienes hicieran sus veces, han incurrido en **DESACATO** al incumplir la orden impartida en la sentencia de tutela proferida el día trece (13) de diciembre de dos mil veintidós (2022), dentro de la acción de tutela promovida por el señor **YHON HEVER BURITICÁ BETANCUR** identificado con cédula de ciudadanía Nro. 75.067.723, por los motivos expuestos en la parte considerativa de este proveído.

SEGUNDO: SANCIONAR a la Coronel de la Policía Nacional **SANDRA PATRICIA PINZÓN CAMARGO**, como Directora de Sanidad de la Policía Nacional y superior jerárquico, por el Mayor **RUBEN ALBEIRO ARBOLEDA ALDANA**, actual Jefe de la Regional de Aseguramiento en Salud nro. 3, y por el Capitán **CARLOS ALBERTO GUILLÉN AGUDELO**, como Jefe de la Unidad Prestadora de Salud de Caldas, o quienes hicieran sus veces, con arresto de cuatro (04) días para cada uno y multa de 100,090 UVT para cada uno, por cuanto son los primeros llamados a cumplir con la sentencia, según el texto de la misma.

TERCERO: Las multas serán consignadas por los incidentados dentro de los diez (10) días siguientes a la notificación del auto que ordene estarse a lo resuelto por el superior, en la cuenta Nro. 3-0820-000640-8 del Banco Agrario de Colombia S.A., código convenio Nro. 13474, que para estos efectos tiene establecida el Consejo Superior de la Judicatura, lo que deberá ser acreditado en el mismo término.

PARÁGRAFO: La medida de arresto se hará efectiva una vez se surta la consulta y la misma se efectuará en el Comando de Policía de Bogotá y Manizales, para lo cual se expedirán las órdenes de arresto correspondientes.

CUARTO: ENVIAR las copias de esta decisión a las autoridades mencionadas en el cuerpo de este auto, para los fines allí indicados.

QUINTO: LIBRAR los oficios respectivos de acuerdo a lo dispuesto en la parte considerativa, tendientes al cumplimiento de lo ordenado.

SEXTO: ADVERTIR a los sancionados, que no obstante la pena impuesta, quedan con la obligación de cumplir la orden impartida en el fallo de tutela del trece (13) de diciembre de dos mil veintidós (2022).

SÉPTIMO: NOTIFICAR esta decisión a los incidentados y al incidentante por el medio más expedito y eficaz.

OCTAVO: En el efecto devolutivo **CONSÚLTESE** con el superior la presente providencia. Para el efecto **ENVÍESE** el expediente al Honorable Tribunal Superior de Manizales, Sala Civil - Familia.

NOVENO: ENVIAR copia auténtica de esta providencia a la Oficina de Jurisdicción Coactiva de la Administración Judicial, con la constancia de haber quedado en firme, si los sancionados no acreditan el pagode la multa dentro del término indicado en el numeral tercero, una vez en firme este proveído.

PARÁGRAFO: ENVIAR, una vez en firme este proveído, copia auténtica de esta providencia a la Fiscalía General de la Nación para la investigación a que hubiere lugar por fraude a resolución judicial o prevaricato por omisión en que pudieron incurrir los incidentados, así mismo, copia a la Procuraduría General de la Nación para la investigación disciplinaria a que hubiere lugar con ocasión de esta omisión. (artículos 27, 52 y 53 del Decreto 2591 de 1991)

NOTIFÍQUESE

PEDRO ANTONIO MONTOYA JARAMILLO
JUEZ

ALOB

Firmado Por:

Pedro Antonio Montoya Jaramillo

Juez

Juzgado De Circuito

Familia 004

Manizales - Caldas

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica,
conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **16622b358b10548c168ddad16c8f8763fc299582e755c4f721663e93e2030a65**

Documento generado en 03/11/2023 02:05:39 PM

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:

<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>